

MINGUOSHANXICUNZHENGJIANSHE

民国山西村政建设

山西省地方志办公室 编

山西出版传媒集团

 山西人民出版社

山西省地方志办公室 编

民国山西村政建设

山西出版传媒集团



山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民国山西村政建设 / 山西省地方志办公室编. — 太原:
山西人民出版社, 2014.7

ISBN 978-7-203-08618-5

I. ①民… II. ①山… III. ①农村—群众自治—研究—山西省—民国 IV. ①D693.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 138322 号

民国山西村政建设

编者: 山西省地方志办公室

责任编辑: 李鑫

助理编辑: 柳承旭

装帧设计: 敬鹏涛

出版者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地址: 太原市建设南路 21 号

邮编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网址: www.sxskcb.com

经销者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承印厂: 山西省史志印刷厂

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16

印张: 50.25

字数: 710 千字

印数: 1-2000 册

版次: 2014 年 7 月 第 1 版

印次: 2014 年 7 月 第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-203-08618-5

定价: 100.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

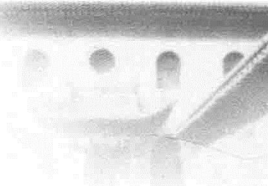
编审委员会

主任：李茂盛

副主任：赵群虎 刘益龄 郑小豹 张晓光

主 编

董江爱 王 谨




前 言

民国初年在山西进行的村政建设，是当时全省政治生活和社会建设中的一件大事。这在军阀混战年代，应该说是改变中国社会现状难得的一缕晨光。其表现可圈可点，其影响既深且广。“世方喋血一事干戈，我且闭关而事蚕织。”山西地方主官是这样想的，也这样做了，而且很有成效。事后多被海内外政界、学界有识之士称颂。

我国一向为农业大国，农村人口占比很大，改革开放以来，工业有了迅猛的发展，但农业的基础地位仍未改变，乡村建设仍然是全国面临的诸多建设任务之一。为了了解历史、服务当今、启迪未来，我们编辑了《民国山西村政建设》一书，供读者参考。

本书以民国十七年山西村政处刊印制的《山西村政汇编》为主要资料来源。为帮助读者全面了解当年山西村政建设内容，本书还全文收录了民国十八年邢振基先生撰写的《山西村政纲要》。

本书编写过程中，山西大学政治与公共管理学院给予了鼎力支持，王谨同志在体系编排、资料采录、文字校对等方面做了大量的具体的工作，董江爱同志在认真研究的基础上撰写了概述。省地方志办高文宏、李荣负责排版和初校。全书由李茂盛统编统改并最后审定。山西人民出版社的社长和编辑同志也为本



书的顺利出版付出了很多心血。由于内容繁难和编辑水平所限,书中一定有不妥之处,拜请读者批评指正。

编者

2014年6月20日

民国山西村政建设
MINGUOSHANXICUNZHENGJIAN SHE

目 录

| | |
|------------------------------------|--------|
| 前 言 | 1 |
| 概 述 | 1 |
| 呈大总统文 | 阎锡山 46 |
| 《山西村政汇编》序 | 阎锡山 51 |
| 第一章 六政三事纲目文件 | 53 |
| 第一节 法 规 | 54 |
| 六政考核处组织简章(六年十月一日公布) | 54 |
| 政治研究会简章(七年四月二十二日) | 55 |
| 改定山西全省施行义务教育程序 (七年七月五日公布) | 56 |
| 教育训令 | 57 |
| 女学校敦品励行训令 | 58 |
| 教育部修正国民学校令 | 58 |
| 教育部修正捐资兴学褒奖条例 | 64 |
| 各县设立模范示教程程 | 66 |
| 公文用浅近白话训令 | 67 |
| 第二节 村长副须知 | 67 |
| 叙言一 | 67 |
| 叙言二 | 68 |

| | | |
|----------------------------|-----------------------|-----|
| 第三节 | 人民须知 | 101 |
| 用民政治大纲表(七年四月十二日) | 101 | |
| 修正人民须知·叙言 | 104 | |
| 修正人民须知:第一章 | 民德篇 | 105 |
| 修正人民须知:第二章 | 民智篇 | 106 |
| 修正人民须知:第三章 | 民财篇 | 108 |
| 修正人民须知:第四章 | 家庭篇 | 116 |
| 修正人民须知:第五章 | 社会篇 | 122 |
| 修正人民须知:第六章 | 国家篇 | 128 |
| 修正人民须知:第七章 | 世界篇 | 137 |
| 修正人民须知:第八章 | 附录地理图说(图略) | 139 |
| 人民读《人民须知条例》(七年八月十七日) | 141 | |
| 第四节 | 修正家庭须知 叙言 | 142 |
| 第二章 | 水利、蚕桑棉麻、种树造林、畜牧 | 161 |
| 第一节 | 法 规 | 162 |
| 兴办水利简章(六年十一月十二日) | 162 | |
| 种树简章(六年十一月十二日) | 163 | |
| 考核种棉规则(七年十二月十七日) | 164 | |
| 棉业试验场规则 | 165 | |
| 山西省晋南、晋北种羊牧场规则 | 167 | |
| 第二节 | 办 法 | 169 |
| 种棉简法 | 169 | |
| 种麻简法 | 171 | |
| 种甜菜简法 | 171 | |
| 甜菜制糖简法 | 171 | |

| | |
|-----------------------------|-----|
| 培桑简法 | 173 |
| 养蚕简法 | 174 |
| 制骨粉简法 | 176 |
| 第三章 天足、剪发 | 177 |
| 第一节 法规 | 178 |
| 禁止缠足告示 | 178 |
| (修正)严禁缠足条例(五年十二月二十七日公布) ... | 179 |
| 天足会简章(六年九月二十五日公布) | 180 |
| 全省学生不娶缠足妇女会简章 | |
| (七年八月二十九日公布) | 181 |
| 禁止早婚条例(七年十一月二十日) | 182 |
| 委派女稽查员规则(八年十一月二十四日公布) | 182 |
| 女稽查员服务规则(八年十一月二十四日公布) | 183 |
| 严禁缠足布告(十年七月十七日) | 184 |
| 产育研究会简章(十七年二月二十六日公布) | 184 |
| 第二节 令文 | 185 |
| 训令三道尹、各县知事严禁缠足并设立天足会文 | |
| (六年十月二十日) | 185 |
| 行知各县知事、省外直轄各校实行办理学生不娶 | |
| 缠足妇女会文(七年八月二十九日) | 185 |
| 通令各县将禁止幼女缠足加入村禁约内责成 | |
| 村长副等切实查劝文(八年一月二十九日) | 186 |
| 训令各县区长劝导天足毋得径入民舍及自行 | |
| 处罚文(八年三月十三日) | 187 |
| 训令各县劝导天足酌委女稽查员文 | |

| | |
|----------------------------|-----|
| (八年三月十九日) | 187 |
| 训令各县实行《修正严禁缠足条例》文 | |
| (九年一月二十日) | 188 |
| 训令各县剴切劝导以期收提倡天足之实益文 | |
| (九年五月十八日) | 188 |
| 训令各县停止支发天足会经费文(九年六月三日) ... | 189 |
| 行知壶关县严禁缠足恶习并戒早婚流弊文 | |
| (十二年八月七日) | 189 |
| 行知陵川县不可因农忙停止下乡并应严行劝戒 | |
| 幼女缠足文(十三年六月二十日) | 190 |
| 指令寿阳县严禁缠足恶风文 | |
| (十五年二月二十二日) | 190 |
| 行知潞城县对于缠足流弊家庭残忍等情一律 | |
| 查禁文(十五年三月五日) | 191 |
| 令村政处召集医务人员筹拟产育简当办法分期 | |
| 举行文(十七年二月十六日) | 191 |
| 告知各村长副应将《村政周报》所载产育方法详告 | |
| 村人并慎选产科传习所学生文 | |
| (十七年二月二十日) | 192 |
| 第三节 告 谕 | 192 |
| 劝导天足告谕(十二年八月) | 192 |
| 第四节 表 式 | 193 |
| 县办理天足查报表 | 193 |
| 第四章 改进村制综合文件 | 195 |
| 第一节 法 规 | 196 |

| | |
|---|-----|
| 县知事接待街村长副规则(七年二月八日公布) | 196 |
| 乡村接待警差规则(七年三月二十六日公布) | 196 |
| 稽查队办事细则(七年七月六日公布) | 197 |
| 调验密报烟民规则(七年十月二十四日公布) | 199 |
| 山西县地方设区暂行条例(七年十一月五日公布) ... | 200 |
| 各县户口编查暂行条例(八年一月五日公布) | 201 |
| 各县人事登记暂行条例(八年一月五日公布) | 205 |
| 各县戒烟局组织条例(八年一月十五日公布) | 211 |
| 整理村界简章(八年四月七日公布) | 211 |
| 街村长副兼充田房交易公证人规则 (八年四月十三日公布) | 212 |
| 县知事召集街村长副规则(八年八月三十日公布) ... | 213 |
| 修正禁赌条例(八年十一月二十三日公布) | 214 |
| 修正考核各县禁烟成绩规则 (八年十二月一日公布) | 214 |
| 修正稽查队条例(八年十二月十日公布) | 215 |
| 各县区自治戒烟会章程(八年十二月十七日公布) ... | 217 |
| 禁烟检查委员规则(九年二月二十七日公布) | 218 |
| 消除莠民规则(九年三月二十日) | 219 |
| 抚恤穷乏条例(九年三月二十日公布) | 220 |
| 核准宪兵路警会同铁路弹压在各车站监视铁路机车 及机器厂、机车厂、库房、住屋等处偷运私藏禁物 规则(九年十二月八日) | 221 |
| 核准正太铁路巡警公所侦缉队规则 (十年二月二十七日) | 222 |

| | |
|---|-----|
| 化除土棍规则(十年三月二十三日公布) | 224 |
| 积谷·叙 | 225 |
| 各县义仓积谷简章(十年六月二十八日公布) | 226 |
| 各县村社仓积谷简章(十年六月二十八日公布) | 228 |
| 区自治戒烟会内戒烟规则(十年八月十八日公布) ... | 230 |
| 取缔商户运售金丹鸦片规则 (十一年一月二十五日公布) | 231 |
| 办理戒烟奖励条例(十一年一月二十五日公布) | 232 |
| 查验包裹条例(十一年二月十六日公布) | 233 |
| 各县查获烟土金丹案发赏章程 (十一年三月二十一日公布) | 233 |
| 村葬条例(十一年二月四日公布) | 234 |
| 查禁贩吸烟民条例(十一年九月八日公布) | 234 |
| 村政奖励条例(十一年九月三十日公布) | 236 |
| 修订烟案给赏条例 (十一年十一月四日公布) | 237 |
| 阳曲太原榆次寿阳平定等五县沿铁路村联合 整理村范办法(十一年十二月) | 237 |
| 戒烟善后条例(十二年二月十三日公布) | 239 |
| 各县人民出省领照暂行章程 (十二年四月十一日公布) | 240 |
| 询政会议简章(十二年十一月二十七日公布) | 242 |
| 第三次告知事项第四条(十四年) | 243 |
| 改定村政处组织简章(十五年十二月十一日公布) ... | 243 |
| 军人私卖民间牲畜惩办条例 (十六年军令[甲]号第二九号) | 244 |

| | |
|--|-----|
| 陆军官兵私扣车骡惩办条例 （十六年军令[甲]号第四九号） | 245 |
| 各县查获烟土金丹案赏金期限及处分规则 （十六年三月五日公布） | 246 |
| 修正领用各种和平戒烟药丸戒烟章程 （十六年四月一日公布） | 247 |
| 规定各县领发各种和平戒烟药丸章程 （十六年八月十一日发） | 248 |
| 村民会议简章(十六年八月十八日公布) | 248 |
| 改进村制条例(十六年八月十八日公布) | 249 |
| 修订乡村编制简章(十六年八月十八日公布) | 250 |
| 修订村闾邻长选任简章(十六年八月十八日公布) ... | 251 |
| 村公所·叙 | 252 |
| 村公所简章(十六年八月十八日公布) | 252 |
| 村民讲演办法(十七年二月十七日公布) | 253 |
| 手谕各村长盖用图记须特别慎重文 （十七年二月二十八日） | 254 |
| 村长图记启用办法(十七年二月二十八日公布) | 254 |
| 送达《村政周报》及《革命墙报》规则 （十七年二月二十九日公布） | 255 |
| 县组织法(十七年九月公布) | 256 |
| 村长副训练会简章(十七年九月十三日公布) | 261 |
| 修正村政实察员服务规则(十八年二月八日公布) ... | 262 |
| 训练村监察员简章(十八年二月二十八日公布) | 263 |
| 村卫生简章(十八年三月二十六日公布) | 264 |

| | |
|--|-----|
| 村营业公社章程(十八年七月七日公布) | 265 |
| 修正行政执行法 | 267 |
| 豫戒法 | 269 |
| 惩治盗匪案 | 271 |
| 各属抓获赌博规定赏罚八条 | 273 |
| 搜毁赌具惩罚充赏办法六条 | 274 |
| 各县区公所组织法 | 275 |
| 区公所经费支配法 | 276 |
| 修正山西各县村制简章 | 276 |
| 县知事公署吏警处务规则(现行法令) | 278 |
| 县知事约束吏警规则七条 | 281 |
| 第二节 令 文 | 282 |
| 训令各县设法保护村长以重公职文 (十年四月二十八日) | 282 |
| 电令各县添选邻长办理手续须简单易行并列入 覆查文(十一年三月一日) | 282 |
| 训令各县考察所属街村长中事实成绩可充区长者 选保文(十一年六月二十日) | 283 |
| 训令各县规定整理村范知事以下下乡开支旅费 数目文(十一年九月十九日) | 283 |
| 训令各县填送编村号数表文 (十一年十月二十一日) | 284 |
| 指令中阳县解释规定下乡旅费数目及开支办法 疑义文(十一年十月二十五日) | 285 |
| 训令各县劝办村社仓积谷并列为村政之一考核 | |

| | |
|--|-----|
| 成绩文(十一年十一月二十九日) | 285 |
| 指令潞城县村范各费由行政预备金项下开支 并送预算清折文(十一年十二月九日) | 286 |
| 行知阳曲县查照积谷定章确实办理文 (十一年十二月二十八日) | 286 |
| 指令忻县奖劝人民积谷备荒并将拟定办法 具报文(十一年十二月二十八日) | 287 |
| 训令阳曲县、高等检察厅凡村长副因职务被控应先 由县审理果有犯罪行为准可免职依法处理文 (十一年十二月三十日) | 287 |
| 通令各县查照发去旅费开支四柱册式自本年一月 起按月核报文(十二年一月八日) | 288 |
| 行知右玉县知事办理烟禁诸多疏忽应记过一次 以示惩戒文(十二年四月六日) | 288 |
| 行知临晋县发给褒状二纸仰转给该县张心贵夫妇 以示奖励文(十二年四月六日) | 289 |
| 行知保德县知事办理村政不力着记过一次 以示薄惩文(十二年四月二十六日) | 289 |
| 训令厅、处、道、县暨本署委员下乡不得侮辱 村长副文(十二年九月二十日) | 290 |
| 通令各县于额定旅费项下准照所定数目提补 杂支文(十二年九月) | 291 |
| 行知大同县选任村间长勿按旧习以乡会会首 挨门轮流充当文(十二年十月二十四日) | 291 |
| 训令各级审检厅各县知事遵照十一年(内)字三五号 | |

| | |
|--|-----|
| 训令村长副如无犯罪重大嫌疑应予申明免传文 (十三年一月二十四日) | 292 |
| 行知浮山县知事禁烟成绩甚佳着记功一次 以彰劳绩文(十三年四月一日) | 293 |
| 指令高平县应先改编村制俾村政得推行顺利文 (十三年四月十四日) | 293 |
| 行知榆社县知事禁烟成绩已达十分之九深堪 嘉尚着加俸一级文(十三年六月十九日) | 294 |
| 行知五台县知事禁烟成绩已达九成以上着晋给 第三级俸并勉励各员绅村长等嗣后仍应查照 各项用众办法努力进行文(十四年一月十九日) ... | 295 |
| 指令翼城县提倡民治时代凡官厅之错皆准人民 指摘文(十四年八月二十日) | 295 |
| 训令各县斟酌情形变通规定村政旅费办法文 (十五年四月六日) | 296 |
| 行知祁县迅将马十长斥革依法严惩文 (十六年一月二十八日) | 296 |
| 指令忻县转给办理保卫团成绩卓著各村长奖章文 (十六年三月二十二日) | 297 |
| 指令宁武县赵五美等十三人准给奖章以资鼓励文 (十六年三月二十二日) | 297 |
| 第三节 公 函 | 298 |
| 覆寿阳县高承审于下乡之前须有目的计划函 (十一年一月十三日) | 298 |
| 覆徐沟县知事学界协进会下乡讲演发给旅费 | |