

“十三五”
国家重点图书

新型城镇化 规划与设计丛书

新型城镇建设总体规划

骆中钊 张 磊 夏晶晶 等编著



化学工业出版社

“十三五”
国家重点图书

新型城镇化 规划与设计丛书

新型城镇建设总体规划

骆中钊 张 磊 夏晶晶 等编著



化学工业出版社

· 北 京 ·

本书是《新型城镇化 规划与设计丛书》中的一个分册,书中提出了繁荣新农村,积极推进新型城镇化建设;系统地阐述了城镇与城镇规划、城镇镇域体系规划、城镇建设规划的各项规划的基本原理、原则、依据和内容;针对当前城镇建设中亟待解决的问题特辟专章对城镇的城市设计规划、历史文化名镇(村)的保护与发展规划以及城镇特色风貌规划进行探讨,并介绍了城镇建设管理。同时还编入规划案例,便于读者阅读参考。

书中内容丰富、观念新颖,具有通俗易懂和实用性、文化性、可读性强的特点,是一本较为全面、系统地介绍新型城镇化规划设计和建设管理的专业性实用读物,可供从事城镇规划设计和管理的建筑师、规划师和管理人员工作中参考,也可供高等学校相关专业师生教学参考,还可作为对从事城镇建设的管理人员进行培训的教材。

图书在版编目(CIP)数据

新型城镇建设总体规划/骆中钊等编著. —北京:化学工业出版社, 2017. 3
(新型城镇化 规划与设计丛书)
ISBN 978-7-122-24776-6

I. ①新… II. ①骆… III. ①城镇-城市规划-总体规划 IV. ①TU984.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 181331 号

责任编辑:刘兴春 刘 婧
责任校对:王 静

装帧设计:史利平

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)
印 装:大厂聚鑫印刷有限责任公司
787mm×1092mm 1/16 印张 28 字数 686 千字 2017 年 3 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询:010-64518888 (传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价: 98.00 元

版权所有 违者必究

丛 书 前 言

从 20 世纪 80 年代费孝通提出“小城镇，大问题”到国家层面的“小城镇，大战略”，尤其是改革开放以来，以专业镇、重点镇、中心镇等为主要表现形式的特色镇，其发展壮大、联城进村，越来越成为做强镇域经济，壮大县区域经济，建设社会主义新农村，推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的重要力量。特色镇是大中小城市和小城镇协调发展的重要核心，对联城进村起着重要作用，是城市发展的重要梯度增长空间，是小城镇发展最显活力与竞争力的表现形态，是以“万镇千城”为主要内容的新型城镇化发展的关键节点，已成为城镇经济最具代表性的核心竞争力，是我国数万个镇形成县区域经济增长的最佳平台。特色与创新是新型城镇可持续发展的核心动力，生态文明、科学发展是中国新型城镇永恒的主题。发展中国新型城镇化是坚持和发展中国特色社会主义的具体实践。建设美丽新型城镇是推进城镇化、推动城乡发展一体化的重要载体与平台，是丰富美丽中国内涵的重要内容，是实现“中国梦”的基础元素。新型城镇的建设与发展，对于积极扩大国内有效需求，大力发展服务业，开发和培育信息消费、医疗、养老、文化等新的消费热点，增强消费的拉动作用，夯实农业基础，着力保障和改善民生，深化改革开放等方面，都会产生现实的积极意义。而对新型城镇的发展规律、建设路径等展开学术探讨与研究，必将对解决城镇发展的模式转变、建设新型城镇化、打造中国经济的升级版，起着实践、探索、提升、影响的重大作用。

随着社会进步和经济发展，城镇规模不断扩大，城镇化进程日益加快。党的十五届三中全会明确提出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略”。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。2012 年 11 月党的十八大第一次明确提出了“新型城镇化”概念，新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。2013 年党的十八届三中全会则进一步阐明新型城镇化的内涵和目标，即“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展”。稳步推进新型城镇化建设，实现新型城镇的可持续发展，其社会经济发展必须要与自然生态环境相协调，必须重视新型城镇的环境保护工作。

中共十八大明确提出坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化的深度融合、工业化和城镇化的良性互动、城镇化和农业现代化的相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。以改善需求结构、优化结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点，科学规划城市群规模和布局，增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能，推动城乡发展一体化。

城镇化对任何国家来说，都是实现现代化进程中不可跨越的环节，没有城镇化就不可能有现代化。城镇化水平是一个国家或地区经济发展的重要标志，也是衡量一个国家或地区社会组织强度和管理水平的标志，城镇化综合体现一国或地区的发展水平。

十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，明

明确提出完善城镇化体制机制,坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化,成为中国新一轮持续发展的新形势下全面深化改革的纲领性文件。发展中国新型城镇也是全面深化改革不可缺少的内容之一。正如习近平同志所指出的“当前城镇化的重点应该放在使中小城市、小城镇得到良性的、健康的、较快的发展上”,由“小城镇,大战略”到“新型城镇化”,发展中国新型城镇是坚持和发展中国特色社会主义的具体实践,中国新型城镇的发展已成为推动中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的核心力量之一。建设美丽新型城镇是推动城镇化、推动城乡一体化的重要载体与平台,是丰富美丽中国内涵的重要内容,是实现“中国梦”的基础元素。实现中国梦,需要走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量,更需要中国行动与中国实践。建设、发展中国新型城镇,就是实现中国梦最直接的中国行动与中国实践。

2013年12月12~13日,中央城镇化工作会议在北京举行。在本次会议上,中央对新型城镇化工作方向和内容做了很大调整,在城镇化的核心目标、主要任务、实现路径、城镇化特色、城镇体系布局、空间规划等多个方面,都有很多新的提法。新型城镇化成为未来我国城镇化发展的主要方向和战略。

新型城镇化指农村人口不断向城镇转移,第二、第三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加,城镇规模扩大的一种历史过程,它主要表现为随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整,其农村人口居住地点向城镇的迁移和农村劳动力从事职业向城镇第二、第三产业的转移。城镇化的过程也是各个国家在实现工业化、现代化过程中所经历社会变迁的一种反映。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。

2015年12月20~21日,中央城市工作会议提出:要提升规划水平,增强城市规划的科学性和权威性,促进“多规合一”,全面开展城市设计,完善新时期建筑方针,科学谋划城市“成长坐标”。2016年2月21日,新华社发布了与中央城市工作会议配套文件《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,在第三节以“塑造城市特色风貌”为题目,提出了“提高城市设计水平、加强建筑设计管理、保护历史文化风貌”三条内容,其中关于提高城市设计水平提出“城市设计是落实城市规划、指导建筑设计、塑造城市特色风貌的有效手段。”

在化学工业出版社支持下,特组织专家、学者编写了《新型城镇化 规划与设计丛书》(共6个分册)。丛书的编写坚持3个原则。

(1) 弘扬传统文化 中华文明是世界四大文明中唯一没有中断而且至今依然生机勃勃的人类文明,是中华民族的精神纽带和凝聚力所在。中华文化中的“天人合一”思想,是最传统的生态哲学思想。丛书各分册开篇都优先介绍了我国优秀传统建筑文化中的精华,并以科学历史的态度和辩证唯物主义的观点来认识和对待,取其精华,去其糟粕,运用到城镇生态建设中。

(2) 突出实用技术 城镇化涉及广大人民群众切身利益,城镇规划和建设必须让群众得到好处,才能得以顺利实施。丛书各分册注重实用技术的筛选和介绍,力争通过简单的理论介绍说明原理,通过详实的案例和分析指导城镇的规划和建设。

(3) 注重文化创意 随着城镇化建设的突飞猛进,我国不少城镇建设不约而同地大拆大建,缺乏对自然历史文化遗产的保护,形成“千城一面”的局面。但我国幅员辽阔,区域气

候、地形、资源、文化乃至传统差异大，社会经济发展不平衡，城镇化建设必须因地制宜，分类实施。丛书各分册注重城镇建设中的区域差异，突出因地制宜原则，充分运用当地的资源、风俗、传统文化等，给出不同的建设规划与设计实用技术。

发展新型城镇化是面向 21 世纪国家的重要发展战略，要建设好城镇，规划是龙头。城镇规划涉及政治、经济、文化、建筑、技术、艺术、生态、环境和管理等诸多领域，是一个正在发展的综合性、实践性很强的学科。建设管理即是规划编制、设计、审批、建设及经营等管理的统称，是城镇建设全过程顺利实施的有效保证。新型城镇化建设目标要清晰、特色要突出，这就要求规划观念要新、起点要高。在《新型城镇建设总体规划》中，提出了繁荣新农村，积极推进新型城镇化建设；系统地阐述了城镇与城镇规划、城镇镇域体系规划、城镇建设规划的各项规划的基本原理、原则、依据和内容；针对当前城镇建设中亟待解决的问题特辟专章对城镇的城市设计规划、历史文化名镇（村）的保护与发展规划以及城镇特色风貌规划进行探讨，并介绍了城镇建设管理。同时还编入规划案例。

住宅是人类赖以生存的基本条件之一，住宅必然成为一个人类关心的永恒话题。城镇有着规模小、贴近自然、人际关系密切、传统文化深厚的特点，使得城镇居民对住宅的要求是一般的城市住宅远不能满足的，也是城市住宅所不能替代的。新型城镇化建设目标要清晰、特色要突出，这就要求城镇住宅的建筑设计观念要新、起点要高。《新型城镇住宅建筑设计》一书，在分析城镇住宅的建设概况和发展趋向中，重点阐明了弘扬中华建筑家居环境文化的重要意义；深入地城镇住宅的设计理念、城镇住宅的分类和城镇住宅的建筑设计进行了系统的探索；编入城镇住宅的生态设计，并特辟专章介绍城镇低层、多层、中高层、高层住宅的设计实例。

住宅小区规划是城镇详细规划的主要组成部分，是实现城镇总体规划的重要步骤。现在人们已经开始追求适应小康生活的居住水平，这不仅要求住宅的建设必须适应可持续发展的需要，同时还要求必须具备与其相配套的居住环境，城镇的住宅建设必然趋向于小区开放化。在《新型城镇住宅小区规划》中，扼要地介绍了城镇住宅小区的演变和发展趋向，综述了弘扬优秀传统融于自然的聚落布局意境的意义；分章详细地阐明了城镇住宅小区的规划原则和指导思想、城镇住宅小区住宅用地的规划布局、城镇公共服务设施的规划布局、城镇住宅小区道路交通规划和城镇住宅小区绿化景观设计；特辟专章探述了城镇生态住区的规划与设计，并精选历史文化名镇中的住宅小区、城镇小康住宅小区和福建省村镇住宅小区规划实例以及住宅小区规划设计范例进行介绍。

城镇的街道和广场，作为最能直接展现新型城镇化特色风貌的具体形象，在城镇建设的规划设计中必须引起足够的重视，不但要使各项设施布局合理，为居民创造方便、合理的生产、生活条件，同时亦应使它具有优美的景观，给人们提供整洁、文明、舒适的居住环境。在《新型城镇街道广场设计》中，试图针对城镇街道和广场设计的理念和方法进行探讨，以期能够对新型城镇化建设中的街道和广场设计有所帮助。书中阐述了我国传统聚落街道和广场的历史演变和作用，分析了传统聚落街道和广场的空间特点；在剖析当代城镇街道和广场的发展现状和主要问题的基础上，结合当代城镇环境空间设计的相关理论，提出了现代城镇街道和广场的设计理念；分别对城镇的街道和广场设计进行了系统阐述，分析了城镇街道和广场的功能和作用，街道和广场设计的影响因素以及相应的设计要点；针对我国城镇中的历史文化街区的保护与发展做了深入的探讨，以引导传统城镇在新型城镇化建设中进行较为合理地保护与更新；同时分类对城镇街道和广场环境设施设计做了介绍。为了方便读者参考，

还分别编入历史文化街区保护、城镇广场和城镇街道道路设计实例。

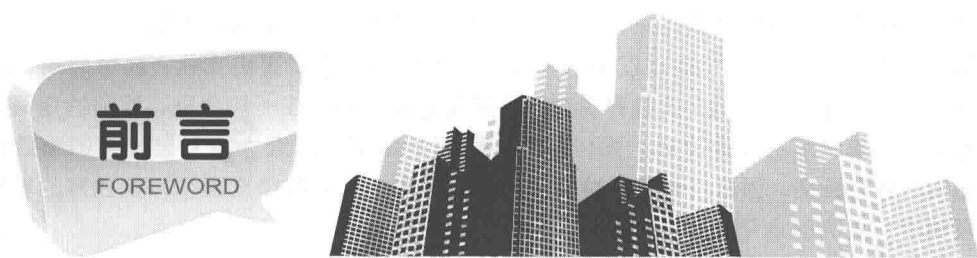
城镇园林景观设计是营造优美舒适的生活环境和特色的重要途径。城镇园林景观是农村与城市景观的过渡与纽带，城镇的园林景观设计必须与住区、住宅、街道、广场、公共建筑和生产性建筑的建设紧密配合，形成统一和谐、各具特色的城镇风貌。做好城镇园林景观设计是社会进步的展现，是城镇统筹发展的需要，是城市人回归自然的追崇，是广大群众的强烈愿望。在《新型城镇园林景观设计》中，系统地介绍了城镇园林景观设计的特点及发展趋势；阐述了世界园林景观探异；探述了传统聚落乡村园林的弘扬与发展；深入地分析了城镇园林景观设计的指导思想与设计原则、提出了城镇园林景观设计的主要模式和设计要素；着重地探析了城镇园林景观中住宅小区、道路、街旁绿地、水系、山地等与自然景观紧密结合的城镇园林景观的设计方法与设计要点以及城镇园林景观设计的管理；并分章推荐了一些规划设计实例。

新型城镇生态环境保护是城镇可持续发展的前提条件和重要保障。因此，在城镇建设规划中，应充分利用环境要素和资源循环利用规律，科学设计水资源保护、能源利用、交通、建筑、景观和固废处置的基础设施，力求城镇生态环境建设做到科学和自然人文特色的完美结合。在《新型城镇生态环保设计》中，明确了城镇的定义和范围，介绍了国内外的城镇生态环保建设概况；分章阐述了城镇生态建设的理论基础、城镇生态功能区划、可持续生态城镇的指标体系和城镇生态环境建设；系统探述了城镇环境保护规划与环境基础设施建设、城镇水资源保护与合理利用以及城镇能源系统规划与建设。该书亮点在于，从实用技术角度出发，以理论结合生动的实例，集中介绍了城镇化建设过程中，如何从水、能源、交通、建筑、景观和固废处置等具体环节实现污染防治和资源高效利用的双赢目标，从而保证新型城镇化的可持续发展。

《新型城镇化 规划与设计丛书》的编写，得到很多领导、专家、学者的关心和指导，借此特致以衷心的感谢！

《新型城镇化 规划与设计丛书》编委会

2016年夏于北京



在过去相当长的期间内，由于《中华人民共和国城市规划法》将按行政建制设立的镇也称为城市，城镇的规划大多套用城市规划编制的模式，同时又遵循主要针对乡村型民居点的《镇规划标准》(GB 50188—2007)，因此城镇规划如同城镇概念一样亦有城乡二重性。城镇规划的内容在当时的法律、法规和标准框架下，形成了带有城市规划和乡村规划双重特色的城镇规划模式。与此同时，《中华人民共和国城市规划法》将建制镇划归城市范畴，将城镇作为城市聚落的性质加以规划，而在《村镇规划标准》中将城镇划归农村居民点进行规划，这就造成了一定的混乱和管理不力。

“小城镇，大战略”。建设城镇、推进新型城镇化，是党中央根据我国的国情所做出的英明决策。为了确保城镇的健康发展，2007年10月由全国人大常委会第十届委员会第三十次会议通过并于2015年4月24日起实施的《中华人民共和国城乡规划法2015修正本》，第四条：“制定和实施城乡规划，应当遵循城乡统筹、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则，改善生态环境，促进资源、能源节约和综合利用，保护耕地等自然资源 and 历史文化遗产、保持地方特色、民族特色和传统风貌，防止污染和其他公害，并符合区域人口发展、国防建设、防灾减灾和公共卫生、公共安全的需要。”进一步明确了中华人民共和国城乡规划原则，同时特别增加了城乡协调和镇乡村庄规划的相关内容，为广大农村地区的规划建设依法管理提供了法律保障。

十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，明确提出完善城镇化体制机制，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化。2013年12月12~13日，中央城镇化工作会议在北京举行。在本次会议上，中央对新型城镇化工作方向和内容做了很大调整，在城镇化的核心目标、主要任务、实现路径、城镇化特色、城镇体系布局、空间规划等多个方面都有很多新的提法。新型城镇化成为未来我国城镇化发展的主要方向和战略。

新型城镇化指农村人口不断向城镇转移，第二、第三产业不断向城镇聚集，从而使城镇数量增加，城镇规模扩大的一种历史过程，它主要表现为随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整，其农村人口居住地点向城镇的迁移和农村劳动力从事职业向城镇第二、第三产业的转移。城镇化的过程也是各个国家在实现工业化、现代化过程中所经历社会变迁的一种反映。新型城镇化则是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化，是大中小城市、城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价，着眼农民，涵盖农村，实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化，促进经济社会发展，实现共同富裕。

现在，我国正处在新型城镇化进程迅速发展的重要历史阶段，深入系统地结合工作实践，积极开展城镇规划的研究是时代赋予我们的重大责任。

历史的发展表明,新型城镇化没有统一的模式,许多国家都是依据自己的国情选择了自己的新型城镇化道路。我国是一个地域辽阔的多民族大家庭,由于受历史文化、民情风俗、自然条件和经济发展速度不同的影响,这就要求在城镇的规划设计中应在一般原理、原则的指导下,努力汲取各地的传统聚落的优秀文化,强化生态环境保护措施,探索大力发展经济的有效途径。从实际出发,努力开拓,创造既有地方特色又有时代气息,并可持续发展和风貌独特的城镇,以推动城镇建设向更高的水平发展。

发展新型城镇化是面向 21 世纪国家的重要发展战略,要建设好城镇,规划是龙头。城镇规划涉及政治、经济、文化、建筑、技术、艺术、生态、环境和管理等诸多领域,是一个正在发展的综合性、实践性很强的学科。建设管理即是规划编制、设计、审批、建设及经营等管理的统称,是城镇建设全过程顺利实施的有效保证。新型城镇化建设目标要清晰、特色要突出,这就要求规划观念要新、起点要高。

本书是《新型城镇化 规划与设计丛书》中的一分册,书中提出了繁荣新农村,积极推进新型城镇化建设;系统地阐述了城镇与城镇规划、城镇镇域体系规划、城镇建设规划的各项规划的基本原理、原则、依据和内容;针对当前城镇建设中亟待解决的问题特辟专章对城镇的城市设计规划、历史文化名镇(村)的保护与发展规划以及城镇特色风貌规划进行探讨,并介绍了城镇建设管理;同时还编入规划案例,便于读者阅读参考。

本书内容丰富、观念新颖,具有通俗易懂和实用性、文化性、可读性强的特点,是一本较为全面、系统地介绍新型城镇化规划设计和建设管理的专业性实用读物,可供从事城镇建设规划设计和管理的建筑师、规划师和管理人员工作中参考,也可供高等学校相关专业师生教学参考,还可作为对从事城镇建设的管理人员进行培训的教材。

本书在编著中得到很多领导、专家、学者的关心和指导,北方工业大学陈穗教授、北京工业大学张建教授、厦门大学戴志坚教授、福州大学关瑞明教授、福建省城乡规划设计研究院黄洵等同志提供了很有价值的参考资料,特致深深地感谢。

本书在编著中还引用了许多专家、学者的专著、论文和资料;刘静、张志兴、骆毅、黄山、庄耿、柳碧波、王倩等参加资料的整理和编纂工作,借此一并致以衷心的感谢。

限于水平,书中不足之处和疏漏之处在所难免,敬请广大读者批评指正。

骆中钊

2016 年夏于北京什刹海畔滋善轩乡魂建筑研究学社

“十三五”国家重点图书

《新型城镇化 规划与设计丛书》编委会

组编单位：世界文化地理研究院

国家住宅与居住环境工程技术研究中心

承编单位：乡魂建筑研究学社

北方工业大学城镇发展研究所

北京城市发展研究院

天津市环境保护科学研究院

方圆建设集团有限公司

编委会顾问：郑孝燮 谢辰生 冯 华 罗 杨 单德启 包景岭
李长庚

编委会主任：骆中钊

编委会副主任：张 磊 乔惠民

编委会委员：（按姓氏笔划为序）

方朝晖	冯惠玲	任剑锋	刘 煜	孙志坚	庄 耿
朱之军	乔惠民	杨锦河	汪法频	张 勃	张 磊
张惠芳	陈 滨	陈 磊	陈黎阳	李 雄	李松梅
李亚林	林琼华	范霄鹏	金香梅	金良浚	洪振挺
骆 伟	骆集莹	骆中钊	陶茉莉	夏晶晶	常文韬
韩春平	温 娟	曾 雁			

《新型城镇建设总体规划》

编著人员

骆中钊	张 磊	夏晶晶	张惠芳	骆 伟	陈 磊	冯惠玲
任剑锋	骆集莹	方朝晖	陈黎阳	鲁永飞	韩春平	陶茉莉
骆 毅	庄 耿	黄 山	柳碧波			



1

城乡统筹发展，推进新型城镇化

1

1.1 建设“人的新农村”	1
1.1.1 提升农民幸福指数	1
1.1.2 改善农村生态环境	2
1.1.3 弘扬优秀传统文化	3
1.1.4 推进新型乡村文明	5
1.2 创建美丽乡村公园	5
1.3 中国新型城镇的产生和发展	7
1.3.1 中国城镇的起源	9
1.3.2 中国城镇的演变	11
1.3.3 各级高度重视特色小镇工作	13
1.3.4 中国特色镇的分类	15
1.4 积极推进新型城镇化	28
1.4.1 新型城镇化的五大特征	29
1.4.2 推进新型城镇化建设	30
1.4.3 新型城镇化重在综合统筹	32
1.4.4 新型城镇化建设必须注入文化创意	34
1.4.5 试点先行探路新型城镇化	37

2

城镇与城镇规划

41

2.1 城镇与城镇体系	41
2.1.1 城镇的概念	41
2.1.2 城镇的基本职能类型	41
2.1.3 城镇体系	42
2.2 城镇规划及其工作内容	43
2.2.1 城镇规划	43
2.2.2 城镇规划的工作内容	43
2.3 城镇规划的指导思想、基本原则和工作特点	44
2.3.1 城镇规划的指导思想	44
2.3.2 城镇规划的基本原则	45
2.3.3 城镇规划的工作特点	45

2.4 城镇规划编制前的准备工作	46
2.4.1 基础资料的搜集	46
2.4.2 基础资料的搜集方法及表现形式	51
2.4.3 城镇用地适用性评价	51
2.5 城镇规划的成果、制图要求及规划图例	53
2.5.1 城镇规划的成果	53
2.5.2 城镇规划的制图要求	56
2.5.3 规划图例	56

3

城镇镇域总体规划

67

3.1 城镇的区域地位	67
3.1.1 区域对城镇的影响因素	67
3.1.2 城镇的区域地位分析	68
3.2 镇域村镇体系规划	68
3.2.1 村镇体系	68
3.2.2 村镇体系布局应考虑的因素	69
3.2.3 村镇体系规划的方法和步骤	71
3.3 城镇的性质和规模	71
3.3.1 城镇性质	71
3.3.2 城镇规模	73
3.4 镇域总体规划中其他主要项目的规划	76
3.4.1 主要公共建筑的配置规划	76
3.4.2 主要生产企业基地的安排	78
3.4.3 镇域道路交通运输规划	78
3.4.4 基础设施	79
3.4.5 环境保护	80
3.4.6 防灾规划	82

4

城镇建设规划

84

4.1 城镇用地及其用地指标	84
4.1.1 城镇建设用地	84
4.1.2 城镇建设用地指标	86
4.2 镇区的组成要素与用地布局	87
4.2.1 居住建筑用地的规划布置	87
4.2.2 公共建筑用地的规划布置	89
4.2.3 生产建筑用地的规划布置	92
4.2.4 仓储用地的规划布置	99
4.2.5 城镇用地布局的方案比较	102
4.3 公共中心及广场规划	104
4.3.1 公共中心规划	104
4.3.2 广场规划	107

4.4 城镇道路系统规划	110
4.4.1 对外交通运输规划	110
4.4.2 城镇道路系统规划	113
4.5 城镇园林绿地系统规划	121
4.5.1 园林绿地的含义	121
4.5.2 园林绿地的基本功能	121
4.5.3 园林绿地的分类	122
4.5.4 园林绿地的指标和规划指标	122
4.5.5 园林绿地规划的原则	123
4.5.6 园林绿地组成要素及其规划设计	124
4.6 城镇竖向规划	127
4.6.1 竖向规划的意义和任务	127
4.6.2 竖向规划的要点、方法	128
4.6.3 竖向设计图的绘制及地面设计形式	132
4.7 给排水工程规划	133
4.7.1 给水工程规划	133
4.7.2 排水工程规划	136
4.8 电力工程规划	138
4.8.1 电力工程规划的基本要求	138
4.8.2 电力负荷	138
4.8.3 电源的选择及高压走廊	139
4.9 燃气供热工程规划	140
4.9.1 燃气工程规划	140
4.9.2 供热工程规划	143
4.10 邮电通信工程规划	147
4.10.1 邮电通信的特点和分类	147
4.10.2 邮电通信网路和技术要求	147
4.11 管线工程综合	150
4.11.1 管线工程综合的意义	150
4.11.2 管线工程分类	150
4.11.3 规划综合与设计综合的编制	151
4.11.4 管线工程布置的一般原则	152
4.11.5 管线布置规范要求	157
4.12 近期建设规划和投资估算	159
4.12.1 建设规划中的近期规划	159
4.12.2 城镇建设造价估算	160

5.1 城市设计的发展历程	163
5.1.1 中国城市设计的发展演变	163
5.1.2 国外城市设计的发展概况	165

5.2 城镇城市设计的概念和意义	167
5.2.1 城镇城市设计的概念	167
5.2.2 城镇城市设计的意义	168
5.3 城镇城市设计与城镇规划、建筑设计的关系	170
5.3.1 城镇城市设计与城镇规划的关系	170
5.3.2 城镇城市设计与建筑设计的关系	174
5.4 城镇城市设计的目标和类型	175
5.4.1 城镇城市设计的目标	175
5.4.2 城镇城市设计的评价	176
5.5 城镇城市设计的对象和内容	179
5.5.1 区域规划(城镇体系规划)阶段的城镇城市设计(宏观层次的城镇城市设计)	180
5.5.2 总体规划阶段的城镇城市设计(中观层次的城镇城市设计)	181
5.5.3 详细规划阶段的城镇城市设计(微观层次的城镇城市设计)	182
5.6 城镇城市设计的类型和设计	184
5.6.1 城镇城市设计的类型	184
5.6.2 开发建设型城镇的城市设计	185
5.6.3 历史保护型城镇的城市设计	185
5.6.4 开发与保护结合型城镇的城市设计	186
5.7 城镇城市设计的成果和实施	188
5.7.1 城镇城市设计的成果	188
5.7.2 城镇城市设计的实施	191

6

历史文化名镇(村)的保护与发展

197

6.1 历史文化名镇(村)的保护与发展	197
6.1.1 保护与发展的关系	197
6.1.2 历史文化名镇(村)保护与发展中存在的问题	198
6.1.3 历史文化名镇(村)如何保护与发展	199
6.2 历史文化名镇(村)保护内容与保护规划的提出	200
6.2.1 历史文化名镇(村)的保护内容	200
6.2.2 保护规划在历史文化名镇(村)保护中的作用	202
6.2.3 保护规划与城镇建设规划之间的关系	202
6.3 历史文化名镇(村)保护规划的编制	202
6.3.1 历史文化名镇(村)保护规划的主要内容	203
6.3.2 保护区域范围的确定	205
6.3.3 历史文化名镇(村)特色要素的分析	207
6.3.4 历史文化名镇(村)历史风貌和传统格局保护	208
6.3.5 历史文化名镇(村)传统文化的保护	212
6.3.6 历史文化名镇(村)的消防设施规划	212
6.3.7 历史文化名镇(村)的新区建设	213
6.3.8 建筑高度、色彩等控制要求	215

6.3.9 历史文化名镇(村)内建筑的保护措施和整治方法	217
6.3.10 保护规划中涉及的其他内容	218

7

城镇特色风貌规划

219

7.1 传统村镇聚落的形成和布局特点	219
7.1.1 传统村镇聚落的形成	220
7.1.2 传统村镇聚落的布局特点	220
7.2 城镇的自然环境保护	231
7.2.1 城镇自然保护区的意义	231
7.2.2 城镇建设中亟待解决的环境问题	233
7.2.3 城镇环境保护规划的内容和要求	234
7.2.4 城镇生态农业的发展	243
7.3 城镇人文环境保护	243
7.3.1 传统村镇聚落人文环境的形成	244
7.3.2 乡土文化的展现	246
7.4 城镇经济发展综合规划	247
7.5 城镇环境景观的规划	249
7.5.1 城镇环境景观和景观构成要素	249
7.5.2 城镇环境景观美的欣赏	249
7.5.3 城镇环境景观处理的基本手法	250
7.5.4 城镇空间艺术与环境景观	251
7.5.5 城镇环境景观规划中对自然地形的利用	252
7.5.6 城镇入口的环境景观	252
7.5.7 城镇街道的特色风貌	253
7.5.8 建筑与城镇风貌	254
7.5.9 色彩与城镇风貌	254
7.5.10 广场	254
7.5.11 建筑小品	255
7.5.12 城镇形象与光影造型	255
7.5.13 城镇的基础设施、经济水平、维护管理与城镇环境景观	255

8

城镇建设管理

257

8.1 城镇规划管理	257
8.1.1 城镇规划的组织管理	257
8.1.2 城镇规划的实施管理	258
8.2 城镇建筑的设计和施工管理	259
8.2.1 村庄和集镇建筑设计管理	259
8.2.2 村庄和集镇建筑施工管理	260
8.3 城镇统一组织、综合建设管理	262
8.3.1 统一组织、综合建设的作用	262
8.3.2 统一组织、综合建设的形式	263

8.3.3 统一组织、综合建设的管理措施	263
8.4 城镇环境管理	264
8.4.1 村容镇貌和环境卫生	264
8.4.2 文物古迹、古树名木、风景名胜及各项设施的保护	265

9

城镇建设总体规划实例

267

9.1 城镇建设规划实例	267
9.1.1 福建省古田综合改革试点镇	267
9.1.2 福建省莆田市江口综合改革建设试点镇总体规划	283
9.1.3 福建省漳州市南靖县城总体规划修编	303
9.2 历史文化名镇保护与发展规划实例	318
9.2.1 福建泰宁古镇保护性修建规划	318
9.2.2 山西朔州老城改造控制性详细规划	338
9.2.3 福建龙岩竹贯古村落保护与发展规划	339
9.3 地域建筑风貌范例	368
9.3.1 四川省地域建筑风貌营造范例	369
9.3.2 福建省地域建筑风貌营造范例	374

参考文献

429

城乡统筹发展，推进 新型城镇化

中共中央十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，明确提出完善城镇化体制机制，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化（“人的城镇化”）。2013年12月中央农村工作会议首提“人的新农村”建设，突出“以人为本”理念，使得新农村建设内涵更为丰富，凸显了对新农村建设的更新更高要求。

1.1 建设“人的新农村”

《城乡建设》杂志社对如何深入理解“人的新农村”，并在实际工作中有效推进“人的新农村建设”组织探讨。

1.1.1 提升农民幸福指数

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田提出如下观点。

长期以来，我国对“人的新农村”建设力度不够。一些地方把新农村建设理解为易见成效的村庄整治，“钱多盖房子，钱少刷房子，没钱立牌子”，对增加农民收入、保护农村生态、培育文明乡风等投入大、见效慢的工作则重视不够。有的地方忽略了农村的特点和农民的需求，把发展城镇的思路简单套用到农村工作上，以为道路硬化、路灯亮化、农民住上楼、通上水电暖就是新农村建设的内容。

经济基础对于农村发展至关重要，否则农村必然落后。但是，生活在农村的农民除了对物质的需要，还有精神文化、公共服务等诸多层面的需要。“三农”问题的核心是农民问题，建设“人的新农村”的核心是要关注作为权利主体的农民，保护农民权益，尊重农民意愿，实现农民的全面发展。新农村建设是一项综合性系统工程，把握好软硬件之间的平衡，既离不开基础设施改善和产业支撑，还要重视精神文明、生态文明和政治文明建设。

近年来，农民外出打工导致农村“空心化”，农村老人、妇女、儿童“三留守”问题突出，农村社会治理的复杂程度有所增加，“人的新农村”建设亟须提上日程。针对这些情况，建立健全农村基本公共服务、持续提高农民素质、留住乡土文化和建设乡村生态文明等，都是推进“人的新农村”的重要内容。

解决好农村公共事业发展问题，逐步实现城乡公共服务均等化。传统城乡二元体制下，