

执政党建设研究·经济建设篇

装备学院学术专著

执政党实现民富国强的硬道理

ZHIZHENGDANG SHIXIAN MINFU GUOQIANG DE YINGDAOLI

中国共产党领导经济建设的经验与启示

董鸿波 郭大方 著

执政党建设研究·经济建设篇 装备学院学术专著

执政党实现民富国强的硬道理

——中国共产党领导经济建设的经验与启示

董鸿波 郭大方 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政党实现民富国强的硬道理：中国共产党领导
经济建设的经验与启示/董鸿波，郭大方著．

—北京：军事科学出版社，2015.4

ISBN 978 - 7 - 80237 - 751 - 6

I. ①执… II. ①董… ②郭 III. ①中国经济—经济建设
IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 065342 号

书 名：执政党实现民富国强的硬道理

作 者：董鸿波 郭大方

责任编辑：常巧章

封面设计：倪春昊

出版发行：军事科学出版社（北京市海淀区青龙桥 100091）

标准书号：ISBN 978 - 7 - 80237 - 751 - 6

经 销 者：全国新华书店

印 刷 者：北京鑫海达印刷有限公司

开 本：880 毫米 × 1230 毫米 A5

印 张：13.125

字 数：281 千字

版 次：2015 年 4 月北京第 1 版

印 次：2015 年 4 月第 1 次印刷

印 数：1 ~ 1000 册

定 价：39.00 元

销售热线：(010) 62882626 66768547（兼传）

网 址：<http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱：jskxcbs@163.com

前 言

1921年7月23日，是一个寓意深远、影响重大的日子。90多年前的这一天，中国共产党在浙江嘉兴南湖的游船上起锚远航，庄严驶入中国革命的历史舞台。经历了中国革命、建设和改革的艰苦卓绝、锐意进取的非凡岁月，中国共产党已经由一个为民族独立、人民解放而浴血奋战的革命党，成为一个为民族复兴、人民幸福而鞠躬尽瘁的执政党。正是这样一个在世界上独树一帜的长期执政的大党，在血雨腥风中经受了考验，在坎坷曲折中走向了成熟。它以带领中国人民逐步走向富强的坚实脚步，证实了中国共产党人无与伦比的智慧和力量。

联想起党90多年特别是执政60多年的历史经验和辉煌业绩，我们为党历经艰辛凝练而成的执政理念、思想路线以及执政方略和重大执政举措而感动，为党为人类文明发展和社会进步作出的巨大贡献而自豪。我们有理由坚信：中国共产党领导人民进行革命、建设和改革的历史积淀，必将成为中华民族创造未来、走向辉煌、实现梦想而取之不尽的宝贵财富和用之不竭的力量源泉。

(一)

党的执政理念是党的建设的灯塔，是执政党执政实践的

基本遵循。它蕴含并凝练着一个政党“为谁执政”“怎样执政”的根本问题和价值追求。

了解中国革命历史的人都会知道，早在中国共产党即将夺取执政地位的时候，民主人士黄炎培先生就语重心长地提醒我们：“我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，大凡初始时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既然环境渐渐好转了，精神也就渐渐放下了。真所谓‘其兴也淳焉’，‘其亡也忽焉’，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位，都没有跳出这周期率的支配。一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之没有能跳出这周期率的支配。中共诸君从过去到现在，我略略了解的了。就是希望找出一条新路，来跳出这周期率的支配。”^① 黄炎培先生所指的“一部历史”，是中国两千余年的封建史（含百余年半封建半殖民地的历史），其所列的“政怠宦成”“人亡政息”，是封建王朝的新旧更替。当中国共产党即将走上执政舞台的时候，面对全社会进步力量的殷切期望，始终坚信：“周期率”现象，是历史，不是规律；跳出“周期率”，没有先例，有彼岸。

1949年3月的一天，中国共产党中央机关由西柏坡移驻北平，毛泽东意味深长地说：“今天是进京赶考，我们都希望考个好成绩”，“我们进北平，可不是李自成进北京，他们进北京就腐化了。我们共产党人进北平，是继续干革命，建

^① 黄炎培：《八十年来》，第148～149页，文史资料出版社1982年版。

设社会主义，直到建设共产主义”。毛泽东的话语，表明中国共产党人面对执政实践的深层思考。正是这种深层的理性思考，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的党中央领导集体，围绕“为谁执政、怎样执政”的问题进行理性思考，从“相信群众、依靠群众、为了群众”到“发展才是硬道理”，又到“立党为公、执政为民”，再到“树立和落实科学发展观”，构成了中国共产党以“为人民、谋发展”为主旨的一脉相承的执政理念。这一脉相承的执政理念伴随着中国共产党执政实践的历程和执政经验的积累，实现了一次又一次丰富和发展。

在 60 余年的执政实践中，中国共产党领导人民把一个贫穷落后的弱国，建设成为一个初步繁荣的大国，靠的是什么？把一个从大山和乡村走出来的革命党，建设成为一个亿万人民真心拥护的执政党，靠的是什么？在国际共产主义运动走入低谷的时候，苏联、东欧各国执政的共产党先后蜕变失政，中国共产党却犹如磐石地屹立于执政舞台，靠的又是什么？可以肯定地说：靠的就是党有一个先进、科学、正确的执政理念。中国共产党的执政理念，就是一面旗帜，它支撑着共产党人的理想信念，引领着中国发展的前进方向，激励着亿万人民的奋进力量。有了这面旗帜，我们的党、我们的社会主义国家，我们的人民军队，才能从无到有、由弱变强、从胜利走向更大的胜利。由此可见，执政理念是否先进、正确，直接关系到执政地位的得失、执政实践的成败。

(二)

中国共产党的思想路线是指中国共产党在领导中国革命、建设、改革的伟大事业中逐步形成的指导全党实践活动和国家事业发展的根本的思想方法和准则。我党思想路线的基本内涵是：一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。其体现时代特征和内在要求的形象表述是：实事求是、解放思想、与时俱进、求真务实。

马克思主义基本原理与中国革命实际相结合的发展历程，就是中国共产党思想路线的发展历程，也是马克思主义中国化的历史过程。从这个意义上说，中国共产党思想路线的发展史，本质上就是马克思主义中国化的发展史。梳理中国共产党思想路线的发展历史，总结党的思想路线形成、发展、成熟进程中的经验教训，既是我们研究党的思想路线的前提，也是以研究成果对党的建设提供理论支持的保证。

中国共产党作为一个重视思想建党的执政集团，无论在领导人民为夺取政权的革命时期，还是在带领人民进行社会主义建设和改革时期，都高度重视党的思想建设，自觉地用党在各个历史时期提出的思想路线和要求，加强党的建设，推进事业发展，使党的思想路线一脉相承、永续不断。

马克思主义的全部理论和思想，是中国共产党思想路线产生和本源。马克思主义是科学的世界观和方法论，是反映客观世界特别是人类社会本质和规律的科学真理，其完整的理论体系构成我们党思想路线的理论源泉。党的思想路线“一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践

中检验真理和发展真理”的基本内涵和“实事求是、解放思想、与时俱进、求真务实”的具体要求，都源于马克思主义理论体系全部内容，也完整全面地体现了马克思主义的基本立场、观点和方法。

中国化马克思主义的发展进程，集中体现了党的思想路线一脉相承、接续发展的思想脉络。马克思主义传入中国，开启了马克思主义中国化的发展历程。在 90 余年发展进程中创立形成的毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，是“一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理”的思想路线指导的结晶。同时，在各个历史时期，毛泽东依据“实事求是”的要求，探索回答了“什么是马克思主义、怎样对待马克思主义”的问题；邓小平依据“解放思想”的要求，探索回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的问题；江泽民依据“与时俱进”的要求，探索回答了“建设一个什么样的党、怎样建设党”的问题；胡锦涛依据“求真务实”的要求，探索回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的问题。这个一脉相承的思想脉络，在真实地反映中国化马克思主义发展进程的同时，集中地体现了党的思想路线同脉传承的发展轨迹。

党的思想路线蕴含着中国共产党领导中国革命、建设和改革的思想路程。这是一条马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的思想路程，是一条体现时代精神、紧扣时代脉搏的思想路程。沿着这条思想路程，中国共产党从小到大、由弱变强，从胜利走向更大胜利；中国从受人欺辱到独立解放，从贫穷落后到繁荣富强。事实证明：思想先进，社会就

进步；思想路线正确，发展就少走弯路。这是中国共产党 90 余年发展历程得出的重要结论，我们要倍加珍惜、永远铭记。

(三)

中国共产党领导经济建设的经验来源于经济工作实践。从党的创立到土地革命战争、抗日战争和全国解放战争时期，中国共产党一贯重视经济工作，并成功地领导了革命根据地和解放区的经济活动，但这种领导行为毕竟是局部的，是在特殊的环境下所进行的特殊经济建设实践活动。中国共产党真正意义上领导经济建设，是从新中国成立后开始的。新中国成立后，中国共产党人开始将马克思主义一般原理与中国特殊国情相结合，探索走出一条具有中国特色社会主义经济建设的道路。

党诞生以来，特别是新中国成立以来，中国共产党紧紧依靠人民，把马克思主义经济原理同中国经济建设实际结合起来，独立自主走自己的路，取得了经济建设的伟大胜利，从根本上改变了“一穷二白”的旧面貌，积累了领导经济建设的丰富经验。这些经验主要包括：注重走自己的路，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际结合作为重要原则；注重科学发展，坚持把树立正确的发展理念作为前提条件；注重人民至上，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为落脚点和出发点；注重战略制导，坚持把制定和实施符合国情的经济发展战略作为重要内容；注重结构优化，坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向；

注重创新驱动，坚持把科技进步和创新作为重要支撑；注重制度变革，坚持把建立和完善适应生产力发展要求的经济制度和经济体制作为强大动力；加强党的领导，坚持把提高党领导经济建设的能力和水平作为有力保证。党领导经济建设的经验，是我们党艰辛探索的结果，体现了党对经济工作和现代化建设伟大实践的深刻思考，我们一定要倍加珍惜。

必须看到，在未来的经济建设进程中，我国面临诸多制约经济发展和社会现代化目标实现的约束因素，特别是伴随经济总量规模的扩大，出现了“中等收入陷阱”的危险，遇到了来自国际社会的各种遏制和制约。党的十八大指出：“前进道路上还有不少困难和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难。”^① 解决这些问题和困难，需要进一步提高党领导经济建设的能力与水平。

实践不断发展，生活之树常青。面对新实践、新情况、新问题，我们必须创造性地运用历史经验并不断创造新经验，在新的实践基础上，不断丰富发展中国化马克思主义经

^① 本书编写组：《十八大报告辅导读本》，第5页，人民出版社2012年版。

济理论，继续总结积累领导经济建设的经验，推动中国特色社会主义经济建设又好又快发展。

(四)

意识形态建设是执政党进行政治整合、实现社会稳定的基础性任务。中国共产党领导下的意识形态建设，其根本任务是：从中国当代社会现实和最广大人民根本利益出发，在意识形态领域，高举中国化马克思主义旗帜，坚持中国共产党的领导地位和中国特色社会主义的发展方向，运用先进的思想理论、价值观念、民主体制、科学精神、文化形式、高尚道德以及进步的信仰，丰富、武装社会成员的思想意识，逐步消除资产阶级腐朽思想和封建主义残余意识的影响，形成科学、先进、完整的社会主义意识形态体系，使其成为显现自身优势、凝聚全民意识、推进社会发展、复兴民族伟业，最终战胜资本主义意识形态挑战的永不枯竭的精神力量。

经历了30余年改革开放大潮的冲刷洗礼，我国意识形态领域打破了封闭、单一、沉闷的状况，呈现开放、丰富、活跃的局面。其间，伴随着体制转型、科技进步、经济发展，传统思想与现代思想传递转化，正确思想与错误观念矛盾冲突，社会信息与社会思潮传播冲击，使意识形态领域新思想、新观念层出不穷，新情况、新问题纷繁复杂。面对现实的挑战，人们呼唤凝聚中华民族的统一而共鸣的意识，呼唤一个能够驾驭社会全局、推进社会发展的意识形态。

统一而共鸣的意识是一个民族的灵魂。德国伟大诗人歌德曾说：“人们的生活就像旅行，精神是导游者，没有导游

者，目标会丧失，力量会分散。”精神的力量在一个人的事业和生活中往往起着支撑作用，就是我们常说的“精神支柱”。对于一个民族来说也是如此，有了共鸣的意识、共同的精神，就会产生强大的凝聚力，使民族成员的理想追求趋于一致，行动目标朝着一个方向。孙中山的理念和精神，曾将众多仁人志士凝聚在争取民族独立和民主权利的旗帜下，发起了顺应时代潮流和民众心愿的辛亥革命，结束了封建王朝统治，开辟了中华民族的新纪元。20 世纪 30 年代，当中华民族面对日寇入侵，民族危亡的时刻，是“团结抗战、持久必胜”的民族意识和民族精神，支撑着被称为“东亚病夫”的中华儿女，团结一心，拿起大刀，扛起长矛，不畏强暴，浴血奋战，夺取了自鸦片战争以来第一次彻底的民族解放战争的胜利。面对现实生活对社会意识形态提出的挑战，中华民族需要恢复精神“元气”，需要意识形态领域集聚一种共鸣的意志、思想，集聚一种科学而进步的精神、力量，使亿万人民团结一致地投身于民族复兴的伟大事业。

统一而共鸣的意识是一个国家的基石。恩格斯指出：“有无数互相交错的力量，有无数个力的平行四边形，由此就产生出一个总合力，即历史结果。”^① 恩格斯在这里揭示了一个原理：重大历史事变是一种“合力”的结果。苏联、东欧社会主义国家先后发生剧变，倒戈易帜，其原因也是诸因素“合力”作用的结果。但是，直接的、重要的因素之一是：由“意识改革”到“意识改向”，或者说由“思想解

^① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷，第 697 页，人民出版社 1995 年版。

放”到“思想混乱”的结果。苏联、东欧各国在社会主义事业遇到暂时困难的情况下，一些人包括执政集团成员，错误地把非马克思主义的民主社会主义当作摆脱困难与危机的灵丹妙药，以致民主社会主义思想占据了意识形态的主导地位。东欧各国几乎都经历了这样一个过程：由接受民主社会主义思想开始，到热衷于政治多元化、多党制、议会民主制，自觉不自觉地纵容或扶植反对派，然后一步步妥协退让，放弃马克思列宁主义指导原则，导致思想混乱而出现社会动乱，最终发生政治动荡、剧变，酿成社会主义国家改辙易帜的悲剧。事实说明，思想混乱是社会动乱的根源，一个国家没有一个具有先进思想主导的共鸣意识，也就失去了发展进步的基础空间。

统一而共鸣的意识是一个执政党的旗帜。马克思主义是共产党人的一面旗帜。中国共产党执政下的中国特色社会主义，只有统一于以马克思主义为指导的意识形态的旗帜下，才能确立坚定正确的政治方向，才能凝聚不可战胜的精神力量。中国共产党执政下的社会主义发展道路证实了这一点。马克思主义传入中国以后，把马克思主义中国化始于毛泽东。毛泽东思想是马克思主义与中国革命实践相结合的产物，是中国共产党人的一面旗帜。“文化大革命”结束以后，毛泽东晚年的错误逐步显现，一些人开始怀疑、动摇，甚至否定毛泽东思想的“旗帜”地位，意识形态呈现出混乱局面。以邓小平为核心的党的第二代领导集体，实事求是地看待、评价毛泽东晚年的错误，重新确立了毛泽东思想在我国意识形态的主导地位，实现了“团结一致向前看”的良好社会氛围，扭转了思想混乱局面。20世纪末，苏联、东欧剧

变，全世界社会主义运动进入低潮，与此同时，我国的改革开放和社会主义现代化建设进入关键时期，矛盾迭出，问题复杂，困难重重。一些人又开始怀疑邓小平确定的改革开放政策，动摇中国特色社会主义思想路线。以江泽民为核心的党的第三代领导集体高屋建瓴，旗帜鲜明地捍卫邓小平创立的改革开放政策和中国特色社会主义思想，阐明邓小平理论是马克思主义、毛泽东思想与中国当代社会主义建设实践相结合的产物，是马克思主义在当代中国的新发展，确立了邓小平理论在我国社会主义建设和意识形态领域的“旗帜”地位。进入新的世纪，面对中国社会的深刻变化，面对国际社会的复杂局势，面对中国社会发展呈现的“瓶颈”问题，以胡锦涛为总书记的党中央，高举中国特色社会主义理论体系的伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，用以人为本、全面协调可持续发展理念统一思想、凝聚力量，实现了经济社会建设又好又快的发展。中国社会历史性变革的事实证明，如果没有毛泽东思想为旗帜而形成的共识共鸣的意识，中国就不能顺利地进入社会主义建设的发展道路；如果没有中国特色社会主义理论体系为旗帜而形成的共识共鸣的意识，中国就不能取得社会主义建设的巨大成就。

中国共产党的执政使命之一，就是形成当代中国统一而共鸣的意识，使中国特色的社会主义意识形态走上健康发展的轨道。

(五)

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出了

“在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设，完成祖国统一，维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败，关系中华民族前途命运，关系党的生死存亡和国家长治久安的重大课题”的历史性战略部署，强调“党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。我们必须居安思危，增强忧患意识，深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权”^①。中国共产党是执政党，提高党的执政能力关系中华民族前途命运、关系社会主义事业兴衰成败、关系党的执政地位坚强巩固、关系国家长治久安。

提高执政能力就是实现党的领导方式和执政方式的转变，提高党的科学执政、民主执政、依法执政的能力，确保正确行使公共权力。我们知道，权力具有两重性，是双刃剑，既可以为社会和人民谋利、造福；又可以在不受限制、不受监督的情况下擅权、专制、腐败。从这个意义上说，执政能力的高低与执政权力是否正确运行有着本源上的联系；提高执政能力的核心问题是形成科学民主的执政权力运行机制。由此可见，通过体制改革与制度创新，围绕执政权力运行的各个环节，建立起一个以制度体系为框架的民主执政机制，实现“权力有限、监督无限”的权力运行环境，是提高执政能力的根本途径。

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，载《人民日报》2004-09-19（1）。

回顾我们党 60 余年执政的历史，我们清楚地看到，党执政初期，面临的主要执政矛盾和问题，更多的是外部。随着党执政经历、时间的丰富与延续而成为长期执政的大党，面临的主要执政矛盾和问题，更多的是内部。党内出现的各式各样的矛盾和问题，重要源头是“权力”，具体说，是权力“集中”“滥用”“失衡”“失控”的结果。党提出加强执政能力建设，其主旨正是依据党领导人民推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的目标，从解决党的内部矛盾和问题入手，围绕治理执政权力这个中心环节，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力，使党的执政方略更加完善，执政体制更加健全，执政方式更加科学，执政基础更加巩固。

(六)

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。中国共产党从成立之日起，就肩负起忠实传承和弘扬中华优秀传统文化、积极倡导和发展中国先进文化的历史重任。90 多年来，我们党始终高举马克思主义政党思想精神的伟大旗帜。传承优秀文化、发展先进文化，不断推进思想文化的新觉醒、理论创新的新成果、文化建设的新成就。

中国共产党在领导先进文化建设的长期实践中形成了宝贵的历史经验：一是坚持文化建设“一元主导”的历史地位。马克思主义传入中国后，党无论新民主主义革命时期还

是社会主义建设和改革时期，始终坚持把马克思主义理论作为党领导的文化事业的指导思想，并创造性地运用于文化建设的全部实践活动，使党领导的文化事业始终闪耀着先进思想的灿烂光芒。二是牢牢把握文化建设“二为”“双百”的正确方向。党在领导文化建设的伟大实践中，提出并确立了“为人民服务、为社会主义服务”的文化发展方向和“百花齐放、百家争鸣”的文化建设方针，文化事业赢得了广大人民群众的爱护和支持，取得了持续繁荣发展的成就。事实说明，一种正确文化方向、方针引领下的文化实践，是推进社会进步的强大精神力量，它带来的不仅是文化的繁荣，而且是国家的昌盛。三是紧紧扭住文化建设培育“四有”新人的根本目标。大力培育“有理想、有道德、有文化、有纪律”的社会新人，始终是我们党领导文化建设的目标指向。党坚持用共同的理想信念、强大的精神支柱和基本的道德规范统一人们的思想，提升人们的追求，凝聚人们的力量，全民族思想道德素质和科学文化素质显著提高，广大人民群众的民族自信心、自豪感不断增强，促进了人的全面发展，形成了全社会精神面貌焕然一新的可喜局面。四是全面打造文化建设“三个面向”的国际竞争力和影响力。党历来重视文化建设的时代性和竞争力，坚持“面向现代化、面向世界、面向未来”的文化发展战略，使中华文化紧跟时代步伐、影响世界舞台，孔子学院遍布全球；竞技运动争冠称雄；华夏歌星异域显艺；神童聪慧誉满五洲。

中国共产党正站在一个新的历史起点上推进中国社会主义文化大发展大繁荣的伟大工程。我们有理由深信：一个倾心文化建设的党，必能胜此大任；一个重视文化创新的国