

# 党内重要法规读本

## 把纪律和规矩挺在前面

任仲文 编

人民日报出版社

# 党内重要法规读本 把纪律和规矩挺在前面

任仲文 编



人民日报出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

把纪律和规矩挺在前面 / 任仲文编. —北京: 人民日报出版社, 2016.3  
ISBN 978-7-5115-3717-1

I. ①把… II. ①任… III. ①中国共产党—党的纪律—学习参考资料  
IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 060517 号

书 名: 把纪律和规矩挺在前面  
编 者: 任仲文

出 版 人: 董 伟  
责任编辑: 曹 腾 蒋菊平  
封面设计: 阮全勇

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369510 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523 65363486

网 址: [www.peopledaily.press.com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 427 千字

印 张: 29.75

版 次: 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3717-1

定 价: 48.00 元

# 目 录

|                             |          |
|-----------------------------|----------|
| 认真学习党章 严格遵守党章 .....         | 习近平 / 1  |
| (2012 年 11 月 16 日)          |          |
| 中国共产党章程 .....               | / 5      |
| (2012 年 11 月)               |          |
| 中国共产党廉洁自律准则 .....           | / 32     |
| (2015 年 10 月)               |          |
| * 链接·解读 * 树起立德向善的正面规范 ..... | 姜 洁 / 33 |
| 关于党内政治生活的若干准则 .....         | / 36     |
| (1980 年 2 月)                |          |
| * 链接·解读 * 从严肃党内政治生活做起 ..... | 江 琳 / 52 |

## 党的领导

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| 中国共产党地方委员会工作条例 .....        | / 59         |
| (2015 年 12 月)               |              |
| * 链接·评论 * 地方党委工作的基本遵循 ..... | 人民日报评论员 / 69 |
| 中国共产党党组工作条例(试行) .....       | / 71         |
| (2015 年 6 月)                |              |

\* 链接·评论 \* 党执政治国的重要组织制度保障 … 人民日报评论员 / 81

中国共产党统一战线工作条例（试行）…………… / 83

（2015 年 4 月）

\* 链接·评论 \* 统一战线发展史上的里程碑 …… 人民日报评论员 / 97

## 思想建设

干部教育培训工作条例……………/ 101

（2015 年 10 月）

\* 链接·评论 \* 培养造就好干部的重要保证 … 人民日报评论员 / 112

中国共产党党校工作条例……………/ 114

（2008 年 9 月）

\* 链接·解读 \* 坚持服务大局 推进科学办校

…………… 中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心 / 125

## 组织建设

党政领导干部选拔任用工作条例 ……………/ 131

（2014 年 1 月）

\* 链接·解读 \* 构建科学管用的选人用人机制 …… 盛若蔚 / 150

中国共产党普通高等学校基层组织工作条例……………/ 159

（2010 年 8 月）

\* 链接·解读 \* 高校党建，创新路上青春扬 …… 张 烁 / 168

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例……………/ 172

（2010 年 6 月）

\* 链接·解读 \* 筑魂强基 扬帆致远 ..... 盛若蔚 江 琳 / 183

中国共产党农村基层组织工作条例 ..... / 189

(1999 年 2 月)

\* 链接·评论 \* 始终坚持农村基层党组织领导核心地位不动摇  
..... 仲祖文 / 196

领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和  
责任追究规定 ..... / 198

(2015 年 3 月)

\* 链接·评论 \* 领导干部干预司法，住手！ ..... 王比学 / 201

关于实行党政领导干部问责的暂行规定 ..... / 203

(2009 年 6 月)

\* 链接·评论 \* 期待“问责党委领导”的效力 ..... 邓聿文 / 208

党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行） ..... / 210

(2015 年 8 月)

\* 链接·评论 \* 守住生态红线是干部终身责任 ..... 严厚福 / 215

中国共产党发展党员工作细则 ..... / 217

(2014 年 6 月)

\* 链接·评论 \* 质量是发展党员的生命线 ..... 人民日报评论员 / 226

## 作风建设

党政机关厉行节约反对浪费条例 ..... / 231

(2013 年 11 月)

\* 链接·解读 \* 织牢反浪费制度之笼 ..... 盛若蔚 江 琳 / 246

党政机关国内公务接待管理规定 ...../ 252  
 (2013 年 12 月)  
 \* 链接·解读 \* 管住“吃” 管好“住” 管控“行” 管制“游” ... 257  
 违规发放津贴补贴行为处分规定 ...../ 261  
 (2013 年 6 月)  
 \* 链接·解读 \* 严管津贴补贴 严处“福利腐败”  
 ..... 徐 博 陈 菲 刘奕湛 / 264  
 中央和国家机关差旅费管理办法 ...../ 269  
 (2013 年 12 月)  
 \* 链接·解读 \* 差旅费超标不予报销 ..... 李丽辉 / 275  
 中央和国家机关培训费管理办法 ...../ 278  
 (2013 年 12 月)  
 \* 链接·解读 \* 培训不能用来捞实惠 ..... 李丽辉 / 283  
 中央和国家机关会议费管理办法 ...../ 286  
 (2013 年 9 月)  
 \* 链接·解读 \* 压会期 减规模 控经费 ..... 李丽辉 / 294

反腐倡廉建设

中国共产党纪律处分条例...../ 301  
 (2015 年 10 月)  
 \* 链接·评论 \* 坚持纪在法前、纪严于法 ..... 人民日报评论员 / 328  
 中国共产党巡视工作条例...../ 330  
 (2015 年 8 月)  
 \* 链接·评论 \* 让巡视利剑长悬问题之上 ..... 李 拯 / 339

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| 中国共产党党内监督条例（试行）.....            | 342           |
| （2003年12月）                      |               |
| * 链接·解读 * 监督更有力 纪律更严明 .....     | 姜 洁 / 353     |
| 中国共产党纪律检查机关案件监督管理工作规则（试行）.....  | 358           |
| （2012年1月）                       |               |
| * 链接·解读 * 案件监督管理工作 .....        | 364           |
| 推进领导干部能上能下若干规定（试行） .....        | 367           |
| （2015年7月）                       |               |
| * 链接·评论 * 能上能下，优进劣退 .....       | 人民日报评论员 / 372 |
| 关于实行党风廉政建设责任制的规定 .....          | 374           |
| （2010年11月）                      |               |
| * 链接·解读 * 不追责，责任制就没威力 .....     | 姜 洁 / 380     |
| 监察机关特邀监察员工作办法 .....             | 384           |
| （2013年10月）                      |               |
| * 链接·评论 * 筑牢人民监督权力的制度平台 .....   | 詹 勇 / 388     |
| 党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施     |               |
| 细则 .....                        | 391           |
| （2014年7月）                       |               |
| * 链接·评论 * 反腐、改革、发展：审计的关键词 ..... | 叶长卫 / 407     |

## 民主集中制建设

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行 |     |
| 条例 .....                    | 411 |
| （2008年5月）                   |     |

|                         |                    |           |
|-------------------------|--------------------|-----------|
| * 链接·解读 *               | 不断推进党的组织制度创新 ..... | 董宏君 / 416 |
| 中国共产党党员权利保障条例 .....     | / 420              |           |
| (2004 年 9 月)            |                    |           |
| * 链接·评论 *               | 不忽略任何一名党员 .....    | 海 立 / 428 |
| 中国共产党地方组织选举工作条例 .....   | / 430              |           |
| (1994 年 1 月)            |                    |           |
| * 链接·解读 *               | 民主的脚步稳步向前 .....    | 盛若蔚 / 438 |
| 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 ..... | / 441              |           |
| (1990 年 6 月)            |                    |           |
| * 链接·解读 *               | 民主不单是选票 .....      | 王比学 / 446 |

## 综 合

|                           |                 |               |
|---------------------------|-----------------|---------------|
| 中国共产党党内法规制定条例 .....       | / 451           |               |
| (2013 年 5 月)              |                 |               |
| * 链接·评论 *                 | 提高党建科学化水平的重要一步  |               |
| .....                     | 人民日报评论员 / 458   |               |
| 中国共产党党内法规和规范性文件备案规定 ..... | / 460           |               |
| (2013 年 5 月)              |                 |               |
| * 链接·解读 *                 | 依党内法规从严治党 ..... | 王比学 姜业宏 / 463 |

# 认真学习党章 严格遵守党章

(2012年11月16日)

习近平

刚刚闭幕的中国共产党第十八次全国代表大会，从继续推进党的理论创新、推进党和国家事业发展、推进党的建设新的伟大工程出发，对中国共产党章程进行修改，把我们党在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中取得的重大实践成果、理论成果、制度成果体现在党章中，实现了党章又一次与时俱进。

党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

我们党历来高度重视制定和完善党章。党的一大制定了党纲，党的二大制定了我们党的第一部党章。在90多年的奋斗历程中，我们党总是认真总结革命建设改革的成功经验，及时把党的实践创新、理论创新、制度创新的重要成果体现到党章中，从而使党章在推进

党的事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。

党的十八大通过的党章修正案，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党的行动指南；在党章中完整表述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度，全面揭示了中国特色社会主义的科学内涵；把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局；把加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，全面提高党的建设科学化水平，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党等内容写入党章，并对党员义务、党的基层组织和党的干部的要求作了充实。通过这次修改，党章这个党的总章程更加完善，必将在推进党的事业和党的建设中更好发挥根本性规范和指导作用。

认真学习党章、严格遵守党章，是学习贯彻党的十八大精神的重要内容。要把学习党章同学习党的十八大精神紧密结合起来，同学习中国特色社会主义理论体系紧密结合起来。要深刻理解把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党的指导思想的重大意义，深入领会科学发展观的精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，坚定不移走科学发展之路。要深刻理解在党章中完整表述中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的重大意义，深入领会中国特色社会主义的科学内涵，增强道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移推进中国特色社会主义伟大事业。要深刻理解把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局的重大意义，深入领会生态文明建设的指导原则和主要着力点，自觉把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。要深刻理解党章增写党的建设总体要求新内容和关

于党员、党的基层组织、党的干部新要求的重大意义，深入领会各项新内容新要求的科学内涵，坚持用党章指导和规范党的建设各项工作，全面提高党的建设科学化水平。

认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任，对强化全党党章意识，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。要以党的十八大党章修正案颁布为契机，在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮。

要全面掌握党章基本内容。党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定。对这些重要内容，全党同志都要全面了解和掌握。要把党章学习教育作为经常性工作来抓，通过日常学习、专题培训等形式，组织党员学习党章。要把学习党章作为各级党校、干校培训党员领导干部的必备课程。要把检查学习和遵守党章情况作为组织生活会、民主生活会的重要内容。通过学习教育，使全党同志对党章内化于心、外化于行。

要严格遵守党章各项规定。全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒，对严重违反党章规定的行为要坚决纠正，全党共同来维护党章的权威性和严

肃性。

党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。各级领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，提高自身素质和能力，经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。要严格执行党章关于民主集中制的各项规定，并落实到制定决策、选人用人等领导工作各个环节。要带头执行党的政治纪律，自觉维护中央权威，厉行工作规程，做到令行禁止，保证中央政令畅通。要严格执行党章关于党内政治生活的各项规定，敢于坚持原则，勇于开展批评和自我批评，带头弘扬正气、抵制歪风邪气。要坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，深入基层调查研究，亲近群众，联系群众，服务群众，做好新形势下的群众工作，朝气蓬勃地带领人民为全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义而共同奋斗。

（新华社北京 11 月 19 日电）

《人民日报》（2012 年 11 月 20 日 01 版）

# 中国共产党章程

(2012年11月)

## 总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律，它的基本原理是正确的，具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理，走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路，中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共

产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国；建国以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结建国以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，是中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的指导思想。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度，高举中国特色社会主义伟大旗帜，为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。我国的社会主义建设，必须从我国的国情出发，走中国特色社会主义道路。在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达

到共同富裕，在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的物质文化需要，促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为总的出发点和检验标准，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。跨入新世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。必须按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。在新世纪新阶段，经济和社会发展的战略目标是，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。

中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。

中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。要抓紧时机，加快发展，实施科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，依靠科技进步，提高劳动者素质，促进国民经济又好又快发展。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。在社会主义现代化建设的整个过程中，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。

坚持改革开放，是我们的强国之路。只有改革开放，才能发展