

外商投资企业
劳动管理
实务指南

主编 孔令渊



外商投资企业劳动管理 实务指南

主 编：孔令渊

组织编务：陈斯毅

编写人员：项光仁（第一章）

陈斯毅（第二、三、五、
十二章）

张 祥（第四章）

胡木生（第六章）

周国添（第七章）

陈桂成（第八章）

罗国建（第九章）

项光（第十章）

文（第十一、十五章）

兴（第十三、十四章）

广东人民出版社

粤新登字01号

责任编辑：何艳珍

封面设计：陈钧生

外商投资企业劳动管理实务指南

孔令洲 主编

广东人民出版社出版发行

广东省委党校印刷厂印刷

850×1168毫米32开本15,125印张350,000字

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

印数：1—10,000册

ISBN7—218—00838—O/F·133

定价 6.50元

(内部发行)

编者的话

在我国，利用外资，举办外商投资企业是一项方兴未艾的事业。中共十一届三中全会以来，我国各地认真贯彻执行对外开放方针并取得很大成绩，外商直接投资发展迅速。截至1991年6月，全国开业投产的外商投资企业16000多家，从业人数达300多万人。外商投资企业已成为我国国民经济中的一个重要组成部分。

随着投产开业的外商投资企业不断增多，加强对外商投资企业的管理已成为利用外资工作中一项十分紧迫而又重要的工作。外商投资企业管理工作包括许多方面的内容，劳动工资管理是其中一个重要方面。对外商投资企业的劳动工资管理必须依法进行。这就要求我们的各级管理干部和企业管理人员必须全面了解、熟悉和掌握国家有关外商投资企业的法律、法规和规范性文件，保持政策的统一性、连续性和稳定性。然而，由于外商投资企业劳动管理是一项新的工作，加上有关管理法律、法规的普及宣传不够，人们对国家关于外商投资企业劳动管理方面的政策、法规了解不多，也不全面，劳动法制观念不强，有法不依，执法不严的现象较为普遍地存在着，致使企业劳动管理工作存在不少薄弱环节。为了适应加强外商投资企业劳动管理工作的需要，方便基层劳动管理干部和外商投资企业劳动管理人员全面、系统地学习、了解和掌握劳动管理方面的政策、法规，建立比较规范的工作程序，提高政策水平和管理效率，我们组织有关同志利用业余时间编写了《外商投资企业劳动管理实务指南》一书。

此书在编写过程中，注意依照国家和省、市颁布的外商投资

企业劳动工资政策、法律、法规和规范性文件，结合劳动部门加强企业劳动管理工作的实际，力求比较系统、全面、通俗地阐述外商投资企业劳动管理各项业务、各个环节应当遵循的原则、政策规定和工作程序，使实际工作者读后，对外商投资企业劳动管理知识能够有一个系统、全面的了解和认识。

全书分为三篇。其中，实务篇共十五章，除头两章概述外商投资企业发展概况及性质、特点外，从第三章至十三章，主要从企业劳动管理业务分工角度，较系统地介绍了目前外商投资企业招工、用工、工资分配、保险福利、安全生产等各方面、各环节应遵循的原则、具体政策规定和工作程序等，第十四、十五章，分别介绍外国企业驻华机构雇员和“三来一补”企业劳动管理政策规定；政策篇，收集了中共十一届三中全会以来中央和地方颁布的外商投资企业劳动管理法律、法规、规章和规范性文件，以及经批准的国际劳工公约共57个；经验篇，从理论与实践结合角度，挑选了九篇加强企业劳动管理的典型经验和企业内部管理规章实例，供学习参考。

在全书的编写过程中，我们注意体现以下几个特点：

①突出政策性、实用性。各章的写作，都以现有的政策、法律为依据，能够引用的，尽量引用，并注明出处。同时，对国家和各级政府颁布的有关法规、规章、规范性文件，能够收集的尽量收集，以便于在工作中运用。

②注重操作性。目前，我国颁布的外商投资企业劳动管理法律、法规，往往比较笼统、抽象，原则性的东西比较多，具体规定比较少，不便于操作。我们在写作中，注意结合各地实际工作中所采取的措施，写清楚工作步骤或办事程序，使规定具体化，增强其操作性。

③加强系统性、完整性。企业劳动管理本身是一个系统。由于劳动法尚未出台，有关外商投资企业劳动管理方面的规定，往

往散见于各个法规、规章或政策性文件中，为了便于读者对整个管理工作有一个全貌性的了解，我们在“实务篇”中，按照劳动部门内部业务分工，设立章节，把零散的、尚无系统的原则规定贯穿起来，集中在一个章、节中写，以便让读者全面了解和掌握。

④适当阐述国际惯例，弥补我国法律规定上的不足。如有些地方我国法律尚没有明确规定的，就结合我国实际情况，适当引用国际上通行的做法加以说明。

加强外商投资企业劳动管理，是一项新的工作，管理工作本身有待进一步完善。我们抱着学习、探索、总结、提高的态度，编写了这本书，以期抛砖引玉。由于时间仓促，加上经验不足，水平有限，错漏在所难免，敬请读者不吝指正，以便今后进一步修改完善。

孔令渊

1991年11月

目 录

• 实务篇 •

第一章 外商投资企业在我国国民经济中的地位

和作用..... (3)

第一节 外商投资企业在我国的发展..... (3)

第二节 外商投资企业在国民经济中的 地位..... (7)

和 作用..... (7)

第二章 外商投资企业性质及其劳动关系特点..... (10)

第一节 外商投资企业的性质..... (10)

第二节 外商投资企业的分类与特点..... (13)

第三节 外商投资企业的劳动关系..... (21)

第三章 劳务市场及外商投资企业招聘制度..... (24)

第一节 劳务市场..... (24)

第二节 招聘员工应当遵循的原则..... (26)

第三节 企业招聘员工自主权..... (28)

第四节 招聘员工的程序和手续..... (29)

第四章 外商投资企业用工制度..... (34)

第一节 劳动合同制度..... (34)

第二节 劳动合同的履行..... (36)

第三节 劳动合同管理..... (41)

第五章 外商投资企业工资分配..... (43)

第一节 工资分配应遵循的原则..... (43)

第二节 工资分配的特点..... (45)

第三节 奖金和福利待遇..... (49)

第六章 外商投资企业社会劳动保险..... (57)

第一节 外商投资企业社会劳动保险政策规定..... (57)

第二节 养老保险基金的筹集、管理和支付..... (58)

第三节 待业保险基金的筹集、管理和支付..... (64)

第四节 在职期间的劳动保险..... (66)

第五节 社会保险管理机构及其职责..... (68)

第七章 外商投资企业员工培训..... (70)

第一节 培训目的和必要性..... (70)

第二节 培训计划的制定与实施..... (71)

第三节 培训经费来源和使用..... (72)

第四节 培训制度与形式..... (74)

第八章 外商投资企业劳动保护..... (77)

第一节 我国对劳动保护的法律规定..... (77)

第二节 劳动保护的主要内容..... (80)

第三节 劳动保护监察制度..... (83)

第九章 外商投资企业劳动纪律及奖惩制度..... (86)

第一节 劳动纪律..... (86)

第二节 奖惩制度..... (90)

第十章 外商投资企业劳动争议处理..... (96)

第一节 劳动争议的主要表现及其特点..... (96)

第二节 劳动争议处理程序..... (99)

第三节 处理劳动争议的基本原则..... (101)

第四节 处理劳动争议需要注意的几个问题..... (102)

第十一章 外商投资企业外籍、港澳籍员工的管理..... (107)

第一节 聘用制度..... (107)

第二节 聘用合同与工资、保险、福利待遇..... (110)

第三节 外籍、港澳员工劳资纠纷的处理..... (113)

第十二章 外商投资企业劳动工资的宏观管理..... (115)

第一节 加强企业劳动工资宏观管理的必要性..... (115)

第二节 宏观管理的内容和措施..... (117)

第三节 宏观管理的法律依据..... (124)

第四节 管理及咨询服务机构..... (128)

第十三章 外商投资企业管理机构与工会..... (130)

第一节 管理机构..... (130)

第二节 工会..... (132)

第三节 工会在企业劳动管理中的作用..... (135)

第十四章 外国企业驻华代表机构雇用工 作人员的管理..... (139)

第一节 雇用人员的程序和要求..... (139)

第二节 对雇用人员的管理..... (143)

第十五章 “三来一补”企业劳动管理…………… (147)

(第一节 “三来一补”企业概况…………… (147)

(第二节 “三来一补”企业劳动关系…………… (149)

(第三节 “三来一补”企业的劳动争议处理…………… (153)

(S01)……………
· 经验篇 ·

一、广东省部分涉外企业劳动管理现状和建议…………… (157)

二、深圳特区外商投资企业劳动管理的回顾与展望…………… (165)

三、建立劳动监察制度，强化外商投资企业劳动管理…………… (180)

四、外商投资企业劳动管理初探…………… (186)

五、深圳中华自行车(集团)有限公司实行全员劳动合同管理…………… (191)

六、酒店业如何开展员工培训工作…………… (198)

七、广州白天鹅宾馆劳动条例和员工守则…………… (211)

八、广州标致汽车公司中方人员工资待遇暂行实施条例…………… (219)

九、广州美特容器有限公司考勤制度…………… (222)

(S01)……………
· 政策法规篇 ·

(S01)……………

1、全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国中外合资经营企业法》的决定…………… (227)

2、中华人民共和国中外合资经营企业法…………… (229)

3、中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例…………… (233)

4、国务院关于《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》第100条的修订…………… (255)

5、中华人民共和国外资企业法…………… (256)

6、中华人民共和国外资企业法实施细则·····	(259)
7、中华人民共和国中外合作经营企业法·····	(276)
8、国务院关于鼓励外商投资的规定·····	(281)
9、国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定·····	(285)
10、国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投 (288) 资的规定·····	(289)
11、国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定·····	(293)
12、中华人民共和国对外合作开采海洋石油 资源条例·····	(298)
13、中华人民共和国国务院对于来华工作的外籍人员 工资、薪金所得减征个人所得税的暂行规定·····	(305)
14、中华人民共和国中外合资经营企业劳动 (305) 管理规定·····	(306)
15、劳动人事部关于中外合资经营企业劳动 (308) 管理规定实施办法·····	(308)
16、劳动人事部关于外商投资企业用人自主权和职工工 资、保险福利费用的规定·····	(312)
17、劳动部、人事部关于进一步落实外商投 (312) 资企业用人自主权的意见·····	(312)
18、劳动部关于对中外合资(合作)经营企业中方高级 管理人員工资待遇管理的意见·····	(316)
19、劳动部关于进一步加强外商投资企业中 方职工工资管理的意见·····	(317)
20、劳动部关于对《关于进一步加强外商投资企业中 (319) 工资管理的意见》中有关问题处理意见的通知·····	(319)
21、劳动人事部、公安部关于未取得居留证件的外国人 (321) 和来中国留学的外国人在中国就业的 (321) 若干规定·····	(321)

- 22、²²³⁸ 劳动部关于外商投资企业跨省招聘职工有关
(878) 问题的复函…………… (324)
- 23、²³⁸⁸ 广东省经济特区劳动 条 例…………… (325)
- 24、²⁴⁸⁸ 广东省经济特区企业工会 规 定…………… (336)
- 25、广东省外商投资企业劳动管理 规 定…………… (340)
- 26、²⁶⁸⁸ 广东省鼓励外商投资实施 办 法…………… (347)
- 27、²⁷⁸⁸ 广东省外商投资企业中方干部管理 规 定…………… (353)
- 28、广东省关于引导外商投资的若干 规 定…………… (359)
- 29、²⁹⁸⁸ 广东省人民政府关于外国和港澳企业在我省设立常
驻代表机构聘用工作人员办法的 通 告…………… (362)
- 30、³⁰⁸⁸ 广东省人民政府关于山区利用外资、引
进技术若干问题的 通 知…………… (364)
- 31、³¹⁸⁸ 广东省鼓励开展对外加工装配、补偿贸易 办 法…………… (366)
- 32、广东省劳动局、广东省对外经济贸易委员会关于外商
(808) 投资企业中方职工有关社会养老保险的 通 知…………… (369)
- 33、广东省总工会、广东省劳动局关于印发《外商投资企
(818) 业工会指导帮助职工签订劳动合同的意见》的
通 知…………… (371)
- 34、³⁴⁸⁸ 广州市鼓励外商投资的实施 办 法…………… (375)
- 35、广州市中外合资经营企业劳动管理实施 办 法…………… (379)
- 36、³⁶⁸⁸ 广州市劳动局关于外商投资企业提取和缴纳中方职
工劳动保险基金的 通 知…………… (386)
- 37、³⁷⁸⁸ 广东省深圳经济特区外商投资企业劳动
管理暂行 规 定…………… (388)
- 38、³⁸⁸⁸ 珠海市外商投资企业劳动管理暂行 办 法…………… (396)
- 39、珠海市人民政府关于外商独资企业劳动人事管理有
关问题的补充 规 定…………… (405)
- 40、⁴⁰⁸⁸ 惠州市外商独资企业中方干部管理暂行 规 定…………… (407)

- 41、广东省汕头经济特区管理委员会关于鼓励外商投资的补充规定..... (412)
- 42、佛山市外商投资企业劳动管理实施办法..... (414)
- 43、广东省私营企业承接对外加工装配、补偿贸易业务暂行规定..... (421)
- 44、广东省私营企业举办中外合资、合作经营企业暂行规定..... (424)
- 45、广东省私人(外商)承包经营对外加工装配、补偿贸易业务暂行规定..... (426)
- (附:关于执行《广东省私营企业承接对外加工装配、补偿贸易业务暂行规定》等三个暂行规定的补充规定)..... (428)
- 46、广东省外国专家管理工作试行意见..... (429)
- 47、广东省汕头经济特区管理委员会关于社会劳动保险暂行规定..... (432)

(国际劳工公约)

- 48、国际劳工组织对确定准许使用儿童于工业工作的最低年龄的规定..... (436)
- 49、国际劳工组织对确定准许儿童在海上工作的最低年龄的规定..... (442)
- 50、国际劳工组织对确定准许使用未成年人为扒炭工或司炉工的最低年龄的规定..... (445)
- 51、国际劳工组织对在海上工作的儿童及未成年人的强制体格检查的规定..... (449)
- 52、国际劳工组织对本国工人与外国工人关于事故赔偿的同等待遇的规定..... (452)
- 53、国际劳工组织对海员协议条款的规定..... (455)

54、国际劳工组织对海员遣返的 规定.....	(462)
55、国际劳工组织对制订最低工资确定办法的 规定.....	(466)
65、国际劳工组织对工业企业中实行每周 休息的 规定.....	(470)
75、国际劳工组织对各种矿场井下劳动使 用妇女的 规定.....	(475)
后 记	(478)

实 务 篇



第一章 外商投资企业在我国国民经济中的地位和作用

第一节 外商投资企业在我国的发展

一、全国外商投资企业发展情况

外商投资企业，是利用外资在我国境内举办的中外合资经营企业、中外合作经营企业和外资企业（又称独资企业）的统称，亦称为“三资”企业。利用外资举办外商投资企业，是我国实行对外开放政策的重要组成部分，也是我国参与国际经济技术合作的一种重要形式。

我国大量利用外资，发展外商投资企业是在中共十一届三中全会以后。中共十一届三中全会决定，把工作重点转移到以经济建设为中心上来，制订了“对内搞活经济，对外实行开放”的发展社会主义商品经济的总方针，采取了一系列有利于对外开放的政策措施。一是创办经济特区和逐步扩大开放地区，二是制订一系列有利于吸收外资的法规政策，大力改善投资环境，促进外商投资企业的发展。1979年，中共中央、国务院决定，广东、福建两省在对外经济活动中实行“特殊政策、灵活措施”，同时，决定在深圳、珠海、厦门、汕头创办经济特区。要求经济特区和广东、福建两省在改革开放中先走一步，为全国改革开放探索经验。在经济特区和广东、福建两省对外开放取得经验后，1984年，国务院又决定开放大连、天津、秦皇岛、青岛、威海、连云港、上海、南通、宁波、福州、广州、湛江、北海、海口等14个港口城市，