

国家“十二五”科技支撑项目课题 (2012BAJ22B03)

美丽乡村

贵州省相关政策及其实施调查

栾峰 奚慧 杨犇 著

Beautiful Countryside:
Policies and
Implementation in
Guizhou Province

同济大学出版社

国家“十二五”科技支撑项目课题(2012BAJ22B03)

美丽乡村

——贵州省相关政策及其实施调查

栾峰 奚慧 杨犇 著



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

内容提要

美丽乡村是实现美丽中国的重要基础,也是国家推进城乡统筹发展的重要战略举措。乡村建设对于贵州(城镇化进程明显缓慢、贫困乡村较为集中的内陆省份),具有重要战略意义。近年来,遵义市创新性地提出“四在农家·美丽乡村”以来,已经摸索出一条相对成熟的美丽乡村建设路径,而且上升到全省政策层面,引起国内许多省份的关注。本书作者重点调查了涉农政策(包括六项行动计划、休闲农业、传统村落等)从省级政府层面直至地州市、县、乡镇和村多个层面的贯彻实施,剖析典型村庄案例,总结贵州省在美丽乡村建设中的经验。

图书在版编目(CIP)数据

美丽乡村:贵州省相关政策及其实施调查/栾峰,奚慧,杨犇著.--上海:同济大学出版社,2016.5

ISBN 978-7-5608-6314-6

I. ①美… II. ①栾…②奚…③杨… III. ①乡村规划—研究—贵州省 IV. ①TU982.297.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 101467 号

美丽乡村——贵州省相关政策及其实施调查

栾峰 奚慧 杨犇 著

责任编辑 荆华 责任校对 徐春莲 封面设计 张微

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)
经 销 全国各地新华书店
印 刷 上海安兴汇东纸业有限公司
开 本 787 mm×1092 mm 1/16
印 张 18.75
印 数 1—2100
字 数 468000
版 次 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5608-6314-6
定 价 100.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

前言

“美丽乡村”，已经成为统领我国乡村建设的重要目标，同时也是实现“美丽中国”战略的重要基础性工作。从2012年中央首次提出“美丽中国”的建设要求以及2013年中央一号文件明确提出建设“美丽乡村”以来，从中央到地方政府，积极推进了“美丽乡村”创建工作。

“美丽乡村”的内涵丰富，涉及乡村发展的诸多方面。各地在创建过程中，也结合当地情况，积极制定更具针对性的目标和政策举措。以政策为引导，以资金和项目为推动，以“美丽乡村”为统领的多元化目标实现为目的，呼唤社会各界共同关注和共同参与的局面已经形成。“乡愁”、“美丽乡村”也已经成为中国最热的新词。

作为我国自然遗产和人文遗产，特别是独具特色的多民族传统村落明显较多的省份，以及经济相对落后、城镇化率明显较低和贫困人口最多的省份，贵州省在扶持乡村的政策方面已经积累了较多经验，在“美丽乡村”建设方面也因为“四在农家·美丽乡村”六项行动计划等得到越来越多的关注。

因此，以贵州省为案例，对涉及“美丽乡村”建设的主要政策及其实施情况开展调查，具有重要的现实意义和理论意义。不仅有利于及时总结经验和推广经验，也有利于在此基础上进一步分析判断和调整优化，进而从更具普遍性的知识理论层面上归纳和提升，创新具有贵州特色乃至中国特色的“美丽乡村”建设理论。

综合考虑国家在扶持乡村发展的领域分类，以及贵州省涉及“美丽乡村”建设的主要政策归类，我们将政策制定和实施的考察重点，聚焦在贵州省“四在农家·美丽乡村”六项行动计划、传统村落保护、以休闲农业与乡村旅游示范点建设和现代高效农业示范园区建设为主的涉农产业政策等方面。对照《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》所确定的12个方面，涵盖或者部分涵盖了农田水利、特色优势产业、饮水安全、生产生活用电、交通以及农村危房改造等几个重要基础领域。

对纳入考察的政策范畴，按照省级政策、典型地州和市县、典型村庄等不同层面，调查政策的制定及内涵，在各级政府层面的贯彻落实，以及村庄层面的落地实施状况，从而进行归纳和总结。本书包含三大部分。

第一部分为上篇，是在调研基础上，对于贵州省乡村发展建设政策及其实施情况的整体性介绍及简要分析，主要包括课题调研的总体简介、省级层面的乡村发展建设政策、从地州直至典型村庄层面的相关政策实施状况，以及在上述基础上进行的总结和简析。

第二部分为下篇，是对最终纳入报告分析的典型村庄案例的分别介绍，采用了每个典型村庄案例一个分报告的方式，这样有助于读者在前一部分聚焦于不同政策及其实施状况的基础上，进一步从典型村庄案例的整体层面上来了解不同类型政策的落地实施状况。

第三部分为附录，汇集中央文件和贵州省内的政策文件。

编者

2016年5月

目录

前言

上篇 政策及实施

1	概述	8
1.1	调研的缘起:背景与目的	8
1.2	调研的框架:对象与内容	11
1.3	调研的组织:方法与路径	15
1.4	调查的意义:研究与运用	21
2	近年来贵州省村庄发展建设政策概况	23
2.1	贵州省村庄发展建设政策的沿革	23
2.2	“四在农家·美丽乡村”基础设施六项行动计划	24
2.3	传统村落整体保护利用工作	32
2.4	贵州省涉农产业项目的创建工作	39
3	小康房行动计划政策实施状况	49
3.1	省级政策概况	49
3.2	行动计划的分级实施管理	52
3.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	57
3.4	典型村庄层面实施中的主要问题	61
4	小康寨行动计划政策实施状况	65
4.1	省级政策概况	65
4.2	行动计划的分级实施管理	69
4.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	74
4.4	典型村庄层面实施中的主要问题	87
5	小康路行动计划政策实施状况	93
5.1	省级政策概况	93
5.2	行动计划的分级实施管理	98

5.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	102
5.4	典型村庄层面实施中的主要问题	108
6	小康水行动计划政策实施状况	110
6.1	省级政策概况	110
6.2	行动计划的分级实施管理	112
6.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	119
6.4	典型村庄层面实施中的主要问题	123
7	小康电行动计划政策实施状况	124
7.1	省级政策概况	124
7.2	行动计划的分级实施管理	126
7.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	129
7.4	典型村庄层面实施中的主要问题	132
8	小康讯行动计划政策实施状况	135
8.1	小康讯行动计划省级政策概况	135
8.2	行动计划的分级实施管理	138
8.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	144
8.4	典型村庄小康讯实施中的主要问题	146
9	传统村落整体保护利用政策实施状况	148
9.1	政策概况	148
9.2	典型村庄层面的实施情况	151
9.3	典型村庄项目实施中的主要问题	158
10	涉农产业项目政策实施状况	161
10.1	政策概况	161
10.2	现代高效农业示范园政策	161
10.3	典型村庄层面的实施情况	164
11	政策实施状况总结及优化建议	173
11.1	目标分解:指标精细化	173
11.2	实施推进:管理工程化	174
11.3	组织方式:机制统筹化	176
11.4	资金筹措:渠道多元化	178
11.5	执行结果:任务达标化	180
11.6	政策实效:强化需求性	183

下篇 案例

12	临江村:遵义市凤冈县进化镇临江村	186
12.1	临江村简介	186
12.2	临江村小康房行动计划实施状况	190
12.3	临江村小康寨行动计划实施状况	191
12.4	临江村小康路行动计划实施状况	192
12.5	临江村小康讯行动计划实施状况	193
12.6	临江村小康水行动计划实施状况	193
13	河西村:铜仁市印江土家族苗族自治县朗溪镇河西村	195
13.1	河西村简介	195
13.2	河西村小康房行动计划实施状况	199
13.3	河西村小康寨行动计划实施状况	200
13.4	河西村小康路行动计划实施状况	200
13.5	河西村小康讯行动计划实施状况	201
14	兴旺村:铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇兴旺村	202
14.1	兴旺村简介	202
14.2	兴旺村小康房行动计划实施状况	205
14.3	兴旺村小康寨行动计划实施状况	207
14.4	兴旺村小康路行动计划实施状况	207
15	合水村:铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇合水村	208
15.1	合水村简介	208
15.2	合水村小康房行动计划实施状况	210
16	卡拉村:黔东南苗族侗族自治州丹寨县龙泉镇卡拉村	211
16.1	卡拉村简介	211
16.2	卡拉村小康房行动计划实施状况	216
16.3	卡拉村小康寨行动计划实施状况	217
16.4	卡拉村小康路行动计划实施状况	219
16.5	卡拉村小康水行动计划实施状况	220
16.6	卡拉村小康电行动计划实施状况	220
16.7	卡拉村小康讯行动计划实施状况	221
17	石桥村:黔东南苗族侗族自治州丹寨县南皋乡石桥村	222
17.1	石桥村简介	222

17.2	石桥村小康寨行动计划实施状况	227
17.3	石桥村小康房行动计划实施状况	228
17.4	石桥村小康路行动计划实施状况	230
17.5	石桥村小康电行动计划实施状况	231
17.6	石桥村小康水行动计划实施状况	231
17.7	石桥村休闲农业与乡村旅游示范村政策实施状况	231
18	大利村:黔东南苗族侗族自治州榕江县载麻乡大利村	235
18.1	大利村简介	235
18.2	大利村小康房行动计划实施状况	238
18.3	大利村小康寨行动计划实施状况	239
18.4	大利村小康路行动计划实施状况	241
18.5	大利村小康电行动计划实施状况	241
18.6	大利村传统村落整体保护利用政策实施状况	242
19	楼纳村:黔西南布依族苗族自治州义龙新区顶效镇楼纳村	246
19.1	楼纳村简介	246
19.2	楼纳村小康房行动计划实施状况	249
19.3	楼纳村小康寨行动计划实施状况	250
19.4	楼纳村小康路行动计划实施状况	251
19.5	楼纳村小康讯行动计划实施状况	252
19.6	楼纳村休闲农业与乡村旅游示范点政策实施状况	252
20	刘家湾村:六盘水市盘县刘官镇刘家湾村	254
20.1	刘家湾村简介	254
20.2	刘家湾村小康房行动计划实施状况	257
20.3	刘家湾村小康寨行动计划实施状况	257
20.4	刘家湾村小康路行动计划实施状况	258
20.5	刘家湾村小康电行动计划实施状况	259
20.6	刘家湾村小康水行动计划实施状况	259
21	石头寨村:安顺市黄果树管委会黄果树镇石头寨村	261
21.1	石头寨村简介	261
21.2	石头寨村小康房行动计划实施状况	264
21.3	石头寨村小康路行动计划实施状况	264
21.4	石头寨村小康寨行动计划实施状况	265
21.5	石头寨村现代观光农业示范园实施状况	267

22 高寨村:铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇高寨村 269

22.1 高寨村简介 269

22.2 高寨村小康房行动计划实施状况 272

22.3 高寨村小康水行动计划实施状况 272

22.4 高寨村小康寨行动计划实施状况 272

附录

附录 A 2003—2016 年中央 1 号文件一览表 274

附录 B 典型案例村庄发展建设主要相关实施政策一览表 276

附录 C 贵州省美丽乡村建设部分重要政策文件 282

C1 贵州省人民政府关于实施贵州省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划的意见 282

C2 贵州省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划资金筹措方案 285

C3 关于切实加强中国传统村落保护的指导意见 287

C4 贵州省休闲农业与乡村旅游示范点评分细则 290

C5 贵州省现代高效农业示范园区建设标准 290

后记 294

目录

前言

上篇 政策及实施

1	概述	8
1.1	调研的缘起:背景与目的	8
1.2	调研的框架:对象与内容	11
1.3	调研的组织:方法与路径	15
1.4	调查的意义:研究与运用	21
2	近年来贵州省村庄发展建设政策概况	23
2.1	贵州省村庄发展建设政策的沿革	23
2.2	“四在农家·美丽乡村”基础设施六项行动计划	24
2.3	传统村落整体保护利用工作	32
2.4	贵州省涉农产业项目的创建工作	39
3	小康房行动计划政策实施状况	49
3.1	省级政策概况	49
3.2	行动计划的分级实施管理	52
3.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	57
3.4	典型村庄层面实施中的主要问题	61
4	小康寨行动计划政策实施状况	65
4.1	省级政策概况	65
4.2	行动计划的分级实施管理	69
4.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	74
4.4	典型村庄层面实施中的主要问题	87
5	小康路行动计划政策实施状况	93
5.1	省级政策概况	93
5.2	行动计划的分级实施管理	98

5.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	102
5.4	典型村庄层面实施中的主要问题	108
6	小康水行动计划政策实施状况	110
6.1	省级政策概况	110
6.2	行动计划的分级实施管理	112
6.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	119
6.4	典型村庄层面实施中的主要问题	123
7	小康电行动计划政策实施状况	124
7.1	省级政策概况	124
7.2	行动计划的分级实施管理	126
7.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	129
7.4	典型村庄层面实施中的主要问题	132
8	小康讯行动计划政策实施状况	135
8.1	小康讯行动计划省级政策概况	135
8.2	行动计划的分级实施管理	138
8.3	典型村庄层面的行动计划实施情况	144
8.4	典型村庄小康讯实施中的主要问题	146
9	传统村落整体保护利用政策实施状况	148
9.1	政策概况	148
9.2	典型村庄层面的实施情况	151
9.3	典型村庄项目实施中的主要问题	158
10	涉农产业项目政策实施状况	161
10.1	政策概况	161
10.2	现代高效农业示范园政策	161
10.3	典型村庄层面的实施情况	164
11	政策实施状况总结及优化建议	173
11.1	目标分解:指标精细化	173
11.2	实施推进:管理工程化	174
11.3	组织方式:机制统筹化	176
11.4	资金筹措:渠道多元化	178
11.5	执行结果:任务达标化	180
11.6	政策实效:强化需求性	183

下篇 案例

12	临江村:遵义市凤冈县进化镇临江村	186
12.1	临江村简介	186
12.2	临江村小康房行动计划实施状况	190
12.3	临江村小康寨行动计划实施状况	191
12.4	临江村小康路行动计划实施状况	192
12.5	临江村小康讯行动计划实施状况	193
12.6	临江村小康水行动计划实施状况	193
13	河西村:铜仁市印江土家族苗族自治县朗溪镇河西村	195
13.1	河西村简介	195
13.2	河西村小康房行动计划实施状况	199
13.3	河西村小康寨行动计划实施状况	200
13.4	河西村小康路行动计划实施状况	200
13.5	河西村小康讯行动计划实施状况	201
14	兴旺村:铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇兴旺村	202
14.1	兴旺村简介	202
14.2	兴旺村小康房行动计划实施状况	205
14.3	兴旺村小康寨行动计划实施状况	207
14.4	兴旺村小康路行动计划实施状况	207
15	合水村:铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇合水村	208
15.1	合水村简介	208
15.2	合水村小康房行动计划实施状况	210
16	卡拉村:黔东南苗族侗族自治州丹寨县龙泉镇卡拉村	211
16.1	卡拉村简介	211
16.2	卡拉村小康房行动计划实施状况	216
16.3	卡拉村小康寨行动计划实施状况	217
16.4	卡拉村小康路行动计划实施状况	219
16.5	卡拉村小康水行动计划实施状况	220
16.6	卡拉村小康电行动计划实施状况	220
16.7	卡拉村小康讯行动计划实施状况	221
17	石桥村:黔东南苗族侗族自治州丹寨县南皋乡石桥村	222
17.1	石桥村简介	222

17.2	石桥村小康寨行动计划实施状况	227
17.3	石桥村小康房行动计划实施状况	228
17.4	石桥村小康路行动计划实施状况	230
17.5	石桥村小康电行动计划实施状况	231
17.6	石桥村小康水行动计划实施状况	231
17.7	石桥村休闲农业与乡村旅游示范村政策实施状况	231
18	大利村:黔东南苗族侗族自治州榕江县载麻乡大利村	235
18.1	大利村简介	235
18.2	大利村小康房行动计划实施状况	238
18.3	大利村小康寨行动计划实施状况	239
18.4	大利村小康路行动计划实施状况	241
18.5	大利村小康电行动计划实施状况	241
18.6	大利村传统村落整体保护利用政策实施状况	242
19	楼纳村:黔西南布依族苗族自治州义龙新区顶效镇楼纳村	246
19.1	楼纳村简介	246
19.2	楼纳村小康房行动计划实施状况	249
19.3	楼纳村小康寨行动计划实施状况	250
19.4	楼纳村小康路行动计划实施状况	251
19.5	楼纳村小康讯行动计划实施状况	252
19.6	楼纳村休闲农业与乡村旅游示范点政策实施状况	252
20	刘家湾村:六盘水市盘县刘官镇刘家湾村	254
20.1	刘家湾村简介	254
20.2	刘家湾村小康房行动计划实施状况	257
20.3	刘家湾村小康寨行动计划实施状况	257
20.4	刘家湾村小康路行动计划实施状况	258
20.5	刘家湾村小康电行动计划实施状况	259
20.6	刘家湾村小康水行动计划实施状况	259
21	石头寨村:安顺市黄果树管委会黄果树镇石头寨村	261
21.1	石头寨村简介	261
21.2	石头寨村小康房行动计划实施状况	264
21.3	石头寨村小康路行动计划实施状况	264
21.4	石头寨村小康寨行动计划实施状况	265
21.5	石头寨村现代观光农业示范园实施状况	267

22 高寨村;铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇高寨村 269

22.1 高寨村简介 269

22.2 高寨村小康房行动计划实施状况 272

22.3 高寨村小康水行动计划实施状况 272

22.4 高寨村小康寨行动计划实施状况 272

附录

附录 A 2003—2016 年中央 1 号文件一览表 274

附录 B 典型案例村庄发展建设主要相关实施政策一览表 276

附录 C 贵州省美丽乡村建设部分重要政策文件 282

C1 贵州省人民政府关于实施贵州省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划的意见 282

C2 贵州省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划资金筹措方案 285

C3 关于切实加强中国传统村落保护的指导意见 287

C4 贵州省休闲农业与乡村旅游示范点评分细则 290

C5 贵州省现代高效农业示范园区建设标准 290

后记 294

上篇 政策及实施

- 1 概述
- 2 近年来贵州省村庄建设发展政策概况
- 3 小康房行动计划政策实施状况
- 4 小康寨行动计划政策实施状况
- 5 小康路行动计划政策实施状况
- 6 小康水行动计划政策实施状况
- 7 小康电行动计划政策实施状况
- 8 小康讯行动计划政策实施状况
- 9 传统村落整体保护利用政策实施状况
- 10 涉农产业项目政策实施状况
- 11 政策实施状况总结及优化建议

1 概述

1.1 调研的缘起:背景与目的

1.1.1 面向三农的国家政策与“美丽乡村”缘起

农村、农业、农民,以及由此确定的三农问题,直接关系到国家的稳定和发展,一直受到中央的高度关注。改革开放以来,1982年到1986年间,中央连续五年发布以三农为主题的一号文件,创造了中国农村改革史上的专有名词——“五个一号文件”。2003年12月,胡锦涛总书记签署《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》。这份2004年1月下发的文件,遂成为改革开放以来的第六个“一号文件”。自此,中央每年的一号文件均面向三农,已经连续13年,成为党和国家高度重视三农的重要标志(附录A)。围绕着一号文件,从中央到地方,还有更多涉及方方面面的相关政策,深刻影响着中国的三农走向。政策推动改革与发展,也成为三农领域的重要现象,同时也是理解它们发展演变的重要线索。

随着国家宏观发展的新理念提出和新战略实施,解决三农问题的政策要求日趋丰富且与时俱进。农村稳定、农业发展、农民增收始终作为解决三农问题的关键。其中,农民增收是贯穿始终的主线,不断推进现代农业发展和社会主义新农村建设成为重要战略举措,目标是实现城乡一体化,达成全面同步小康。

回顾历年来的中央一号文件可以发现,我国的涉农政策,已经从早期主要以释放各类体制性束缚为主,向逐渐采取更大倾斜性政策,投入财力、物力等资源来促进三农问题解决的新阶段发展。进入新世纪后,在经过了一些局部领域的改革探索后,2003年党的十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出了统筹城乡发展的战略性安排,将解决三农问题上上升到了新高度,全面推进了农村税费改革,取消农业税,并且一并取消了农村地区的“三提五统”,为此明显加大了对农村地区的财政支持。2005年,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重要历史任务,以及“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的具体要求。2007年,党的十七大进一步提出了建设生态文明的新要求,把2020年建成生态环境良好的国家作为全面建设小康社会的重要目标之一。至此,社会主义新农村建设的战略性要求基本明确,各地也在中央的要求下积极行动。

“美丽乡村”的提法最早于2008年由浙江省安吉县提出。2011年浙江省提出了《浙江省美丽乡村建设行动计划》。此后,广东省、海南省启动了美丽乡村建设工程,全国各地也掀起了美丽乡村建设的热潮。2012年党的十八大,在进一步明确推进生态文明建设的基础上,首次在中央层面提出了努力建设“美丽中国”的要求,将推动城乡发展一体化,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系作为实现中华民族永续发展的战略方向。

2013年1月,党的十八届三中全会指出,实现美丽中国的目标,首先要解决广大农村的基础设施薄弱和环境脆弱的问题。同年的中央一号文件《中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》提出了“加强农村生态建设、环境保护和综合整治,努力建设美丽乡村”的要求。美丽乡村作为社会主义新农村建设的升级版,正式在中央一号文件中出现。2014年3月出台的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,进一步提出了“要建设各具特色的美丽乡村”的要求。2015年5月,习近平总书记在舟山考察时指出,美丽中国要靠美丽乡村打基础。至此,美丽乡村建设,已经成为国内扶助三农领域的统领性战略要求。

总体而言,中国的美丽乡村建设,有着生态文明建设的出发点,但作为社会主义新农村建设的升级版,