

农民的呼唤

上海市松江区农村集体产权制度改革的实践

主编 上海市农村经济学会
上海市松江区农业委员会



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

农民的呼唤

上海市松江区农村集体产权制度改革的实践

主编 上海市农村经济学会
上海市松江区农业委员会



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

农民的呼唤：上海市松江区农村集体产权制度改革的实践/上海市农村经济学会，上海市松江区农业委员会主编. —上海：上海社会科学院出版社，2016

ISBN 978-7-5520-1150-0

I. ①农… II. ①上… ②上… III. ①农村—集体财产—产权—经济体制改革—研究—上海市 IV.

①F321.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 045900 号

农民的呼唤——上海市松江区农村集体产权制度改革的实践

编 者：上海市农村经济学会 上海市松江区农业委员会

责任编辑：林凡凡

封面设计：黄婧昉

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版：南京展望文化发展有限公司

印 刷：上海天地海设计印刷有限公司

开 本：710×1010 毫米 1/16 开

印 张：18

插 页：4

字 数：370 千字

版 次：2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1150-0/F·403

定价：58.00 元

版权所有 翻印必究



· 2014 年 3 月 27 日市委副书记、市长杨雄
调研松江区集体资产改革情况



· 2013 年 7 月松江区委书记盛亚飞
在街镇现场指导



· 2014 年 7 月 10 日中农办陈锡文主任到松江调研农村集体产权改革工作

· 方松街道农民集体经济联合
社成立大会代表进行投票

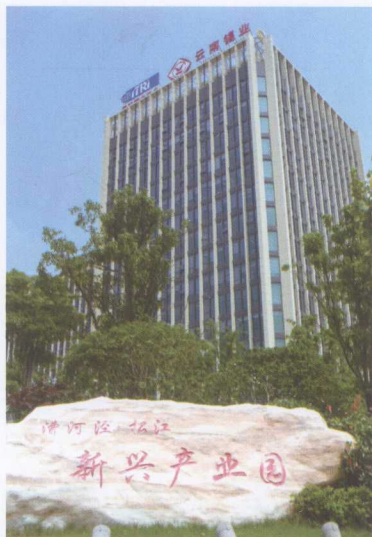


· 泗泾镇农村集体经济联
合社成立大会投票现场

· 代表填写选票



· 上海临港松江科技城——棕榈广场



· 上海临港松江科技城
——南部新兴产业综
合体一期（效果图）



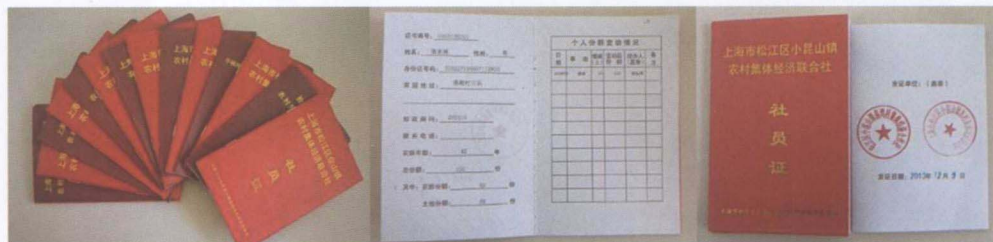
· 上海临港松江科技城
——科技广场



· 九亭镇农村集体经济联合社成立大会



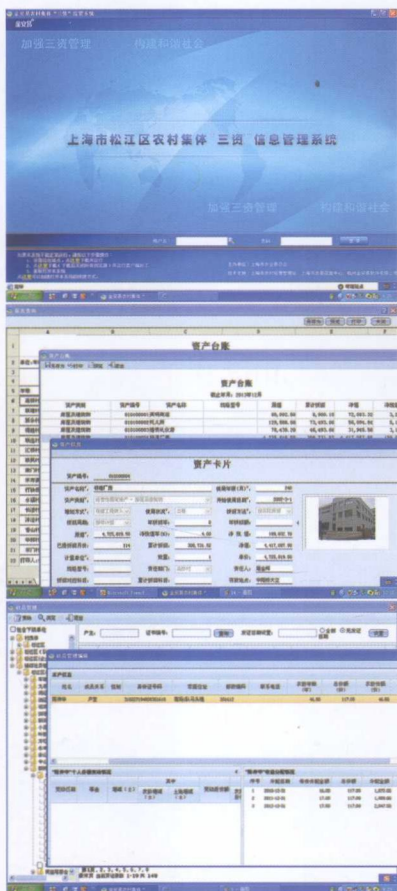
· 新桥镇“社员”拿到分红



· 社员证



· 2016年3月9日，松江区召开推进农村集体资产规范管理工作会议



· 区委、区政府加强政策研究，推进改革、规范集体管理

· 建立信息化平台加强集体资产监管

· 松江区委书记盛亚飞和副
区长苏平方松地区农民集
体经济联合社成立揭牌



· 永丰地区农民集体
经济联合社成立



· 2015年5月12日，松江区召开农村集体资产产权制度改革发展工作会议

序

封坚强

1956年,松江第一个高级农业合作社——联民高级农业合作社在城东区成立,同年6月起大批初级社转并为高级合作社,这就标志着松江农村集体经济组织的全面建立。广大农民把解放后土地改革时分得的土地作为农业资料入社,形成了在法律意义上的农民集体所有和农村集体经济组织。随着人民公社解体,农村集体有经济无组织。一方面,2000年以后松江工业化、城镇化快速发展,农村集体土地可出租转让,使农村集体资产不断增值;另一方面,原来集体经济组织成员由固定到出现流动,农村人口大量向城市流动,外来流动人口则大量导入,农村人员结构日趋复杂。如果现在不把这些松江区内、作为农村集体经济组织成员的农民身份理清,将农村集体资产以股权的形式量化给每个组织成员,将来人员情况更复杂,财产归属更模糊,原集体经济组织成员利益得不到保障,所以对农村集体资产产权制度改革显得十分迫切必要。2006年底,盛亚飞同志调任松江区委书记,当时找我谈话,就提出希望在松江“三农”工作方面有所突破,特别是农业现代化建设和农村集体资产改革、城乡一体化发展。2008年盛亚飞书记带领农委等部门对集体资产改革进行调研,改革第一家选择了工业化、城市化较快的新桥镇进行改革试点,由此,松江集体资产产权制度改革拉开了序幕。

集体资产产权制度改革是对农村生产关系的一次历史性变革,政策性强,牵涉到千家万户的利益,所以改革一定要有切实可行的方案。究竟怎么改?全国各地虽然有十几年农村集体资产改革的经验,但都停留在村一级,而农村集体资产应该是队、村、社三级。我们通过调研、座谈、咨询,明确了“明晰产

权、规范管理、壮大发展、农民得益”的改革目标,首先把从高级社到现在所有集体资产家底摸清,界定好;其次是把农村集体经济组织成员界定好。这两项工作非常复杂,工作量非常大,又要以后经得起法律和歷史检验,所以我们还是走群众路线,从群众中来,到群众中去,几上几下进行公示、鉴定。在资产界定、人员界定中碰到特殊事情,有法律按法律,没法律按文件,没文件按案例,都没有的则通过村民代表大会表决通过,最后成立村和镇的集体经济合作社和联合社。

松江的集体资产产权制度改革,与全国其他地方的改革相比,具有两个明显特点。一是彻底。把所有集体资产(镇、村、队)股份全部量化,而不是仅仅着眼于村一级。因为松江属于工业化、城市化发展比较快的地区,随着农村土地转让、出租、增值,镇一级的资产大幅增长,是集体资产的主要方面(占80%左右)。二是在分配给农民份额的时候以土地份额为主,而不是单一地以农龄计算。因为农村集体经济组成的基础是土地,这几年集体资产快速增值壮大也是靠土地,原来高级社、人民公社所有的积累,基本上被当时农民分红(劳动报酬为主)及农产品剪刀差用光了、用完了,所积累剩下的主要是些老旧仓库、过时的没用的生产设施,所值无几。而且以土地份额为主有利于保护现在留守在土地的农村集体成员的利益,而现在还留守在土地上的往往是农村弱势群体。

从2008年开始,通过八年的努力,松江的集体资产产权制度改革已经取得了初步成果。第一,家底摸清了。农村集体经济到底有多少资金、资产、资源,通过界定、评估、摸清家底,有效防止了集体资产被不法侵吞。第二,产权明晰了。把集体资产评估以后折成份额,按土地与农龄6:4全部分配给了每个集体经济组织成员。第三,农民已经分享到了改革带来的成果。各个农村经济合作社都已经开始分红,有的已经分了三四年,体现了“农民所有,农民所得”。第四,规范的管理制度已经建立,并且正在逐步得到落实。第五,发展壮大的步子开始加快,在松江经济结构调整中发挥了重要作用。

农村集体经济是我国特有的经济形式,形成的时间较长,资产人员组成都比较复杂,涉及千家万户的切身利益,有关农村发展与稳定。松江能破解这个重大难题,并成功地解决了这个历史遗留问题,极其不易。我作为长期从事

“三农”工作者,并亲历了这次改革。松江农村集体资产改革之所以能这样顺利和彻底,我的体会是:区委主要领导对深化改革坚定不移,改革方案从实际出发切实可行,广大农民真正得到实惠,坚决拥护,积极参与。

诚然,松江的农村集体资产产权制度改革,从阶段来说才完成第一阶段的明晰产权,从规范管理、壮大发展来说才刚刚起步。农村集体经济组织作为一种经济形式,在我国社会主义市场经济体制下,也一定要融入市场经济发展轨道,所以改革任务还很重。从发展角度来说,松江工业化、城市化的发展还会给松江农村经济壮大发展带来很多机会,所以前途非常光明。只要在现在的基础上,不断改革、发展、创新,松江的集体经济组织不但将在加快松江工业化、城市化进程中发挥重要作用,还会给集体经济组织成员带来丰厚的回报。

目 录

序	1
---------	---

第一部分 改革背景与目标

一、松江农村集体经济组织的由来及沿革	3
二、农村集体经济的组织形式	4
三、工业化城镇使松江农村社会发生了重大变化	5
四、农民所拥有的集体财产权利需要维护	7
五、农村集体资产的经营管理需要规范	8
六、农村集体经济是松江地区经济发展的重要组成部分	9
七、改革目标是农民所有、农民做主、农民得益	10

第二部分 改革方法与步骤

一、调研与改革试点	17
二、改革试点实例	21
三、全面推开	23

第三部分 改革成效与特点

一、松江农村集体产权制度改革的意义与成效	33
----------------------------	----

二、松江农村集体产权制度改革的特点	48
-------------------------	----

第四部分 改革实践与经验

积极创新搞试点 农民离土持股权	
——新桥镇农村集体经济联合社创建	55
勇于改革闯新路 惠及群众谋发展	
——新桥镇农村集体资产产权制度改革实践	61
深化改革促发展 完善措施提质量	
——泗泾镇农村集体资产产权制度改革回顾	67
规范集体资产管理 固化农民权益保障	
——泖港镇农村集体产权制度改革纪实	70
因地制宜推进改革 加强探索完善管理	
——稳步推进新浜镇农村集体经济组织产权制度改革	73
建立土地与农龄相结合的农村股份合作社	
——佘山镇农村集体产权制度改革创新与实践	78
做好改革基础工作 保障农民合法权益	
——车墩镇农村集体产权制度改革发展工作实施方案	86
创新村队资产收购方式 实现三级并一级改革	
——洞泾镇农村集体经济组织产权制度改革的做法与经验	92
纯农业地区产权制度改革坚持一步到位	
——叶榭镇金家村集体经济合作社创建历程	96

第五部分 调研与思考

明晰产权 规范管理 积极发展	
——关于促进松江区农村集体资产改革发展的思考	103

关于松江区推进农村集体经济组织产权制度改革情况的调研报告	113
稳步推进松江区农村集体资产改革工作	119
同心协力 再接再厉 深入推进松江区农村集体产权制度改革 发展	125
松江农村集体经济组织产权制度改革的探索与实践	132
关于松江农村集体经济组织产权制度改革的几点思考	145
理清旧账 政经分清 转型拓展 壮大资产 ——中山街道深化农村集体产权制度改革的探索	152
落实集体所有权的实践与思考	156

第六部分 政策指南

关于推进农村集体资产改革发展工作的意见	163
松江区关于推进村级集体经济组织产权制度改革的指导意见	168
松江区农村集体资产管理暂行办法	172

第七部分 媒体报道

松江盘集体家底 明农民份额	185
集体资产：让农民看得见摸得着	193
年年拿分红 农民变“股东” ——城镇化进程中的“松江样本”	195
集体权益归来：上海松江“超级农改”	197
在上海松江，遇见中国“三农”未来	216
农村集体资产量化到人 松江为城乡一体化铺路	222
松江样本：重塑集体产权	227

附 录

松江区××镇农村集体经济联合社章程(适用于非全面撤制村队地区)	245
松江区××镇/街道农村集体经济联合社章程(适用于全面撤制村队地区)	253
松江区××镇××村集体经济合作社章程	261
××镇农村集体经济联合社社员代表会议议事规则	269
××镇农村集体经济联合社理事会议事规则	272
××镇农村集体经济联合社监事会议事规则	275

第一部分

改革背景与目标

本部分编写人员为松江区农业委员会
集体资产办公室曹火仁。