



最新法律政策全书系列

最新

土地

法律政策全书

ZUIXIN TUDI
FALU ZHENGCE QUANSHU

· 第五版 ·

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



最新法律政策全书系列

最 新

土 地

法律政策全书

ZUIXIN TUDI
FALU ZHENGCE QUANSHU

· 第五版 ·

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

最新土地法律政策全书/中国法制出版社编. —5 版.
—北京: 中国法制出版社, 2017. 1

(最新法律政策全书系列; 7)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 8074 - 1

I. ①最… II. ①中… III. ①土地法 - 汇编 - 中国
IV. ①D922. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 286168 号

策划编辑 谢雯

责任编辑 谢雯 秦雯

封面设计 周黎明

最新土地法律政策全书 (第五版)

ZUIXIN TUDI FALÜ ZHENGCE QUANSHU (DI WU BAN)

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32 开

版次/2017 年 1 月第 5 版

印张/22.625 字数/915 千

2017 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 8074 - 1

定价: 69.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66010483

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

导 读

土地是一国的立国之本，土地及依附其上的房屋是每个人安身立命之处。实行最严格的土地管理制度，是由我国人多地少的国情决定的，也是贯彻落实科学发展观，保证社会经济可持续发展的必然要求。如何能够效益最大化地利用土地是我国政府执政的重要内容，由此，也产生了大量以土地利用为主要内容的法律、法规、规章及政策。面对浩繁的法律文件，怎样逻辑清晰的进行分类，由此根据自己遇到的问题快速的查阅法律，或者借助内容全面、分类明确、逻辑清晰的法律文件集合快速的掌握当前我国的土地法律政策是我们编排此书的主要目的。本书搜集了我国现行有效的与土地相关的法律、法规、规章、政策性文件，内容涉及从取得土地使用权到土地争议救济的方方面面。

本书共分为九部分：

第一部分是“**综合**”，收录了有关土地的综合性法律文件。目前我国规范土地利用的综合性法律主要有两个：《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国城市房地产管理法》，另有一些配套的实施条例和政策性文件。从宏观上帮助读者更好地了解我国的土地法律、法规、规章和政策文件，明确自己依法享有的土地权益和应当承担的法律义务，在依法履行义务的同时，更好地维护自己的土地权益。

第二部分是“**土地取得**”。在我国，取得城镇土地使用权主要有三种方式：无偿划拨、协议出让和招标投标。《划拨土地使用权管理暂行办法》、《协议出让国有土地使用权规定》、《招标投标挂牌出让国有土地使用权规定》分别对三种出让方式的环节如何运作作了规定。2011年11月30日国务院第183次常务会议通过的《中华人民共和国招标投标法实施条例》以及国土资源部发布的《协议出让国有土地使用权规范》（试行）、《招标投标挂牌出让国有土地使用权规范》（试行）、《关于坚持和完善土地招标投标挂牌出让制度的意见》更加细化了土地使用权出让的程序，将其上升到标准的高度。

第三部分是“**土地权属**”。《中华人民共和国物权法》为土地权属提供了综合性规定。《物权法》建立了土地物权体系：明确了集体土地的产权代

表；明确了建设用地使用权可以在地表、地面或者地下分别设立；明确住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期。非住宅建设用地使用权届满后的续期，依照法律规定办理，并明确了地上建筑物的归属问题。《物权法》完善了不动产登记制度：确立了不动产统一登记制度；确立了不动产登记生效原则；对更正登记、异议登记和预告登记制度作出了明确规定；明确了不动产登记簿的效力和登记机构的职责；明确了不动产登记机构的赔偿责任。《土地登记办法》规定了国有土地使用者、集体土地所有者、集体土地使用者和土地他项权利者应当依照办法进行登记，并规定土地总登记、初始登记、变更登记、注销登记和其他登记的具体内容。《国土资源部关于规范土地登记的意见》则对这一问题作出了更为细化的规定。

第四部分是“农村土地承包与宅基地”。中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2002年8月29日通过了《中华人民共和国农村土地承包法》，这部法律的制定稳定和完善了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，赋予农民长期而有保障的土地使用权，维护农村土地承包当事人的合法权益，促进农业、农村经济发展和农村社会稳定。2010年1月1日起施行的《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》则为解决农村土地承包中产生的纠纷、保护当事人的合法权益给出了法律上的具体规定。2016年8月8日最新修订的《农村土地承包经营纠纷仲裁法律文书示范文本》为依法规范农村土地承包经营纠纷仲裁活动提供了标准的法律文书。

第五部分是“土地征收与安置、补偿”。征收农村集体所有土地，为经济建设和社会发展提供用地，必须加强管理，做好补偿安置工作。这是保障经济建设用地，切实维护广大农民合法权益的客观要求；是促进农业发展、农民增收、农村稳定的重要方面。为此《物权法》、《土地管理法》、《土地管理法实施条例》、《国土资源部关于切实做好征地补偿安置工作的通知》、《国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见》、《国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知》等作出了严格规定。对于完善征地补偿办法、妥善安置被征地农民、健全征地程序、加强对征地实施过程监管等诸多方面予以规制。

第六部分是“土地开发整理”。土地开发整理指对土地利用进行调整和对未利用土地资源进行开发的过程，包括土地开发、土地整理和土地复垦。土地使用是土地具体使用方面的问题，土地开发整理和土地使用有一些重合

的领域。《土地开发整理若干意见》是规范土地开发整理问题较为综合、全面的法律文件，2011年3月5日公布的《土地复垦条例》以及2012年12月27日公布的《土地复垦条例实施办法》具体规定了对生产建设活动和自然灾害损毁的土地，采取整治措施，使其恢复到可供利用状态。

第七部分是“**土地使用**”。保护耕地是我国的基本国策，更好地统筹开发、利用和保护土地资源才能促进国民经济又好又快发展。《土地利用现状分类》（GB/T21010-2007）主要依据土地的用途、经营特点、利用方式和覆盖特征等因素，对土地利用类型进行归纳、划分。《全国土地利用规划纲要》（2006-2020）旨在引导全社会保护和合理利用土地资源，是实行最严格土地管理制度的纲领性文件，是落实土地宏观调控和土地用途管制、规划城乡建设和各项建设的重要依据。

第八部分是“**土地税费**”。土地税费金制度承载着复杂的经济社会关系，是促进资源合理利用、调节土地经济社会关系最直接、最有力、最重要的杠杆，本使用部分收集了关于耕地占用税、城镇土地使用税、土地增值税的若干法规文件。从耕地占用、土地保有、土地转让等环节和角度对土地交易进行一定的调节，注重运用经济手段和法律手段调节土地供应，从体制机制上解决土地管理的不良现象。

第九部分是“**争议与处理**”。除了几部重要的综合性法律外，此部分收集了《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》、《农村土地承包经营纠纷仲裁规则》等，2014年5月7日发布的《国土资源行政处罚办法》、《查处土地违法行为立案标准》、2010年11月新修订的《土地权属争议调查处理办法》三个文件和国土资源部公布的一些关于争议处理和权利救济的，包括信访、复议、听证、执法检查及错案追究等方面规章和规范性文件，详细规定土地纠纷的性质、种类和纠纷解决途径。

2011年8月7日公布的《最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定》对农村集体土地行政案件的受案范围、原被告主体资格、复议前置、办案期限、补偿标准、非诉执行审查要件等问题做出了详细的规定。

最后一个部分是“**附录**”。为了方便读者全面了解我国土地立法的现状，本书附录部分收集了国土资源部2013年年底以来规章和规范性文件的清理文件和修改决定，将现行有效的规章和规范性文件以目录形式收纳。并附有建设用地使用权出让合同，增强实际操作性。

目 录

一、综 合

中华人民共和国土地管理法	(1)
(2004 年 8 月 28 日)	
中华人民共和国城市房地产管理法	(10)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国矿产资源法	(16)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国测绘法	(21)
(2002 年 8 月 29 日)	
中华人民共和国森林法 (节录)	(26)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国草原法 (节录)	(28)
(2013 年 6 月 29 日)	
中华人民共和国土地管理法实施条例	(29)
(2014 年 7 月 29 日)	
土地调查条例	(34)
(2016 年 2 月 6 日)	
土地调查条例实施办法	(37)
(2016 年 1 月 5 日)	
国务院关于深化改革严格土地管理的决定	(41)
(2004 年 10 月 21 日)	
国务院关于加强土地调控有关问题的通知	(46)
(2006 年 8 月 31 日)	
国务院关于加强国有土地资产管理的通知	(48)
(2001 年 4 月 30 日)	

国土资源部关于贯彻执行《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》若干问题的意见	(50)
(1999 年 9 月 17 日)	
中华人民共和国矿产资源法实施细则	(52)
(1994 年 3 月 26 日)	
基础测绘条例	(59)
(2009 年 5 月 12 日)	
国土资源部关于进一步推进依法行政实现国土资源管理法治化的意见	(62)
(2011 年 11 月 18 日)	
国土资源部、国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录 (2012 年本)》和《禁止用地项目目录 (2012 年本)》的通知	(69)
(2012 年 5 月 23 日)	
国土资源部、全国工商联关于进一步鼓励和引导民间资本投资国土资源领域的意见	(77)
(2012 年 6 月 15 日)	
国土资源部办公厅关于进一步加强项目经费管理廉政风险防控工作的通知	(80)
(2012 年 5 月 25 日)	
国土资源部、财政部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于加强土地储备与融资管理的通知	(82)
(2012 年 11 月 5 日)	

- 国土资源部办公厅关于印发《国土资源部关于进一步推进依法行政实现国土资源管理法治化的意见》任务分解方案(2011—2015年)的通知 (85)
(2012年12月31日)
- 建设部关于转发国务院法制办公室“对建设部《关于请求解释〈城市房地产管理法〉中房产管理部门的函》的复函”的通知 (89)
(2000年3月29日)
- 实际耕地与新增建设用地面积确定办法 (89)
(2007年9月5日)
- 城乡建设用地增减挂钩试点管理办法 (90)
(2009年3月2日)
- ## 二、土地取得
- 中华人民共和国招标投标法 (94)
(1999年8月30日)
- 中华人民共和国拍卖法 (100)
(2015年4月24日)
- 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 (104)
(1990年5月19日)
- 城市国有土地使用权出让转让规划管理办法 (108)
(2011年1月26日)
- 国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知 (109)
(2011年1月26日)
- 国土资源部关于坚持和完善土地招拍挂出让制度的意见 (111)
(2011年5月11日)
- 中华人民共和国招标投标法实施条例 (114)
(2011年12月20日)
- 关于做好招标投标法实施条例贯彻实施工作的意见 (123)
(2012年4月14日)
- 划拨土地使用权管理暂行办法 (126)
(1992年3月8日)
- 协议出让国有土地使用权规定 (129)
(2003年6月11日)
- 协议出让国有土地使用权规范(试行) (131)
(2006年5月31日)
- 招拍挂出让国有土地使用权规范(试行) (138)
(2006年5月31日)
- 招拍挂出让国有建设用地使用权规定 (148)
(2007年9月28日)
- 国土资源部、监察部关于落实工业用地招拍挂出让制度有关问题的通知 (151)
(2007年4月4日)
- 国土资源部、监察部关于进一步落实工业用地出让制度的通知 (153)
(2009年8月10日)
- 国土资源部、监察部关于继续开展经营性土地使用权招拍挂出让情况执法监察工作的通知 (156)
(2004年3月31日)
- 对《关于“挂牌”出让国有土地是否符合〈行政许可法〉的请示》的答复 (158)
(2005年6月30日)
- 国土资源部、监察部关于严格实行经营性土地使用权招拍挂出让的通知 (158)
(2002年8月26日)

北京市国土房管局、市发展改革委、市规划委、市建委、市监察局关于停止经营性项目国有土地使用权协议出让的补充规定 … (160)	国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见 …… (178)
(2004年1月17日)	(2005年3月4日)
国务院关于国土资源部《报国务院批准的土地开发用地审查办法》的批复 …… (161)	国家土地管理局政策法规司关于对临时用地审批权限问题的答复 …… (178)
(2001年12月25日)	(1991年10月29日)
国务院关于国土资源部《报国务院批准的建设用地审查办法》的批复 …… (163)	国家土地管理局政策法规司关于对收回国有土地使用权批准权限问题的答复 …… (178)
(1999年10月22日)	(1991年9月3日)
建设用地审查报批管理办法 …… (164)	国家土地管理局政策法规司关于对《〈城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉有关条款的请示》的答复 …… (179)
(2010年11月30日)	(1991年8月21日)
建设项目用地预审管理办法 …… (167)	国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函 …… (179)
(2008年11月29日)	(2010年12月2日)
国土资源部关于进一步加强和改进建设项目用地预审工作的通知 …… (169)	
(2012年5月1日)	
国土资源部关于进一步改进建设用地审查报批工作提高审批效率有关问题的通知 …… (171)	
(2012年5月5日)	
财政部、国土资源部关于印发中央分成新增建设用地土地有偿使用费使用指南(暂行)的通知 …… (173)	
(2007年12月10日)	
国土资源部关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知 …… (175)	
(2006年12月23日)	
国土资源部、财政部、解放军总后勤部关于加强军队空余土地转让管理有关问题的通知 …… (176)	
(2007年1月31日)	
	国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见 …… (178)
	(2005年3月4日)
	国家土地管理局政策法规司关于对临时用地审批权限问题的答复 …… (178)
	(1991年10月29日)
	国家土地管理局政策法规司关于对收回国有土地使用权批准权限问题的答复 …… (178)
	(1991年9月3日)
	国家土地管理局政策法规司关于对《〈城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉有关条款的请示》的答复 …… (179)
	(1991年8月21日)
	国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函 …… (179)
	(2010年12月2日)
	三、土地权属
	中华人民共和国物权法 …… (180)
	(2007年3月16日)
	最高人民法院关于适用《中华人民共和国物权法》若干问题的解释(一) …… (198)
	(2016年2月22日)
	土地登记办法 …… (200)
	(2007年12月30日)
	不动产登记暂行条例 …… (207)
	(2014年11月24日)
	不动产登记暂行条例实施细则 …… (210)
	(2016年1月1日)
	国土资源部关于进一步规范土地登记工作的通知 …… (224)
	(2003年11月14日)

- 土地登记资料公开查询办法 (226)
(2002年12月4日)
- 确定土地所有权和使用权的若干规定 (227)
(2010年12月3日)
- 国土资源部在京中央国家机关用地土地登记办法 (232)
(2000年10月23日)
- 中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见 (234)
(2009年12月31日)
- 国土资源部、财政部、农业部关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知 (242)
(2011年5月6日)
- 国土资源部关于规范土地登记的意见 (245)
(2012年9月6日)
- 国土资源部关于印发《全国土地变更调查工作规则(试行)》的通知 (247)
(2011年11月3日)
- 国土资源部关于划拨国有土地使用权抵押登记有关问题的通知 ... (251)
(2004年1月15日)
- 农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法 (251)
(2016年5月13日)
- 国土资源部办公厅关于对农民集体土地确权有关问题的复函 (254)
(2005年1月17日)
- 国务院法制办公室关于供销合作社能否享有集体土地所有权问题的复函 (254)
(2002年1月24日)
- 国土资源部办公厅关于股权转让涉及土地使用权变更有关问题的批复 (255)
(2004年5月31日)
- 国家环境保护总局办公厅关于自然保护区土地确权问题的复函 ... (255)
(2003年6月30日)
- 国土资源部办公厅关于带地入社土地确权问题的复函 (256)
(2002年12月31日)
- 国土资源部关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函 (256)
(2000年11月22日)
- 国土资源部办公厅关于确定土地所有权和使用权有关问题的复函 (257)
(2010年12月3日)
- 国土资源部关于土地确权有关问题的复函 (257)
(1999年6月4日)
- 国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确定土地所有权和使用权的若干规定》中第五十六条适用范围的请示的复函 (257)
(1995年7月31日)

四、农村土地承包与宅基地

- 中华人民共和国农村土地承包法 ... (258)
(2009年8月27日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法 (263)
(2009年6月27日)
- 国务院关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见 (268)
(2015年8月10日)
- 国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见 ... (270)
(2014年12月30日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷证管理办法 (273)
(2003年11月14日)

农村土地承包经营权流转管理办法 … (276)

(2005年1月19日)

农业部关于做好当前农村土地承
包经营权流转管理和服务工作
的通知 …… (279)

(2008年12月5日)

农村土地承包经营纠纷仲裁规则 … (282)
(2009年12月29日)

国土资源部关于进一步完善农村
宅基地管理制度切实维护农民
权益的通知 …… (288)
(2010年3月2日)

农业部、国家林业局关于印发
《农村土地承包经营纠纷仲裁
法律文书示范文本》的通知 …… (291)
(2016年8月8日)

国土资源部关于加强农村宅基地
管理的意见 …… (316)
(2010年12月3日)

国土资源部、农业部关于进一步
支持设施农业健康发展的通知 … (318)
(2014年9月29日)

国土资源部、财政部关于加快编
制和实施土地整治规划大力推
进高标准基本农田建设的通知 … (321)
(2012年4月6日)

最高人民法院关于审理涉及农村
土地承包纠纷案件适用法律问
题的解释 …… (324)
(2005年7月29日)

最高人民法院关于国有土地开荒
后用于农耕的土地使用权转让
合同纠纷案件如何适用法律问
题的批复 …… (327)
(2012年9月4日)

最高人民法院关于审理涉及农村
土地承包经营纠纷调解仲裁案
件适用法律若干问题的解释 …… (328)
(2014年1月9日)

五、土地征收与安置、补偿

国土资源部关于进一步做好征地
管理工作的通知 …… (330)
(2010年6月26日)

征收土地公告办法 …… (332)
(2010年11月30日)

划拨用地目录 …… (334)
(2001年10月22日)

国土资源部关于完善征地补偿安
置制度的指导意见 …… (337)
(2004年11月3日)

国土资源部关于加快推进征地补
偿安置争议协调裁决制度的通
知 …… (339)
(2006年6月21日)

国务院办公厅转发劳动保障部关
于做好被征地农民就业培训和
社会保障工作指导意见的通知 … (341)
(2006年4月10日)

劳动和社会保障部、民政部、审
计署关于切实做好被征地农民
社会保障工作有关问题的通知 … (344)
(2007年4月28日)

大中型水利水电工程建设征地补
偿和移民安置条例 …… (346)
(2013年12月7日)

国务院关于完善大中型水库移民
后期扶持政策的意见 …… (352)
(2006年5月17日)

国土资源部办公厅、农业部办公
厅关于收回国有农场农用地有
关补偿问题的复函 …… (356)
(2009年9月18日)

国土资源部关于进一步做好征地
管理工作的通知 …… (357)
(2010年6月26日)

国土资源部关于开展制订征地统
一年产值标准和征地区片综合

- 地价工作的通知 (359)
(2010年12月3日)
- 国有土地上房屋征收与补偿条例 (365)
(2011年1月21日)
- 最高人民法院关于坚决防止土地征收、房屋拆迁强制执行引发恶性事件的紧急通知 (369)
(2011年5月6日)
- 最高人民法院关于办理申请人民法院强制执行国有土地上房屋征收补偿决定案件若干问题的规定 (370)
(2012年3月26日)
- 最高人民法院关于严格执行法律法规和司法解释依法妥善处理征收拆迁案件的通知 (371)
(2012年6月13日)
- 对湖南省人民政府法制办公室《关于1998年征地、1999年发生的补偿标准争议能否适用裁决程序的请示》的答复 (373)
(2003年5月23日)
- 上海市规划和国土资源管理局关于重新发布《上海市征地房屋补偿争议协调和处理试行办法》的通知 (373)
(2015年9月30日)
- 深圳市人民政府印发关于征地安置补偿和土地置换若干规定(试行)的通知 (375)
(2015年9月10日)
- ## 六、土地开发整理
- 土地开发整理若干意见 (379)
(2003年10月8日)
- 国土资源部关于加强和改进土地开发整理工作的通知 (382)
(2005年2月7日)
- 国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知 (385)
(2010年12月27日)
- 土地复垦条例 (388)
(2011年3月5日)
- 土地复垦条例实施办法 (392)
(2012年12月27日)
- 历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法 (398)
(2015年8月3日)
- 国土资源部、国家发展改革委、财政部等关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知 (403)
(2006年9月30日)
- 退耕还林条例 (405)
(2016年2月6日)
- 土地利用年度计划管理办法 (411)
(2016年5月12日)
- 节约集约利用土地规定 (414)
(2014年5月22日)
- ## 七、土地使用
- 国务院关于促进节约集约用地的通知 (418)
(2008年1月3日)
- 土地利用现状分类
(GB/T21010-2007) (421)
(2007年8月10日)
- 全国土地利用总体规划纲要
(2006—2020年) (429)
(2008年10月6日)
- 基本农田保护条例 (453)
(2011年1月8日)
- 国土资源部、农业部、国家发展和改革委员会关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见 (456)
(2005年9月28日)

土地利用总体规划编制审查办法 … (458)	国土资源部关于严格执行土地使用标准大力促进节约集约用地的通知 …… (499)
(2009 年 2 月 4 日)	(2012 年 9 月 6 日)
国土资源部办公厅关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知 …… (462)	国土资源部关于进一步加强和改进建设用地备案工作的通知 …… (501)
(2009 年 5 月 25 日)	(2007 年 12 月 28 日)
土地储备管理办法 …… (469)	国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见 …… (503)
(2007 年 11 月 19 日)	(2004 年 11 月 2 日)
国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知 …… (471)	国土资源部关于认真贯彻《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》进一步加强土地供应调控的通知 …… (505)
(2012 年 2 月 22 日)	(2010 年 12 月 3 日)
村庄和集镇规划建设管理条例 …… (475)	国土资源部关于印发《关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见》的通知 …… (507)
(1993 年 6 月 29 日)	(2004 年 11 月 2 日)
闲置土地处置办法 …… (479)	国土资源部、农业部关于加强国有农场土地使用管理的意见 …… (509)
(2012 年 6 月 1 日)	(2008 年 10 月 13 日)
国土资源部关于加大闲置土地处置力度的通知 …… (483)	国土资源部关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知 …… (510)
(2007 年 9 月 8 日)	(2009 年 8 月 11 日)
国土资源部关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知 … (483)	国土资源部关于印发《规范国有土地租赁若干意见》的通知 …… (512)
(2003 年 11 月 17 日)	(1998 年 8 月 1 日)
国土资源部关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知 …… (487)	
(2003 年 8 月 21 日)	
国务院办公厅关于印发《省级政府耕地保护责任目标考核办法》的通知 …… (489)	
(2005 年 10 月 28 日)	
用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法 …… (490)	
(2004 年 7 月 12 日)	
耕地占补平衡考核办法 …… (491)	
(2006 年 6 月 16 日)	
国土资源部关于切实加强耕地占补平衡监督管理的通知 …… (494)	
(2010 年 1 月 12 日)	
国土资源部关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知 …… (496)	
(2011 年 12 月 26 日)	

八、土地税费

中华人民共和国耕地占用税暂行条例 …… (515)
(2007 年 12 月 1 日)
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例 …… (516)
(2013 年 12 月 7 日)

中华人民共和国土地增值税暂行 条例	(517)
(2011年1月8日)	
国家税务总局关于印发《土地增 值税清算管理规程》的通知	(518)
(2016年7月7日)	
国家税务总局关于加强土地增值 税清算有关问题的通知	(523)
(2010年5月19日)	
国家税务总局关于加强土地增值 税征管工作的通知	(524)
(2010年5月25日)	
财政部、国土资源部、中国人民 银行关于调整新增建设用地上 地有偿使用费政策等问题的通 知	(526)
(2006年11月7日)	
土地增值税清算鉴证业务准则	(529)
(2007年12月29日)	
国家税务总局关于房地产开发企 业土地增值税清算管理有关问 题的通知	(545)
(2016年7月7日)	
国家税务总局、财政部、国土资 源部关于加强土地税收管理的 通知	(547)
(2005年7月1日)	
财政部、国家税务总局关于房产 税、城镇土地使用税有关政策 的通知	(548)
(2006年12月25日)	
国家税务总局关于房产税、城镇 土地使用税有关政策规定的通 知	(549)
(2003年7月15日)	
国家税务总局关于进一步加强城 镇土地使用税和土地增值税征 收管理工作的通知	(549)
(2004年8月5日)	

国家税务总局关于加强土地增值 税管理工作的通知	(550)
(2004年8月2日)	
财政部、国家税务总局关于土地 增值税若干问题的通知	(551)
(2006年3月2日)	
财政部、国土资源部关于落实规 范土地收支管理文件等有关问 题的通知	(552)
(2007年8月22日)	

九、争议与救济

中华人民共和国行政诉讼法	(555)
(2014年11月1日)	
中华人民共和国行政复议法	(565)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政处罚法	(570)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政强制法	(576)
(2011年6月30日)	
中华人民共和国民事诉讼法	(583)
(2012年8月31日)	
中华人民共和国国家赔偿法	(608)
(2012年10月26日)	
国土资源信访规定	(614)
(2006年1月4日)	
国土资源行政复议规定	(619)
(2009年11月14日)	
国土资源行政处罚办法	(623)
(2014年5月7日)	
国土资源部关于《国土资源行政 处罚办法》第七条的解释	(627)
(2016年5月12日)	
国土资源听证规定	(627)
(2004年1月9日)	
国务院办公厅关于妥善解决当前 农村土地承包纠纷的紧急通知	(631)
(2004年4月30日)	

国土资源部关于加强土地权属争议调处工作的通知 (633)	建设部、监察部、国土资源部关于制止违规集资合作建房的通知 (667)
(2007 年 4 月 13 日)	(2006 年 8 月 14 日)
国土资源部关于进一步加强国土资源执法监察工作的通知 (635)	国土资源部、监察部关于监察机关和国土资源部门在查处土地违法违规案件中加强协作配合的通知 (668)
(2005 年 10 月 26 日)	(2005 年 8 月 23 日)
国土资源部关于印发《国土资源执法监察错案责任追究制度》的通知 (637)	国土资源部关于查处土地违法行为如何适用《土地管理法》有关问题的通知 (668)
(2000 年 12 月 29 日)	(1999 年 4 月 7 日)
国土资源部关于印发《国土资源违法案件会审制度》等三项制度的通知 (639)	最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定 (669)
(2001 年 11 月 23 日)	(2011 年 8 月 7 日)
国务院办公厅关于建立国家土地督察制度有关问题的通知 (641)	最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释 (670)
(2006 年 7 月 13 日)	(2005 年 6 月 18 日)
重大土地问题实地核查办法 (643)	最高人民法院、国土资源部、建设部关于依法规范人民法院执行和国土资源房地产管理部门协助执行若干问题的通知 (673)
(2009 年 6 月 12 日)	(2004 年 2 月 10 日)
土地权属争议调查处理办法 (645)	最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产财产等问题的批复 (676)
(2010 年 11 月 30 日)	(2003 年 4 月 16 日)
违反土地管理规定行为处分办法 (647)	最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (676)
(2008 年 5 月 9 日)	(2000 年 6 月 19 日)
土地监察暂行规定 (650)	最高人民法院关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定 (678)
(1995 年 6 月 12 日)	(2011 年 9 月 7 日)
国土资源行政复议决定履行与监督规定 (653)	最高人民法院关于开展行政案件相对集中管辖试点工作的通知 (679)
(2012 年 9 月 6 日)	(2013 年 1 月 4 日)
林木林地权属争议处理办法 (655)	
(1996 年 10 月 14 日)	
国土资源部办公厅关于印发《国土资源领域违法违规案件公开通报和挂牌督办办法》的通知 (657)	
(2011 年 1 月 14 日)	
国土资源部关于进一步加强国土资源行政复议工作的意见 (661)	
(2013 年 1 月 24 日)	
国土资源部关于进一步加强国土资源执法监察工作的通知 (665)	
(2005 年 10 月 26 日)	

- 最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复 (680)
(1998年8月17日)

- 最高人民检察院关于对林业主管部门工作人员在发放林木采伐许可证之外滥用职权玩忽职守致使森林遭受严重破坏的行为适用法律问题的批复 (681)
(2007年5月16日)

- 最高人民法院于在林木采伐许可证规定的地点以外采伐本单位或者本人所有的森林或者其他林木的行为如何适用法律问题的批复 (681)
(2004年3月26日)

- 最高人民法院于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复 (681)
(2003年11月17日)

- 最高人民法院于土地转让方未按规定完成土地的开发投资即签定土地使用权转让合同的效力问题的答复 (682)
(2003年6月9日)

- 最高人民法院研究室关于村民因土地补偿费、安置补助费问题与村民委员会发生纠纷人民法院应予受理问题的答复 (682)
(2001年12月31日)

- 最高人民法院于能否将国有土地使用权折价抵偿给抵押权人

- 问题的批复 (682)
(1998年9月3日)

- 最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用权再转让行为的法律适用问题的答复 (683)
(1998年5月15日)

附 录

- 国土资源管理规范性文件合法性审查办法 (684)
(2006年11月27日)

- 国土资源部关于修改部分规章的决定 (686)
(2010年11月30日)

- 国土资源部关于修改部分规范性文件的决定 (686)
(2010年12月3日)

- 国土资源部关于公布已废止或者失效的规范性文件目录的公告 (687)
(2010年12月18日)

- 国土资源部国家工商行政管理总局关于发布《国有建设用地使用权出让合同》示范文本的通知 (698)
(2008年4月29日)

- 国土资源部关于公布现行有效国土资源规章的通知 (707)
(2007年12月7日)

- 国土资源部关于修改和废止部分规章的决定 (709)
(2016年1月8日)

综 合

中华人民共和国土地管理法

(1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 根据1988年12月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》第一次修正 1998年8月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第四次会议修订通过 根据2004年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强土地管理,维护土地的社会主义公有制,保护、开发土地资源,合理利用土地,切实保护耕地,促进社会经济的可持续发展,根据宪法,制定本法。

第二条 中华人民共和国实行土地的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。

全民所有,即国家所有土地的所有权由国务院代表国家行使。

任何单位和个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。土地使用权可以依法转让。

国家为了公共利益的需要,可以依法对土地实行征收或者征用并给予补偿。

国家依法实行国有土地有偿使用制度。但是,国家在法律规定的范围内划拨国有土地使用权的除外。

第三条 十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。各级人民政府应当采取措施,全面规划,严格管理,保护、开发土地资源,制止非法占用土地的行为。

第四条 国家实行土地用途管制制度。

国家编制土地利用总体规划,规定土地用途,将土地分为农用地、建设用地上和未利用地。严格限制农用地转为建设用地,控制建设用地总量,对耕地实行特殊保护。

前款所称农用地是指直接用于农业生产的土地,包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等;建设用地是指建造建筑物、构筑物的土地,包括城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等;未利用地是指农用地和建设用地以外的土地。

使用土地的单位和个人必须严格按照土地利用总体规划确定的用途使用土地。

第五条 国务院土地行政主管部门统一负责全国土地的管理和监督工作。

县级以上地方人民政府土地行政主管部门的设置及其职责,由省、自治区、直辖市人民政府根据国务院有关规定确定。

第六条 任何单位和个人都有遵守土地管