

全面深化农村改革 与小康社会建设

COMPREHENSIVELY DEEPENING
RURAL REFORM AND
BUILDING MODERATELY PROSPEROUS SOCIETY

主 编 / 魏后凯 彭建强
副主编 / 于法稳 耿卫新 谭秋成

全面深化农村改革 与小康社会建设

COMPREHENSIVELY DEEPENING
RURAL REFORM AND
BUILDING MODERATELY PROSPEROUS SOCIETY

主 编 / 魏后凯 彭建强
副主编 / 于法稳 耿卫新 谭秋成

图书在版编目(CIP)数据

全面深化农村改革与小康社会建设/魏后凯, 彭建强主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 9
ISBN 978 - 7 - 5097 - 9747 - 1

I. ①全… II. ①魏… ②彭… III. ①农村经济 - 经济体制改革 - 中国 - 文集 ②小康建设 - 中国 - 文集 IV. ①F320.2 - 53 ②F124.7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 228342 号

全面深化农村改革与小康社会建设

主 编 / 魏后凯 彭建强
副 主 编 / 于法稳 耿卫新 谭秋成

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 恽 薇
责任编辑 / 王楠楠

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 25.25 字 数: 422 千字

版 次 / 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9747 - 1
定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

序 言

李培林

当前，我国经济发展进入新常态，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续推进，农村经济社会深刻变革，农村改革涉及的利益关系更加复杂、目标更加多元、影响因素更加多样，任务也更加艰巨。2015年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化农村改革综合性实施方案》，从全局的高度，对“十三五”期间如何深化农村改革进行了战略部署。在新形势下，农村改革难度将会更大，更需要加强智库建设，相关智库应通过对农村改革重大问题的深入调查研究，更好地发挥作用。

全国社科农经协作网络大会是全国社科院系统农经研究者学术交流与合作的平台，已经成功召开了10届。为继续保持这一传统，更好地发挥全国社科农经协作网络的作用，加强社科院系统各兄弟单位之间的合作，共同探讨中国农村发展中面临的重大现实问题，共同提升社科农经协作网络的研究水平和智库服务功能，2015年，中国社会科学院农村发展研究所与河北省社会科学院联合主办了“深化农村改革智库论坛暨第十一届全国社科农经协作网络大会”，我认为举办这样的会议具有重要意义。

首先，全国社科农经网络协作大会作为社科院系统的年会，每一次都确定一个与农村改革和发展紧密联系的主题展开深入研讨，研究成果对于政府决策具有重要参考价值。其次，系列年会为中国社科院系统联合打造新型智库提供了有效途径。最后，系列年会为全国社科院系统从事农村发展研究的同志提供了一个交流和研讨的有效平台。

围绕着全面深化农村改革，实现同步小康，我认为以下问题值得重视。

第一，正确认识当前我国农村存在的问题。在国家一系列惠农政策实施之后，农业农村工作取得了显著成效，但存在的问题依然非常尖锐。特

别是在新常态下，农村改革和发展面临的环境更加复杂、面临的困难与挑战增多。工业化、信息化、城镇化对同步推进农业现代化的要求更为紧迫，保障粮食等重要农产品供给的要求与资源环境承载能力的矛盾日益尖锐，经济社会结构深刻变化对创新农村社会管理提出了亟待破解的难题。对于这些问题，要展开深入调查研究，探讨解决这些问题的途径，为国家提出政策性建议。

第二，探讨全面深化农村改革问题要立足国情，立足发展阶段。无论是土地问题，还是城镇化问题的解决，都要从我国的基本国情以及发展阶段出发。城镇化是解决我国“三农”问题的一个重要途径，但是，城镇化面临的一个重要问题就是土地问题，这也是全面深化农村改革必须要解决的问题。在推进城镇化的过程中，要立足中国的国情，立足中国所处的发展阶段，同时也要考虑不同区域之间的差异。城镇化不是简单地实现农村居民户籍的城镇化，而是包含了丰富的内涵，在解决户籍问题的同时，更要解决住房、就业、社会保障等一系列问题，这样才能实现农民在城市中“进得起、稳得住、能持续”。农民进城之后，如果没有稳定的就业，就有可能成为城市贫民。为转入城市的农民提供社会保障等方面的基本公共服务，是政府的应有责任，也是农民的应有权利，不应该以农民的土地、宅基地等作为交换条件。

第三，深入研究精准扶贫、精准脱贫的理论与实践问题。2015年6月，习近平总书记在贵州省考察时，强调要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫，并提出扶贫开发“贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。10月16日，习近平在“2015减贫与发展高层论坛”上强调，中国扶贫攻坚工作实施精准扶贫方略，增加扶贫投入，出台优惠政策措施，坚持中国制度优势，注重六个精准。11月27日至28日，中央扶贫开发工作会议在北京召开，吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的最强劲号角。由此可见，精准扶贫、精准脱贫是“十三五”时期国家的一项重要的战略任务，也是全面建成小康社会的根本要求。为此，从事农村经济研究的学者应该围绕着精准扶贫、精准脱贫的理论与实践问题，开展全面深入的研究，发出农村经济学界自己的声音，为推动我国精准扶贫、精准脱贫工作做出应有的贡献。

《全面深化农村改革与小康社会建设》是第十一届全国社科农经协作网络大会的重要成果。本书以深化农村改革及“十三五”农村发展为主

题，分别围绕农村改革、城乡发展一体化战略、新型农业经济组织发展、农村环境保护和资源可持续利用等重大现实问题进行了理论探讨，介绍了地方在精准扶贫、现代农业发展、乡村治理、土地制度改革等方面的大量实践经验。本书研究的是事关国家现代化建设和农村发展大局的长期和重大问题，研究成果具有非常强的针对性，对于决策具有重要参考价值，也可以对解决“三农”问题、促进国家发展和提高人民福祉产生重要影响。

目 录

城乡一体化发展与精准扶贫

新常态下中国城乡一体化格局及推进战略	魏后凯 / 003
中国城镇化发展的原动力	
——基于 1978 ~ 2012 年数据的推断和检验	张辰利 / 026
浙江推进统筹城乡发展的改革实践与成效	闻海燕 / 038
普惠型市民化与落户型市民化：兼论居住证制度的完善	王春蕊 / 046
京津冀协同发展背景下河北省精准扶贫路径研究	魏宣利 / 058
江苏“十三五”扶贫开发重点片区全面达小康研究	
.....	包宗顺 赵锦春 / 069
革命老区产业扶贫模式、存在问题及破解路径	
——以赣南老区为例	李志萌 张宜红 / 088
城乡一体化背景下青海藏区创新社会治理的差异化路径	
.....	苏海红 / 098
现代化农村治理方式研究	耿卫新 / 109
青县模式：一种我国村庄治理的创新机制	翁 鸣 / 120

农业创新发展理论与机制

家庭农场发展：理论、问题及对策研究	王新志 / 135
美国农业合作社发展演进中的“踏轮”效应研究及启示	
.....	娄 锋 / 144
城郊失地农民的征地补偿满意度与冲突意愿	李 岩 / 169
安徽省金寨县山区特色农业发展的调查	陈艳丽 / 179

粮食主产区现代农业创新发展研究

——以山东省禹城市为例 樊祥成 / 190

京津冀农业生产经营的协同发展问题研究

..... 石冬梅 牛建高 佟 磊 / 205

诚信观与农村信用体系建设研究 李军峰 牛建高 / 214

农业可持续发展与资源基础

水土资源：中国农业可持续发展的生态基础 于法稳 杨 果 / 225

我国违法占用耕地与耕地保护政策执行效果研究

..... 薛凤蕊 薛 颖 赵密霞 / 236

农村集体土地收益功能分析与平等分配机制构建 穆瑞丽 / 247

粮食主产区利益补偿现状调查与思考

——以黑龙江省为例 赵 勤 / 257

农户参与农业环境政策意愿的实证研究 王 哲 / 269

安徽转变农业发展方式问题研究 谢培秀 / 279

河北省农村社会资本存量及其对农民合作的影响

——基于 720 个农户的调查 张素罗 赵兰香 / 290

农村深化改革的区域实践

成都试验区推进城乡要素自由流动体制机制改革的探索与思考

..... 郭晓鸣 张克俊 高 杰 / 307

新疆新型农业合作经济组织发展探析 宋建华 / 321

重庆市农地“三权分离”环节中的社会化服务问题研究

..... 朱莉芬 / 332

河北省“十三五”时期深入推进农村改革重点问题研究

..... 张 波 / 343

河北省新型农业经营主体建设研究 唐丙元 赵然芬 / 353

深化农村改革背景下山东农业发展研究 许英梅 / 360

河北省农地流转现状、问题及对策分析 马彦丽 窦丽琛 / 373

甘肃现代农业体系中新型农业经营主体的培育与发展

..... 李振东 潘从银 / 381

城乡一体化发展与精准扶贫

新常态下中国城乡一体化 格局及推进战略

魏后凯*

摘要：在中国经济进入以“增速减缓、结构优化、动力多元、质量提升”为基本特征的新常态阶段后，未来城乡一体化格局将呈现新的趋势，即城镇化增速和市民化意愿下降、城乡差距将进入持续缩小时期、要素从单向流动转向双向互动、政策从城市偏向转向农村偏向。新常态是一把双刃剑，既给城乡一体化发展提供了良好机遇，也将使推进城乡一体化面临严峻挑战。这种挑战包括：农民增收和市民化难度加大，“农村病”综合治理刻不容缓，资源配置亟待实现城乡均衡，城乡二元体制亟须加快并轨。在新常态下，推进城乡一体化需要采取系统集成的一揽子方案，而不能采取零敲碎打的办法。当前重点是全面深化城乡综合配套改革，构建城乡统一的户籍登记制度、土地管理制度、就业管理制度、社会保障制度以及公共服务体系和社会治理体系，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源均衡配置，实现城乡居民生活质量的等值化，使城乡居民能够享受等值的生活水准和生活品质。

关键词：新常态 城乡一体化 格局 战略

当前，中国经济发展已经进入了新常态。在新常态下，中国城乡一体化格局将出现新的特点和趋势，并面临新的机遇与挑战。可以说，目前中国城乡一体化已经进入适应新常态的新阶段。在这一新的发展阶段，推进城乡一体化需要有新的思路、新的机制和新的举措。特别是，如何促进城

* 魏后凯，中国社会科学院农村发展研究所。

乡要素自由流动、平等交换和均衡配置，构建一个适应新常态的新型城乡关系和可持续的城乡一体化长效机制，推动形成以城带乡、城乡一体、良性互动、共同繁荣的发展新格局，使农村与城市居民共享现代化成果，实现权利同等、生活同质、利益同享、生态同建、环境同治、城乡同荣的一体化目标，将是新时期推进城乡一体化的关键和重点所在。

一 新常态下中国城乡一体化格局与趋势

自改革开放以来，中国经济获得了 30 多年的持续高速增长，创造了“中国的奇迹”（林毅夫等，1999）。1979 ~ 2011 年，中国 GDP 年均增长 9.9%，其中，1991 ~ 2011 年年均增长 10.4%，呈现出高速增长的态势。伴随着中国经济的持续高速增长，中国经济综合实力明显增强，发展水平显著提高，人民生活条件大幅改善。从发展水平看，2010 年中国人均 GDP 达到 4434 美元，越过了世界银行划分的上中等收入经济体的门槛；2014 年则达到 7595 美元，表明中国已经稳步迈入上中等收入经济体行列。从工业化阶段看，按照钱纳里等（1989）将工业化划分为初期、中期和后期三个阶段的划分方法，目前中国已经整体进入工业化后期阶段（黄群慧，2014），今后的重点是推进产业转型升级，全面提升工业化质量。从城镇化阶段看，2011 年中国城镇化率超过 50%，2014 年达到 54.8%，已经稳定进入城镇化中期快速推进的减速阶段，未来中国城镇化的重点是全面提升城镇化质量（魏后凯，2011）。

伴随着经济总量的不断扩大和发展阶段的转变，从 2012 年起，中国经济开始进入以“增速减缓、结构优化、动力多元、质量提升”为基本特征的新常态。这种新常态是中国经济发展进入新阶段后的必然结果，它符合世界经济发展的一般规律。中国经济新常态的主要特征是“从高速增长转为中高速增长”“经济结构不断优化升级”“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”（习近平，2014）。作为新常态的首要特征，增速减缓主要是一种结构性减速（李扬，2015）。在新常态下，2012 ~ 2014 年，中国经济平均增速已从过去的 10% 以上下降到 7.6%。城乡一体化是经济社会发展到一定阶段的产物，也是解决“三农”问题的根本途径。在中国经济进入新常态后，推进城乡一体化将成为“稳增长、调结构、转方式、提质量”的重要战略途径。同时，新常态下中国城乡一体化格局将呈现新的趋势和特点。具体说来，这种新格局主要体现在以下几个方面。

（一）城镇化增速和市民化意愿下降

自 2011 年中国城镇化率越过 50% 的拐点之后，城镇化推进的速度已经逐步减缓，呈现出减速的趋势。2001 ~ 2005 年，中国城镇化率年均提高 1.35 个百分点，2006 ~ 2010 年年均提高 1.39 个百分点，而 2011 ~ 2014 年已下降到 1.21 个百分点。尤其是在经济较发达的东部地区，城镇化速度由 2006 ~ 2010 年的 1.58 个百分点下降到 2011 ~ 2014 年的 0.98 个百分点。预计在 2030 年之前，中国城镇化速度将进一步下降到 0.8 ~ 1.0 个百分点。据预测，2011 ~ 2020 年中国城镇化速度为 1.04 个百分点，2021 ~ 2030 年为 0.81 个百分点（魏后凯，2014a）；而据联合国的预测，中国城镇化速度 2011 ~ 2020 年为 1.18 个百分点，2021 ~ 2030 年为 0.77 个百分点（United Nations, 2014）。很明显，推进速度下降、全面提升质量将是未来中国城镇化的新常态。值得注意的是，近年来，随着城乡一体化的快速推进，农业转移人口市民化意愿也开始呈现下降趋势。据有关统计部门调查，自 2014 年以来，除常州、郑州等地区外，许多地区农业转移人口市民化意愿较低，通常只有 30% ~ 50%。譬如，在所调查的农民工中，广东中山只有 41.5% 希望落户城镇，哈尔滨为 40.8%，烟台为 41.1%，涪陵为 34.5%，鄂尔多斯为 51.6%，广安 of 45.6%，陕西为 46.2%（见表 1）。在城乡福利悬殊的吸引下，过去农民强烈希望进城，却因城乡二元户籍、

表 1 2014 年各地农民工市民化意愿调查

调查单位	调查地点	样本数 (人)	进城意愿 (%)
国家统计局中山调查队	中山市	82	41.5
国家统计局常州调查队	常州市市区	152	82.9
国家统计局哈尔滨调查队	哈尔滨市八区、六县(市)	341	40.8
国家统计局烟台调查队	烟台市 5 区	90	41.1
国家统计局郑州调查队	郑州市	120	75.0
国家统计局涪陵调查队	涪陵新城区和 26 个乡镇街道	84	34.5
国家统计局鄂尔多斯调查队	鄂尔多斯市一区、三旗	186	51.6
陕西省统计局	户县、耀州、陇县、临渭、华阴、蒲城、宝塔、略阳、西乡、绥德、洛南等县区	1100	46.2
广安市统计局城乡调查队	广安市六区(市、县)	500	45.6

资料来源：根据统计部门发布的相关数据整理。

社会保障等体制和政策障碍而进不来；现在全国各地除少数特大城市外大都取消了农业户口和非农业户口的区分，实行城乡统一的户籍登记制度，尤其是中小城市大都放开了户籍，积极倡导农民进城落户，但农民却不太愿意进城，市民化意愿不高。之所以会出现这种转变，主要是由于中央明确赋予农民更多的财产权以及农村公共服务水平提高，农民的选择机会多了，观念也在发生变化。

（二）城乡差距将进入持续缩小时期

随着经济发展和城镇化的推进，国内城乡收入差距通常会经历从扩大到缩小的“倒U形”转变（董敏、郭飞，2011；余秀艳，2013）。譬如，美国城乡居民收入比从19世纪初的1.7倍扩大到1930年的3.0倍，1970年又下降到1.4倍；日本从1950年的1.19倍扩大到1960年的1.44倍，1975年又下降到0.91倍；韩国则从1960年的0.997倍扩大到1970年的1.49倍，1980年又下降到0.96倍（余秀艳，2013）。自改革开放以来，中国城乡居民收入差距出现了1984~1994年和1998~2003年两次大的提升，在经历一段时期的基本稳定后从2009年开始出现稳定下降的趋势（见图1）。从2009年到2014年，中国城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比从3.33倍下降到2.92倍，这一比值平均每年下降0.08。与1979~1983年和1995~1997年两次下降相比，这次城乡收入差距下降的幅度有所减少。之所以会出现这种情况，主要是由于农业生产成本不断提高以

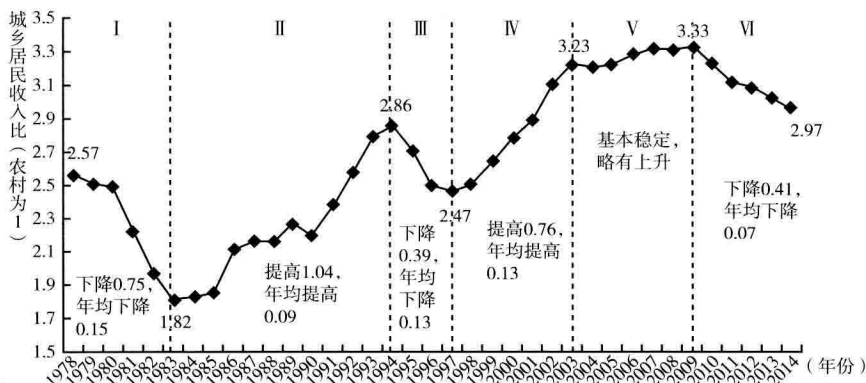


图1 改革开放以来中国城乡居民收入差距变动趋势

资料来源：根据《中国统计摘要（2015）》和2013~2014年全国统计公报整理。

及农产品价格日益接近“天花板”，农民增收主要依靠工资性收入和转移性收入的增加，随着城镇化和市民化的加快，农民增入的难度将越来越大。目前，中国城乡收入差距水平仍然处于高位，远高于改革开放以来1983年的最低水平，更远高于各发达国家的水平。即使按人均可支配收入计算，2014年城乡居民收入比也高达2.75倍。然而，可以肯定的是，随着中国经济进入新常态，近年来这种城乡收入差距的缩小将是一种长期的稳定趋势，而非像前两次那样只是一种短期波动。也就是说，目前中国已经进入城乡差距持续缩小的时期，越过了城乡差距“倒U形”变化的拐点。

（三）要素从单向流动转向双向互动

城乡关系从二元分割转向一体化是经济社会发展的必然结果。在城乡一体化格局下，城乡发展需要遵循平等、开放、融合、共享的理念，实现城乡要素自由流动、平等交换和均衡配置。长期以来，受传统二元体制和城市偏向政策的影响，中国城乡要素流动是单向的，即农村人口、资源和资金等要素不断向城市集聚，而城市人口被禁止向农村迁移，城市公共资源向农村延伸、城市人才和资本向农村流动也处于较低水平。近年来，在各地推进城乡一体化的实践中，城市公共资源和公共服务向农村延伸的步伐明显加快，人才、资本和技术下乡也取得了较大进展。特别是在北京等发达城市地区，目前资本下乡、技术下乡和人才下乡均已达到一定水平，正处于双向城乡一体化初期阶段（罗来军等，2014）。北京等地的经验预示了中国未来城乡一体化的方向。2014年，中国人均GDP已超过7500美元，城镇化率超过50%，其中，天津、北京、上海人均GRP超过1.5万美元，城镇化率超过80%；江苏、浙江、辽宁、福建、广东人均GRP超过1万美元，城镇化率超过60%。这表明，当前中国尤其是沿海发达地区已经具备推动双向城乡一体化的条件，城乡要素双向流动将成为中国城乡一体化发展的新常态。在新常态下，城乡人口迁移速度将趋于减缓，城市资本、技术、人才下乡的进程将加快，最大的难点将是在深化农村产权制度改革的前提下允许城市居民按照自己的意愿选择到农村居住和生活。

（四）政策从城市偏向转向农村偏向

从工业化战略看，随着工业化水平的提高，各国政策大都经历了从“农业支持工业、农村服务城市”的城市偏向到“工业反哺农业、城市支

持农村”的农村偏向转变。从代表性国家或地区的经验看，如果采用名义支持率（NRA）和相对支持率（RRA）两个指标，实现这种政策转变的时点分别约在人均 GDP 为 1850 美元和 1958 美元时（李明等，2014）。各国把社会养老保险制度从城市向农村延伸，大都是在工业化中期阶段向成熟阶段过渡的时期（杨翠迎、庾国柱，1997）。早在 2004 年，中央就提出中国已经进入“以工补农、以城带乡”的发展阶段，并逐年加大了对农业、农村的投入。但是，从机会均等和均衡配置的角度看，目前中国的公共政策仍然是一种城市偏向的政策，农村居民所获得的机会和人均占有的公共资源仍远低于城市居民。这种城市偏向既是一种大城市偏向，也是一种行政中心偏向（魏后凯，2014b）。其结果是，那些远离大城市和高等级行政中心的小城镇和农村地区的发展机会和公共设施投入少，公共服务严重落后，处于被剥夺、被挤压的状况。如果以 2013 年村庄人均市政公用设施建设投资为 1，则乡为其 2.0 倍，建制镇为其 3.8 倍，县城为其 10.7 倍，而城市为其 16.1 倍（见表 2）。正是由于这种投入的差异，城乡居民点市政公用设施水平悬殊，甚至是天壤之别。目前，中国建制镇、乡、村庄燃气普及率、污水处理率、生活垃圾处理率都极低，公共设施和公共服务十分落后。在新常态下，城乡居民能否享受均等化的基本公共服务和等值化的生活质量，将成为结构优化和质量提升的关键所在。要实现这种公共资源的均衡配置，需要政府在投入和政策支持上改变过去长期实行的城市偏向做法，转向农村偏向，将更多的公共资源投向广大镇村和农村地区。

表 2 2013 年市政公用设施建设情况

分类	用水普及率 (%)	燃气普及率 (%)	污水处理率 (%)	生活垃圾 处理率(%)	人均市政公用设施投资 ^c	
					金额(元)	以村庄为 1
城 市	97.56	94.25	89.34	95.09	3774.4	16.1
县 城	88.14	70.91	78.47	—	2511.1	10.7
建 制 镇	81.73	46.44	18.9 ^a	—	878.0	3.8
乡	68.24	19.50	5.1 ^a	—	465.8	2.0
村 庄	59.57	19.76	9.1 ^a	36.6 ^b	233.9	1.0

注：a 是对生活污水进行处理的建制镇、乡、村庄的比例；b 是对生活垃圾进行处理的村庄的比例；c 是按城市城区人口、县城人口、建制镇和乡建成区户籍人口、村庄户籍人口加上暂住人口计算的。

资料来源：根据《中国城乡建设统计年鉴（2013）》整理。

二 新常态下推进城乡一体化面临的挑战

新常态意味着发展阶段的转变，是中国经济发展的必然阶段。新常态发展阶段将是全面推进城乡一体化的阶段。在新常态下，无论是结构优化还是质量提升，都要求各级政府统筹城乡发展，把更多的机会和公共资源投向农业、农民和农村，构建从根本上解决“三农”问题的长效机制，推动形成“以城带乡、城乡一体”的新型城乡关系和一体化格局；而对创新驱动的追求将推动人才、资本、技术下乡的进程，由此提升农村公共服务水平，增强农业竞争力和农村可持续发展能力，最终形成农业增效、农民增收、农村繁荣的新型发展格局。但是，应该看到，新常态是一把双刃剑，既给城乡一体化发展提供了良好机遇，也将使推进城乡一体化面临严峻挑战。这种挑战与长期积累的各种问题和矛盾相互交织在一起，呈现出综合、复杂、多维的特点。

（一）农民增收和市民化难度加大

农民增收是缩小城乡收入差距的关键。2010~2013年，中国农村居民人均纯收入年均增长10.6%，2014年，农村居民人均可支配收入比上年增长9.2%，均比城镇居民的高2.4个百分点（见图2）。但从农民增收的构成看，2014年农村居民人均可支配收入中有39.6%来自工资性收入，17.9%来自转移净收入，来自经营净收入的占40.4%。这表明近年来农民增收主要依靠非农产业，农业对农民增收的贡献在不断下降。在新常态下，进入城镇务工的农民工较大部分将逐步转变为市民，成为城镇居民的一部分，这样一来工资性收入和转移净收入对农民增收的贡献将会大幅下降，农民增收将更多地依靠经营性收入和财产性收入。从农民家庭经营性收入看，随着工资、租金、农资等要素成本的不断上涨，以及近年来农产品价格“天花板”效应凸显，农产品涨价和盈利的空间都日益受到限制。在这种情况下，农民增收的难度将日益加大，其潜力主要集中在两个方面：一是依靠发展现代农业来提高农业生产率和竞争力；二是通过加快农村产权制度改革，赋予农民更多的财产权利，不断增加农民的财产性收入。

同时，新常态下农民工市民化和融入城市的难度也将逐步加大。一方面，当前需要市民化的农民工规模大，市民化程度低、成本高、难度大。