

2017年版
总第三版



中华人民共和国

行政

法律 法规 规章

司法解释大全

国务院法制办公室 编

附最高人民法院典型案例

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



中华人民共和国

行政

法律 法规 规章

司法解释大全

国务院法制办公室 编

附最高人民法院典型案例

2017年版
总第三版

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政法律法规规章司法解释大全:
2017 年版/国务院法制办公室编. —3 版. —北京:
中国法制出版社, 2016. 11
ISBN 978 - 7 - 5093 - 8083 - 3

I. ①中… II. ①国… III. ①行政法 - 法律解释 - 中
国②行政诉讼法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D922. 105
②D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 286840 号

策划编辑 朱丹颖
责任编辑 朱丹颖 欧丹 (odening@163.com)

封面设计 周黎明

中华人民共和国行政法律法规规章司法解释大全

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO XINGZHENG FALÜ FAGUI GUIZHANG
SIFAJIESHI DAQUAN

编者/国务院法制办公室

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 毫米×1230 毫米 32 开

版次/2017 年 1 月第 3 版

印张/42.25 字数/1812 千

2017 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 8083 - 3

定价: 95.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfsz.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题,请与本社编务印务管理部联系调换。电话:010-66032926)

编辑说明

2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出,要“深入推进依法行政,加快建设法治政府”。依法行政是依法治国基本方略的重要内容,其被提出不是偶然的,而是政治、经济及法治建设本身发展到一定阶段的必然要求。依法行政涉及方方面面,如行政许可、行政处罚、行政强制、行政监察、行政复议、行政诉讼、国家赔偿、信访等,同时,各级行政机关也对民政、公安、教育、科技、文化、体育、卫生、计划生育、国土资源、房地产等领域进行着行政管理。为全面梳理我国数量繁多的行政法律法规,反映我国行政领域的立法动态,我们编辑出版了《中华人民共和国行政法律法规规章司法解释大全》。

本书特点如下:

一、全面收录文件

收录现行有效的行政法律、法规、部门规章、司法解释等文件250余件,此外还收录了最高人民法院公布的典型案例41个。

二、编排合理,查找方便

1. 本书共设计了两套目录检索方式。一套目录按照行政主题分类,分为综合、行政监察与救济、行政管理三大类。综合类下分行政立法、行政许可、行政处罚、行政强制四个部分。行政监察与救济类下分行政监察、行政复议、行政诉讼、行政赔偿、信访五个部分。行政管理类下分人事、民政、公安、交通安全、司法行政、教育、科技、文化、体育、卫生、计生、食品安全、国土资源、城乡建设、房地产、环境保护、国防军事、旅游、应急管理、安全生产等部分。此外,还提供了一套拼音检索方式,按照文件首字母为序进行排列检索。

2. 由于部分文件在划分类别时可能存在交叉或重叠,为避免重复收录,便于查阅,本版在目录中设置了“存目”,原处收录全文,存目处仅标出参见处及文件页码,指导读者检索。例如,《不动产登记暂行条例》在“行政管理—房地产”类目下收录全文,在“行政管理—国土资源”类目下设置存目,注明:“不动产登记暂行条例[存目,参见行政管理篇(十一)房地产]”。

3. 选取了部分重要的法律,逐条加注条旨,言简意赅,方便读者快速准确地了解条文内容。

三、动态增补

依托我社权威出版物《中华人民共和国新法规汇编》，提供免费实时专业法规增补服务，详见书后所附“读者增值服务表”。

由于编者水平所限，书中难免存在疏漏之处，如您在使用本书过程中有任何的建议和意见，欢迎联系我们，以帮助我们不断修订完善。

编者
2017年1月

总 目 录

综 合

- (一) 行政立法 (1-93)
- (二) 行政许可 (1-113)
- (三) 行政处罚 (1-133)
- (四) 行政强制 (1-247)

行政监察与救济

- (一) 行政监察 (2-1)
- (二) 行政复议 (2-10)
- (三) 行政诉讼 (2-23)
- (四) 行政赔偿 (2-61)
- (五) 信访 (2-81)

行政管理

- (一) 人事 (3-1)
- (二) 民政 (3-50)
- (三) 公安 (3-145)
- (四) 交通安全 (3-245)

- (五) 司法行政 (3-278)
- (六) 教育、科技 (3-331)
- (七) 文化、体育 (3-377)
- (八) 卫生、计生、食品安全 (3-409)
- (九) 国土资源 (3-524)
- (十) 城乡建设 (3-592)
- (十一) 房地产 (3-635)
- (十二) 环境保护 (3-697)
- (十三) 国防军事 (3-773)
- (十四) 旅游 (3-816)
- (十五) 应急管理 (3-840)
- (十六) 安全生产 (3-875)

附 录

- 一、最高人民法院指导案例 (4-1)
- 二、最高人民法院公布征收拆迁
十大案例 (4-18)
- 三、最高人民法院发布行政不作为
十大案例 (4-27)
- 四、最高检发布十件行政诉讼监
督典型案例 (4-37)

目 录*

综 合

中华人民共和国宪法	(1-1)
(2004年3月14日)	
国务院关于加强法治政府建设的意见	(1-15)
(2010年10月10日)	
国务院关于加强市县依法行政的决定	(1-20)
(2008年5月12日)	
国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知	(1-25)
(2004年3月22日)	
中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定(节录)	(1-31)
(2014年10月23日)	
法治政府建设实施纲要(2015-2020年)	(1-33)
(2015年12月23日)	
中华人民共和国政府采购法	(1-41)
(2014年8月31日)	
中华人民共和国政府采购法实施条例	(1-49)
(2015年1月30日)	
中华人民共和国审计法	(1-57)
(2006年2月28日)	
中华人民共和国审计法实施条例	(1-61)
(2010年2月11日)	
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法	(1-68)
(2015年8月29日)	
中华人民共和国预算法	(1-78)
(2014年8月31日)	
中华人民共和国政府信息公开条例	(1-89)
(2007年4月5日)	

* 本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订的公布时间。

(一) 行政立法

中华人民共和国立法法	(1-93)
(2015年3月15日)	
行政法规制定程序条例	(1-105)
(2001年11月16日)	
规章制定程序条例	(1-108)
(2001年11月16日)	
法规规章备案条例	(1-112)
(2001年12月14日)	

(二) 行政许可

中华人民共和国行政许可法	(1-113)
(2003年8月27日)	
最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定	(1-123)
(2009年12月14日)	
危险废物经营许可证管理办法	(1-124)
(2016年2月6日)	
安全生产许可证条例	(1-128)
(2014年7月29日)	
控制污染物排放许可制实施方案	(1-130)
(2016年11月10日)	

(三) 行政处罚

中华人民共和国行政处罚法	(1-133)
(2009年8月27日)	
罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(1-139)
(1997年11月17日)	
罚款代收代缴管理办法	(1-140)
(1998年5月28日)	
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定	(1-142)
(2000年2月12日)	
无照经营查处取缔办法	(1-144)
(2011年1月8日)	
价格违法行为行政处罚规定	(1-146)
(2010年12月4日)	
财政违法行为处罚处分条例	(1-149)
(2011年1月8日)	

中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定	(1 - 153)
(2014 年 3 月 13 日)	
烟草专卖行政处罚程序规定	(1 - 163)
(2010 年 1 月 21 日)	
安全生产违法行为行政处罚办法	(1 - 170)
(2015 年 4 月 2 日)	
工商行政管理机关行政处罚程序规定	(1 - 179)
(2011 年 12 月 12 日)	
卫生行政处罚程序	(1 - 187)
(2006 年 2 月 13 日)	
环境行政处罚办法	(1 - 192)
(2010 年 1 月 19 日)	
国土资源行政处罚办法	(1 - 200)
(2014 年 5 月 7 日)	
农业行政处罚程序规定	(1 - 204)
(2011 年 12 月 31 日)	
价格行政处罚程序规定	(1 - 210)
(2013 年 3 月 6 日)	
食品药品行政处罚程序规定	(1 - 215)
(2014 年 4 月 28 日)	
国家食品药品监管总局办公厅关于食品安全行政处罚法律适用有关事项的 通知	(1 - 221)
(2016 年 11 月 29 日)	
中华人民共和国海上海事行政处罚规定	(1 - 222)
(2015 年 5 月 29 日)	
中华人民共和国内河海事行政处罚规定	(1 - 238)
(2015 年 5 月 29 日)	
 (四) 行政强制	
中华人民共和国行政强制法	(1 - 247)
(2011 年 6 月 30 日)	
最高人民法院关于违法的建筑物、构筑物、设施等强制拆除问题的批复	(1 - 255)
(2013 年 3 月 27 日)	
最高人民法院关于办理申请人民法院强制执行国有土地上房屋征收补偿 决定案件若干问题的规定	(1 - 256)
(2012 年 3 月 26 日)	

行政监察与救济

(一) 行政监察

- 中华人民共和国行政监察法 (2-1)
 (2010年6月25日)
- 中华人民共和国行政监察法实施条例 (2-5)
 (2004年9月17日)

(二) 行政复议

- 中华人民共和国行政复议法 (2-10)
 (2009年8月27日)
- 中华人民共和国行政复议法实施条例 (2-15)
 (2007年5月29日)
- 国务院办公厅关于国务院行政复议案件处理程序若干问题的通知 (2-22)
 (2001年5月14日)
- 司法行政机关行政复议应诉工作规定 [存目, 参见行政管理篇 (五)
 司法行政] (3-327)
 (2001年6月22日)
- 最高人民法院关于举报人对行政机关就举报事项作出的处理或者不作为
 行为不服是否具有行政复议申请人资格问题的答复 (2-22)
 (2014年3月14日)
- 最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后, 发现复议申请不
 属于行政复议法规定的复议范围, 复议机关作出终止行政复议决定的,
 人民法院如何处理的答复 (2-23)
 (2005年6月3日)
- 最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复 (2-23)
 (2003年2月25日)
- 公安机关办理政府信息公开行政复议案件若干问题的规定 [存目, 参见
 行政管理篇 (三) 公安] (3-244)
 (2016年1月21日)

(三) 行政诉讼

- 中华人民共和国行政诉讼法 (2-23)
 (2014年11月1日)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (2-33)
 (2015年4月22日)
- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (2-37)
 (2000年3月8日)

最高人民法院关于行政诉讼应诉若干问题的通知	(2-47)
(2016年7月28日)	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	(2-49)
(2002年7月24日)	
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	(2-57)
(2008年1月14日)	
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	(2-58)
(2008年1月14日)	
最高人民法院关于行政机关不履行人民法院协助执行义务行为是否属于 行政诉讼受案范围的答复	(2-58)
(2013年7月29日)	
最高人民法院关于行政诉讼中当事人委托其他公民担任诉讼代理人有关 问题的答复	(2-59)
(2012年4月12日)	
最高人民法院行政审判庭关于对如何理解《关于执行〈中华人民共和国 行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条、第四十二条规定的请示 的答复	(2-61)
(2008年3月17日)	
 (四) 行政赔偿	
中华人民共和国国家赔偿法	(2-61)
(2012年10月26日)	
国家赔偿费用管理条例	(2-67)
(2011年1月17日)	
最高人民法院关于国家赔偿案件立案工作的规定	(2-69)
(2012年1月13日)	
最高人民法院关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件适用精神损害 赔偿若干问题的意见	(2-71)
(2014年7月29日)	
最高人民法院关于人民法院赔偿委员会适用质证程序审理国家赔偿案件 的规定	(2-73)
(2013年12月19日)	
最高人民法院关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件程序的规定	(2-75)
(2011年3月17日)	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国国家赔偿法》若干问题的解释 (一)	(2-78)
(2011年2月28日)	

最高人民法院关于审理民事、行政诉讼中司法赔偿案件适用法律若干问 题的解释	(2-79)
(2016年9月7日)	

(五) 信访

信访条例	(2-81)
(2005年1月10日)	
关于违反信访工作纪律处分暂行规定	(2-87)
(2008年6月30日)	
国家信访局关于进一步加强初信初访办理工作的办法	(2-89)
(2014年9月11日)	
信访事项办理群众满意度评价工作办法	(2-90)
(2014年12月4日)	
关于进一步加强和规范联合接访工作的意见	(2-92)
(2015年6月24日)	
最高人民法院关于人民法院办理执行信访案件若干问题的意见	(2-93)
(2016年6月27日)	
信访工作责任制实施办法	(2-96)
(2016年10月)	
中央政法委关于建立律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度的意见 (试行)	(2-98)
(2015年6月8日)	

行政管理

(一) 人事

中华人民共和国公务员法	(3-1)
(2005年4月27日)	
行政机关公务员处分条例	(3-11)
(2007年4月22日)	
中共中央纪委、中共中央组织部、人力资源和社会保障部关于党的机关、人 大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员参照执行《行政机关 公务员处分条例》的通知	(3-17)
(2013年5月25日)	
事业单位人事管理条例	(3-17)
(2014年4月25日)	

最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议案件若干问题的规定	(3-20)
(2003 年 8 月 27 日)	
最高人民法院关于事业单位人事争议案件适用法律等问题的答复	(3-20)
(2004 年 4 月 30 日)	
中国共产党廉洁自律准则	(3-21)
(2015 年 10 月 18 日)	
中国共产党纪律处分条例	(3-21)
(2015 年 10 月 18 日)	
中国共产党问责条例	(3-35)
(2016 年 7 月 8 日)	
中国共产党党内监督条例	(3-36)
(2016 年 10 月 27 日)	
中国共产党第十八届中央委员会关于新形势下党内政治生活的若干准则	(3-41)
(2016 年 10 月 27 日)	
 (二) 民政	
中华人民共和国村民委员会组织法	(3-50)
(2010 年 10 月 28 日)	
中华人民共和国城市居民委员会组织法	(3-55)
(1989 年 12 月 26 日)	
中华人民共和国慈善法	(3-57)
(2016 年 3 月 16 日)	
婚姻登记条例	(3-67)
(2003 年 8 月 8 日)	
中国公民收养子女登记办法	(3-70)
(1999 年 5 月 25 日)	
外国人在中华人民共和国收养子女登记办法	(3-71)
(1999 年 5 月 25 日)	
收养登记工作规范	(3-74)
(2008 年 8 月 25 日)	
中华人民共和国未成年人保护法	(3-81)
(2012 年 10 月 26 日)	
中华人民共和国老年人权益保障法	(3-88)
(2015 年 4 月 24 日)	
养老机构设立许可办法	(3-95)
(2015 年 5 月 5 日)	
养老机构管理办法	(3-97)
(2013 年 6 月 28 日)	

中华人民共和国残疾人保障法	(3 - 100)
(2008 年 4 月 24 日)	
国务院关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见	(3 - 106)
(2015 年 9 月 22 日)	
社会福利机构管理暂行办法	(3 - 109)
(2015 年 5 月 5 日)	
彩票管理条例	(3 - 111)
(2009 年 5 月 4 日)	
彩票管理条例实施细则	(3 - 115)
(2012 年 1 月 18 日)	
城市居民最低生活保障条例	(3 - 121)
(1999 年 9 月 28 日)	
廉租住房保障办法	(3 - 123)
(2007 年 11 月 8 日)	
农村五保供养工作条例	(3 - 127)
(2006 年 1 月 21 日)	
城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法	(3 - 130)
(2003 年 6 月 20 日)	
殡葬管理条例	(3 - 131)
(2012 年 11 月 9 日)	
社会团体登记管理条例	(3 - 133)
(2016 年 2 月 6 日)	
军人抚恤优待条例	(3 - 137)
(2011 年 7 月 29 日)	
烈士公祭办法	(3 - 142)
(2014 年 3 月 31 日)	
烈士安葬办法	(3 - 143)
(2013 年 4 月 3 日)	

(三) 公安

中华人民共和国人民警察法	(3 - 145)
(2012 年 10 月 26 日)	
公安机关办理行政案件程序规定	(3 - 149)
(2014 年 6 月 29 日)	
中华人民共和国居民身份证法	(3 - 174)
(2011 年 10 月 29 日)	
中华人民共和国户口登记条例	(3 - 177)
(1958 年 1 月 9 日)	

居住证暂行条例	(3-179)
(2015 年 11 月 26 日)	
中华人民共和国网络安全法	(3-182)
(2016 年 11 月 7 日)	
中华人民共和国海关法	(3-189)
(2016 年 11 月 7 日)	
中华人民共和国出境入境管理法	(3-199)
(2012 年 6 月 30 日)	
中华人民共和国治安管理处罚法	(3-209)
(2012 年 10 月 26 日)	
拘留所条例	(3-221)
(2012 年 2 月 23 日)	
中华人民共和国消防法	(3-224)
(2008 年 10 月 28 日)	
中华人民共和国禁毒法	(3-233)
(2007 年 12 月 29 日)	
戒毒条例	(3-239)
(2011 年 6 月 26 日)	
公安机关办理政府信息公开行政复议案件若干问题的规定	(3-244)
(2016 年 1 月 21 日)	
(四) 交通安全	
中华人民共和国道路交通安全法	(3-245)
(2011 年 4 月 22 日)	
中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(3-258)
(2004 年 4 月 30 日)	
道路交通安全法违法行为处理程序规定	(3-270)
(2008 年 12 月 20 日)	
(五) 司法行政	
中华人民共和国律师法	(3-278)
(2012 年 10 月 26 日)	
律师执业管理办法	(3-284)
(2016 年 9 月 18 日)	
律师事务所管理办法	(3-291)
(2016 年 9 月 6 日)	
最高人民法院关于依法切实保障律师诉讼权利的规定	(3-300)
(2015 年 12 月 29 日)	

法律援助条例	(3 - 301)
(2003 年 7 月 21 日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善法律援助制度的意见》	(3 - 304)
(2015 年 6 月 29 日)	
中华人民共和国公证法	(3 - 308)
(2015 年 4 月 24 日)	
公证程序规则	(3 - 312)
(2006 年 5 月 18 日)	
司法部关于进一步加强公证便民利民工作的意见	(3 - 320)
(2016 年 9 月 18 日)	
中华人民共和国监狱法	(3 - 322)
(2012 年 10 月 26 日)	
司法行政机关行政复议应诉工作规定	(3 - 327)
(2001 年 6 月 22 日)	

(六) 教育、科技

中华人民共和国教育法	(3 - 331)
(2015 年 12 月 27 日)	
中华人民共和国义务教育法	(3 - 338)
(2015 年 4 月 24 日)	
中华人民共和国高等教育法	(3 - 344)
(2015 年 12 月 27 日)	
中华人民共和国职业教育法	(3 - 350)
(1996 年 5 月 15 日)	
中华人民共和国民办教育促进法	(3 - 353)
(2016 年 11 月 7 日)	
国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见	(3 - 358)
(2016 年 7 月 2 日)	
学生伤害事故处理办法	(3 - 362)
(2010 年 12 月 13 日)	
教育部等九部门关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见	(3 - 366)
(2016 年 11 月 1 日)	
中华人民共和国促进科技成果转化法	(3 - 369)
(2015 年 8 月 29 日)	
国务院办公厅关于深入推行科技特派员制度的若干意见	(3 - 374)
(2016 年 5 月 1 日)	

(七) 文化、体育

中华人民共和国电影产业促进法	(3-377)
(2016年11月7日)	
营业性演出管理条例	(3-383)
(2016年2月6日)	
娱乐场所管理条例	(3-390)
(2016年2月6日)	
娱乐场所管理办法	(3-395)
(2013年2月4日)	
中华人民共和国体育法	(3-398)
(2016年11月7日)	
全民健身条例	(3-401)
(2016年2月6日)	
国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见	(3-405)
(2016年10月25日)	

(八) 卫生、计生、食品安全

中华人民共和国执业医师法	(3-409)
(2009年8月27日)	
处方管理办法	(3-413)
(2007年2月14日)	
医疗事故处理条例	(3-418)
(2002年4月4日)	
医疗器械监督管理条例	(3-426)
(2014年3月7日)	
中华人民共和国药品管理法	(3-437)
(2015年4月24日)	
麻醉药品和精神药品管理条例	(3-446)
(2016年2月6日)	
中华人民共和国传染病防治法	(3-456)
(2013年6月29日)	
中华人民共和国职业病防治法	(3-466)
(2016年7月2日)	
中华人民共和国精神卫生法	(3-477)
(2012年10月26日)	
中华人民共和国食品安全法	(3-486)
(2015年4月24日)	