


中国特色社会主义研究书系

中国特色社会主义 生态文明建设研究

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI SHENGTAI WENMING JIANSHE YANJIU

郝清杰 杨 瑞 韩秋明 著

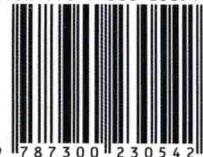
 中国人民大学出版社

中国特色社会主义研究书系

中国特色社会主义
生态文明建设研究

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI SHENGTAI WENMING JIANSHE YANJIU

ISBN 978-7-300-23054-2



9 787300 230542 >

定价：42.00元

中国特色社会主义研究书系

中国特色社会主义 生态文明建设研究

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI SHENGTAI WENMING JIANSHE YANJIU

郝清杰 杨 瑞 韩秋明 著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义生态文明建设研究/郝清杰, 杨瑞, 韩秋明著. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 10

(中国特色社会主义研究书系)

ISBN 978-7-300-23054-2

I. ①中… II. ①郝…②杨…③韩… III. ①中国特色社会主义-生态环境建设-研究
IV. ①X321. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 145765 号

中国特色社会主义研究书系
中国特色社会主义生态文明建设研究
郝清杰 杨 瑞 韩秋明 著

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京易丰印捷科技股份有限公司		
规 格	165 mm×230 mm 16 开本	版 次	2016 年 10 月第 1 版
印 张	12.25 插页 1	印 次	2016 年 10 月第 1 次印刷
印 数	181 000	定 价	42.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

目 录

导论 重大的时代课题	1
一、环境污染和生态危机是人类共同面临的时代挑战	1
二、加强生态学研究是时代的强烈呼声	4
三、推进生态文明建设是实现中华民族永续发展的迫切需要	8
第一章 建设美丽中国任重道远	11
一、生态文明是人类社会文明发展的根本趋势	11
二、生态文明建设是社会主义事业的题中应有之义	18
三、努力建设美丽中国	22
四、生态文明建设的指导思想与基本原则	26
第二章 我国生态文明建设的回顾与挑战	32
一、改革开放之前的环境保护探索	32
二、改革开放以来的生态文明建设	37
三、我国生态文明建设的重大挑战与发展前景	52
第三章 生态文明建设的国际借鉴	65
一、国外生态学理论梳理	65
二、国际生态环境保护的实践启示	82
三、国际生态理论与实践的经验借鉴	105
第四章 生态文明建设的战略部署	110
一、生态文明体制改革的总体目标与基本任务	110
二、优化国土空间开发格局	114



三、全面促进资源节约	127
四、加大自然生态系统和环境保护力度	135
五、加强生态文明制度建设	142
第五章 探索中国特色生态文明建设之路	148
一、立足实际国情是根本出发点	148
二、社会主义制度是根本制度保障	153
三、全面深化改革是前行的根本动力	155
四、健全领导体制和工作机制是迫切需要	157
五、培育良好社会风尚是重要支撑	160
附：我国环境保护与生态文明建设大事记（1978—2015年）	163
参考文献	190
后记	194

导论 重大的时代课题

在经济全球化持续发展的当今时代，世界各国的联系越来越密切，环境污染导致的自然生态破坏越来越成为一个突出的全球性问题，解决生态危机日益成为世界各国必须面对的挑战，如何保护生态环境日益成为国际社会共同努力的时代课题。面对这样的严峻形势和挑战，只有加强中国特色社会主义生态文明建设，才能有效地解决我国的生态环境问题，建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

一、环境污染和生态危机是人类共同面临的时代挑战

长期以来，以英、美、德、法、日等发达国家为代表的现代化发展模式的核心是追求经济的持续增长、物质财富的无限积累和生活消费的过度膨胀。在这种发展模式的主导下，随着人类社会活动的不断扩张和全球人口总量的几何式增长，人类对自然资源的索取日益加剧，对生态环境的破坏日益严重。

20世纪以来，资本主义国家相继发生了一系列环境污染问题。其中，最为典型的是“世界八大公害”事件。

1. 比利时马斯河谷烟雾事件。该事件于1930年12月1—5日发

生在比利时的马斯河谷工业区，是20世纪最早记录下的大气污染惨案。该事件导致上千人发生呼吸道疾病，一个星期内就有60多人死亡，死亡人数是同期正常死亡人数的10多倍。

2. 英国伦敦烟雾事件。从1952年12月4日到9日，伦敦市毒雾弥漫，导致几千人死亡。12月9日之后，由于天气变化，毒雾逐渐消散。但在此之后的两个月内，又有近8000人因烟雾事件而死于呼吸系统疾病。

3. 日本四日市哮喘事件。日本东部海岸的四日市1955年开始相继兴建了多家石油化工联合企业，在其周围又建有10多家石化大厂和100余家中小企业。石油冶炼和工业燃油产生的废气，严重污染了城市空气。1961年，四日市哮喘病大发作。

4. 日本米糠油事件。1968年3月，九州市一个食用油厂在生产米糠油时，因管理不善，操作失误，致使米糠油中混入了在脱臭工艺中使用的热载体多氯联苯，造成食物油污染，九州、四国等地区的几十万只鸡突然死亡，并导致多人患原因不明的皮肤病。在此后的3个月内，112个家庭的325人被确诊为患有该病，之后在全国各地仍不断出现相同病例。至1978年，被确诊的患者累计达1684人。

5. 日本水俣病事件。水俣病是指在1953—1956年日本水俣湾出现的一种奇怪的病。它是人类历史上最早出现的由于工业废水排放污染造成的公害病。其症状为：轻者口齿不清、步履蹒跚、面部痴呆、手足麻痹、视觉丧失、震颤、手足变形；重者精神失常，或酣睡，或兴奋，身体呈弯弓状且高叫，直至死亡。

6. 美国洛杉矶光化学烟雾事件。光化学烟雾是因大量的碳氢化合物在阳光的作用下，与空气中其他成分发生化学反应而产生的。它含有臭氧、氧化氮、乙醛和其他氧化剂，滞留市区不易消散。在1952年12月的一次光化学烟雾事件中，洛杉矶市65岁以上者死亡400多人。1955年9月，由于大气污染和高温天气，短短两天之内，65岁以上者又死亡400余人，许多人出现眼痛、头痛、呼吸困难等症状。直到20世纪70年代，洛杉矶市还被称为“美国的烟雾城”。

7. 美国多诺拉事件。多诺拉是美国宾夕法尼亚州的一个小镇，1948年10月26—31日，工厂排放的含有二氧化硫等有毒有害物质的气体及金属微粒在气候反常的情况下于山谷中积存不散，这些有毒有害物质附着在悬浮颗粒物上，严重污染了大气，随之而来的是小镇上的6000人突然发病，其中有20人很快死亡。该病的症状为眼痛、咽喉痛、流鼻涕、咳嗽、头痛、四肢乏力、胸闷、呕吐、腹泻等。

8. 日本骨痛病事件。该事件于1955年发生于日本富山县神通川流域。锌、铅冶炼厂等排放的含镉废水污染了神通川水体，两岸居民利用受污染的河水灌溉农田，使稻米和饮用水含镉，镉通过稻米进入人体，先引起肾功能障碍，后逐渐引发软骨症。在妇女妊娠、哺乳、内分泌不协调、营养性钙不足等诱发原因存在的情况下，镉使妇女患上一种浑身剧烈疼痛的病，即骨痛病，重者全身多处骨折，在痛苦中死亡。从1931年到1968年，神通川平原地区被确诊患此病的为258人，其中128人死亡，至1977年12月又有79人死亡。

回顾这八大震惊世界的公害事件，我们可以清醒地看到，由于人类工业化进程的不断加速，以空气污染、水质污染、食品污染等为特征的环境污染问题，已经成为世界各国共同面临的重大问题。虽然人们越来越认识到环境污染的严重性，但是类似的公害事件仍然在各国以不同的形式发生着。如1984年12月3日发生了震惊世界的印度博帕尔公害事件。当天午夜，坐落在博帕尔市郊的联合碳化杀虫剂厂发生毒气泄漏。1小时后，有毒烟雾袭向这个城市，形成了一个方圆25英里的毒雾笼罩区。首先是近邻的两个小镇上，有数百人在睡梦中死亡。随后，火车站里的一些乞丐死亡。一周后，有2500人死于这场污染事故，另有1000多人危在旦夕，3000多人病入膏肓。在这一污染事故中，有15万人因受污染危害而到医院就诊。事故发生4天后，受此危害而患病者仍以每分钟一人的速度增加。这次事故还使20多万人双目失明。这是一次严重的事故性污染造成的惨案。

虽然世界各国越来越重视环境治理和保护，但是从全球范围来看，环境遭受污染与破坏的趋势并没有得到根本遏制，生态危机仍然有不断增强

的趋势。经过 95 个国家 1 300 多名科学家长达 4 年时间的调查，2005 年联合国发布了《千年生态系统评估报告》。该报告全面评估了地球总体的生态环境状况。这一研究表明，人类赖以生存的生态系统有 60% 正处于不断退化的状态，支撑能力正在减弱。科学家警告，未来 50 年内，这种退化趋势也许还将继续存在。评估报告指出：60 年以来全球开垦的土地比 18 世纪和 19 世纪的总和还多；1985 年以来使用的人工合成氮肥与前 72 年的总量相当；在过去 50 年里，人类对生态系统的影响比以往任何时期都要快速和广泛，10%~30% 的哺乳动物、鸟类和两栖类动物物种正濒临灭绝。科学家将生态系统的服务功能分为四大类 24 项，结果发现，15 项生态系统服务功能正不断退化，而且生态系统服务功能的退化在未来 50 年内将进一步加剧。^① 这些数据集中说明，由生态环境问题引发的生态危机，已经成为一个世界性的重大课题，它也是一个时代性的重大课题，关系到整个人类的生死存亡。

在当代，全球生态危机的主要根源有三个方面：一是人类对环境资源过度开发而产生的问题；二是人类将废弃物向环境过度排放造成的污染问题；三是人类技术活动的失控或滥用引起的技术污染产生的环境负效应。这些因素导致了全球范围内的森林大面积消失、土地沙漠化扩展、湿地不断退化、物种加速灭绝、水土严重流失、干旱缺水普遍、洪涝灾害频发、全球气候变暖八类突出问题。这表明，生态环境问题仍然是经济全球化进程中国际社会共同面临的严峻挑战。如何认识和应对环境破坏引发的生态环境问题，成为国际社会共同关注的重大时代课题。

二、加强生态学研究是时代的强烈呼声

“问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”^② 生态环境问题的产

^① 参见《“千年生态系统评估”报告发布》，载《人民日报》，2005-03-31。

^② 《马克思恩格斯全集》，中文 1 版，第 40 卷，289~290 页，北京，人民出版社，1982。

生与发展，向整个人类的前途和命运提出了严峻挑战。学者们从 20 世纪 60 年代开始研究和思考，使生态学说逐步成为各国学者共同关注的一个“显学”，并且取得了一系列重要成果。

现代环境保护运动的启蒙者——蕾切尔·卡森女士于 1962 年出版了《寂静的春天》。在这部引人深思的著作中，她在对环境污染问题进行考察、对传统行为和观念进行反思的基础上指出：地球到了最危险的时候！“现在，我们正站在两条道路的交叉口上。但是这两条道路完全不一样，更与人们所熟悉的罗伯特·弗罗斯特的诗歌中的道路迥然不同。我们长期以来一直行驶的这条道路使人容易错认为是一条舒适的、平坦的、超级公路，我们能在上面高速前进。实际上，在这条路的终点却有灾难在等待着。这条路的另一个岔路——一条‘很少有人走过的’岔路——为我们提供了最后唯一的机会让我们保住我们的地球。”^① 这些重要思想，是人类应对环境污染的早期认识，也是可持续发展思想的雏形。

时隔 10 年后，环境保护运动的先驱组织——著名的罗马俱乐部于 1972 年出版了《增长的极限》。这再一次给人类社会的传统发展模式敲响了警钟，进而掀起了世界性的环境保护热潮。在这部引起世界各国关注的著作中，学者们认为，地球的支撑力将会由于人口增长、粮食短缺、资源消耗和环境污染等因素在某个时期达到极限，使经济发生不可控制的衰退；避免超越地球资源极限而导致的世界崩溃的最好方法是限制增长。他们的最终结论是：

1. 如果在世界人口、工业化、污染、粮食生产和资源消耗方面现在的趋势继续下去，这个行星上增长的极限有朝一日将在今后 100 年中发生。最可能的结果将是人口和工业生产力双方有相当突然的和不可控制的衰退。

2. 改变这种增长趋势和建立稳定的生态和经济的条件，以支撑遥远未来是可能的。全球均衡状态可以这样来设计，使地球上每个人的基本物质需要得到满足，而且每个人有实现他个人潜力的平等机会。

^① [美] 蕾切尔·卡森：《寂静的春天》，132~133 页，上海，上海译文出版社，2008。

3. 如果世界人民决心追求第二种结果，而不是第一种结果，他们为达到这种结果而开始工作得愈快，他们成功的可能性就愈大。这些结论是如此深刻，而且为进一步研究提出了这么多问题，以至于我们十分坦率地承认已被这些必须完成的巨大任务所压倒。我们希望，这本书将适合于许多研究领域和世界上的许多国家，引起其他人的兴趣，提高他们所关心的事情的空间和时间的水平，和我们一起理解和准备这个伟大的过渡时期，即从增长过渡到全球均衡。^①

20世纪70年代末，将马克思主义基本原理与人类面临的日益严峻的生态问题相结合，寻找指导解决生态问题及人类自身发展问题的一种崭新的理论学说——生态学马克思主义应运而生。其主要代表人物有美国的本·阿格尔、詹姆斯·奥康纳、约翰·贝拉米·福斯特，法国的安德烈·高兹等。他们从资本主义生产方式与生态危机的联系上对资本主义进行系统批判，通过重新解读自然，赋予自然历史和文化的内涵，改造传统的生产力和生产关系理论，重新理解自然、文化、社会劳动之间的关系，以此重构历史唯物主义，并提出了生态社会主义的思想理论。

当今世界正在发生着深刻复杂的变化，世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，各国相互联系、相互依存的程度空前加深。面对影响日益加剧的生态危机，没有一个国家可以单独应对。人类生活在同一个时空里，国际社会越来越成为一个你中有我、我中有你的命运共同体，世界越来越成为命运相连的地球村。直面环境危机，如何加大环境保护和治理的力度，成为关系人民群众切身利益的紧迫问题，成为关系人类前途命运的时代挑战，也成为关系中华民族永续发展的重大课题。面对生态危机日益严重和恶化的趋势，越来越多的有识之士认识到，整个地球的环境问题，仅靠技术上的修修补补是无济于事的，要保护地球家园、解决生态问题必须有全球的视野、辩证的思维和科学的方

^① [美] 丹尼斯·米都斯等：《增长的极限——罗马俱乐部关于人类困境的报告》，17页，长春，吉林人民出版社，1997。

法，必须有世界各国的共同努力与合作。

面对关系整个人类生死存亡的重大的时代挑战，世界各国都越来越重视生态环境保护和建设，国际社会也做出了各种各样的努力。1972年，联合国人类环境会议通过了《联合国人类环境宣言》。该宣言宣布了7个共同观点和26项共同原则，如提出“人类享有自由、平等、舒适的生活条件，有在尊严和舒适的环境中生活的基本权利。同时，负有为当代人及其子孙后代保护和改善环境的庄严义务”等重要思想和主张。1987年，联合国世界环境与发展委员会发布的《我们共同的未来》提出了“可持续发展”的概念，并指出“我们需要有一条新的发展道路，这条道路不是仅能在若干年内、在若干地方支持人类进步的道路，而是一直到遥远的未来都能支持全球人类进步的道路”。1992年，联合国环境与发展大会发布的《里约环境与发展宣言》提出了可持续发展的27项基本原则，如提出“为了实现可持续发展，环境保护工作应是发展进程的一个整体组成部分，不能脱离这一进程来考虑”等重要思想原则。2002年，世界可持续发展首脑会议指出，《里约环境与发展宣言》中制定的可持续发展目标没有实现，地球仍然伤痕累累、冲突不断；应重点关注水、健康、能源、生物多样性和农业。

2012年，联合国可持续发展委员会发布的《我们憧憬的未来》提出：“我们认识到，消除贫穷、改变不可持续的消费和生产方式、推广可持续的消费和生产方式、保护和管理经济和社会发展的自然资源基础，是可持续发展的总目标和基本需要。我们也重申必须通过以下途径实现可持续发展：促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，支持经济、社会和人类发展，同时面对新的和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和回弹。”这些重要思想，体现了国际社会的合作精神，展示了未来可持续发展的前景，对确立全球可持续发展方向具有重要的指导意义。

通过简单勾画生态学研究的轨迹和联合国环境保护的进程，我们可以明确地认识到，生态危机已经成为一个全球性的重大挑战，生态学研究已

经成为一个各国学者共同关注的热门话题，生态保护运动已经成为一股不可抗拒的时代潮流。

三、推进生态文明建设是实现中华民族永续发展的紧迫需要

新中国成立以来，经过 60 余年的建设和发展，我国经济社会建设取得了巨大成就，基本解决了人民群众的温饱问题，使中国特色社会主义事业稳步前进。但是，我们也要清醒地认识到，由于历史负担和人口众多、经济高速增长等，我国生态环境面临着巨大压力，生态问题越来越成为我国的突出问题之一。其主要表现有：

自然生态系统脆弱。我国生态脆弱地区的总面积已达国土面积的 60% 以上。森林资源总量不足，整体生态功能较弱。湿地生态系统退化严重，面积萎缩，生态功能下降。濒危物种不断增加。荒漠化十分严重，沙化、石漠化土地面积大、治理难。根据国家林业局的监测，截至 2009 年底，全国荒漠化土地总面积 262.37 万平方公里，占国土总面积的 27.33%。^①

生态灾害频繁发生。由于生态破坏十分严重，如林地流失、湿地破坏、矿产乱采滥伐，我国成为世界上生态灾害最频繁、最严重的国家之一。1954 年、1981 年、1991 年、1998 年我国发生的特大洪水灾害造成了巨大的损失。据统计，1998 年全国受洪水灾害影响达 29 个省市，农田受灾面积 3.18 亿亩，成灾面积 1.96 亿亩，受灾人口 2.23 亿，死亡 3 000 多人，经济损失 1 666 亿元。洪水灾害以长江中游地区和松花江、嫩江流域最为严重，甚至引起世界关注。^②

生态压力急剧增加。气候变化已经成为国际政治、经济和外交领域的热点问题，对我国经济发展的压力日益加大。到 2020 年，我国国内生产总

^① 参见国家林业局：《中国荒漠化和沙化状况公报》，2011 年 1 月。

^② 参见杨朝飞：《中国 1998 年的三大生态灾害》，载《中国环境管理》，1998（6）。

值（GDP）和城乡居民人均收入要比2010年翻一番，温室气体减排、大气净化、水资源需求等压力将进一步加重我国生态系统的负荷。

生态环境差距巨大。目前生态环境差距已成为我国与发达国家最大的差距之一。如我国森林覆盖率比全球平均水平低近10个百分点，排在世界第136位；人均森林面积不足世界平均水平的1/4；人均森林蓄积量只有世界平均水平的1/7；单位面积森林生态服务价值，日本是我国的4.68倍。^①

正是由于以上生态环境问题的产生，如何保护生态环境才成为人民群众最为关心的热点问题之一。近年来，雾霾污染成为人们最为关注的一个具体事件。在北京等高密度人口城市，汽车、燃煤等排放大量的细颗粒物（PM_{2.5}）。一旦排放超过大气循环能力和承载度，细颗粒物浓度将持续积聚。此时如果受静稳天气等影响，极易出现大范围的雾霾。2013年，“雾霾”成为年度关键词。这一年的1月，4次雾霾过程笼罩30个省（区、市）。在北京，这个月仅有5天不是雾霾天。有报告显示，中国最大的500个城市中，只有不到1%的城市达到世界卫生组织推荐的空气质量标准。与此同时，世界上污染最严重的10个城市有7个在中国。

2015年全国“两会”召开前夕，人民网就公众关注的16个热点问题展开线上调查。从1月26日至3月2日，共有超过372万人次参与投票。投票结果显示，“环境保护”是网民最关注的热点问题之一，在前10个热点问题中排名第七位（见图1）。在网友眼中，最严峻的五大环境问题依次是：“水污染”（24.07%）、“大气污染”（23.26%）、“垃圾处理”（19.27%）、“生物破坏”（11.78%）以及“水土流失”（8.77%）。^② 这充分说明，生态环境问题因为关系人民群众的身心健康，已经成为人民群众关注的焦点；生态环境问题因为关系我国经济社会的可持续发展，已经成为社会建设的难点；生态环境问题因为关系中华民族的永续发展，已经成为实现中华民族伟大复兴的焦点之一。

^① 参见国家林业局：《推进生态文明建设规划纲要（2013—2020年）》，2013年9月。

^② 参见 <http://politics.people.com.cn/n/2015/0302/c1001-26621355.html>。

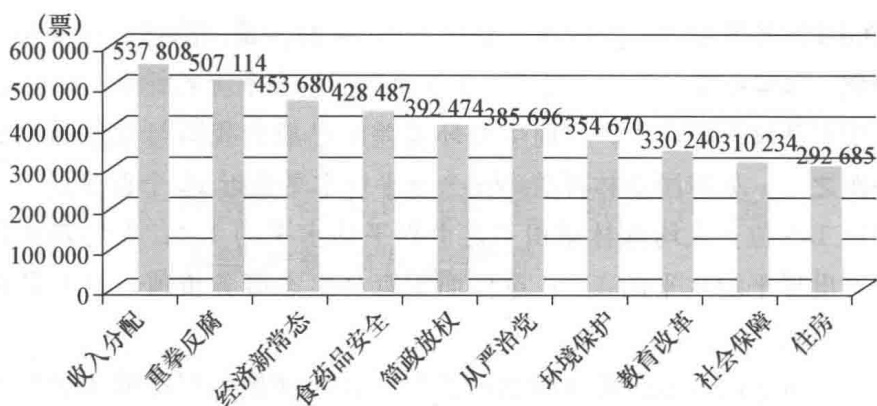


图1 2015年前10个热点问题得票情况（共372万人次参与投票）

人民群众对美好生态环境的强烈呼声得到了党和国家的高度重视。习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时指出：生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。围绕生态文明建设，党和国家陆续出台了一系列政策和措施，我国的生态环境保护正在路上。

正是基于以上这些认识和原因，我们在继承前人研究成果的基础上，梳理我国生态环境面临的新问题与新挑战，剖析这些新问题与新挑战的社会根源，探讨解决这些新问题与新挑战的有效途径与方法，推进中国特色社会主义生态文明建设，才具有重大的理论价值和现实意义。这种重大意义，具体表现为立足我国的国情，积极借鉴世界各国环境保护的成功经验，充分发扬我国的优秀文化传统，总结我国生态文明建设的实践经验，形成比较系统的、具有中国特色的生态文明理论，以有效指导我国的生态文明建设实践，并对世界各国生态环境保护提供一定的借鉴。

第一章 建设美丽中国任重道远

经过新中国成立 60 多年的建设和改革开放 30 多年的发展，在温饱问题解决后，人民群众对文化的需求日益增强，对良好生态环境的需求也越来越强烈。生态文明建设关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大报告明确指出：“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”^①但与这一宏伟目标相比，当前我国生态文明建设仍有较大差距，任重道远，需要我们回顾人类社会发展进程，进一步提升对生态文明建设重要性的认识。

一、生态文明是人类社会文明发展的根本趋势

人类文明在经历了漫长的原始文明、农业文明和工业文明的进化之

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》（2012 年 11 月 8 日），39 页，北京，人民出版社，2012。