



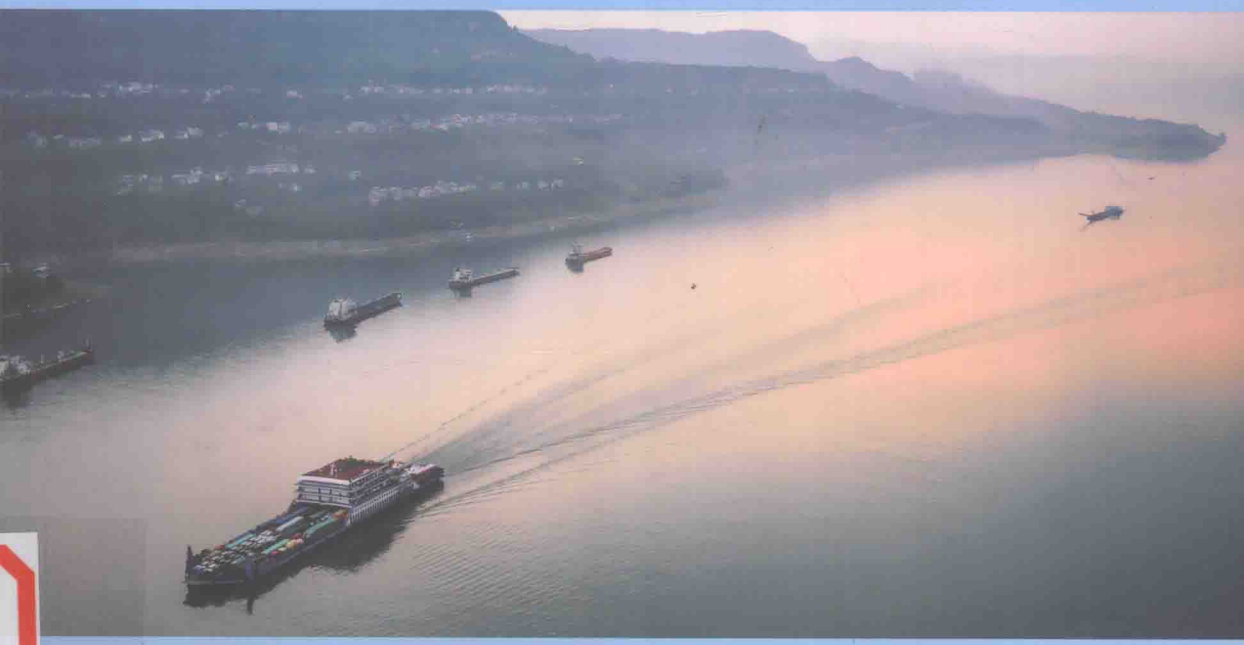
教育部人文社会科学重点研究基地

Basin Economic Review

流域经济评论

(第二辑)

文传浩◎主编



科学出版社



教育部人文社会科学重点研究基地

国家社会科学基金重大项目“三峡库区独特地理单元环境-经济-社会发展变化研究”(11&ZD161)

国家社会科学基金项目(12BGL129)

教育部人文社会科学重点研究基地重庆工商大学长江上游经济研究中心 2014 年自主招标项目

重庆工商大学“三峡库区百万移民安稳致富国家战略”服务国家特殊需求博士人才培养项目

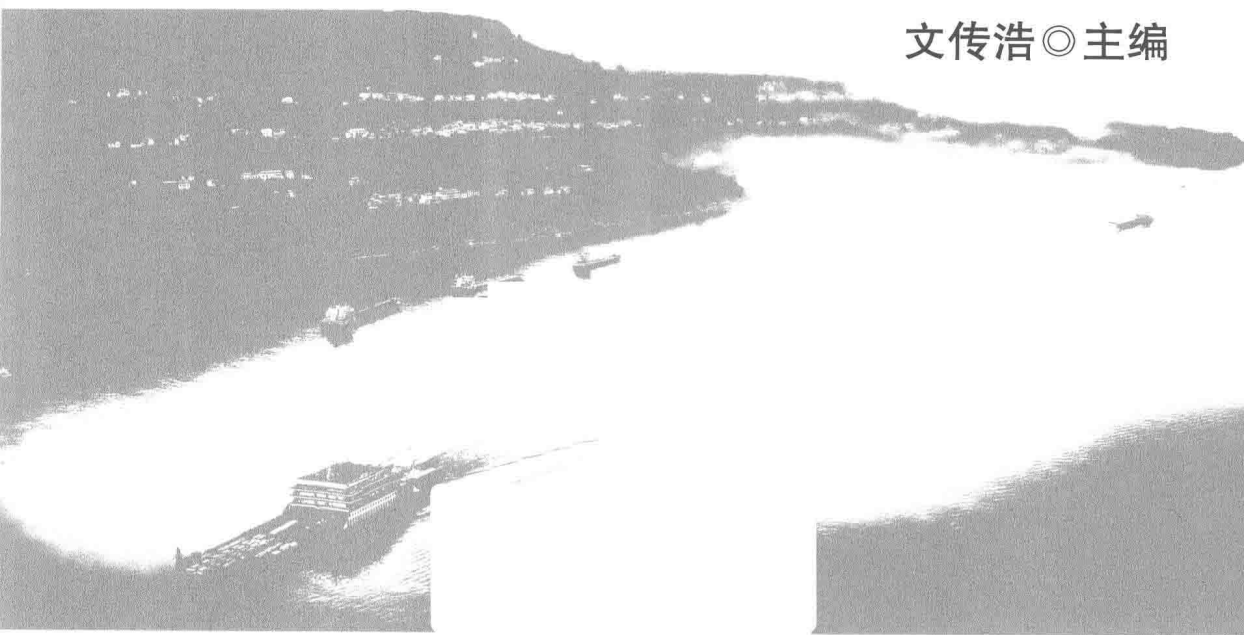
中央财政支持地方高校发展专项资金应用经济学学科建设项目

Basin Economic Review

流域经济评论

(第二辑)

文传浩◎主编



科学出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

流域经济评论·第二辑 / 文传浩主编. —北京: 科学出版社, 2016.10
ISBN 978-7-03-050150-9

I. ①流… II. ①文… III. ①流域经济学-文集 IV. ①F061.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 241312 号

责任编辑: 杨婵娟 刘巧巧 / 责任校对: 高明虎

责任印制: 徐晓晨 / 封面设计: 铭轩堂

编辑部电话: 010-64035853

Email: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京教图印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016 年 10 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2016 年 10 月第一次印刷 印张: 13

字数: 192 000

定价: 65.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

前 言

大河流域孕育了大河文明。直到今天，人类在全力挣脱自然束缚，急速提高社会生产力的同时，依然没有改变自古以来逐水而居、依水而生的生计之道。在人类生产发展的历程中，水的传统生活功能也逐渐拓展成一种更加特殊的生产功能和生态功能。流域在为人类生产生活提供基础性自然资源的同时，也提供了重要的战略性经济资源。沿江防洪灌溉、水电开发、旅游发展和航运建设等日益成为当今时代流域开发建设的主要内容。

从沿海开放发展逐渐转向沿江沿河向纵深腹地梯度发展是世界经济社会发展的重要趋势，但绝不是经济社会发展的全部内容。持续大半个世纪的多瑙河、莱茵河及密西西比河等欧美著名大河开发建设在历史上留下了深刻教训：破坏环境终将得到大自然的惩罚，而人类善待自然，就是善待自己。“只懂索取，不顾回报”的传统狭隘发展模式已经让我们付出了沉重的代价，2004年沱江特大水污染事故、2005年北江镉污染事故、2007年太湖水污染事件，以及2016年重庆巫山千丈岩水库环境污染责任案依然历历在目。在中国经济增长放缓进入“新常态”后，长江经济带支撑东、中、西协同并进，统筹南北两岸双线发力，助力陆海联动发展，是未来国家经济新增长点的重要经济板块。而长江流域开发和生态安全保护之间矛盾突出，生态环境保护责任重大。或许正是基于国内外的惨痛教训，长江经济带流域开发的发展基调转向“大保护、小开发”。2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时指出，长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开

发。2016年5月4~8日,重庆市委书记孙政才用五天时间密集调研了长江沿岸11个区县,他在调研中强调要把绿色作为该市发展的本底,严守“五个决不能”底线,以“三个更加”和“三个最”来加强三峡库区和长江流域的生态环境保护。从政府官员到研究学者,关注流域开发与保护已经渐渐拉开序幕,在凝聚全社会共识中不断前行。

然而,流域不同于简单的行政区划,流域内跨区域补偿问题复杂,流域水电站建设不断上马,流域生态环境治理更加艰巨,流域移民安稳致富问题长期存在,实现流域可持续发展如“滴水穿石非一日之功”。因此,长期关注、深入研究流域问题是国家战略发展的切实需求,更是今后一个时期科学研究的主攻方向。

与比较成熟的区域经济学等相比,在大多数发展中国家,以流域为母体而兴起的流域经济学、流域管理、流域补偿等相关研究尚处于起步和探索阶段。笔者及所带领的学术团队长期关注并致力于流域发展,虽然目前的研究成果有限,在某种意义上,或许只是一些小分子研究工作,还远未达到意图构建发展中国家特色流域经济理论框架与实践探索的高度和境界,但对于流域研究的未来发展及打造我国流域经济学学术交流的支撑平台,不啻为一次有意识的大胆探索。本书是《流域经济评论(第一辑)》的延续和发展,旨在通过研究剖析流域建设发展过程中的重点问题、主要矛盾及发展水利水电的经验教训等内容,为流域经济、流域生态等相关方面的研究提供支撑。对于流域经济、流域生态研究而言,本书无论在研究方法还是研究内容上仍存在不足之处和改进空间,但是,以此为主要研究载体和成果至少表明流域经济初探已经正式启动了。相比《流域经济评论(第一辑)》,本书的特色更加鲜明、内容更加丰富。一是研究人员结构和层次更趋多样化,除大学教授等之外,也包含政府官员中的精英领导,更有博士研究生和硕士研究生等一批年轻学者,年轻学者精力充沛、思维活跃,对传统学术研究和新学科建立发展大有裨益。本书希望能够打破科研体系里面一系列束缚年轻人的条条框框,为更多的年轻学者提供从事科研的资格和途径,尤其鼓励更多的年轻学者从事流域经济领域的研究。二是在研究对象上更加丰富,涉及流域经济、流域管理、流域生态及流域可持续发展的相

关研究成果，同时，也开辟了国外流域研究专栏，试图从本辑刊开始系统总结国外流域发展的有益经验，并详细介绍国外在流域经济学领域研究的最新进展和前沿研究。三是研究方法上更加突出思想上的创新，即不仅使用了计量研究方法这种有效的工具，辑刊在收录论文时还偏向于其折射的纯粹观点和学术思想，以期推动学术创新。

本书也包含了国家社会科学基金重大项目“三峡库区独特地理单元‘环境-经济-社会’发展变化研究”（项目编号：11&ZD161）的研究成果。笔者及所带领的学术团队也始终围绕流域的综合开发利用展开一系列学术研究和实践探索。例如，进入后三峡时期，三峡库区生态环境保护形势依然严峻，水环境问题突出，在困局之中，根据库区实际发展情况，我们倡导在未来打造“协同、创新、绿色、共享、开放”的“五个一”工程的愿景行动。一是打造一个协同平台，由国务院三峡工程建设委员会办公室或者相关高校组织成立一个研究水利水电移民安稳致富、流域可持续发展的非营利性的水电库区研究院，围绕流域、水电库区和水利水电工程创建一个智库平台，成立一个旨在促进水利水电和流域可持续发展的学术交流、咨询服务、科普宣传、技术培训、科技考察的专业委员会或学会。二是建立一套创新成果，形成一套教材、一套集刊、一套专著、一套案例集等一系列成果，构建有中国特色的水利水电移民经济学理论框架体系。三是创建一个绿色网站，汇集关于流域研究的经济、社会、生态等多方面的研究内容，论文、杂志、视频、新闻等各类资料形式一应俱全。四是由政府、高校、智库机构、企业等多方协作联合建立一个水利水电库区安稳致富的共享特色大数据库，汇聚海量国内外关于水利水电研究的各类数据。五是举办一系列开放论坛，借鉴博鳌论坛、香格里拉会议等国际会议模式打造学术交流品牌，其中围绕长江上游地区经济社会发展，我们倡导打造“五大学术品牌”会议，即水利水电库区安稳致富国际研讨会暨和谐三峡高峰论坛、嘉陵江流域经济合作高端论坛、乌江特色经济走廊高峰论坛、成渝经济区区域合作高端论坛、长江上游经济区高峰论坛等长江上游地区经济社会可持续发展重大问题研究的学术品牌。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”流域不同于路域，流域环境特殊，

以水为载体的生态环境脆弱，沿途经济社会发展差异巨大，跨区利益相关者多重矛盾交织，流域是多样系统功能的承载体，也是多重问题的集合体。从学科归属上看，流域经济学应归于多学科交织的一门新兴学科，是理论研究与实践应用并重的一项复杂系统工程。诚如《流域经济评论（第一辑）》中所阐述的，流域经济学是一门不断发展的学科，具有无限的生命力，流域问题的研究探索，以及流域经济学与实践的构架理论体系绝不是一朝一夕就能顺利完成的事业。我们现阶段的研究远远没有达到终点，也决不会停留在某一个阶段。我们也殷切希望与对流域经济富有浓厚兴趣的研究者携手，一同继续推动流域经济学的丰富和发展。

文传浩

2016年9月1日

目 录

前言	i
◎百万移民铸圆“三峡梦”	1
(陶景良)	
◎“后三峡”时期三峡库区水环境管理：问题、对策与展望	11
(文传浩 秦方鹏 王钰莹)	
◎三峡库区水环境承载力评价及对策研究	19
(肖 强)	
◎互联网+水库移民长期补偿的路径选择与现实维度——以贵州省 长期补偿为例	34
(罗用能)	
◎基于因子分析法的重庆市生态文明县域竞争力研究	44
(张 毅)	
◎三峡库区经济增长对环境质量影响的实证研究	62
(陈 诚)	
◎三峡库区经济发展的空间分布特征研究——基于地统计分析	77
(胡江霞)	
◎绿色发展视角下三峡库区产业结构优化分析	95
(孙红宇)	
◎基于三阶段 DEA 模型的三峡库区农业生产效率研究	109
(邓淑娟)	

◎基于索洛余值法的万州区绿色全要素生产率分析	128
(邸苗苗)	
◎基于产业结构变迁视角的川渝地区城镇化动力驱动因子研究	142
(滕祥河 张雅文 王钰莹)	
◎三峡库区万州山水城市空间形态动态演变研究	159
(秦方鹏)	
◎美国特拉华河流域水资源管理探究	178
(罗志高 刘 勇)	
◎浅析德国对莱茵河流域的保护与开发	187
(汪越骐 罗志高)	

百万移民铸圆“三峡梦”^{*}

陶景良

（国务院三峡工程建设委员会办公室 北京 100038）

1993～2009 年的 17 年间，在我国中西部的三峡库区，史无前例地完成了令世人震撼的百万移民大搬迁，在我国乃至世界工程移民史上写下了辉煌的篇章。截至 2009 年年底，湖北省、重庆市三峡库区共搬迁安置移民 130 万人，提前 1 年完成了初步设计规定的任务，为三峡工程的分期蓄水、顺利建成、正常运行和全面发挥巨大的综合效益做出了伟大贡献，为铸圆“三峡梦”立下了“汗马功劳”。

一、开发性移民使三峡库区发生了翻天覆地的变化

三峡工程蓄水至正常蓄水位 175 米时，形成的水库总长度为 663 千米，淹没陆域面积 632 平方千米，涉及湖北省、重庆市的 20 个区县。淹没地域之广、搬迁人口和城镇之多、人多地少矛盾之大、连片贫困区贫困程度之深，为世界

^{*}作者简介：陶景良（1939—），男，河南开封人，教授级高级工程师，长期从事水利水电工程建设管理和移民管理工作。国务院三峡工程建设委员会办公室原巡视员，享受国务院特殊津贴专家。

工程移民史上所罕见。三峡工程成败的关键在移民。为了使百万移民能够“搬得出，稳得住，逐步能致富”，1993年8月，国务院专门为三峡百万移民颁布了《长江三峡工程建设移民条例》；2001年2月，根据出现的新情况、新问题，又进行了修订。该条例的颁布使三峡移民的搬迁和安置走上了依法移民的法制化轨道。

《长江三峡工程建设移民条例》规定：“三峡工程建设移民，实行开发性移民方针。”开发性移民的精髓是在移民搬迁过程中，着力进行产品、产业、所有制结构调整，解放和发展生产力，促进移民的生产生活水平快速提高和库区经济社会快速发展。

在开发性移民方针指引下，1993~2009年的17年间，三峡库区各级党委、政府带领广大移民干部和群众艰苦奋斗、攻坚克难，胜利完成了近130万移民的搬迁安置（其中19.6万农村移民出县外迁安置），这就意味着每1000个中国人中就有1个三峡移民；其中农村移民55.07万人，县城（城市）移民58.16万人，集镇移民15.68万人，中央直属企业和香溪河矿务局移民0.73万人。新建整体搬迁的县城8座，部分搬迁的城市2座、县城2座、新集镇106座；搬迁工矿企业1632户（小型企业占98%），其中依法破产、关闭一批（1102户），扶优扶强一批，与对口支援企业合作合资一批（搬迁的530户合并重组为406户）；新建各类房屋5055万平方米，中小学校435所，县级医院和医疗机构84所，图书馆、文化馆、影剧院46座，乡镇文化站84座，卫生院103座，村卫生室847个，文化室850个；还复建了等级公路1320千米，大型桥梁222座42500延米，农村道路（含库周公路）4514.69千米，县城（城市）港口10座，集镇码头74座，以及大量输变电和通信广播线路等基础设施；文物保护完成了当今世界上规模最大的地面文物保护和地下文物发掘。三峡移民十分重视生态环境保护，实行了地质灾害防治和水污染防治。城市、县城和Ⅰ类集镇建设了污水处理厂和垃圾填埋场，Ⅱ、Ⅲ类集镇建设了污水和垃圾处理设施；对上千处地质灾害分别进行了工程治理、搬迁避让和监测预警；还实行了天然林保护、长江防护林建设、退耕还林、库周绿化带建设、封山育林、畜禽养殖污染治理、生态环境持续性监测等。

三峡移民完成的实物工程量是巨大而惊人的，百万移民以自己的智慧和血汗使三峡库区发生了翻天覆地的变化。

新城镇占地规模与旧城镇占地规模相比较，平均扩大了 2.3 倍，最大的扩大了 2.65 倍。新城镇的用水、用电容量，排水、环卫设施，道路、消防、公共绿地等，都是按照住房和城乡建设部规定的标准进行建设的。短短十多年的时间里，三峡库区一座座令人赏心悦目的新城镇拔地而起，移民群众异口同声地称赞说：功能齐全、布局合理、交通便利、环境优美的新城镇，与拥挤、破旧、没有发展余地的旧城镇相比，起码前进了 30 年。更令人惊异的是，三峡库区每个县都建起了长江大桥，巫山县近 10 年新建大型桥梁 20 座，比前 200 多年修建的总和还多。经过结构调整的工矿企业成了新的经济增长点，现代农业和旅游业蓬勃发展，柑橘、茶叶已成为三峡库区的支柱产业。

1992 年至 2013 年年底，三峡库区 20 个移民区县，第一、第二、第三产业比重由 40：30：30 调整为 10：55：35；地区生产总值由 151.81 亿元增长至 5708.26 亿元，增长 37.6 倍；地方财政收入由 9.17 亿元增长至 360.23 亿元，增长 39.3 倍；城镇居民人均可支配收入 23 204 元，增长 13.5 倍；库区农村人均纯收入 8775 元，增长 15.2 倍。更令人可喜的是，库区各级干部和广大移民群众的改革、开放、创新意识显著增强，使库区经济社会得到快速发展。

二、三峡移民精神感动中国

2002 年，中央电视台的《感动中国》节目，把特别大奖授予了三峡工程百万移民这一英雄群体。百万移民舍小家、为国家的爱国、拼搏、奉献、协作和创新精神，震撼和感动了全国亿万人民。三峡库区百万移民在搬迁安置的伟大实践中，铸就了“顾全大局的爱国精神、舍己为公的奉献精神、艰苦拼搏的创业精神、万众一心的协作精神、开拓奋进的创新精神”这一具有鲜明中国特色社会主义特色的三峡移民精神。

百万移民祖祖辈辈生活在长江边，那里的一草一木、一人一事都饱含着他们难以割舍的浓浓乡情。他们有的就近后靠，有的拜谒祖坟后怀揣着家乡的泥土远迁他乡。他们这种舍小家、为国家的壮举，就是爱国精神的集中体现。有的移民对搬迁曾经有过彷徨、观望，甚至反对、刁难，但是，当他们认识到搬迁是为了使江汉平原和洞庭湖区的 1500 万人民免受洪水灾害之后，他们毅然决然地选择了主动搬迁，充分展现了宽广胸襟和高尚情操。

移民工作难，移民工作苦。广大基层移民干部“以移民为先、以移民为重”“先移民之忧而忧，后移民之乐而乐”，全心全意为移民服务，塑造了新时期人民公仆的良好形象。为了完成艰巨的移民任务，多少党员干部殚精竭虑、呕心沥血，甚至付出了宝贵的生命，充分体现了他们舍己为公的奉献精神。

由于篇幅所限，仅举几例。被誉为移民先锋的冉绍之，带队沿长江 5 次勘察安置地点，步行 150 多千米，最终使全社 43 户居民全部同意搬迁。2002 年，冉绍之被选为党的十六大代表，如今，他依然战斗在库区移民工作第一线。冯春阳，重庆市巫山县一位临近 60 岁的老党员，2001 年 8 月，在步行赶往偏远的青云村做移民工作途中，被突然而来的山洪卷走，以身殉职。叶福彩，重庆市云阳县高阳镇牌楼村党支部书记，在得知自己身患胃癌以后，更加投入地动员移民外迁；临终前，叶福彩唯一的请求就是把他安葬在三峡水库 175 米水位线上，让他看着乡亲们踏上移民搬迁的征程。张兰权，重庆市忠县监察局副局长，为了移民工作战斗到了生命的终点，年仅 37 岁，被中共重庆市纪委、重庆市监察局授予优秀纪检监察干部。湖北秭归县茅坪镇移民干部徐耀德，在修建风茅公路时突遇大塌方，他迅速撤离 18 位移民，自己却壮烈牺牲了，年仅 38 岁，被中共中央宣传部追授为优秀宣传干部。在三峡库区，每位区县、乡镇、村干部都是移民干部，任务层层落实到人。他们深入城市社区、农村院落，开展深入细致的思想政治工作。在街头巷尾、在田间地头，到处都有移民干部的身影。

三峡开发性移民取得的丰硕成果与广大移民群众自力更生、奋发图强、迎难而上、艰苦创业的拼搏精神密不可分。庞大的移民迁建、环境保护、地灾防治和文物发掘工程都是与洪水赛跑的工程，工期紧、质量要求高。座座新城镇、

新学校、新医院、新大桥、新码头，条条开山劈石的新公路、输变电和通信线路，都是靠顽强的拼搏精神建设起来的。30多万就近后靠的农村移民，原来耕种的长江边的水田或菜地变成了山坡上的旱地，他们及时调整产品结构，在农技人员的帮助下因地制宜地种植果树，茶树、脐橙、椪柑、高山蔬菜、荔枝、龙眼、沙田柚等已成为三峡库区的支柱产业。外迁农村移民面对新的环境、新的耕作技术，迎难而上，咬紧牙关学习新知识，掌握新本领，很快融入当地社会，多数走上了致富路。

全国人民对口支援三峡移民；沿江、沿海的11个省市都拿出最好的地域和土地，积极接受重庆市外迁农村移民；湖北省、重庆市的非库区市县，倾全力支援库区县的移民安置和经济社会发展；都充分体现了万众一心的协作精神。外迁移民每到一地，都受到当地党委政府和乡亲们的热烈欢迎。当地干部和群众还给移民送来锅碗瓢盆、米油菜酱，让移民很快安顿了下来。为了让移民适应当地的生产环境和技术，尽快走上致富之路，当地政府安排技术人员，手把手地教会外迁移民。当前，外迁移民已经融入当地社会，正在致富奔小康。

更加感人的是，三峡移民时时怀揣着感恩之心。2008年5月12日，汶川大地震发生后，万州区移民马上将食品、药品和救灾物资送往灾区，卡车车身上的“三峡移民”4个大字格外醒目。2012年7月21日，北京市房山区突降特大暴雨而引发水灾，受过北京市结对支援的巴东县移民，在自己并不富裕的情况下，立即拿出500万元支援房山区抗洪救灾。

万众一心的协作精神，向世人展示了中华民族强大的凝聚力和社会主义制度集中力量办大事的优越性。

百万移民的搬迁和安置，无先例和经验可循。广大移民干部和群众以开拓奋进的创新精神走出了一条具有中国社会主义特色的百万移民之路。他们在实践中探索、总结、提炼出许多新理念、新机制、新方法、新路径以及思想政治工作新模式。深受移民群众拥护和称赞的“五公开”和“明白卡”就是诸多创新中的典型。“五公开”是每个村或社区都要做到移民政策公开、补偿标准公开、搬迁去向公开、移民名单公开、财务账目公开。“明白卡”

是发给每个移民户的卡片,上面清清楚楚地写明了补偿资金数额,搬迁去向、日期、方式等移民十分关心的问题。“五公开”和“明白卡”成了干群一条心、拧成一股绳的纽带。更加令人称赞的是,三峡库区各区县通过移民搬迁,由故步自封快速地走向了改革开放,不但积极改善投资硬环境,更是千方百计地改善投资软环境。

三峡移民精神是伟大时代的产物,是全党和全国人民的一笔宝贵精神财富,必将彪炳中华民族的史册!

三、全国人民对口支援三峡移民的凯歌激荡九州

1992年年底,国务院决定由全国19个省(自治区、直辖市)^①,10个大中城市^②,中央40多个委、部、局和大型国有企业对口支援三峡移民。其后,国务院出台了一系列优惠政策,使对口支援工作不断深化和提高。1995年,国务院进一步明确了对口支援工作的方针是:“优势互补,互惠互利,长期合作,共同发展。”17年来,对口支援三峡移民工作经历了广泛动员、联姻结对,典型引导、重点突破,整体推进、合作共赢等阶段,形成了全方位、多形式、宽领域、深入持久的对口支援工作的大好局面。

全国对口支援三峡移民工作是具有中国特色社会主义的一个创举。在政府引导下,按照市场规律运作机制,把支援全国最大基本建设工程的政治任务落到实处。以对口支援项目为载体,引进资金、技术、人才、信息、先进管理理念等,加速了三峡库区改革开放,改善了库区投资环境,帮助三峡库区培育了特色优势产业,加快了地方经济发展,推动了三峡移民搬迁安置,还使对口支援企业开拓了新的市场,实力得到显著增强。

① 黑龙江、吉林、辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、河南、湖南、广东、四川、湖北、安徽、江西、广西、北京、天津、上海(1996年增加重庆市)。

② 沈阳、大连、青岛、南京、武汉、广州、深圳、珠海、厦门、宁波。

例如，浙江杭州娃哈哈集团原来仅在杭州市生产和经营果奶和矿泉水等产品，主要销往华东市场。浙江省对口支援涪陵区后，娃哈哈集团与涪陵区3家濒临破产的搬迁国有企业合资，成立了娃哈哈集团涪陵分公司，不但妥善安置了搬迁企业职工，产品覆盖了西南市场，还成为涪陵区的利税大户，跻身重庆市工业企业50强。娃哈哈集团还对口支援湖北省宜昌市夷陵区，与该区企业合作，成立了宜昌分公司，其产品打入了华中市场，也成为宜昌市的利税大户。这一典型案例充分说明：对口支援三峡移民是一项能够使支援方和受援方都得到发展、实现“双赢”的事业。到库区落户的名优企业还有浙江均瑶集团，山东海尔、华盛、澳柯玛、鲁能集团，江苏常柴、森达集团，河南双汇集团，广东格力集团，上海白猫、汇丽集团，北京汇源集团等50多户。一大批名优企业和名牌产品落户三峡库区，使库区建立起信息、建材、家电等全新的支柱产业。三峡库区充分利用资源和劳动力优势，通过产业引进和产业重组，正在努力为移民打造更为宽广和坚实的“民生之本”。

国家部、委、局，以及大型国有企业和有关省（自治区、直辖市）无偿支援库区区县建设希望学校、医院、敬老院、图书馆（室）、福利院、广电中心、科技中心、培训中心等社会公益事业和道路、桥梁等基础设施。三峡库区所有新县城都有以支援省市命名的街道。国家体育总局支援三峡库区20个区县各修建了一座标准体育场或体育馆。国家烟草专卖局及北京、浙江、辽宁等省（直辖市）支援库区移民分户实施“一池三改”（建沼气池，改厨、改厕、改圈）生态家园富民项目工程。上海市支援万州区乡镇农村认真落实“五个一”项目援建（一所学校、一个卫生室、一个文化站、一个农技站、一个养老院），加快了库区社会主义新农村建设步伐。

截至2013年年底，对口支援方共投入资金1501.50亿元，其中经济合作类项目到位资金1449.11亿元，无偿援助社会公益、基础设施类项目到位资金52.39亿元。援建希望小学214所，对口支援项目安置移民2.91万人次，安排移民劳务9.90万人次，培训移民各类人才5万人次，干部交流（库区干部到支援方挂职）1105人次。三峡移民搬迁安置任务的顺利完成、经济社会的快速发展，激励了广大干部和移民群众的爱国豪情和拼搏精神，对口支援做出

了重要贡献。

对口支援三峡移民充分体现了中国特色社会主义制度的无比优越性，它是一段史诗，更是一曲壮歌。

四、创新了具有中国社会主义特色的工程移民之路

百万移民是三峡工程成败的关键。搬迁安置百万移民在国内外水利水电工程和大型基本建设工程史上是史无前例的，没有现成的经验可供借鉴。我国必须根据我国的国情走创新之路，才能使百万移民“搬得出，稳得住，逐步能致富”。

三峡移民在方针、政策方面的创新主要有：国务院发布《长江三峡工程建设移民条例》，该条例使三峡工程建设移民工作走上了依法移民的法制化轨道，确立了开发性移民方针，确立了“统一领导，分省（直辖市）负责，以县为基础”的移民工作管理体制，确立了移民搬迁任务与补偿资金的“双包干”原则，不仅调动了区县政府和每个项目法人的积极性，还形成了自我约束机制，使移民补偿资金控制在概算范围之内。该条例调整了农村移民安置政策，实行以多种方式安置农村移民的方针，把本地安置与异地安置、集中安置与分散安置、政府安置与自找门路安置结合起来，鼓励和引导更多的农村移民外迁安置。该条例调整了受淹工矿企业迁建政策，把搬迁与企业结构调整相结合，着力点放在结构调整、改进质量和提高效益上来，给三峡库区经济振兴带来希望。

三峡移民在管理、监督方面的创新主要有：①制定了移民安置规划大纲，编制了分县、分大类的移民安置规划。移民补偿考虑了适当发展和物价上涨，补偿资金实行“静态控制、动态管理”，维护了移民的合法权益。②第一次提出了移民安置质量指标体系，量化了移民安置质量，使开发性移民方针更加深入人心。③区县政府推行移民工程“五为主”的工作机制，形成了举全