



国际安全蓝皮书

BLUE BOOK OF INTERNATIONAL SECURITY

中国国际安全 研究报告 (2016)

国际关系学院国际战略与安全研究中心

中国政策科学研究会

主编/刘慧

副主编/赵晓春

ANNUAL REPORT ON CHINA'S INTERNATIONAL SECURITY
STUDIES (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

国际安全蓝皮书

BLUE BOOK OF
INTERNATIONAL SECURITY



中国国际安全研究报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S INTERNATIONAL
SECURITY STUDIES (2016)

国际关系学院国际战略与安全研究中心

中国政策科学研究会

主 编 / 刘 慧

副主编 / 赵晓春



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际安全研究报告. 2016 / 刘慧主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 7

(国际安全蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9350 - 3

I. ①中… II. ①刘… III. ①国家安全 - 研究报告 -
世界 - 2016 IV. ①D815. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 135128 号

国际安全蓝皮书

中国国际安全研究报告 (2016)

主 编 / 刘 慧

副 主 编 / 赵晓春

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬 安 静

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.75 字 数: 462 千字

版 次 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9350 - 3

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 365

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国国际安全研究报告 (2016)》

编 委 会

主 编 刘 慧

副 主 编 赵晓春

总 编 审 谭秀英

编 辑 李梦欣 李亚丽 刘中伟 吴颖胜

学术委员会

主 任 刘 慧

委 员 (以姓氏笔画为序)

王逸舟	王 帆	王亦楠	王 军	冯仲平
冯燕春	李文良	李少军	李 伟	刘跃进
吴 慧	时殷弘	孟祥青	杨建英	张海滨
林宏宇	林利民	庞中英	郭惠民	赵晓春
陶 坚	唐永胜	袁 鹏	高祖贵	贾烈英
萧 琛	楚树龙	谭秀英		

主编简介

刘 慧 教授，博士生导师，现任国际关系学院党委书记。兼任中国政策科学研究会公共政策委员会副会长、秘书长，中国国际经济关系学会副会长，国际关系学院国际战略与安全研究中心主任，世界银行采购国际顾问团成员。

曾经获得全国留学回国人员先进个人、北京市高等学校优秀青年骨干教师、北京市高等学校（青年）学科带头人等称号，获北京市第三届哲学社会科学优秀成果二等奖，享受国务院政府特殊津贴。

研究经历及成果：《中华人民共和国招标投标法》及《中华人民共和国政府采购法》起草组顾问；《世界经济与政治》编辑委员会委员兼杂志评审专家，国际关系学院《国际安全研究》编委。发表专著与文章：《WTO 与国家安全》《国家安全战略思考》《我国入世后经济利益和安全的维护问题》《我国加入 GPA 的效用及得失分析》《经济全球化中公共市场开放的选择问题》《我国加入 GPA 与国家安全》《当前我国政府采购中的信息安全问题》等。

摘 要

2015 年,国际安全形势保持总体稳定,和平与发展依然是国际关系发展的主流,与此同时,威胁国际安全的因素也在发展,国际社会面临的安全挑战依然严峻。大国关系在政治上保持了总体稳定,一些大国之间的紧张关系趋缓,在应对非传统安全挑战方面加强了合作。但在安全与战略领域,美国联手欧盟围绕乌克兰危机延长并强化对俄罗斯的制裁,继续实施以防范中国为主要目标的“亚太再平衡”战略,日本安倍内阁强行通过新安保相关法案使日本解禁集体自卫权成为现实,这些事实表明大国之间的战略博弈与深层较量并未停止。地区安全热点问题的演变与走向呈多样化特点。一些地区热点问题取得突破性进展,伊核问题在历经多年谈判后终于达成全面解决协议;一些地区热点问题持续发酵复杂难解,在国际社会联合打击下的“伊斯兰国”(IS)依然肆虐,美日等国以“航行自由权”为名深度介入南海争端,陷入僵局的朝核问题又因朝鲜领导人宣称已研发成功氢弹而变得更加复杂,这些均对地区稳定与安全构成严重威胁。在非传统安全领域,以《沙尔利周刊》恐袭事件与巴黎系列恐袭事件为标志的新一波国际恐怖主义浪潮、以 2015 年成为有记录以来最热的一年为标志的全球气候变暖以及由于地区动荡与战乱而爆发的中东地区难民危机、埃博拉疫情在非洲的大规模流行,再一次凸显了非传统安全问题对于人类生存与发展构成的严峻威胁。2015 年联合国气候变化大会达成旨在控制全球变暖的最终协议《巴黎协定》,标志着国际社会正在加强合作与治理以应对非传统安全威胁的挑战。中国自 2014 年提出总体国家安全观以来,加强战略统筹,不断提升国家安全战略能力,积极塑造有利的战略环境,面临的安全形势总体趋稳向好。在与世界主要大国关系方面,中美两国元首成功实现互访,同意继续努力构建基于相互尊重、合作共赢的新型大国关系,中俄在政治、安全、经贸、战略等领域的全方位合作进一步深化,中国与英、法、德等欧盟主要大国的友好关系又有新的发展,中日关系逐步走出僵局出现回暖势



头。在周边安全方面，中国提出亚洲安全观、打造人类命运共同体等重大创新理念，并以此为指导，与周边国家加强政治往来，增进安全互信，推进“一带一路”建设，创设亚洲基础设施投资银行，不断深化合作共赢，有效维护了周边安全。但也必须看到，未来一个时期，中国面临的安全挑战依然复杂严峻，安全风险主要来自伴随着权力转移而引发的大国之间的结构性矛盾与战略博弈，以及中国周边现实及潜在的诸多热点，其中，中美之间的结构性矛盾构成了中国安全风险的主导性因素和核心问题。对此，中国必须以总体国家安全观为指导，在坚持底线思维的基础上，统筹兼顾，顺势而为，切实有效地化解与消除面临的安全挑战。

前 言

《中国国际安全研究报告（2016）》出版在即，应国际关系学院国际战略与安全研究中心盛情邀请，我代表中国政策科学研究会为本书撰写前言，十分荣幸并深感责任重大。

2015年，国际形势总体平稳，局部地区仍有动荡与不安、问题与挑战。当今中国处在以和平与发展为主题的时代，但世界并不太平，仍面临着诸多困境与挑战。武装纷争、军事冲突等传统安全问题依然存在，同时也有不断涌现的非传统安全问题。尤其值得注意的是，2014~2015年，一些新的非传统安全问题已成为全球瞩目的“聚焦点”，如恐怖主义、传染疫情、气候变化、难民问题、海洋问题等。面对纷繁复杂的国际安全局势，判断和分析安全形势成为各国必须面对的问题，对于中国而言，如何评估当下中国的国际安全环境，如何把国家安全的能力建设和隐患分析放在国际安全的大背景下综合研究，这是中国政策界和学术界都亟待回答的重要问题。

因此，在这样的情势下，对年度的国际安全形势进行系统的研究与评估，并以专业化智库报告的形式对其发布恰逢其时，这与中国的发展阶段以及中国在世界上的国际地位变化同步。国际关系学院国际战略与安全研究中心长期致力于中国国家安全和国际安全的研究，2014年出版了国内首部国家安全蓝皮书；2015年对蓝皮书系列的主要内容进行深度调研和调整；2016年，以全方位视角转向国际安全研究与分析，足见国际战略与安全研究中心及参与本书编写的专家团队扎实的研究实力和深厚积累。

《中国国际安全研究报告（2016）》围绕2015年前后的国际安全环境和热点问题，从中国安全战略与环境、国际安全形势与传统安全、全球问题与非传统安全、国际安全治理等维度开展研究，提出建议；本书还系统综合了两年中



有关国际安全学术研究的重点和理论观点，为政府决策和社会各界进一步研究提供参考。希望本书的出版对我们洞察和应对风云变幻的国际安全形势有所裨益。

中国政策科学研究会执行会长

郑新立

2016年3月25日

目 录

I 总报告

- B.1** 总体稳定与严峻挑战并存：2015 年国际安全形势
..... 刘 慧 赵晓春 / 001

II 中国安全战略与环境

- B.2** 总体国家安全观与国家安全战略筹划 唐永胜 / 014
B.3 中国周边安全外交的新进展 孟晓旭 / 029
B.4 “一带一路”：中国企业海外利益保护 郭惠民 / 041
B.5 “一带一路”：中国海外安全风险与防范 储 殷 黄日涵 / 056
B.6 构建网络空间安全战略体系的思考 吕 欣 / 069
B.7 中国国家安全法制的重构 毕雁英 / 084

III 国际安全形势与传统安全

- B.8** 中美安全关系：新进展与新挑战 李 岩 董春岭 / 101
B.9 国际安全与稳定的基石：中俄全面战略协作伙伴
关系的深化 罗英杰 张 建 / 114



- B.10** 走向拐点的欧洲安全新形势及其应对 陈 旻 / 128
- B.11** “权力换代”后的中印“安全互信”建设
..... 李 渤 徐希才 / 144
- B.12** 风云诡谲：国际军事安全形势的危与机 刘 强 / 157
- B.13** 乌克兰危机发展态势及展望（2015～2016年） 叶天乐 / 179

IV 全球问题与非传统安全

- B.14** 巴黎协定：全球气候安全与治理的发展及展望 于宏源 / 189
- B.15** “伊斯兰国”的崛起及对中国国家安全的影响
..... 朱素梅 钱 龙 / 203
- B.16** 国际难民：小人物牵动大风云 周谭豪 陈 旻 / 217
- B.17** 埃博拉病毒疫情危害国际公共卫生安全 李文良 / 232
- B.18** 从联合国发展目标变迁看中国粮食安全挑战 李 轩 / 242
- B.19** 文化全球化视域下的母语安全：形势与展望 盛 静 / 268

V 国际安全治理

- B.20** 亚投行：区域经济发展与金融安全的新引擎 羌建新 / 282
- B.21** 国际核安全形势与核安全治理现状分析 王 辉 / 299
- B.22** 当前国际安全新秩序的构建 吴 雪 / 313
- B.23** 以合作促安全：东盟共同体建设及其对
中国的影响 郑晓明 / 328
- B.24** 国际安全视野下亚太区域竞争性合作机制
整合新趋势 刘中伟 / 342

VI 附 录

- B.25** 国际安全研究综述 刘跃进 王东生 / 356

B.26	中国国际安全大事记	刘中伟 吴颖胜 胡美翅 / 376
B.27	后记	/ 401
	Postscript	/ 403
	Abstract	/ 406
	Contents	/ 408

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告

General Report

B. 1

总体稳定与严峻挑战并存： 2015年国际安全形势

刘 慧 赵晓春*

摘 要： 2015 年，国际安全的演进大势与基本特征依然是和平、发展与合作。大国关系在政治上保持了总体稳定，一些大国之间的紧张关系趋缓；但在安全与战略领域，大国之间的战略博弈与深层较量并未停止，甚至有所加剧。地区安全热点问题的演变与走向呈多样化特点。一些地区热点问题取得突破性进展，开始降温；一些地区热点问题持续发酵，对地区安全与国际关系产生的负面影响不容忽视。国际恐怖主义、气候变化、难民危机等非传统安全问题对于世界和平与发展的威胁凸显，警示国际社会必须携手合作，加强全球治理，以应

* 刘慧，硕士，国际关系学院党委书记，教授，研究方向为世界经济和经济安全，联系方式：liuhui@uir.cn；赵晓春，硕士，国际关系学院国际政治系教授，研究方向为国际安全和中国外交，联系方式：zhaoxc@uir.cn。



对非传统安全威胁的挑战。中国的国际安全环境总体趋稳向好，但面临的安全形势与挑战依然复杂严峻，中国必须以总体国家安全观为指导，坚持全面推进中国特色大国外交，切实有效地化解与消除面临的安全挑战。

关键词： 国际安全 大国关系 地区热点 非传统安全 中国外交

2015 年，国际安全形势总体稳定，但依然面临严峻的挑战。对于国际安全形势具有重大影响的世界主要大国，在世界经济政治安全形势发生深刻变化的背景下，合作与协调的一面有所上升，但基于地缘政治利益与结构性矛盾而形成的战略博弈与深层较量仍在持续。地区安全形势动荡与缓和并存，一些地区热点问题出现了降温解决的势头，一些地区热点问题依然难解甚至恶化。国际社会面临的非传统安全威胁在 2015 年进一步凸显，促使国际社会为应对挑战加强国际治理。中国的国际安全环境总体趋稳向好，但仍然面临着复杂的安全形势以及来自多方面的挑战，中国必须以总体国家安全观为指导，坚持全面推进中国特色大国外交，切实有效地化解与消除面临的安全挑战。

一 大国安全领域的合作与博弈

2015 年，对于国际安全形势走向具有重要影响的大国关系总体保持稳定，受多种因素的影响，在 2014 年一度激化的一些大国之间的紧张关系呈现缓和势头。但大国之间围绕地缘政治利益而展开的冲突并未停止，在国际格局发生深刻变化大背景下的战略博弈则在更深层次展开。大国关系仍然呈现出竞争与合作并存这一基本特征。

首先，在面对安全、经济、环境、全球治理等诸多领域严峻挑战的背景下，世界主要大国谋求合作的一面上升，并相应调整外交政策，维系了国际安全形势的总体稳定。

作为当今世界最为重要的双边关系之一的中美关系在 2015 年继续沿着管

控分歧、扩大合作的轨道发展，两国务实合作得到进一步加强。在政治领域，2015年9月，习近平主席对美国进行了首次国事访问，在双方共同努力下，中美同意继续努力构建基于相互尊重、合作共赢的新型大国关系。在经济领域，第七轮中美战略与经济对话成功举行，两国在九大领域达成了120多项成果和共识，《中美投资协定》（BIT）谈判也在加速推进。在安全领域，中美两国海军在南海地区实施了首次联演联训，中美陆军交流与合作对话机制、中美打击网络犯罪及相关事项高级别联合对话机制也相继建立。在国际事务领域，两国继续在朝核、伊核、阿富汗、反恐、2015年后发展议程、抗击埃博拉疫情等问题上保持密切沟通协调。

中国与欧盟，特别是与欧盟主要大国的友好关系在2015年继续得到发展与加强。其突出亮点是，以英国在西方国家中第一个宣布加入中国倡导的亚洲基础设施投资银行为背景，2015年10月习近平主席成功访问英国，中英两国签署涉及金额约400亿英镑的经贸协议^①，决定共同构建中英面向21世纪全球全面战略伙伴关系，共同开启持久、开放、共赢的“中英关系黄金时代”。继2014年中德在政治、经济、创新、教育文化领域确立全方位战略伙伴关系之后，德国总理默克尔于2015年10月实现其任内第八次访华，两国在政治领域的合作不断扩大，经贸领域的合作日益深化，在创新领域的合作开始启动，正如德国驻中国大使柯慕贤所言，中德关系已达到史上最好、最紧密的水平。^②中法两国在各个领域继续保持密切合作，2015年中法高层互访频繁，习近平主席与奥朗德总统两次会晤，中法高级别人文交流、战略对话及高级别经济财金对话三大机制运转顺利，两国在经贸领域以及应对非传统安全威胁领域的合作不断拓展与深化。在中俄关系方面，2015年双方领导人分别出席对方举办的二战胜利70周年纪念活动，两国在政治、安全、经贸、战略等领域的全方位合作得到深化与发展，中俄关系继续在高水平上运行。在其他大国关系方面，由于乌克兰危机进一步强化了欧洲对美国的战略依赖，欧美关系得到加强。

① 《证券日报》2015年10月26日，第1版。

② 《中欧领导人互访热潮不断 2015年最后一季仍在“冲刺”》，欧洲时报网，<http://ouzhou.oushinet.com/other/20150912/205002.html>。



在大国关系保持总体稳定的同时，一些处于紧张状态的大国关系也出现了松动和缓和的趋势。继 2014 年 11 月习近平主席应约会见安倍晋三首相、中日达成四点原则共识之后，中日关系在 2015 年延续了这一回暖势头。4 月 22 日，习近平主席在雅加达出席亚非领导人会议期间，与安倍举行了 25 分钟的会谈，习主席表示希望日方认真应对亚洲邻国的忧虑，对外发出积极正视历史的讯息，安倍则表示将遵循“村山谈话”精神。5 月 23 日，习近平主席在北京人民大会堂出席中日友好交流大会并发表讲话。2015 年下半年，首次中日高级别政治对话在北京举行，李克强总理在出席第六次中日韩领导人会议期间应约会见日本首相安倍晋三，延续了中日关系转暖的势头。

受乌克兰危机影响而处于对抗僵局的美欧与俄罗斯关系也出现了一定程度的松动。美国总统奥巴马与俄罗斯总统普京在 11 月举行的 G20 峰会期间进行了短暂会晤，讨论叙利亚停火等问题。美国国务卿克里年内两次出访俄罗斯，与俄罗斯方面就结束叙利亚内战以及恢复乌克兰东部稳定寻求解决方案。法国总统奥朗德在巴黎系列恐怖袭击案发生后出访俄罗斯，争取俄罗斯在反恐问题上的支持。美俄关系的松动也为地区问题的解决创造了条件。12 月 18 日，联合国安理会在美俄共同推动之下，通过了叙利亚和平进程决议。决议制定了一个为期 6 个月的叙利亚和平进程时间表，并吁请联合国秘书长通过斡旋及秘书长叙利亚问题特使的努力，召集叙利亚政府代表和反对派代表根据《日内瓦公报》并依照 2015 年 11 月 14 日叙利亚小组的声明，力争在 2016 年 1 月初就政治过渡进程开始正式会谈，以实现危机的持久政治解决。

其次，在大国关系保持总体稳定的同时，大国间围绕地缘政治利益而展开的冲突与博弈并未停止。美国从维护其霸权地位的战略目标出发，联手日本等国加强对中国防范遏制的力度，联手欧盟等继续对俄罗斯施压，大国间的深层矛盾仍有可能激化，国际安全形势仍存在脆弱性的一面。

在面对乌克兰危机、“伊斯兰国”（IS）活动猖獗的大背景下，美国旨在防范遏制中国的战略目标并未发生改变，2015 年仍然是美国继续加大推行“亚太再平衡”战略力度的一年。在军事上，美国继续加强在亚太地区的军事存在，与盟国频繁举行军事演习，不断提升对东亚地区实施监控与作战能力，

特别是与日本重新修订《日美防卫合作指针》，其针对中国的意图十分明显。在涉及中国国家核心利益的钓鱼岛、南海等领土主权争端问题上，美国深度介入的势头不减。在经济领域，美国推出《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP），并将其作为实施“亚太再平衡”战略的重要经济支柱。在美国力推之下，该协定于2015年10月5日正式签署。这一由美国主导、包括所有商品和服务在内的综合性自由贸易协议的签订与实施，将有助于美国全面介入东亚区域经济一体化进程，强化美国在亚太地区的经济主导权，对于中国发展对外贸易产生负面影响，不利于以中国为核心的东亚区域经济合作格局的形成，同时也会对中国与亚太地区国家的政治关系产生分化与牵制的政治效应，使中国的经济实力难以顺利转化为政治影响力。

从日本方面看，2015年日本安倍内阁在推动日本政治右倾化方面又有新的重大举措，即修订《日美防卫合作指针》，并凭借国会多数在众院强行通过安保相关法案。新法案的通过，使安倍内阁实现了解禁集体自卫权、突破“专属防卫”政策的目标，标志着日本在军事大国化的道路上又迈出了重要一步。与新防卫合作指针与安保法案出台相呼应，2015年底，日本内阁通过的2016年度国防预算创下新高，史上首次突破5万亿日元，并连续4年呈现增加趋势。从该年度防卫预算加强“确保周边海空域安全”及用于钓鱼岛防卫方面的投入看，其针对中国的意图十分明显。

美欧与俄罗斯围绕乌克兰危机展开的博弈在2015年仍在持续。2015年初，俄、乌、德、法四国领导人就政治解决乌克兰危机及乌东部地区停火问题达成明斯克协议，但协议并未得到切实执行，零星冲突时有发生，冲突双方都指责对方破坏停火协议。在此背景下，美国总统奥巴马决定延长对俄罗斯的制裁，欧盟也积极跟进，扩大对俄罗斯和乌克兰东部人员的制裁名单。同时，美国通过在欧洲频繁举行军事演习、增加部署重型武器、派遣军事人员对乌克兰军队进行培训等手段对俄罗斯施压。面对美国与欧盟采取的种种手段，俄罗斯针锋相对予以回击，在经济上对西方公司实施制裁，在军事上强化核威慑能力，增加部署洲际弹道导弹，并举行大规模核战略演习。进入10月后，乌克兰政府军与东部民间武装力量战火再起，停火状态遭到破坏，乌克兰和平进程的实施将推迟到2016年，乌克兰危机解决的前景仍不明确。