

青少年

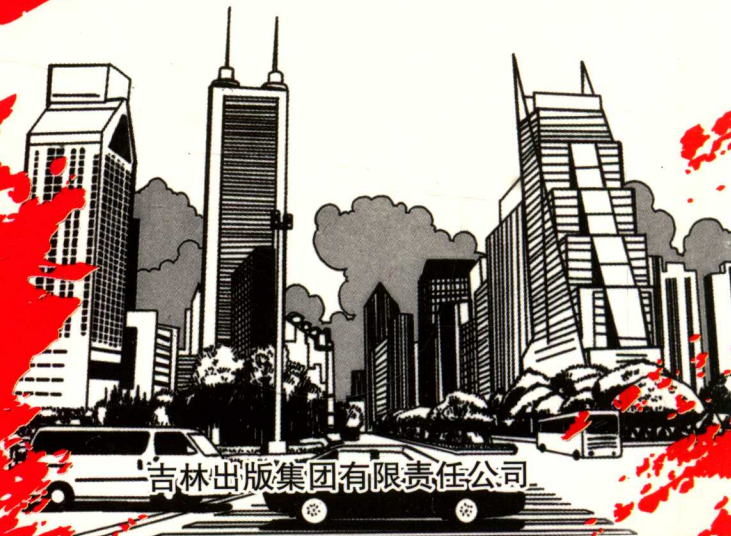
必知的共和国故事

改革大计

郑明武◎编写



3
(09)



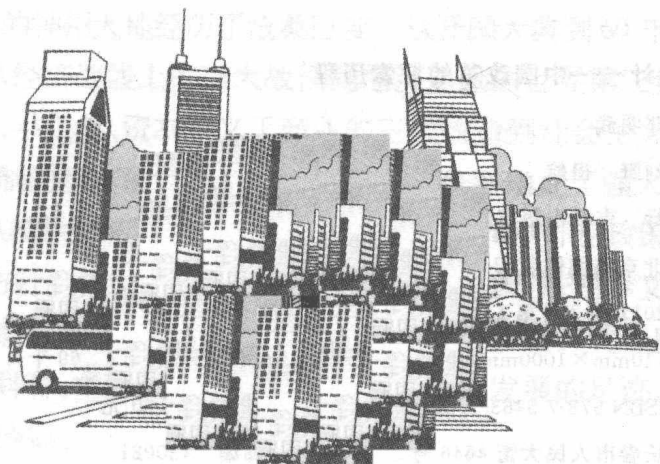
吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

改革大计

中国改革的探索历程

郑明武 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

改革大计：中国改革的探索历程/郑明武编。

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009.12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1796-0

I. ①改… II. ①郑… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 236737 号

改革大计——中国改革的探索历程

编写 郑明武

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 北京海德伟业印务有限公司

版次 2011年3月第1版

2013年4月第5次印刷

开本 710mm×1000mm 1/16

印张 8 字数 69千

书号 ISBN 978-7-5463-1796-0

定价 22.00元

社址 长春市人民大街4646号

邮编 130021

电话 0431-85618720

传真 0431-85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套500册的丛书汇集了在共和国历史上具有深刻影响的500个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编者

2010年1月

一、大胆突破

邓小平吹响改革号角/002

农村率先实行包产到户改革/006

建立经济特区推行配套改革/015

国有企业探索放权让利改革/022

二、全面推进

邓小平南行推动全面改革/032

农村推行联产承包责任制改革/036

企业推行责任制和破产制改革/041

多种经济成分改革获得突破/052

建立民主法制的政治体制/060

干部改革以公务员制为重点/064

科技改革建设国家创新体系/069

教育改革实行优先发展战略/074

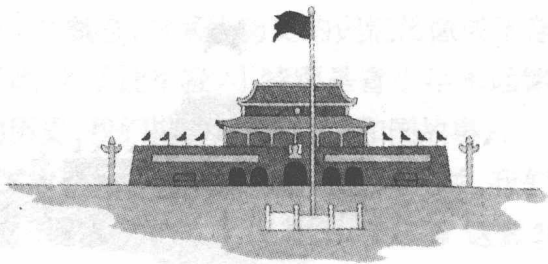
文化体制改革突出两个效益/077

医疗卫生改革实行简政放权/083

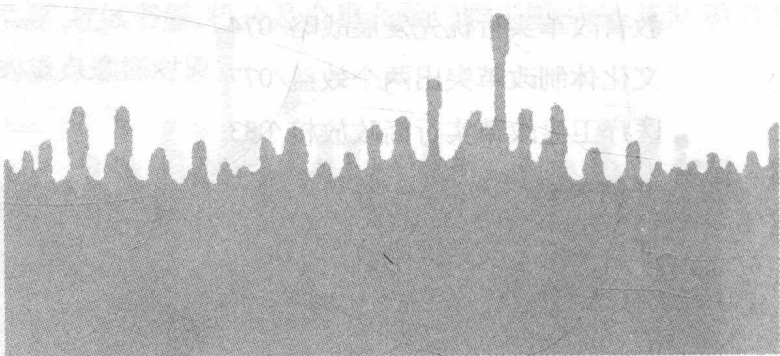
三、开创未来

邓小平南方谈话再推改革/090

目录



- 完善多种所有制经济的结构/094
- 提出构建和谐社会发展要求/101
- 农村税费改革从减免到取消/109
- 进行免除义务教育学杂费改革/113
- 科学发展观指引各项改革/116



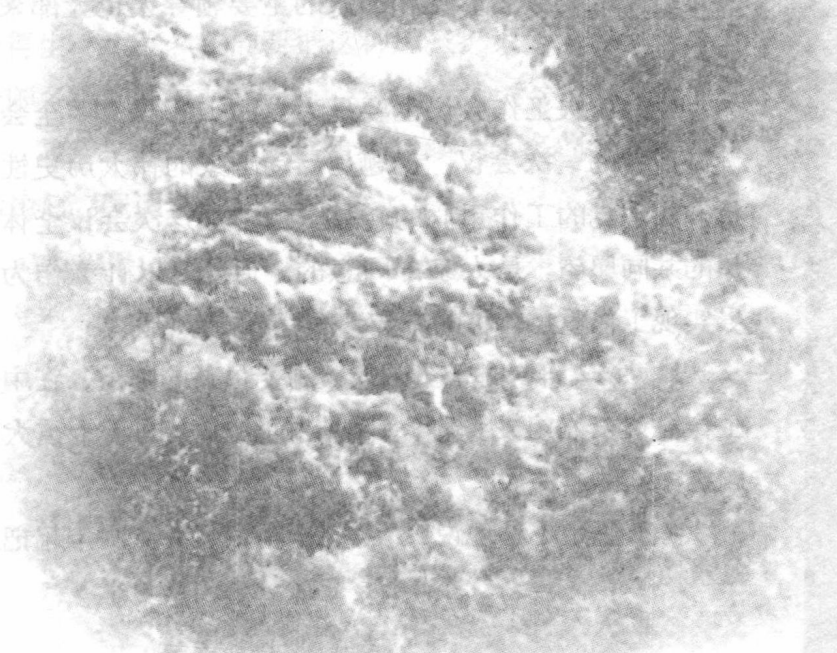


一、大胆突破

●陈云坚定不移地说：“我完全同意中央从明年起把工作着重点转到社会主义建设上来！”

●老农严家芝首先发言：“我们队要想不吵闹，要想有碗饭吃，只有分开，一家一户地干。”

●邓小平微笑着说：“中央没有钱，你们自己去搞，杀出一条血路来。”



邓小平吹响改革号角

1978年11月10日，初冬的北京天气渐冷，而京西宾馆的第一会议室里却温暖如春。

来自中央党、政、军各部门和群众团体的主要负责人，以及各省、市、自治区和各大军区的主要负责人共200多人在此参加中共中央工作会议。此次会议也是为迎接十一届三中全会而召开的预备会议。

这个会议使一向宁静的有中国“会场之冠”之称的京西宾馆突然热闹起来。

中午过后，京西宾馆门前一辆辆汽车送来了从全国各地赶来的与会者，党和国家的主要领导人也大部来到这里。

中共中央工作会议主要是为党的十一届三中全会召开做准备的一次会议，议题是启动国家的伟大历史性转折。实现党的工作重心的转移，是参加这次会议全体人员的共同愿望，是大家都同意的。但是，以什么作为指导实现工作重点转移的方针，却有不同意见。

11月12日，时任全国人大副委员长的陈云，在中央工作会议东北组发言时，针对党的历史上的若干重大问题提出新的看法。

陈云坚定不移地说：“我完全同意中央从明年起把工

作着重点转到社会主义建设上来！”

陈云的意见博得与会同志的热烈响应，会议气氛马上活跃起来。陈云的发言还提示人们，要解决历史上遗留下来的重大问题，就要有一种解放思想，实事求是，敢于冲破禁区的精神。

陈云发言后，胡耀邦在西北组，万里在华东组，康克清在华北组，纷纷发言支持陈云的主张。

12月13日，中央工作会议举行闭幕会，华国锋、叶剑英、邓小平在会上发表讲话。邓小平的讲话题目是《解放思想，实事求是，团结一致向前看》。

在讲话中，邓小平神采奕奕，自信、沉稳，他扫视了一眼与会同志，由衷地说：“这次会议开得很好，很成功，在党的历史上有重要意义。我们党多年以来没有开过这样的会了，这一次会议恢复和发扬了党的民主传统，开得生动活泼。我们要把这种风气扩大到全党、全军和全国各族人民中去。”

接着，邓小平高度评价了持续半年多的真理标准大讨论后，强调说：

解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适

应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

值得注意的是，邓小平在这个重要讲话中，主张让一部分人和一部分地区先富起来。该思想的提出，为改革开放提供了重要基础。他说：

在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。

一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。

这样，就会使整个国民经济不断地、波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

邓小平之所以提出“先富”，主要是为了打破当时盛行的平均主义“大锅饭”，打破旧经济体制的禁锢，调动劳动者的生产积极性，解放和发展生产力，从而实现共同富裕这一社会主义的根本目的。

这一政策不仅符合我国各地生产力发展严重不平衡的现状，也有利于在社会主义初级阶段的中国，在商品

经济尚不发达、客观条件千差万别、人们的能力和贡献有大有小的情况下，迅速增加社会财富，提高人民生活水平。因而，他的主张很快就被实践证明是一项正确的、符合我国基本国情的“大政策”。

邓小平从此吹响了改革的号角。

中央工作会议原计划 13 日结束，但与会者认为邓小平的讲话非常重要，纷纷要求延长两天学习讨论。

就这样，中央工作会议于 12 月 15 日结束。

中央工作会议结束三天后，具有巨大转折意义的党的十一届三中全会召开了。

1978 年 12 月 18 日，隆冬的北京愈加寒冷，而刚刚沉寂两天的京西宾馆内却再一次暖意融融。

这一天，京西宾馆第一会议室里灯火通明，具有重大转折意义的中国共产党十一届三中全会在此隆重召开。

由于中央会议做了充分准备，从 12 月 18 日到 22 日，只开了 5 天就圆满完成了各项议程。

党的十一届三中全会后的公报郑重宣布：

全党工作的着重点从 1979 年起转移到社会主义现代化建设上来。

转变经济发展重心这一重大决策，解决了从 1957 年以来没有解决好的工作重点转移问题。这是党在政治路线上最根本的拨乱反正，中国从此走上了改革之路。

农村率先实行包产到户改革

1978年冬天的一个夜晚，天气异常寒冷，对于大部分中国人民来说，这是极其普通的夜晚。

然而，对于安徽凤阳小岗生产队，对于整个中国历史来说，这个夜晚又是极不平常的。

原来，小岗所在的凤阳较为贫穷，自从出了皇帝朱元璋起，凤阳人讨饭就与凤阳花鼓一样出名。有一首凤阳花鼓形象地反映了凤阳的状况：

说凤阳，道凤阳，

凤阳本是好地方。

自从出了朱皇帝，

十年倒有九年荒。

大户人家卖牛羊，

小户人家卖儿郎，

奴家没有儿郎卖，

身背花鼓走四方。

当时的小岗又是凤阳全县最穷的，属于“吃粮靠返销，用钱靠救济，生产靠贷款”的“三靠村”。全村只有20户农户，110口人，517亩农田，10头耕牛，几把

犁耙。

当时，全村没有一间砖瓦房，许多农户的茅草屋破烂不堪，家徒四壁，有的穷得全家只剩一床棉被。

1978年大旱荒，更加剧了小岗的贫穷程度，习惯于背着凤阳花鼓“跑荒”的小岗人几乎是连外出的气力都没有了。

为了改变这种每年出去逃荒的局面，小岗人在上级的默许下，偷偷搞起了“承包到组”。然而，分到组后，问题并没有得到解决，在组内为了多干少干问题，斗争反而加大了。

于是，朴实的小岗农民有了一个大胆的想法：实行包产到户。

此刻，在1978年冬天这个万籁俱寂的夜晚，在小岗生产队的一个不起眼的小屋里，小岗生产队的18户农民正聚集在一起，在小岗生产队社员严立华家破陋的茅屋里，一盏油灯下，召开一个“秘密”会议。

会议上，全队在家18户的主事人都齐聚在这里，谋划着他们自己的将来和子女的生活大计。

灯光摇曳，映照出18张憔悴而庄重的面庞。30多道焦灼、不安但又充满感激的目光紧张地注视着他们的领头人。

严宏昌开了口：“今天把大家找来开个会，主要请大家谈谈，各个组内部怎样才不吵不闹，怎样才能把生产搞好。”

老农严家芝首先发言：“我们队要想不吵闹，要想有碗饭吃，只有分开，一家一户地干。”

关庭珠接着说：“刚解放时，我们都是单干。那时候人们都和和气气，家家都有余粮。单干肯定能干好，只是政府不允许。”

此时会场沸腾一片，议论不断。

“只有单干，我们才不吵不闹。”

“单干了，如果我们再干不好，只能怪自己。”

“如果同意我们单干，我们保证不给你们队干部添半点麻烦。”

队长严俊昌表了态：“既然大家都想单干，我们当干部的也不装蒜。”

严宏昌此时站了起来，说：“我讲几句，看样子我们队只有分到户干了。但是，我们必须订个协定：第一，我们分田到户，瞒上不瞒下，不许向任何外人讲，谁个讲出去，谁个不是人；第二，每逢夏秋两季交粮油时，该是国家的给国家，该是集体的给集体，到时不准任何人装蒜种，更不能叫我们干部上门要。只要大家同意这两条意见，在字据上按手印，我们干部就同意分开干。”

“同意，我们都同意按手印。”大家齐声说。

分田单干，后果将会是什么？是被扣上走资本主义道路的“帽子”，还是被诬为反社会主义的罪魁？是坚硬的镣铐，还是冰冷的大狱？这绝不是耸人听闻，在他们身边就有“教训”：社员严金昌因在房前屋后种了点生

姜、辣椒、大葱，充其量“暴发”到不逃荒要饭的水平，居然被揪到公社批判了三四场，甚至被《皖东通讯》点了名。

于是，严家芝说：“万一被上头发现了，队干部弄不好要蹲班房，家中老小怎么办？”

听到严家芝的话，大家一片沉默。

然而，求生是人的本能。严俊昌、严宏昌冒着身败名裂和厄运横生之险，决心铤而走险，显然是甘愿为小岗人做出最大的牺牲。

为了保护自己的领导人，老农严家齐说：“万一走漏了风声，队干部为此蹲了班房，我们全体社员共同负责把他家的农活全包下来，还要把他的孩子养到18岁。”

严家齐的话赢得了大家的一致认可。

于是，秘密会议决定：分田单干的事“瞒上不瞒下”，谁也不许向外透露，并针对可能出现的“险情”，制定了相应的措施。

据当时参加会议的小岗生产队队长严俊昌、副队长严宏昌后来回忆：

大约是在11月底的一天，我们在村西严立华家开了一次秘密会议，一家一个户主参加，20户除2户单身汉外流外，其余18户全到了会。主要是谈分田单干，并强调，第一是土地分到户后要瞒上不瞒下，不准任何人向外透露，

包括自己的至亲好友都不能说；第二是保证上交国家粮油，该给国家的给国家，该交集体的交集体，任何人不准装蒜。大家纷纷议论，认为要这样干，我们一定能搞到吃的，保证能超额完成国家和集体的任务。万一干不到，我们摔锅卖铁，或再外流要饭，也要完成国家和集体的任务。但是，大家又担心，如果搞单干被捅出去，干部是要坐牢的，可不是闹着玩的。

大家纷纷赌咒发誓，保证秘密不外露。有的说，要是你们干部因分田到户坐牢，我们就是要饭也要给你们去送牢饭。也有的提议，万一走漏了风声，你们坐了牢，全体社员共同负责把你们的小孩抚养到18岁，绝不反悔。随后就由严宏昌执笔，写了包干合同书。

于是，在凤阳，在安徽乃至全国，小岗生产队农民自发地组织起来商议对策，并率先闯关了。

合同签订后，18户农民争先恐后地用食指按上鲜红的印泥，一簇簇沉重的指纹按在16开白纸自己的姓名上。

这份保证书内容如下：

1978年12月 地点 严立华家

我们分田到户，每户户主签字盖章，如以