

中国廉政史话

中共甘肃省委宣传部 编

ZHONGGUO
LIANZHENG
SHIHUA

【思想卷】

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

中共甘肃省委宣传部 编

中国廉政史话

【思想卷】

主
编
王
宗
礼

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国廉政史话. 思想卷 / 王宗礼主编. -- 兰州: 甘肃文化出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-5490-0990-9

I. ①中… II. ①王… III. ①廉政建设—政治思想史—中国—古代 IV. ①D691.49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 011671 号

中国廉政史话(思想卷)

中共甘肃省委宣传部 | 编

王宗礼 | 主编

责任编辑 | 车满宝 宋姝鹏

装帧设计 | 陈晓燕

出版发行 | 甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswhenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswhenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 730030 (邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531 (传真)

印 刷 | 兰州新华印刷厂

开 本 | 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 | 210 千

印 张 | 16.5

版 次 | 2016 年 1 月第 1 版

印 次 | 2016 年 1 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0990-9

定 价 | 98.00 元 (全三卷)

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

序

李 强

观今宜鉴古，无古不成今。历史沉淀着先人对后人的启示。中华优秀传统文化源远流长，历史资源极其丰富，饱含着华夏先哲们无穷的智慧和业绩，是祖先留给我们的一笔丰厚遗产。历朝历代承继优秀传统文化而生生不息，历久弥新。优秀廉政文化便是其中一个重要方面。对于腐败的治理，几千年的中国历代王朝统治者和有作为的政治家从维护政权存续的需要和践行自身政治价值的需要出发，都采取了一系列措施，在反腐败的斗争中积累了许多成功经验，也留下了许多历史教训。有历史学家甚至指出，“一部二十四史，就是一部治污史”。历史上提出的许多有价值的反腐倡廉思想，采取的许多预防和惩治腐败举措，出现的许多贤明清廉之士，在中华民族走向复兴的伟大时代，仍然闪耀着光芒，仍有许多值得借鉴、学习之处。

党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务。党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败斗争进入一个新阶段，如何推进从严治党、如何加强党风廉政建设、如何促使党员干部践行“三严三实”要求，更加成为我们党和人民群

众日益关注的问题。鉴往知来，古为今用。2013年4月19日，习近平总书记在主持中共中央政治局第五次集体学习时强调，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，需要坚持发扬我们党在反腐倡廉建设长期实践中积累的成功经验，需要积极借鉴世界各国反腐倡廉的有益做法，也需要积极借鉴我国历史上反腐倡廉的宝贵遗产。研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。

对我国历史上优秀廉政文化进行发掘和整理，按照马克思主义的观点赋予新意，让这一文化瑰宝为今所用，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦服务，是我们的责任。2014年初，我在省直宣传文化单位党风廉政建设工作座谈会上提出，对我国历史上优秀传统文化、统治阶层治国理政当中的优秀廉政思想和制度、历史政坛上那些受到后人崇敬和仰慕的清正廉明之士的优秀事迹，进行鉴别、整理、选编，按不同的专题编写成书，供党员干部学习。按照这一提议，省委宣传部纪检组组织省内有关方面专家学者，利用近一年半的时间，编写成这套《中国廉政史话》丛书，将我国几千年来诸多政治家、思想家、明君贤相，追求执政清明、为政清廉的思想、论述，廉政活动的制度、经验、体会，以及郡守、州官、县令，乃至“位不及九品、俸不足百石”的政坛小吏等的清廉事迹，荟萃成册。这套历史参考书，对于各级党员领导干部、国家工作人员都有一定的借鉴和教育作用，对乐于了解我国廉政历史的读者也有一

定的参考价值。

腐败和反腐败是个历史问题，站在社会历史发展的高度，用联系的观点和系统的方法分析问题，对于指导今后的党风廉政建设和反腐败斗争具有深远的现实意义。《中国廉政史话》丛书共三卷，分为思想卷、制度卷、人物卷。时间范围上起先秦，下至明清，全书以朝代演进为经，以不同时期的廉政思想、反腐倡廉制度、典型人物故事为纬。丛书三卷之间既独立成书，又有逻辑上的内在联系，相互照应，学习时可相互参考、印证。体例上采取史话体，语言风格较为通俗活泼，尽量满足当前党员干部阅读学习需要。

《中国廉政史话》丛书的编写出版是我们在廉政文化建设方面做出的一项有益探索。冀望通过介绍中国廉政历史文化，引导广大党员干部汲取真智慧、激发正能量，或能在学习历史上给予裨补，或能在工作上给予帮助，或能在个人道德修养上给予借鉴，为构建“干部清正、政府清廉、政治清明”的良好政治生态做出努力。当然，由于受不同历史时代条件的限制，一些思想、论述、制度、反腐倡廉活动以及典型人物的所作所为带有鲜明的历史特色和印记，要从当时的历史大背景和时代发展的方位、视角去观察和分析，去进行理解，深入把握实质，这有助于我们构造正确的历史观、价值观和人生观。

2016年1月

前言

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。廉政文化以崇尚廉洁、鄙弃贪腐为价值取向，以廉洁从政规范体系为支撑，既是反腐倡廉建设的重要基础，又是发展中国特色社会主义先进文化的重要内容。中国传统廉政文化思想作为中国古代政治文化遗产的重要组成部分，蕴含着丰富的廉政精髓，对中国各个时期的社会政治和文化进程产生了重要影响。在中华民族历史发展进程中，总有一批在政治上具有卓远见地、在实践上清廉勤勉的政治家和思想家，用自身的行动践行着传统廉政文化思想的内涵。这些思想不仅成为指导当时政治发展，特别是廉洁政治发展的重要精神纽带，而且体现了当时人们对廉政核心价值的认知和判断，为我们留下了一笔弥足珍贵的精神财富。

中国古代廉政文化思想起源于夏商周奴隶社会，兴盛于春秋诸子百家，一直延宕至晚清封建社会末期。在博大精深的中华文化中，蕴含着内涵丰富、源远流长的廉政文化思想资源。中国古代廉政文化思想作为中国优秀传统文化宝库中重要的思想文化资源，体现了古代政治家、思想家对廉政问题的卓越智慧，影响和引领着历代统治者治国理政的方向。纵观其发展脉络，虽然不同时期的政治家、思想家对“廉政文化”见解不同，众说纷纭，但最具代表性的是儒、墨、道、法四大家，他们的廉政文化思想对后世的廉政文化建设产生了深远的影响。儒家思想作为中国传统文化的主流思想，

博大精深，源远流长。为政以德、以廉为本、廉政必先廉吏，是其廉政思想的核心。如孔子提出的“政者，正也，子帅以正，孰敢不正”“仁者爱人”“修己以安百姓”“礼，与其奢也，宁俭”，孟子提出的“君民同忧乐”“仁民”“人不可以无耻”，荀子提出的“论礼乐，正身行，广教化，美风俗”等主张，都以“礼治”和“德治”为主线。墨家的“民本”思想是古代廉政文化的重要思想来源。这一流派提出的兼爱、非攻、尚贤、尚同、节用、节葬、非乐、天志、明鬼、非命等主张，倡导和平民主，平等博爱，贤人当政，崇尚节俭，彰显“民本”核心。老子告诫统治者和为官者应顺应自然和社会法则，通过“人法地，地法天，天法道，道法自然”来追求人和自然的和谐统一，主张知足常乐、抵制贪欲、清心养廉的观念，在廉政建设中更加突出自我规范和约束的功能。法家从人具有贪欲的天性出发，取消贵族和地主豪强的特权，从制度上设官分职，加强监督，以防止腐败的产生，始终强化“以法保廉”的廉政理念。

在我国传统文化中，礼、义、廉、耻被称为“国之四维”。早在几千年前，《周礼》就提出对官员的考核有六廉，即廉善、廉能、廉敬、廉正、廉法、廉辨，意思是说每一个官员必须具备善良、才干、敬业、公正、守法、明辨是非等基本素质。经过历代思想和政治家的理性思考和实践探索，中国古代廉政文化思想，形成了独具特色的思想体系。具体体现在五个方面：一是以德养廉思想。从传统文化典籍看，古代思想和政治家，无论是出于对帝王的忠诚，还是出于对百姓的体恤，抑或是出于官员自身境界提升的需要，都强调为政者的道德修养，主张把对为官者的道德要求与国家安危、百姓生活联系起来，把高尚人格上升为坚定信仰，并作为至高追求。二是以法促廉思想。从中国历代政治兴衰中不难看出，君主的仁政、

德治并不是不用刑罚，而是强调通过以刑罚贪的手段，达到赏罚分明的效果，旨在警示官吏不可贪赃枉法，维护良好的政治环境。三是以制保廉思想。在中国古代廉政思想中，除强调道德自律外，也重视制度规范。倡导既要构建约束君主防止决策失误的制度，鼓励官员进谏，又要构建防止官吏贪污腐化的制度，如择优防腐的选官制度，抑制官吏勾结营私的回避制度，监察官员行为的监察制度，奖勤、罚懒、褒廉、惩贪的考绩制度等。四是以俭助廉思想。中国传统廉政思想始终把勤俭作为治家治国、兴家兴国的重要法宝。“不节必贪”“奢者必贪”“以俭助廉”“唯俭养廉”“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”等观点是以俭助廉的集中体现。强调为官者既要现实勤政诉求为基点，勤于政事，又要通过勤政节俭来满足社会发展的需要和人民群众的诉求，形成勤俭观念。五是以爱兴廉思想。中国古代开明的政治家和思想家普遍认为，为政的关键在于人民，“得民者昌，失民者亡”，是否得民心决定了政治的兴衰。为政者应以民为本，既要保证爱民与廉政的一致性，又要将民心所向与政治清明和国家兴盛联系起来。

在中国古代的政治实践中，廉政思想内涵往往通过为政者的廉洁自律、勤政爱民和任贤使能等三个方面得以体现。一是“廉以洁己”，即倡导为政者必须从自身做起，做到洁身自律，起到表率作用。历代开明的统治者大都主张通过传承“修己而安百姓”“正君而国定”“君主为仪表”“若安天下，必须先正其身”“人君德明”“正君心”等思想，达到“为政者廉以洁己”的修身境界。二是“慈以爱民”，即倡导为政者要做到为政清廉，关键要做到爱民，民为国之基础，为政者必须以爱民为要务。在为政实践中，治国者始终坚持“为政者慈以爱民”，把民众摆在重要地位，把民事作为爱民要务，以富民、

爱民、宽民为重，实现民志定、民力足，使民众生活安定富足。三是“任贤使能”，即倡导为政者要做到为政清廉，必须以任贤使能作为保证。历代明君认为“为政之要唯在得人”，主张任用官吏要尊尚贤者，使用能者，为政最根本的是任用贤才。只有任贤使能，国家才能长治久安。

深厚的传统文化值得骄傲，却不能替代现实。纵观我国古代的传统廉政思想，无论是从清廉自守的廉政道德到节俭重民的优秀品德，还是从举贤任能的用人之道到克己奉公的修身之志，无论是从公正无私的执法态度到心怀天下的鸿鹄之志，都折射出历代开明君主对廉政建设的高度重视，体现了历代有识之士对廉政问题的广泛关注，反映了广大人民群众殷切希望。在中国优秀的文化传统中，存在和延续着的弥足珍贵的思想宝库和文化资源，不仅为社会主义廉政文化建设提供了充分的精神支持，而且对当前的反腐倡廉工作有重要的现实指导意义。

决定廉政思想的根本因素是一个社会的经济社会结构。尽管中国古代廉政思想有丰富的内容，但是古代的生产力水平、国家的国体及本质特点，决定了各种廉政思想及廉政观点的出发点往往是维护专制统治，仅把人民视作统治的对象和权力斗争的工具。作为中国古代廉政制度建设重要思想基础之一的“民本”思想，其实并不是统治阶级制度设计的根本出发点，它只是在特定时期、在一定程度上发挥了缓和阶级矛盾的作用。作为廉政文化核心思想之一的“忠君”思想，是以维护中央集权为前提的，这与现代民主国家廉政文化建设有本质区别，与先进的社会主义廉政文化格格不入。而且中国古代廉政思想中大多是从设官分职的角度探讨如何加强廉政建设的，很少有对如何约束君主专制权力的思考。还有对于全社会较为

关注的古代“清官文化”现象，我们应认清其产生的历史局限性，既不过分夸大清官在封建社会中的积极作用，盲目颂扬清官和神话清官，也不能矫枉过正，全面抹杀清官的价值及对社会的教育意义。

传承创新优秀廉政思想文化，不仅是新时期廉政文化建设的必然要求，也是筑牢拒腐防变思想道德防线的重要途径。党的十八大以来，中央以雷霆万钧之势正风肃纪、“打虎拍蝇”，不但开创了全面从严治党、从严治政、从严治标的崭新局面，也为更好地发挥传统廉政文化思想资源的作用提供了有利条件。中国传统文化中的廉政思想，中国历史的治乱兴衰，中国政治的清浊明晦，都给我们提供了非常宝贵的思想财富、实践素材和现实镜鉴。继承古代廉政文化思想资源，既要发掘其积极因素，又要摒弃其消极因素；既要坚持批判继承、古为今用、推陈出新，又要坚持辩证取舍、择善而从、去芜存菁。正确认识传统文化的巨大惯性，辩证地对待古代廉政文化传统，深入挖掘古代廉政文化思想的营养成分，不仅能为我国廉政文化建设提供一定的借鉴意义，也对当前我国进一步推进反腐倡廉建设大有裨益。

“濯去旧见，以来新意。”研究古代廉政文化思想，是一项追溯古代政治思想的工作，但落脚点却是现实社会的政治实践。习近平总书记指出，要积极借鉴我国历史上优秀的廉政文化，不断提高拒腐防变和抵御风险能力。根据当前反腐倡廉建设的新形势、新任务和新要求的变化发展，我们要找准古代廉政文化思想与当代廉政文化建设的结合点，在继承与创新的统一上下功夫，创造一套与社会主义市场经济和民主政治建设相适应、与社会主义各项建设要求相符合的廉政文化建设新观念、新方法，使社会主义廉政文化既体现优良传统，又富有时代气息，始终充满生机与活力。我们较为全

面、深入地梳理中国传统文化中廉政思想的发展脉络，目的就在于有效地整合传统廉政文化资源，使古代廉政文化传统与不断发展的先进文化和反腐倡廉的新形势相适应，实现廉政文化建设的与时俱进。我们较为深刻、系统地研究中国传统文化廉政思想的精髓要义，就是要积极借鉴和运用其合理成分，教育引导广大党员干部把修身养性作为立命根本，把清廉自守作为为政根本，把重义轻利作为道德取向，把知耻明德作为道德操守，在思想上始终保持一分清醒，在行动上始终保持一分理智，以平和、知足之心对待名利，以敬畏、淡泊之心对待权力，以奋发、进取之心对待事业，始终保持高尚的人格追求和浩然正气。

以史为鉴，可以知兴替。希望本书的出版，能对激励党员干部、推进廉政文化建设和加强反腐败工作有一定的启迪、借鉴和教育意义。

王宗礼

2015年12月26日

目 录

先秦时期

- 一、古代的公仆意识 003
- 二、皋陶的“九德”思想 007
- 三、盘庚的重民思想 010
- 四、周公主张“天命无常，惟德是辅” 013
- 五、吕尚的“六韬”思想 017
- 六、管子的民本思想 020
- 七、晏子的厚民思想 024
- 八、老子的无为思想 027
- 九、孔子主张实行德政 030
- 十、孟子的仁政思想 033
- 十一、墨子的“尚贤”思想 037
- 十二、商鞅的法治思想 042
- 十三、荀子的礼治思想 047
- 十四、韩非主张法、术、势结合 052

秦汉、三国两晋时期

- 一、秦始皇的人才观 061
- 二、汉高祖实行无为而治 065

三、贾谊主张礼法兼施	070
四、董仲舒主张“独尊儒术”	074
五、王充主张人尽其才	080
六、王符的民本德治思想	084
七、曹操崇尚儒法结合	089
八、魏晋风度与廉政思想	097
九、诸葛亮主张德刑并用	103
十、傅玄的“去私立公”思想	108
十一、孝文帝主张“肃明纲纪，赏罚必行”	113

隋唐时期

一、隋文帝倡俭反奢	123
二、王通推崇王道政治	127
三、孔颖达主张实行礼治	131
四、唐太宗的廉政思想	134
五、白居易的廉政思想	138
六、柳宗元的礼刑论	142
七、陆贽坚信“立国之本在乎得众”	146
八、韩愈主张“居其位，则思死其官”	152

宋元时期

一、宋太祖践行勤政节俭	159
二、范仲淹的“天下忧乐”思想	163

三、包拯的廉政思想	168
四、王安石的廉政思想	171
五、司马光的廉政思想	176
六、朱熹主张节欲修身	181
七、许衡的廉政思想	186
八、忽必烈践行治国安民的思想	190
九、张养浩主张勤政爱民	194

明清时期

一、朱元璋倡导节用禁贪	201
二、王守仁主张“明德亲民”	205
三、张居正的考成法	209
四、黄宗羲、顾炎武、王夫之的廉政思想	214
五、康熙的“政举民安”思想	220
六、雍正的勤政爱民思想	224
七、乾隆崇尚“天下之道，贵到其中”	227
八、陶澍倡导为政务实	233
九、林则徐坚信无欲则刚	237
十、曾国藩的“王霸合一”思想	240
后 记	248

先秦时期



