



中国国际问题研究基金会丛书

国际问题研究报告

STUDIES ON INTERNATIONAL ISSUES

2015-2016

主 编 / 刘古昌

执行主编 / 沈国放

副 主 编 / 郭崇立



世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

国际问题研究报告

STUDIES ON INTERNATIONAL ISSUES

2015—2016

主 编：刘古昌

执行主编：沈国放

副 主 编：郭崇立

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际问题研究报告. 2015—2016 / 刘古昌, 沈国放主编. —北京:
世界知识出版社, 2016.2

ISBN 978-7-5012-5153-7

I. ①国… II. ①刘…②沈… III. ①国际问题—研究报告—
2015~2016 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 031875 号

书 名

国际问题研究报告 2015—2016

Guoji Wenti Yanjiu Baogao 2015—2016

主 编

刘古昌

执行主编

沈国放

副 主 编

郭崇立

责任编辑

柏 英

责任出版

王勇刚

责任校对

马莉娜

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

网 址

www.ishizhi.cn

经 销

新华书店

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

720 × 1020 毫米 1/16 28 印张

字 数

327 千字

版次印次

2016 年 3 月第一版 2016 年 3 月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5153-7

定 价

42.80 元

版权所有 侵权必究

编委会名单

顾问：张德广

主编：刘古昌

执行主编：沈国放

副主编：郭崇立

编委会（按姓氏笔画为序）：

于振起	王海运	刘古昌	刘宝莱	齐建国
安惠侯	沈国放	陈永龙	谷源洋	李国邦
吴长胜	张德广	郭崇立	唐国强	施建宇
程 涛				

序 言

2015年和2016年初，国际形势发生重大而深刻的变化。

国际秩序加速演变，大国地缘角逐加剧，新兴大国和发展中国家成为推动全球治理体制变革的主力军。全球经济处于深度调整期，发达经济体总体复苏乏力，新兴经济体经济下行压力大，但二者相互依存度升高，合力构成拉动世界经济增长的主要力量。经济全球化和区域一体化有新发展，全球经济治理体制改革主导权之争趋向尖锐。美国试图通过所谓“高标准”区域贸易安排，达到操控全球贸易和经济的利己目的，受到愈来愈多质疑。

欧亚两大洲及中东三大地区继续动荡，加剧国际地缘政治生态和格局演变。“伊斯兰国”为主的恐怖主义活动猖獗，并向全球蔓延渗透；中东重新成为美俄博弈的阵地，促使地区大国争斗凸显；美俄围绕乌克兰问题对立依旧；欧洲经济乏力，又面临乌克兰问题、难民潮、恐怖主义和民粹主义崛起多重危机；美国虽受牵制，仍继续强化美日等亚太同盟体系，推进“亚太再平衡”战略。

中国周边总体稳定，求和平、谋发展的积极因素占主导地

位。但地区安全形势存在变数。日本安倍政府强行通过新安保法案，损害亚太地区稳定。受朝鲜核试验冲击，半岛局势复杂多变。南海问题持续发酵，向政治化、多边化、军事化发展。美日联手加大插手南海力度，中美南海博弈有升级趋势。

中东地区局势总体稳定，局部动荡。伊核协议的签署，创造了通过谈判维护核不扩散体系的先例，将改变中东地区地缘政治版图。俄罗斯军事介入叙利亚，重创“伊斯兰国”极端势力，推动大国互动，重启政治解决叙利亚危机的势头。

非洲地区安全形势总体向好，非洲国家“逢选易乱”现象进一步改善，传统热点问题有所降温。近期看，国际大宗商品价格暴跌对非洲国家特别是资源富国经济和政治安全构成冲击，恐怖主义对非洲安全形势的负面效应将长期化。

拉美地区总体保持稳定，局部动荡加剧。地区经济整体持续衰退，多数国家经济进入调整期。“经济困局+各自问题”导致“政治变局”，拉美左翼力量在主要国家遭受挫折。古美实现复交，美拉关系取得突破性进展。

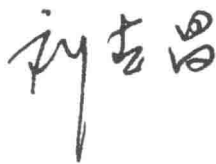
2015年是中国特色大国外交全面推进之年，一系列中国倡议、中国方案受到欢迎，中国国际地位和影响进一步提升。外交布局全面实施，实现中美、中俄、中欧及中国与亚太、非洲、拉美等各国关系进一步深化。发展战略全面对接，秉持共商、共建、共享原则推动“一带一路”建设取得显著进展。外交理论创新全面深化，继合作共赢主张之后，又提出打造“人类命运共同体”的重大理念，成为中国外交在国际舞台上又一面重要旗帜。

习近平主席对美国成功进行历史性访问，再度确认构建中

美新型大国关系的重要共识，为中美关系长远发展奠定坚实基础。同时中美博弈成为左右亚太格局的主要矛盾。中俄战略合作伙伴关系保持高水平运行。中俄元首相互出席对方二战胜利纪念活动，双方政治互信进一步巩固和提升。中欧关系亮点纷呈，出现了英、法、德三大国竞相谋求同中国发展合作的态势。中国—中东欧国家苏州会晤取得重要成果。中韩、中澳自贸协定相继签署并获批准。中国—东盟自贸协定升级版谈判完成。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判取得重大进展。中非合作论坛峰会首次在非洲举办，把中非友好关系提升到一个新的历史水平。中拉论坛首届部长级会议在华举行，全面启动中拉整体合作机制。中国与“一带一路”沿线国家发展战略对接，已同20多个国家签署“一带一路”合作协议。

《国际问题研究报告》（蓝皮书）已是连续第六年出版发行，承载了很多知名专家学者和资深外交使节的心血。通过蓝皮书这一品牌性专著，我们希望能达到资政、育人、促学的综合学术目标。本书编辑中的不足和缺失在所难免，敬请广大读者不吝批评指正，使蓝皮书能一年比一年更好。

中国国际问题研究基金会理事长

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '钱奇中' (Qian Qizhong).

2016年2月

目 录

第一章 国际秩序加速演变 世界经济深度调整

剧烈震荡的世界局势	钱文荣	3
国际体系变革中的世界经济走势	甄炳禧	22

第二章 美国外交重心东移 美元加息效应外溢

“奥巴马主义”何去何从?	沈雅梅	47
美联储货币政策变化及其溢出效应	谷源洋	63

第三章 俄美战略角逐继续 中亚地区发展平稳

俄罗斯外交政策调整及俄美关系新动向	王宪举	81
中亚地区形势与上合组织面临的机遇和挑战	孙壮志	96

第四章 欧洲面临多重危机 经济复苏缓慢乏力

欧洲形势和中欧关系	梅兆荣	115
欧洲经济形势与中欧经济合作展望	任琳	125

第五章 亚太安全存在变数 中美博弈有所升级

中美亚太新秩序博弈激烈复杂	陈向阳	141
安倍政权正在改变战后日本	王泰平	155
核问题导向的朝鲜半岛形势	虞少华	173

第六章 中东动乱烈度可控 伊核协议多方共赢

中东地区局势新发展	刘宝莱	187
美国中东战略及其政策调整	顾正龙	206
伊核协议：外交智慧的胜利	华黎明	218
叙利亚危机与俄美博弈	安惠侯	226

第七章 非洲形势总体向好 拉美左翼遭遇挫折

非洲安全形势新特点	张宏伟	243
拉丁美洲政治风向发生变化	吴长胜	253
拉美左翼面临严峻挑战	徐世澄	265

古巴在古美复交谈判中的地位和政策.....	刘玉琴	273
-----------------------	-----	-----

第八章 中国外交全面推进 理念创新成果丰硕

中国特色大国外交谱写新篇章.....	吴正龙	285
坚持构建中美新型大国关系的正确方向	陈永龙	299
中俄战略协作的新进展及其国际影响.....	万成才	309
中美经贸关系：管控分歧 寻求共赢.....	何伟文	321
转型升级中的中非合作	程 涛	337
中拉关系在发展中面临挑战和机遇.....	李 东 曾 钢	349

第九章 “一带一路” 稳步推进 前景广阔挑战犹存

“一带一路”建设的进展与挑战.....	尹承德	361
丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接展望	傅全章	375
“一带一路”倡议下的中国—中东欧国家合作	刘作奎	388
中国与中东国家共建“一带一路”新发展	姚匡乙	402

第十章 海洋安全形势严峻 油价大跌波及全球

南海安全新形势与应对	海洋研究中心	413
国际能源形势回顾与展望	王海运	424

第一章

国际秩序加速演变 世界经济深度调整



剧烈震荡的世界局势

钱文荣

【内容提要】2015年世界形势复杂多变，欧亚两大洲及中东三大地区继续动荡，加剧国际地缘政治生态和格局演变。中东“伊斯兰国”为主的恐怖主义在伊拉克和叙利亚活动猖獗，并向全球蔓延渗透；中东再次成为美俄博弈的阵地；地区大国角逐激烈。美俄围绕着乌克兰问题的博弈还在继续，欧盟面临经济复苏乏力，债务危机依然严重以及乌克兰危机、难民潮危机、恐怖主义威胁和民粹主义崛起五大危机。美国继续推进“亚太再平衡”战略，加大插手南海的力度，制造地区紧张局势，且与日本修订《美日防卫合作指针》，矛头直指中国；安倍政府解禁集体自卫权，强行通过新安保法案，危及亚太地区稳定。世界经济复苏依然乏力，进入深度调整期；围绕全球治理和国际秩序的斗争日趋激烈，新兴大国和发展中国家正成为推动全球治理体制和国际秩序变革的主力军。中国外交彰显中国特色、中国气派、中国风格，国际影响力大幅提升。

【关键词】世界经济 地缘政治 大国博弈 全球治理 国际秩序 中国特色的大国外交

【作者简介】中国国际问题研究基金会美国研究中心执行主任，

新华社世界研究中心研究员。

2015年的世界形势复杂多变，欧亚两大洲及其接合部中东三大地区不同性质和不同程度剧烈震荡，大国地缘政治博弈加剧；世界经济复苏依然乏力，进入深度调整期；围绕全球治理和国际秩序的斗争日趋激烈；中国外交彰显中国特色、中国气派、中国风格，国际影响力大幅提升。

一、世界经济继续复苏乏力，仍处深度调整期

2015年世界经济依然复苏乏力，全球经济总体增速下滑。联合国2015年12月10日公布的《2016年世界经济形势与前景》报告显示，全年经济增长率估计仅为2.4%，比六个月前的预测数字下调了0.4个百分点。发达经济体平均增长1.9%，但发达国家各大经济体之间发展差异明显。美国经济复苏情况最好，2015年全年经济增长预计可达2.4%，基本步入“周期性增长期”；欧盟经济增长为1.9%，欧元区为1.6%；日本为0.5%。俄罗斯和中东欧地区经济转型国家经济增长为-2.8%，其中俄罗斯为-3.8%。新兴经济体和发展中国家经济继续下行，平均增长3.8%，仍远超发达经济体。亚、非、拉三大洲经济差异尤为突出，拉美经济陷入零增长或负增长困境，亚洲与非洲经济虽然减速，但发展较为平稳，尤其是中国和印度保持中高速增长，中国对全球经济增长的贡献率仍在30%左右。

（一）直接原因

全球经济增速继续下滑的直接原因主要有：（1）大批国家

的投资额急剧下降。在过去18个月里,20个最大发展中国家除了5个以外全都出现投资下滑。(2)油价和大宗商品价格大幅下跌。过去18个月里油价下跌近60%、大宗商品价格下跌逾20%,反映需求严重不足。(3)贸易流量大幅下降。2015年全球进出口贸易仅增长2.6%,为大萧条以来最低点。^①(4)许多国家采取不同形式的量化宽松政策,持续降息,催生各国资产泡沫,导致全球市场风险不断加大,特别是主要发达经济体美国、欧盟、日本持续实施货币宽松政策和美元坚挺,造成新兴经济体和发展中国家大量资金外流,严重影响他们的经济发展。这些因素均表明国际金融危机深层次影响还在继续。

(二) 根本原因

第一,上一轮科技和产业革命所提供的动能已经接近尾声。传统经济体制和发展模式的潜能趋于消退,发达国家或新兴经济体和发展中国家都存在不同性质的结构性矛盾。同时,发展不平衡问题愈加突出,现有经济治理机制和架构的缺陷逐渐显现,世界经济仍然处在深度调整期,亟须加快进行经济结构调整和全球经济治理体制改革,推动科技创新,促进新的产业革命。

2015年世界经济运行中有几个趋势值得重视;一是全球并购十分活跃。据《华尔街日报》报道,截至2015年12月3日,全球已签订并购协议112项,总额达4.304万亿美元,超过历史上最高年水平,预计全年还可能增加至4.7万亿美元。^②这种态势反映了全球经济决策层看好企业增长前景,对投资银行也是

① 联合国,2016年世界经济形势与前景.2015-12-10.

② 华尔街日报,2015-12-03.

一个福音。

第二，区域经济一体化继续发展。如，东盟宣布2015年年底之前创立东盟经济共同体，以加快一体化进程，具有里程碑意义。亚洲“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）也在加快谈判进程。

第三，新的区域自由贸易安排不断涌现，已成为世界贸易发展的大趋势。截至2013年7月，世界贸易组织已批准区域贸易协定超过500个，其中300个已生效。目前还有148个自贸协定正在谈判中。与此同时，出现了重区域贸易安排、轻全球多边贸易的碎片化倾向。特别是美国主导的排他性“跨太平洋战略经济伙伴关系协议”（TPP）谈判达成基本协议以及正在与欧盟加快推进的“跨大西洋贸易与投资伙伴协议”（TTIP），目的是利用所谓高标准规则继续操控全球贸易和经济运行，已引发大家的担忧。

第四，全球经济、金融体制改革初现新曙光。2015年年底，国际货币基金组织先后在11月、12月宣布决定接纳人民币加入“特别提款权”（SDR）货币篮子和批准2010年通过的关于份额和治理改革方案。2015年12月，世界贸易组织第十届部长级会议在贸易谈判中达成四项历史性重要成果，其中包括取消农产品出口补贴，这是世界贸易组织贸易谈判20年来取得的最重要成果，有利于今后全球经济的健康发展。

按照联合国最新发布的《2016年世界经济形势与前景》报告预测，在全球财政紧缩减缓和货币政策维持宽松的环境下，预计2016年和2017年世界经济可望有一个“温和的”增长，分别可达2.9%和3.2%。但仍存在五大不利因素和潜在风险，值得高度关注：（1）全球债务增速超出国内生产总值增速。据统计，2014年全球债务总额增至199万亿美元，占全

球国内生产总值的286%，远超65%的正常值。据外媒报道，估计2015年内全球债务还将增加1万亿美元，直闯200万亿美元大关。^①如此巨额全球债务将严重拖累世界经济的复苏。

(2) 美联储2015年12月16日宣布10年来首次加息，基准利率增至0.25%~0.5%，预计2016年内还会多次加息，势将导致新兴市场和发展中国家大量资金外流、货币大幅贬值，重创新兴市场经济，从而使全球经济进一步陷入低迷。(3) 宏观经济存在持续的不确定性以及汇率和资本流动性上升。(4) 虚拟经济与实体经济依然脱节。

最根本的问题仍是经济结构性矛盾，将继续影响全球经济的复苏和发展，全球经济治理体制改革围绕着主导权的斗争日趋激烈，在短期内难有大的突破。

二、热点地区继续动荡不定，加剧国际地缘政治生态和格局演变

2015年世界主要动荡地区依然主要集中在欧亚两大陆及其接合部中东，这主要是美国在冷战结束后在全球特别是欧亚和中东通过武力和“颜色革命”等手段推行其称霸全球战略的必然结果。

(一) 中东既是极端势力“伊斯兰国”和全球恐怖主义的策源地，又是当前世界大国和地区大国博弈最激烈的地区。

2015年中东局势总态势是多数经历“阿拉伯之春”动荡

^① 纽约时报，2015-06-01.