

北京市属高等学校创新团队建设
与教师职业发展计划项目
城市化进程中的首都人口、
环境与发展问题研究

首都人口老龄化与养老 问题研究

张航空 著

中国劳动社会保障出版社



北京市属高等学校创新团队建设与教师职业发展计划项目
城市化进程中的首都人口、环境与发展问题研究

首都人口老龄化 与养老问题研究

张航空 著

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

首都人口老龄化与养老问题研究/张航空著. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2016

(城市化进程中的首都人口、环境与发展问题研究)

ISBN 978-7-5167-2442-2

I. ①首… II. ①张… III. ①人口老龄化-研究-北京市②养老-研究-北京市 IV. ①D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 042638 号

本成果出版接受以下项目资助

1. 北京市属高等学校创新团队建设与教师职业发展计划项目(项目号: IDHT20130523)
2. 北京市优秀人才培养资助项目“北京市随迁老人社会保障需求及对居留意愿的影响研究”(项目号: 2013D005019000003)

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码: 100029)

*

中青印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 15.75 印张 205 千字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 50948191

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

总 序

本丛书是首都经济贸易大学劳动经济学院童玉芬教授主持的北京市属高等学校创新团队建设与教师职业发展计划项目（项目号：IDHT20130523）“城市化进程中的首都人口、环境与发展问题研究”的系列成果。

北京市人口在过去几十年内的一个最为突出的特点，就是人口规模不断膨胀。全市常住人口在 1978 年只有 871.5 万人，2010 年第六次人口普查结果显示，北京市常住人口达到 1 961.2 万人，城市人口的比重从 1978 年的 54.96% 上升到 2010 年的 85.96%。2014 年年末，北京市人口进一步增加到 2 151 万人。与此同时，北京市的人口空间格局不均衡特征并没有显著改善，加上进入 21 世纪以来人口老龄化现象开始加剧，就业压力大且质量低，以及规模庞大的流动人口融合问题，都成为首都所面临的重大人口问题。

伴随着北京市人口的持续增长和人口结构、分布等多方面的变化，我们也面临着一系列愈演愈烈的城市问题，包括城市交通道路的拥堵、公共医疗服务和教育资源的严重不均衡和紧张；城市环境质量的恶化，城市贫富差距加大，城市水资源和土地资源日益紧缺。尤其是近年来北京频繁出现的雾霾，给全城人民心头笼罩了一层深深的阴影，也给政府的治理能力带来了严峻的考验。

北京市人口变动及其相关的问题，与城市化的进程、阶段和发展有着十分密切的关系。人口城市化是人口发展过程中必然要经历的阶段。联合国人口司发布的《世界人口城市化展望 2009》提供的数据显示，2010 年全世界城市人口达到 34.86 亿人，占全世界人口的 50.46%。根据联合国人口司的预



测,世界人口还将继续城市化,到2050年世界城市人口将达到62.86亿人,占全世界人口的68.70%。虽然从20世纪80年代以来中国的人口城市化发展非常迅速,但是整体上水平并不高,还有将近一半的人口为农村人口。整体上来说,中国一方面依然处在城市化水平快速上升的时期和阶段,这决定了北京市的人口发展必然深深烙上中国城市化整体发展阶段的烙印,反映在人口规模增长过快,以农村流动人口流入为主要特征的人口快速膨胀以及由此带来的资源环境和就业、教育等各方面压力不断增大;另一方面人口的整体素质偏低,就业的层次低下,人口空间分布高度不均衡,以及近年来出现的人口性别比偏高等多个方面问题突出。这些人口问题的出现和形成,与中国城市化发展的阶段与过程密切相关。然而关于城市化发展和人口问题关系的研究,在国内并不多见,目前的研究主要集中在城市化和人口各自的发展研究中,将二者整合起来,或者将人口问题放在城市化进程中加以分析的视角,国内还不多见,因此非常有必要开展这方面的综合性研究。

在这种背景下,我们于2013年申报了北京市教委资助的市属高等学校创新团队建设与教师职业发展计划项目“城市化进程中的首都人口、环境与发展问题研究”,该项目围绕城市化进程中的首都人口、环境、经济和社会发展及其关系展开了一系列的研究。参加团队建设的主要是首都经济贸易大学劳动经济学院和人口经济研究所的中青年学者以及硕士、博士研究生们。团队项目被分成6个子课题,分别对首都的人口增长问题、首都人口空间分布变动、首都人口老龄化问题、首都劳动力就业、首都流动人口及城市融合问题、首都人口政策调控以及首都人口与环境资源问题展开了系列性的研究,并最终完成了这些系列专著。

本系列研究成果是在前人研究成果的基础上,进一步对首都人口在城市



化大背景下所面临的一系列人口、环境和发展问题展开的有针对性的系统研究，各个子项目研究的风格和内容体系尽管有所不同，但是均是对城市化发展背景下的首都人口最新问题展开的系列研究，期望不仅能够对大都市人口问题方面提供学术上的借鉴与交流，同时对于北京市政府和相关部门制定人口发展战略和相关政策起到参考作用。

感谢北京市教委启动的创新团队资助项目，使得这一套研究丛书得以面世。也感谢中国劳动社会保障出版社各位编辑为本书出版所付出的艰辛和努力。

北京市属高等学校创新团队建设与教师职业发展规划项目
“城市化进程中的首都人口、环境与发展问题研究”项目负责人

童玉芬

2015.11.30

目 录

第一章 首都人口老龄化和老年人口现状与变化趋势	1
第一节 首都人口老龄化与老年人口现状	2
第二节 首都人口老龄化与老年人口的变化特点	24
第二章 人口流动对首都人口城市化水平的影响	34
第一节 首都人口城市化现状	35
第二节 跨省人口流动对首都人口城市化水平的影响	41
第三章 人口流动对人口老龄化的影响	47
第一节 人口流动对中国各省人口老龄化的影响	48
第二节 人口流动对首都人口老龄化的影响	60
第四章 首都人口城市化进程中的流动老年人口	70
第一节 首都流动老年人口现状与特征	71
第二节 流动老年人口的影响	84
第五章 首都养老保障政策	94
第一节 城镇职工基本养老保险制度	95
第二节 其他养老保障政策	111
第六章 首都医疗保障政策	128
第一节 城镇职工基本医疗保险制度	129
第二节 城镇居民医疗保险制度	140
第三节 新型农村合作医疗保险制度	147
第四节 农民工与流动人口医疗保险制度	157



第七章 首都养老服务政策·····	171
第一节 居家养老服务政策 ·····	173
第二节 养老机构供给与需求分析 ·····	200
第三节 老年优待制度 ·····	226
参考文献·····	240

第一章

首都人口老龄化和老年人口 现状与变化趋势

自从中国在世纪之交开始进入老龄化社会以后，人口老龄化及其相关问题一直成为社会各界关注的热点。随着新中国成立后出生的人口陆续进入老年，中国人口老龄化在 2009 年开始进入快车道，老年人口的数量增加幅度也呈不断上升的趋势。与此同时，伴随人口老龄化到来的还有因为平均预期寿命延长引起的老年人口的高龄化，因为平均预期寿命延长而健康预期寿命并未随之延长引起的失能老人数量不断增加及其养老问题，因为计划生育政策带来的少子老龄化与独生子女失独父母的养老问题，因为居住方式改变而产生的空巢老人与独居老人及其养老问题，因为子女外出而在生活照料和精神慰藉方面无法得到满足的留守老人养老问题，以及这些问题互相交织而引起的更为复杂的问题。总而言之，在人口老龄化不断推进以及老年人口不断增加的背景下，人口老龄化与老年人口的养老问题已经而且必将成为各国政府面临的难题。

从近年来的情况看，虽然北京市的常住人口老龄化水平并不高甚至在 2000—2010 年变化并不大，但是，若是我们将流动人口剔除以后，北京市户籍人口老龄化水平不仅在过去的十几年间一直在不断上升，而且其人口老龄化水平在全国各个城市中也处于比较高的水平。更为重要的是，北京市的老

年人口数量也已经突破 300 万人，失能老人的比例在全国各省区市中是最高的。为了应对人口老龄化与老年人口的养老问题，北京市提出了“9064”养老模式，但是，北京市目前的居家养老服务体系正在建设之中，还有很长的路要走。而养老机构的数量无法满足老年人的需求，养老机构的分布与老年人的分布存在空间错位，养老机构提供的服务质量还无法得到老年人的认可，养老机构的价格也是部分老年人无法接受的。总而言之，作为全国老龄化水平比较高、经济发展水平比较好的城市，北京市在应对人口老龄化与老年人口养老方面，还有很多需要完善的地方。

未来如何应对人口老龄化以及老年人口的养老问题，首先需要对人口老龄化和老年人口的现状与历史有一个清晰的认识和了解。本章首先通过翔实的数据介绍北京市人口老龄化与老年人口的各个方面，进而通过与历史数据进行比较，总结分析北京市人口老龄化与老年人口变动的特点。

第一节 首都人口老龄化与老年人口现状

虽然中国在世纪之交进入老年型社会，但是关于中国老年人口与人口老龄化的研究相对较早。已有的研究涉及人口老龄化的速度、程度、老年人口的数量、老年人口的性别结构与年龄结构、受教育程度、婚姻状况、流动迁移、家庭与户居状况、分布状况、健康状况、主要生活来源状况以及就业状况。关于上述几个方面的研究很多情况下使用的是人口普查数据，通过普查数据可以在较大的程度上反映整个中国老年人口的最新情况以及变化趋势。

关于北京市老年人口与人口老龄化的既有研究，主要包括以下几个方面：

第一，人口老龄化整体情况。北京市的人口老龄化程度绝对水平高、相对水平低；总和生育率低、平均预期寿命长，老龄化趋势难以逆转；外来人口增速放缓，北京老龄化进程加快（仲长远，2014）。

第二，从时间和空间的角度研究人口老龄化。研究发现，北京市老龄人



口空间分布各区县差异较大,且呈现出明显的圈层结构特征,中心四城区老龄人口比重较高,近郊区老龄人口比重较全市平均水平低,远郊区老年人口比重又有所回升;同时,北京地区老年人口各区县的空间分布差异随着时间的推移而不断扩大,中心老城区呈现不断增强的集聚趋势,而远郊区的老年人口扩散效应明显大于集聚效应(李扬、刘慧、金凤君等,2011)。

第三,老年人的空间分布模式。北京市老龄化街区以圈层扩散(集聚—递减—递增)的模式,在城市远郊的局部地区形成极核(超老年型街区)(谢波、周婕,2013)。从2000—2010年的变化情况来看,老年人口数量在城区呈圈层式集中分布,在郊区呈点状分布;高老龄化率地区集中在城市中心区以及生态涵养区西部和北部山区,其他地方较低;高老龄化率地区出现了空间扩散趋势;老年人口的居住隔离程度较低,且有所上升。老年人口空间分布变动的直接原因是本地老年人口的增长和迁移;老龄化率的空间分布变动的直接原因是非老年人口和老年人口的增长和迁移(易成栋、张纯、吴淑萍等,2014)。

已有的研究已经就人口老龄化的某一方面进行深入的研究,但是依然缺少相对全面的研究,比如,老年人口受教育状况如何?老年人口与谁一起居住?老年人口主要分布在哪里?有多少老年人是健康的?老年人口的主要生活来源是什么?还在就业的老年人口主要从事什么样的工作?对于这些基础数据和基本问题的分析和研究,可以为后续的研究奠定基础,为政府制定和修改相关政策提供参考。

一、人口老龄化与老年人口状况

(一) 老年人口数量与比例

60岁及以上常住老年人口突破321万人,占总人口的比例达到14.9%。《北京市2014年国民经济和社会发展统计公报》数据显示,截至2014年年末,北京市60岁及以上老年人口达到321.6万人,占总人口的比例达到



14.9%。其中,65岁及以上老年人口达到212.3万人,占总人口的比例为9.9%。

(二) 老年人口的性别结构

女性老年人口数量超过男性老年人口。从2010年第六次人口普查数据来看,不管是60岁及以上还是65岁及以上老年人口均是女性老年人口数量超过男性老年人口。具体来说,60岁及以上女性老年人口为128.70万人,比男性老年人口的117.32万人多出11.38万人,65岁及以上女性老年人口数量只有90.37万人,依然比65岁及以上男性老年人口多出9.86万人(见表1—1)。女性老年人口超过男性老年人口与两性的死亡率男高女低密不可分,男性的死亡率几乎在所有年龄段均高于女性,到了老年,这一趋势更加明显。

表 1—1

2010 年不同性别 60 岁及以上
和 65 岁及以上老年人口数量

单位:万人

	60岁及以上老年人口	65岁及以上老年人口
男性	117.32	80.51
女性	128.70	90.37

资料来源:根据北京市2010年第六次人口普查数据计算整理而来。

(三) 老年人口的年龄结构

随着年龄的增长,老年人口的数量在减少,比例在下降。从2010年的人口普查数据来看,年龄越大老年人口的数量越少,比例越低。具体来说,60~69岁组老年人口的数量为126.76万人,到了70~79岁组只有89.04万人,而80岁及以上组老年人口数量只有30.21万人。从各个年龄组老年人口占全部老年人口的比例来看,依然呈现随着年龄增长而不断下降的趋势,60~69岁组老年人口比例超过一半,达到51.53%;70~79岁组超过1/3,达到36.19%;而80岁及以上组刚刚超过一成,为12.28%(见表1—2)。老年人口数量及其比例随着年龄的增长而减少或下降的原因在于,随着年龄的增长,老年人口的死亡率在上升,而且对于北京市来说,从老年人口



队列的角度来看, 每年进入老年的人口数量在最近以及未来的一段时间内均是比较庞大的。受到分年龄老年人口的死亡率和人口队列的双重影响, 年龄越大, 老年人口的数量会逐渐减少, 占老年人口的比例也会逐渐下降。

表 1—2 2010 年不同年龄组老年人口数量和比例 单位: 万人, %

年龄组	数量	比例
60 ~ 69岁	126.76	51.53
70 ~ 79岁	89.04	36.19
80岁+	30.21	12.28
合计	246.01	100.00

资料来源: 根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。

(四) 人口老龄化水平省际比较

北京市常住 60 岁及以上老年人口比例在全国排第 19 位。2010 年第六次人口普查数据显示, 北京市 60 岁及以上老年人口比例为 12.54%, 在全国 31 个省份中排第 19 位 (见图 1—1)。北京市的排名之所以如此之低, 与北京市的流动人口数量有很大的关系。一直以来, 东部地区是流动人口的流入地, 而中西部地区是流出地。当统计的口径是常住人口时, 受到流动人口年龄结

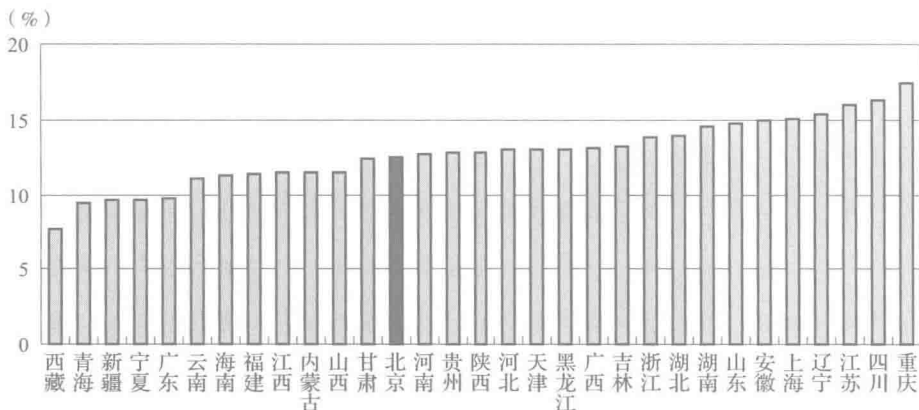


图 1—1 2010 年各地区 60 岁及以上老年人口比例

资料来源: 根据中国第六次人口普查数据计算整理而来。



构的影响，东部地区的常住人口老龄化水平必然在全国处于相对靠后的位置，而中西部地区在全国的排名相对靠前，这一趋势从 2000 年开始有所体现，到 2010 年表现得更为明显。

（五）老年抚养比的省际差异与区域内部差异

北京市老年抚养比在全国排第 24 位。从 2010 年第六次人口普查结果来看，北京市的老年抚养比为 15.91%（见图 1—2）。北京市的老年抚养比在全国排第 24 位，总抚养比在全国 31 个省区中最低，如此之低的总抚养比无疑与统计口径有关，当统计的只是常住人口时，以中青年为主的庞大的流动人口在很大程度上降低了总抚养比。

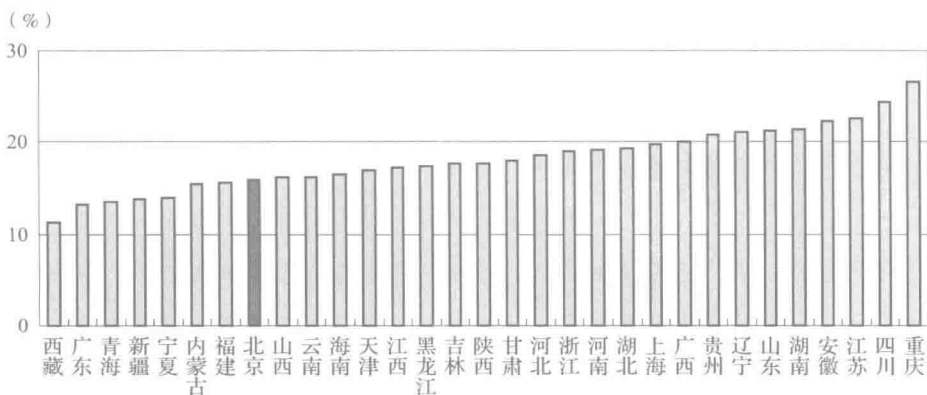


图 1—2 2010 年中国各省份 60 岁及以上老年人口抚养比

资料来源：根据中国第六次人口普查数据计算整理而来。

从北京市各个区的具体情况来看，老年抚养比区域差异非常显著。老年抚养比最高的是西城区的 22.55%，最低的是昌平区的 11.17%，西城区是昌平区的 2 倍多（见图 1—3）。老年抚养比的区域差异如此显著，除了与各区之间老年人口数量有关以外，还与各个区的劳动年龄人口数量有很大的关系。对于西城区来说，户籍人口老龄化程度在全市各个区中一直处于前列，而作为全市就业人口最为集中的区之一，西城区的就业功能大于居住功能。与之相反，昌平区的居住功能更为明显，所以，有很多的年轻人口居住在此，拉低了昌平区的老年抚养比。

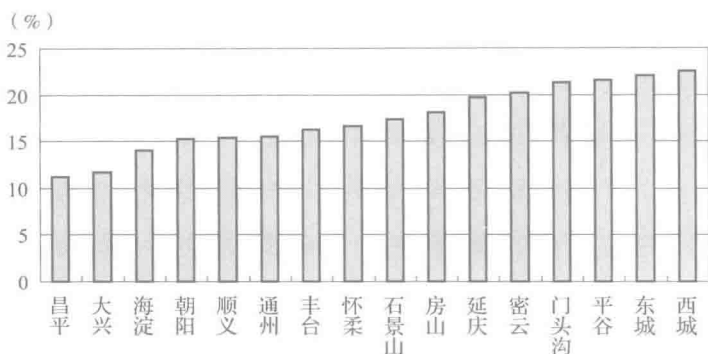


图 1—3 2010 年北京市不同区老年抚养比状况

资料来源：根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。

二、老年人口的受教育水平状况

(一) 老年人口受教育水平

老年人口受教育程度主要集中在初中及以下，比例接近 2/3。从北京市第六次人口普查数据来看，北京市老年人口的受教育程度主要集中在初中及以下，其中，未上过学的老年人口达到 11.07%，小学的比例超过了 1/4 (27.58%)，初中的比例与小学基本持平，达到 27.60%。值得注意的是，北京市老年人口中，高中的比例超过了 1/7，达到 14.95%。大专及以上学历的比例更高，比例接近两成（见图 1—4）。

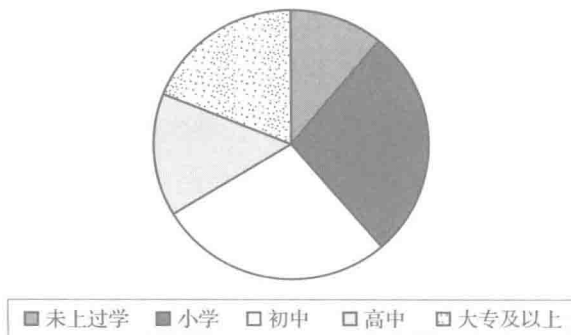


图 1—4 2010 年北京市 60 岁及以上老年人口受教育状况

资料来源：根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。



（二）不同性别老年人口受教育水平

男性老年人口受教育程度显著高于女性老年人口。从北京市第六次人口普查数据来看，男性老年人口受教育状况显著好于女性老年人口。具体来看，女性老年人口中未上过学和小学的比例显著高于男性老年人口，女性老年人口这一比例分别为 17.05% 和 30.07%，占全部女性老年人口的比例基本达到一半，分别比男性老年人口高 12.54 个百分点和 5.23 个百分点。相应地，男性老年人口受教育程度为初中、高中和大专及以上学历的比例均比女性老年人口高，大专及以上学历比女性老年人口高了 10.18 个百分点（见表 1—3）。

表 1—3 2010 年北京市 60 岁及以上不同性别老年人口受教育状况 单位：%

	未上过学	小学	初中	高中	大专及以上学历	合计
男性	4.51	24.84	30.79	15.72	24.13	100.00
女性	17.05	30.07	24.69	14.24	13.95	100.00

资料来源：根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。

（三）城乡老年人口受教育水平

老年人口受教育状况市最好，镇次之，乡最差。从北京市第六次人口普查数据来看，老年人口受教育状况城乡差异显著。从未上过学和小学的比例来看，市均是最低，乡最高。其中，未上过学的比例市为 7.85%，镇为 17.22%，乡为 24.15%，乡基本上四个老人中有一个未上过学；上过小学的比例市镇乡均在 20% 以上，市的老年人口中接近四个老年人有一个上过小学，而乡的老年人口中基本上两个老人中有一个上过小学。从上过高中和大专及以上学历的比例来看，市的比例最高，乡最低。市的老年人口中上过高中和大专及以上学历的比例分别为 17.88% 和 23.38%，比例合计超过四成，而镇的比例合计不足两成，乡的比例更低，不足 5%（见表 1—4）。

表 1—4 2010 年北京市 60 岁及以上城乡老年人口受教育状况 单位：%

	未上过学	小学	初中	高中	大专及以上学历	合计
市	7.85	23.17	27.71	17.88	23.38	100.00
镇	17.22	37.31	28.83	9.41	7.23	100.00
乡	24.15	45.02	26.63	3.01	1.20	100.00

资料来源：根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。



(四) 不同年龄老年人口受教育水平

老年人口文盲率随着年龄的增长而上升, 女性老年人口文盲率显著高于男性老年人口。从北京市老年人口的文盲率来看, 随着年龄的增长, 文盲率也在不断地升高。分年龄组来看, 60 ~ 64 岁组的老年人口文盲率最低, 只有 2.69%, 然后随着年龄的增长不断升高, 到了 85 岁组达到最高, 为 36.23% (见图 1—5)。

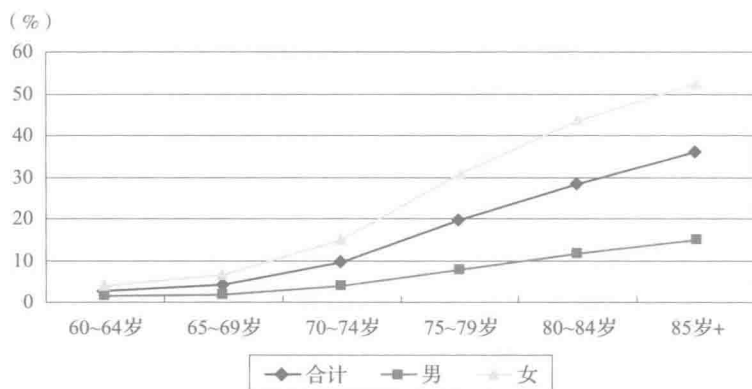


图 1—5 2010 年北京市老年人口文盲率

资料来源: 根据北京市 2010 年第六次人口普查数据计算整理而来。

分性别来看, 女性老年人口的文盲率在各个年龄段均高于男性老年人口, 而且随着年龄的增长差值呈不断上升的趋势。男性老年人口与女性老年人口的文盲率均是随着时间的推移而不断升高, 分别从 60 ~ 64 岁组的 1.35% 和 3.98% 上升到 85 岁及以上组的 14.96% 和 52.42%。男性老年人口与女性老年人口文盲率的差值也呈不断上升的态势, 从 60 ~ 64 岁组的 2.63% 上升到 85 岁及以上组的 37.46% (见图 1—5)。

三、老年人口的婚姻状况

(一) 老年人口的婚姻状况概述

超过 3/4 的老年人有配偶, 超过 1/5 的老年人丧偶。从北京市 2010 年第六次人口普查的数据来看, 大部分老年人口有配偶, 比例达到 76.42%, 还有