



四川大学一流学科建设专项经费资助
优秀青年学术著作丛书

日本政府与外交体制

RIBEN ZHENGFU YU WAIJIAO TIZHI

王蕾 / 著



四川大学一流学科建设专项经费资助
优秀青年学术著作丛书

日本政府与外交体制

RIBEN ZHENGFU YU WAIJIAO TIZHI

王蕾 / 著

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

日本政府与外交体制 / 王蕾著. —北京: 世界知识出版社, 2016.6

ISBN 978-7-5012-5237-4

I. ①日… II. ①王… III. ①外交—研究—日本 IV. ①D831.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第134695号

责任编辑 罗养毅
责任出版 赵 玥
责任校对 陈可望

书 名 日本政府与外交体制
Ribin Zhengfu Yu Waijiao Tizhi

作 者 王 蕾

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址 www.ishizhi.cn
电 话 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
经 销 新华书店
排 版 北京世知文化创意有限公司
印 刷 北京京科印刷有限公司
开本印张 720×1020毫米 1/16 32印张
字 数 497千字
版次印次 2016年6月第一版 2016年6月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-5237-4
定 价 46.00元

版权所有 侵权必究

序 言

这是一本关于日本政府外交体制的书。旨在帮助在校学生和对日本外交感兴趣的读者了解日本政府是如何组织和开展外交活动的。

众所周知，外交是以国家为主体，在国际关系舞台上展开的国与国之间的相互关系。尽管国家之间的关系在各种层面、通过各种渠道展开，但外交归根结底是以国家为主体所进行的一种政治活动。政治意义上的外交，是依托于国家机构，以政府为主体实施的。^①

外交权属行政权，理论上由政府行政部门行使。政府行政部门的组织运营方式决定着外交行政展开最基本的形态与方式。

国家行政的展开不外乎政策的制定、执行以及日常行政事务的处理。无论政策制定、执行，还是日常行政的展开，都必须依托于各级行政机构。行政机构的组织与运营，既决定着行政展开的方式，也决定着政策产生的过程。尽管外交事务有其特殊性，外交过程中可能会有不确定的参与者和很多不确定因素，但政府

^① 学界对外交的定义有广义和狭义之说。狭义说基于外交的实质——通过谈判来处理国际关系，将外交定义为“谈判的科学或艺术”或者“驾驭国际谈判的艺术”（参见周启朋等编译：《国外外交学》，中国人民公安大学出版社，1990年，第11、12页）；而广义说则认为，外交是以国家为主体，在国际关系舞台上展开的国与国之间的相互关系，如英国学者欧内斯特·萨道义指出，“外交是运用智力和机智处理各独立国家的政府之间的官方关系，有时也推广到独立国家和附庸国家之间的关系”（参见【英】戈尔·布思主编：《萨道义外交实践指南》，上海译文出版社，1984年，第3页）。我国外交学教科书也持广义说，如鲁毅等著《外交学概论》称“外交指任何以主权国家为主题，通过和平方式，对国家间关系和国际事务的处理”（世界知识出版社，2011年，第5页）。金正昆在《现代外交学概论》中称：“目前，学术界对于外交的主题基本上已经达成了共识，即认为只有主权国家才能够成为外交的主体”（中国人民大学出版社，1999年）。

行政部门却是外交事务正式、稳定的参与者。一国行政与中央行政组织原则的统一,不仅规范了其外交部门的组织与运营方式,也在很大程度上决定了外交事务开展的框架与过程。因而,把握政府与外交相关的行政机制,是认识了解一国外交如何开展的重要途径。

20世纪70年代中日建交后,为了增加对日本了解,国内陆续出版过不少介绍日本政治与政府体制的书。例如,日本政府机构编写组编写的《日本政府机构》^①、谭健的《日本政府体制与官员制度》^②、赫赤、谭建等著《日本政治概况》^③、齐乃宽编著《日本政治制度》^④、蒋立峰主编《日本政治概论》^⑤、王新生著《现代日本政治》^⑥、刘小林著《当代各国政治体制——日本》^⑦等,还翻译出版了永野信利的《日本外务省研究》^⑧、信夫清三郎著《日本政治史》和《日本外交史》^⑨等。这些书对日本的政治制度和政治外交状况进行了全方位的介绍。但我们知道,政府部门常常需要根据行政需求的变化做出调整。这些出版于2000年以前的书中所讲到的日本政府机构状况大体是20世纪七八十年代的。自20世纪80年代以来,日本已经过三次大的行政改革——20世纪80年代的“中曾根行革”、1996年的“桥本行革”以及2001年的新世纪中央省厅重组,作为外交职能部门的外务省也多次改组。相对于20世纪七八十年代,日本政府的组织结构已发生很大变化。2000年以后国内也出版过一些介绍日本政府行政改革的书,例如吴寄南主编的《新世纪日本的行政改革》^⑩、增岛俊之著《日本行政改革的理论与实践》^⑪等,

① 日本政府机构编写组:《日本政府机构》,上海人民出版社,1977年。

② 谭健著:《日本政府体制与官员制度》,人民出版社,1982年。

③ 赫赤、谭建等著:《日本政治概况》,中国社会科学出版社,1984年。

④ 齐乃宽编著:《日本政治制度》,上海社会科学院出版社,1987年。该书全面介绍了包括宪法与宪政、选举制度与政党政治、立法、行政、司法等国家机构以及公务员制度、地方自治制度等的日本政治体制。

⑤ 蒋立峰主编:《日本政治概论》,东方出版社,1995年。该书有对日本国家权力、法制建设、政党政治、政治参与、决策过程、行政机制、军事发展、对外战略、政治文化等的全面论述。

⑥ 王新生著:《现代日本政治》,经济日报出版社,1997年。

⑦ 刘小林:《当代各国政治体制——日本》,兰州大学出版社,1998年版。

⑧ 永野信利著:《日本外务省研究》,上海译文出版社,1979年。该书生动地描述了外务省的人事关系和驻外使馆状况。

⑨ 【日】信夫清三郎:《日本政治史》(上、下册),上海译文出版社,1982年。信夫清三郎:《日本外交史》(全四卷),商务印书馆,1980年。

⑩ 吴寄南主编:《新世纪日本的行政改革》,时事出版社,2003年。

⑪ 【日】增岛俊之著:《日本行政改革的理论与实践》,天津社会科学院出版社,2005年。

但这些书主要是就改革论改革。基于2001年中央省厅重组改革后的日本政府体制写一本关于日本政府外交体制的教学参考书,使学生既能对当今日本政府组织结构有系统的认识,又能对日本政府外交运营机制有全面的把握,便成为我写作本书的初衷。

二

我一开始的计划是以外务省和首相为中心,写一本简单概述日本政府与外交相关机制的小册子。但考虑到若直接单论外交体制而无对政府体制的整体描述,对不理解日本政府体制的读者而言仍会有不清楚之处。所以,在书的结构安排上,我选取了先概述日本政府组织机制,再具体介绍各级行政机构及其外交职能的写法;在介绍各级行政机构及其外交职能时,也先介绍组织概况,再谈与外交相关机制和外交参与的情况。这样做虽难免冗长,却更能使读者建立起在了解政府机构与职能的基础上认识其外交活动的基本概念。

写作中我对行文重点的安排主要是基于政府各部门在外交中的重要性。本书重点介绍了三个重点政府部门:首相及其权力支持机制、外务省和防卫省。

作为国家外交的主管部门,外务省是重中之重自不待言,本书对外务省的考察也是全方位的,涵盖了外务省的组织结构、外务大臣与官僚机制以及省内日常运营与政策决策等。但是,考虑到外交权作为行政权之一,过去属君主大权范围,只是在近代民族国家建立后,因国家间关系日益密切、复杂,才产生了独立的专门外交机构;正如R. P. 巴斯顿在《现代外交》中指出,“现代外交最明显的特点是国家或政府首脑个人外交的作用日益增强”,^①首脑外交是国家间外交的最高级别;而且日本自1980年代以来的行政改革一直都以强化“首相主导”“官邸主导”为重点,首相及其权力支持机构在外交中发挥的作用越来越大,书中对首相及其权力支持机制的介绍,不仅作为重点,还放到了外务省之前。

由于宪法第九条的存在,战后日本政府一直宣传非军事和平国家的形象,国防部门也长时期很低调地作为“厅”(防卫厅)而非“省”从属于总理府(内阁府)。但是,考虑到军事实力是国家外交的后盾,一国外交目标与范围的大小、能量的高低、影响的强弱等等都必须依靠本国实力,尤其是军事实力;主权国

^① 【英】R. P. 巴斯顿著:《现代外交》,世界知识出版社,2002年,第7页。

家，尤其世界性和地区性大国，在力所能及的条件下通常都会将增强军事实力置于优先考虑事项；^①同时，以日美安保体制为核心的日美军事政治同盟也一直是日本外交的基轴，本书也专辟一编对防卫省的各种体制进行了重点介绍。

第二次世界大战以后，多边外交的增长使得大量的政府部门参与到了对外关系之中，比如从20世纪60年代到20世纪90年代一直持续的日美贸易摩擦，通商产业省（经济产业省）、农林水产省、大藏省（财务省）都在很大程度上参与：汽车、家用电器出口限制以及框架协议的都少不了同通产省的协议，大米、牛肉、柑橘的进口必须同得农水省同意，而迫使日元升值的广场协议，没有大藏省的参与也无法达成。外交事务不再是外务省单独说了算。多省厅协议的典型事例又如日本政府开发援助（ODA）政策的决定。在2001年中央省厅重组之前ODA都是采取“四省厅协议制”，即外务、通产、大藏三省和经济企划厅共同参与决定的。

过去日本一直有“国内官厅”和“国际官厅”之说。所谓“国际官厅”，除外务省外，还包括通产省、农水省、大藏省、防卫厅等参与外事比较多的省厅。像总务省、厚生省、运输省、劳动省、建设省等以国内事务为主，基本上不参与外事的官厅，则被称为“国内官厅”。进入20世纪80年代后，随着全球化和日本国际化的推进，“国内官厅”所需处理的对外事务变得越来越多，过去意义上不参与外交事务的“国内官厅”已不复存在，所谓“国内官厅”与“国际官厅”的差别也越来越小。基于此，本书对日本政府外交体制的介绍也纳入了所有的官厅。

本书的关注点是日本政府的外交体制。虽然从政治学角度“外交体制”讨论的对象应该是广泛的政治外交参与者或影响因素，除了政府行政部门之外，国会、政党、利益集团、大众传媒、政治文化等都应纳入讨论范围。但是，考虑到有关日本政党、政治体制、政治外交的专著已有多种：王振锁^②、高洪^③、林尚立^④等已对日本政党政治及其演变做了详尽的论述，肖世泽、杨建顺有关于日本

① 例如，美国外交政策便是围绕国务院和国防部两大组织机构展开，美国国防部在外交政策制定中的影响力并不亚于国务院。关于这个问题，可以参阅夏尔·菲利普·戴维等著《美国对外政策：基础、主体与形成》第六章“对外政策的行政机构主体”（社会科学文献出版社，2011年）。

② 王振锁：《战后日本政党政治》，人民出版社，2004年。

③ 高洪：《日本政党制度论纲》，中国社会科学出版社，2004年。

④ 林尚立：《政党政治与现代化：日本的历史与现实》，上海人民出版社，1998年。

国会的著述,^①王新生深入研究了第二次世界大战后日本政治体制与经济现代化的关系,^②徐万胜也讨论了政治体制、政党政治以及利益集团、大众传媒等政治参与因素同外交的关系^③,本书不再专门涉及这些内容,只集中讨论与政府行政部门(行政府)相关的外交机制(即government system of foreign affairs)。

日本有很多被称为“外围团体”(auxiliary organization or affiliated organization)行政外围组织,是政府行政的延伸,其中不少与外交相关。例如,政府开发援助(ODA)一直被日本政府当作重要的外交手段,在开展ODA项目时,除以外务、经济产业、财务等各省厅为中心的共同参与之外,政府外围组织国际协力机构(JICA)和国际协力银行(JBIC)也必不可少:前者是日本政府开发援助的执行机构,后者则是开发援助资金调达机构。又如国际交流基金(JF),它是日本政府为方便开展同各国的文化交流而设立的政府外围组织,在世界各地有超过20个分支机构,一般来说日本的对外文化交流是由国际交流基金与日本驻各国使领馆协调,共同开展的。日本贸易振兴机构(JETRO)在日本经济外交中所扮演的角色更加不容小觑。作为日本企业进军海外的支持机构,JETRO的主要任务是向海外日本企业提供援助和收集经济情报,它在54个国家设置了72个海外事务所、中心,拥有仅次于外务省“在外公馆”(驻海外使领馆)规模和数量的庞大海外网络。

通过外围组织来开展各种外交活动,是日本自战前以来的外交特色之一,长期以来,这些外围组织已成为日本外交展开必不可少的组成部分。但是,考虑到它们的组织性质和组织情况比较复杂,难以一概而论,^④若再专辟一章介绍恐再加大本书业已超长的篇幅,最后,我只能选择在介绍各府省厅组织机制后,附带介绍其所管之下外交相关“外围团体”——主要是独立行政法人、特殊法人——

① 肖世泽编著:《日本国会》,时事出版社,1990年;杨建顺:《日本国会》,华夏出版社,2002年。

② 王新生:《政治体制与经济现代化:日本模式再探讨》,社会科学文献出版社,2002年。

③ 徐万胜:《日本政治与对外关系》,人民出版社,2006年。

④ 有的属于独立行政法人、特殊法人,有的属于财团法人、社团法人,机构性质也会在发展过程中有所变化。例如,国际交流基金(JF)、国际协力机构(JICA)是外务省所管的独立行政法人,日本贸易振兴机构(JETRO)是经济产业省所管独立行政法人,国际协力银行则属财务省所管特殊法人。国际交流基金的前身最早是1934年设立的半官半民组织财团法人国际文化振兴会,1972年设立特殊法人国际交流基金,2003年独立行政法人化。日本贸易振兴机构的前身是设立于1951年的财团法人海外市场调查会,后来1954年与国际见本市协议会、日本贸易斡旋所协议会合并为(财)海外贸易振兴会,1958年改组为特殊法人日本贸易振兴会,1998年又与亚洲经济研究所合并,2003年独立行政法人化成日本贸易振兴机构。

的做法，对部分重要外围组织的外交职能做简单介绍。

日本首相常常会建立私人咨询机构、研究会，这样的组织常对包括外交决策在内的首相政治决策发挥重要影响力。例如，大平正芳首相建立的环太平洋合作研究会、综合安全保障研究会，促成了日本政府提出环太平洋合作构想和综合安全保障战略。据说在中曾根首相周边有和平问题研究会、政策科学研究所、经济政策研究会、危机管理问题恳谈会、文化与教育恳谈会、政治研究会、青云塾、清康会、世界和平研究会等共计40余个团体或研究机构，充当着他的幕僚机构和智囊团。日本一些重要智库也对外交政策的形成有重要影响。例如1959年吉田茂创建的日本国际问题研究所（JIIA），与外务省关系十分密切，经常受外务省委托研究国家外交面临的重要课题，其历任理事长和所长多为退职大使，相当部分的研究人员也是外务省派遣人员。目前日本全国大约拥有300多家智库。政府系的综合研究开发机构（NIRA）、亚洲经济研究所（JCIF）、和平安全保障研究所（RIPS）、防卫省防卫研究所（NIDS）等，民间系的PHP研究所、日本国际交流中心（JCIE）、日本国际论坛（JFIR）、世界和平研究所（IIPS，中曾根1988建）、冈本组合（OAI）、亚洲论坛日本会议（AFJ）、东京财团（TKFD）、冈崎研究所（Okazaki Institute），等等，对特定政策决策都有着影响力。但是，由于这些私人研究会、智库等不是国家权力组织，不属政府正式制度机制，本书没有对其专门讨论。^①

三

基于上述考虑，本书主体内容由五个部分（编）构成。

第一编“日本的行政”，是对日本行政组织机制的概述，主要介绍日本的内阁机制，日本中央省厅的组织与运营与特点，内阁的协调机制，以及日本政府决策方式与特点等，以使读者在进入外交体制之前，对日本的行政组织及其运营特点有基本的了解。

第二编“首相及其权力支持机制”，谈日本首相的权能与其权力支持机制（辅助机制），包括了对日本内阁与首相外交权能的介绍，对作为内阁机构的内

^① 吴寄南在《新世纪日本的外交战略》（时事出版社，2010年）中谈到了日本智库对日本对外决策影响的问题（第116—122页），有兴趣的读者可以参照。

阁官房、内阁法制局、国家安全保障会议和内阁府的职能、组织结构、外交权能的介绍，以及2009年民主党上台后行政机制变化的介绍等。

第三编“外务省”包括了对外务省组织机制，外务大臣、副大臣等高官，各部门职能以及对在外公馆（驻海外使领馆）情况的介绍，并概述了外务省官僚体系的特点，外交官选拔、培养机制，以及外务省省内运营机制与政策过程等，读者可由此对外务省的组织机制、人事及运营情况有全方位的了解。

第四编“防卫省”包括了对防卫省权限、组织构成、防卫省与自卫队关系及其外交开展情况的介绍，并专门讨论了日美安保体制，日本防卫政策及其同宪法第九条关系的问题。

第五编“参与外交事务的其他行政部门”，介绍其他省级政府部门，包括经济产业省、财务省、农林水产省、文部科学省、国土交通省、环境省、厚生劳动省、法务省等的职能、组织机制及外交事务参与情况。其中对涉外事务、国际事务较多的经济产业省、财务省组织机制介绍得较为详细，其他各省则相对简略，只简述组织概况、机构与对外事务。

由于本书将写作重点放在对日本政府组织机制的介绍，以及对各省厅外事处理机制和事务的梳理上，考虑到篇幅，没有再以专门章节讨论具体外交实例，尤其是跨省厅合作的实例。一般而言，日本政府内各府省厅对所管行政事务范围内的外交或国际事务是自动和主动参与的，只要事案属于本部门管辖的行政事务范围，相关部门都会参与其中。这一点在书中也有说明。在本书对各行政部门外交事务的梳理中还可以看到，随着国际化的推进，日本内政外交的一体化已越来越明显，只管内务的纯粹“国内官厅”已然消失，对外关系与对外事务早已不再是外务省专属，在国际事务日益复杂化的情形下，外务省在外交中的作用成了主要在最大限度确保国家利益的前提下，统筹外交事务和并与各方协调。

四

对于写作上的问题，我还想作以下说明：

首先，日本政府行政机制并非一成不变，而时时在作调整。当前日本政府行政体制的基本格局是在2001年中央省厅重组时确立，但从那时至今（2015年年底），已经历了诸多变化，且不说各省厅在各届内阁的细部机构调整，大的整改就包括独立行政法人化改革，防卫厅升格为省，2009年民主党上台后为实现“政

治主导”的行政刷新改革，2011年“3·11大地震”后的行政调整，以及2012年年底自民党复权第二次安倍内阁建立后对民主党改革的颠覆和对外交与安全保障体制的强化，等等。政府机构调整的频繁会增加准确把握政府行政组织状况的难度和工作量，在写作过程中我也深刻体会到这一点。由于出版的推迟，书中有些部分改动多次，写作花费的时间也超乎我的预想。

在政府行政机制方面，我所依据的参考资料主要是总务省编《行政机构图》，各府省厅的设置法、组织令、组织规程以及日本各政府机构网站上的信息。在书中，重要信息数据我已尽可能更新到了2015年，但是由于各部分写作时间有先有后，有些地方可能因一时难以更新而使用的是更早年的数据资料，不过，即便如此，一般来说并不影响总体把握。所幸日本电子政府已相当发达，我在书中也尽可能详细注明了信息来源，需要最新信息的读者可以从互联网的电子政府网页去获取。

对理论和一般性问题，我除参考前述国内著作外，还参考了一些国外的尤其是日本的政治学和行政学著述。主要有坂野正高的《现代外交分析》、辻清明的《日本的官僚制研究》、村松岐夫的《日本的行政》和《日本的政治》、新藤宗幸的《讲义现代日本的行政》、西尾胜的《行政学》、猪口孝编集《现代政治学丛书》（东大出版会）有关分册^①，西尾胜和村松岐夫主编《讲座行政学》丛书（有斐阁）有关分册^②、日本政治学会编《年报政治学》有关分册^③、日本行政学会编《年报行政研究》（行政出版社）有关分册^④，等等，具体参见后附参考书目。

再有，关于翻译的问题。写作中涉及大量专有名词、固定用法的翻译，有时我并没有沿用国内一些先译法。例如，日语中的“閣議”（阁议），常被译作“内阁会议”，在日本行政学中，“閣議”是一个专有名词，代表了日本内阁行使职权的特定方式，《广辞苑》的解释是“内阁为行使职权而召开的会议，内阁总理大臣主持”。考虑到这两个汉字在汉语中也可以理解，书中我一般直接翻译为“阁议”。再有，日语的“協力”（协力）一词，国内很多地方将其翻译为“合作”，日语的“経済協力”“国際協力”“国際平和協力”，也相应地翻译为“经济合作”“国际合作”“国际和平合作”。考虑到“协力”也是一个汉语词，包含了

① 如山口定《政治体制》、大岳秀夫《政策过程》、岩井奉信《立法过程》、佐藤英夫《对外政策》等。

② 《讲座行政学2制度与构造》《讲座行政学4政策与管理》等。

③ 如《年报政治学1967年：现代日本的政党与官僚》。

④ 如《官邸与官房》（2005年）《桥本行革的检证》（2006年）《行政改革与政官关系》（2007年）等。

协助、合作努力的词义，我觉得翻译成“协力”也未为不可。^①而且，“经济协力”“国际协力”在日语语境中有专有名词的含义，多特指发达国家（日本）政府的对外援助，同时，在专有名词如“国际协力机构”、“国际和平协力队”中，译为“协力”可能会比“合作”更好。所以，书中在涉及这类情况时，一般都翻译为“协力”，也有少数根据语境译为“合作”。

我也曾向有关专家请教，并与南开日研院的同事讨论过翻译的问题。基本上有两种意见。一种认为可以谨慎地使用日文汉字，尤其涉及专有名词、组织机制、职官等的翻译，如果在汉语中意思不变，最好保留日文汉字原文；另一种则认为最好翻译成国内习惯的、能读懂、容易理解的文字表述方式。这两种意见各有其道理。出于方便读者返回日文查找出处的考虑，我比较倾向于前一种看法。因此，在本书中基本采取了以下原则：一般情况下尽量采取约定俗成的译法，但是，在译组织机构、职官以及其他一些专有名词时，如果日文汉字和汉语意思可以互通，尽量采用与原日文汉字相同汉字；如果翻译时汉字与日文汉字原文不同，则尽量把日文原文标注出来，或根据行文方便，需要时在行文中予以说明。例如，“関係閣僚会議”没有译为“有关阁僚会议”，而直接译为“关系阁僚会议”；“主任の大臣”直接译为“主任大臣”^②；“在外公館”没有译为“海外使领馆”而直接用“在外公馆”，类似的还有“经济财政咨问会议”（经济财政咨询会议）、“外围团体”、“内部部局”、“外局”、“××担当”、行政机构的“所掌事务”等。有一些专有名词翻译时稍作变化，如日文的“施設等機関”，因汉语无“施設”一词，便翻译为“设施机构”，注明了原文。

对日文汉字与中文意思不同或难以理解的情形，则视具体情况而定。例如，“筆頭局、筆頭課”“右翼局、右翼課”中的“筆頭”“右翼”，是指课、局的名称在组织机构图中居首位、上位者，翻译时直接保留日文汉字，并在行文中做出说明。又如“联合国”的日文汉字为“国連”，“裁军”的日文汉字为“军縮”，外务省综合外交政策局的“国連企画課”“国連企画調整課”和“军縮・不扩散科学部”“军备管理军縮課”，则分别译为“联合国企划课”“联合国企划调整课”和“裁军不扩散科学部”“军备管理裁军课”。

① 日本小学馆《日中词典》对“协力”的解释是“协力、共同努力；配合、合作；协助、协理”，《现代汉语词典》对“协力”的解释是“共同努力”。

② “主任の大臣”是日本政府法律文件用语，一般情况下日本也使用“主管大臣”，是以在书中有时也用“主管大臣”。

最后，我还想说明：我的目的是写一本供国内在校学生和对日本政治外交有兴趣的读者了解日本政府及其外交体制知识的入门参考书，建立起读者对日本政治外交制度的基本概念，并希望它成为有关当今日本政府外交机制简单而详实的备查手册。基于这样的目的，加之学习历史出身，在写作中，我关注的是对组织机制及其职能的全面介绍以及对其沿革渊源的说明。对专家而言，书中的知识可能过于简单并缺乏理论关注；但我以为对初学者而言，这些简单的知识对理解日本政府及其外交运作方式是必要的。由于学识和能力所限，我对很多问题的处理，包括结构、说明方式、翻译等，可能不尽如人意，读者通读可能也会感到烦琐。由于各编、各章基本是独立的，读者对于不感兴趣的部分，大可以跳读方式直接略过。

本书的写作对于我来说是也是一个学习过程。我将所学到的知识与同我一样关注日本政治外交的学习者分享。我等待着批评，并希望在批评中收获进步。

目 录

第一编 日本的行政

第一节	内阁.....	1
第二节	行政组织方式与特点.....	9
第三节	政策协调.....	19
第四节	决策方式与过程.....	27

第二编 首相及其权力支持机制

第一章	首相的外交权能.....	32
第二章	内阁的机构.....	35
一	内阁官房	35
二	内阁法制局	58
三	国家安全保障会议	63
四	内阁的其他政策对策本部、会议体	69
第三章	内阁府.....	71
一	职能：扩大的内阁官房	72
二	组织机制	73
三	对外事务	97
第四章	民主党内阁行政机制的变化.....	122

第三编 外务省

第一章	外务省全貌.....	132
第二章	外务省本省.....	140
	一 内部部局	141
	二 审议会	160
	三 外务省研修所	161
第三章	驻外机构.....	162
第四章	外务大臣、副大臣与大臣政务官.....	169
第五章	外务省官僚.....	176
	一 外务官僚组织体系	176
	二 外交官的选拔与培养	188
	三 官僚机制的作用	203
第六章	日常运营与政策形成.....	204
	一 省内运营	204
	二 与省外的交流	213
	三 对外交涉	217
	四 外务省的政策形成及其特点	219

第四编 防卫省

第一章	防卫省的权限.....	231
第二章	防卫省的组织机制.....	232
	一 防卫省领导机制	236
	二 内部部局	240
	三 幕僚监部与自卫队	244
	四 其他附属机构	256
第三章	防卫省与外交.....	264
第四章	日美安全保障体制.....	278
第五章	日本的防卫政策与宪法第九条.....	286

第五编 参与外交的其他行政部门

第一章 经济产业省.....	299
一、职权：经济政策与产业、贸易管理	300
二、组织机制	301
三 经济产业省与对外经济展开	325
第二章 财务省.....	335
一、职能	335
二、组织机制	335
三 财务省的外交职能与国际事务	350
第三章 农林水产省.....	356
第四章 文部科学省.....	373
第五章 国土交通省.....	398
第六章 环境省.....	422
第七章 厚生劳动省.....	437
第八章 总务省.....	443
第九章 法务省.....	453
结 语：日本政官关系的解读.....	465

附 录

日本国宪法.....	470
第一章 天皇.....	470
第二章 放弃战争.....	472
第三章 国民的权利与义务.....	472
第四章 国会.....	475
第五章 内阁.....	478
第六章 司法.....	479
第七章 财政.....	481
第八章 地方自治.....	482

第九章 修订.....482

第十章 最高法规.....482

第十一章 补则.....483

参考书目

中文书.....484

译 著.....485

日文书.....485

英文书.....488

网络参考资料.....488

后 记.....492