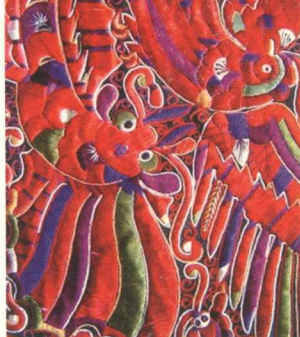




中国民族地区妇女与发展研究

理论·经济·政治·教育·健康

商万里◎著



贵州大学出版社

Guizhou University Press

中国民族地区妇女与发展研究

理论·经济·政治·教育·健康

商万里◎著



贵州大学出版社
Guizhou University Press

图书在版编目 (C I P) 数据

中国民族地区妇女与发展研究:理论·经济·政治·
教育·健康 / 商万里著. -- 贵阳: 贵州大学出版社,
2016.6
ISBN 978-7-81126-871-3

I. ①中… II. ①商… III. ①民族地区—妇女工作—
研究—中国 IV. ①D442.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第136599号

中国民族地区妇女与发展研究

——理论·经济·政治·教育·健康

著 者: 商万里

责任编辑: 舒艳雪

出版发行: 贵州大学出版社

印 刷: 贵阳精彩数字印刷有限公司

开 本: 720 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 14.75

字 数: 217千字

版 次: 2016年6月 第1版

印 次: 2016年6月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-81126-871-3

定 价: 30.00元

版权所有 违权必究

本书若出现印装质量问题, 请与出版社联系调换

电话: 0851-85981027

序



商万里博士撰写的《中国民族地区妇女与发展研究——理论·经济·政治·教育·健康》一书是该研究领域的新成果。在付梓之前，受作者作序之托，将新作粗略一读，感慨良多。在学术界，关于中国民族地区妇女问题研究的成果可谓蔚为壮观、万紫千红，包括了对中国民族地区妇女教育、医疗、脱贫、家庭婚姻、就业、人力资源开发、权益保护、社会保障等一系列研究成果，其中不乏上乘之作，实在是中国民族地区妇女问题突出、学术界格外关注使然。

实现中华民族伟大复兴，实现中国梦是中国各民族的迫切愿望，也是各民族根本利益所在。其基本特征之一就是整体性，即中华民族伟大复兴是中华民族各个组成部分的整体复兴，而不是某一部分的复兴；实现中国梦是实现全体国民的梦，而不是实现某一个性别国民的梦。毫无疑问，中国妇女问题是世界妇女问题的组成部分，中国民族地区的妇女问题是中国妇女问题的组成部分。中国民族地区妇女问题在历史、文化、民族、社会等因素的综合作用下，呈现出特殊性、重要性、艰巨性、复杂性等一系列特征，是制约民族地区现代化的主要“瓶颈”之一。中国妇女问题解决的程度是衡量中华民族伟大复兴和实现中国梦程度的重要尺度，中国民族地区妇女问题的解决程度是衡量中国民族地区的复兴和实现中国梦程度的重要尺度。因此，研究中国民族地区妇女问题关系到中华民族伟大复兴和实现中国梦，关系到国家核心利益，关系到民族工作

领域国家重大战略需求，关系到少数民族的切身利益，其重要性不言而喻。

商万里博士撰写的《中国民族地区妇女与发展研究——理论·经济·政治·教育·健康》一书，匠心独运，标新立异，把中国民族地区妇女问题与社会发展问题联系起来进行系统和深入的实证性研究。理论联系实际是其一大优长，有效避免了片面追求数量而忽视质量的低水平重复研究弊端，进一步扩展了相关学科的研究领域，填补了相关研究领域的学术空白，可喜可贺，可珍可重。作者栉风沐雨，不辞辛苦，在深入内蒙古、云南等民族地区进行大量田野调查并获取宝贵的第一手资料的基础上，勤奋钻研，孜孜以求，从民族地区妇女的经济参与、政治参与、受教育状况以及民族地区妇幼卫生网络、妇女生育健康水平、妇女生殖保健水平以及妇女生存环境状况入手，对相关问题进行了实证性研究，难能可贵，堪称扛鼎。作者充分发挥其知识结构合理、学术视野开阔、研究能力较强的优势，条分缕析，旁征博引，进一步深化了中国民族地区妇女问题的研究，突破了以往相关的研究主要依靠单一学科知识和集中进行微观层面研究的局限性与片面性，实现了妇女学、民族学、社会学、发展理论、民族理论等多学科视野中的宏观研究，最大限度地减少了研究的狭隘性、偏颇性，具有相应的学术创新价值。

学者的社会责任不仅仅是认识世界、解释世界，更重要的是改造世界。商万里博士从学者的社会责任与历史使命出发，从中华民族伟大复兴和实现中国梦大局出发，从维护国家核心利益出发，从维护中国民族地区妇女合法权益与福祉出发，“铁肩担道义，妙手著文章”，历尽艰辛，百折不挠。商万里博士做到了研以致用、研以广用、研以大用，彻底摒弃了研以不用、研以无用、研以祸用，这正是学者们所应该效法的。

余梓东

2016年3月6日谨识于北京

序



在人类所有的知识中，最有用却最不完善的就是关于“人”的知识。因此，人类总是在“认识你自己”的征途上不懈地努力着。商万里博士撰写的《中国民族地区妇女与发展研究——理论·经济·政治·教育·健康》亦当属其列。作者以我者的身份，运用参与观察的方法真诚地从“理论、经济、政治、教育、健康”5个层面对我国民族地区的妇女与发展予以研究，足见作者在探求“关于‘人’的知识”之途上怀有的一颗赤子之心，试图以“我者”的身份解答“他者”的困惑。

从内容来看，本书有以下特点：

一、运用了前沿的关于女性发展的相关理论，恰当地运用了多视觉的分析框架。厘清了妇女与发展理论及其政策嬗变的发展脉络，并对各相关理论的基础、核心价值观点及其不足之处予以探究与剖析；最后，开宗明义地向读者展现了妇女与发展理论的演变线索。

二、做到了理论与实际相结合。作者通过自己直接观察、具体访问、居住体验等方式获得了很丰富的第一手材料。作者把妇女面临的5个层面的问题提升到学术性的高度，以把握其价值与意义；因此，读者能够真切地感受到作者在文中的发自内心的呼吁与悲怆的呐喊。

三、历时与共时相结合，对时下妇女发展的理论与政策提出了中肯的建议。

读史可以明鉴，作者在行文的过程中纵向地谈到了国际上妇女发展理论的历程，横向地对不同地区的妇女发展做了比较，以一个女性学者所具有的独特细腻视角分析归纳出阻碍妇女发展的障碍，并尝试着提出了妇女在这5个领域中的发展思路、对策与建议。

女性研究(women's studies)在中国学术界较之于其他学科，相对来说还比较薄弱，女性妇女发展权益研究应该更薄弱或者研究的时间来得更晚一些，中国关于妇女研究方面的专家与学者好像也屈指可数。女性在人类社会中的地位与作用自不待言，社会或学术界关于“女性研究”的核心基于与男性相比较的一种权利的博弈与分享，关于男人与女人在社会发展中各自担当何种角色是社会学家们，或狭义地说是女性研究学者们应该思考的重心之一。我一直认为：真正的学问或者一套理论体系是某一个人的事情，其决定着某一领域的研究内容、质量与发展趋势。在女性面临的依然是一个男权社会的今天，女性研究该迈向何处，这依然是一个比较大的命题之一。

总之，人类对于未知世界，包括对人类自身的探索毫无疑问地将继续下去。我有理由相信：女性对于女性权利的诉求也会走向完善与进步。商万里博士的这本著作无疑是通向这条道路上的一株鲜艳的花朵。

李乔杨

2016年4月于英国爱丁堡大学人类学系

内容摘要

自 1961 年联合国提出了发展的概念后, 20 世纪 70 年代初, 妇女问题研究开始逐渐与发展领域相接轨, 形成了一整套促进妇女发展的理论与实践框架。先后出现了三种妇女发展的理论与政策模式的嬗变, 即 20 世纪 70 年代开始的“妇女参与发展”(Women in Development, 即 WID)、20 世纪 80 年代后期的“妇女与发展”(Women and Development, 即 WAD) 及 20 世纪 90 年代的“性别与发展”(Gender and Development, 即 GAD)。中国少数民族妇女研究是到 20 世纪 90 年代以后才得以真正开始的。其背景是: 中国正处在转型时期, 改革开放 10 多年, 虽然中国妇女的地位和权利有了很大的提高, 但妇女发展仍然面临着更严峻的挑战, 出现了许多新问题。1995 年第四次世界妇女大会在中国的召开引发了国际社会对于中国妇女需求与问题的关注, 各种妇女发展项目随之大增, 中国妇女发展不再是关起门来自说自话了, 开始与国际接轨, 许多境外的妇女发展经验也在中国落地生根。本书正是基于妇女与发展的理论, 通过对民族地区的实地调研, 对民族地区妇联工作四个重要领域, 即政治、经济、教育、健康中妇女发展情况进行了概述与分析, 找出妇女发展的障碍, 并试着提出妇女在这四个领域中的发展途径。

本书的主要内容如下:

绪论: 包括选题缘由、研究意义、研究综述、创新及不足。

第一章: 妇女与发展的理论。妇女与发展理论先后经历了妇女参与发展、妇女与发展、性别与发展三种理论模式, 本章分别介绍了这三种理论的基础、

主要观点、不足之处以及实践政策等。

第二章：论述了民族地区妇女经济参与的状况。虽然目前民族地区妇女的经济参与取得了长足的进步，但是随着市场经济的不断深入，在体现妇女经济参与方面依然存在着诸如传统性别模式的影响、妇女自身发展能力的不足、非正规职业的女性化以及对妇女相关扶持政策的不足等问题。因此，促进民族地区的社会发展、提高民族地区妇女自我发展能力、实施民族地区妇女就业扶持措施、树立民族地区妇女经济参与典范、发展民族地区第三产业以及认真组织开展爱心救助活动，都是让广大民族地区的妇女参与到现代化经济活动中来，真正推动民族地区妇女经济参与活动向前发展必不可少的前提。

第三章：论述了民族地区妇女政治参与的状况。从妇女人口来看，妇女是民族地区的半边天，但在实际的社会参与中，尤其是在政治参与中，她们却处在政治资源分配的边缘地位。在我国，尤其是偏远的少数民族地区，公民的政治参与主要依靠政府动员式参与，在规定的有限范围中选择，公民的政治参与往往动力不足。造成民族地区妇女政治参与障碍的原因是多方面的，诸如妇联组织的力量微薄、妇女参政政策在实施中存在问题、家庭和传统观念以及自身心理因素的影响等等都常常使民族地区妇女政治参与陷入无奈或流于形式，没有起到实质的作用。因此，应当采取积极有效的措施，如重视妇联组织的作用；优化民族地区政治参与的政策环境；确保妇女政治参与的政策法规落到实处；建立人才库，储备优秀妇女后备干部；全面提升妇女政治参与的能力；增强妇女政治参与的自信心，只有这样才能充分地实现妇女的政治参与。妇女政治参与的实现与提高，受益的不仅仅是妇女，而是整个社会。

第四章：论述了民族地区妇女的教育状况。本章分析了民族地区女童教育的障碍、民族地区妇女高等教育的障碍以及民族地区成年妇女的教育培训障碍，提出了加大基础教育资本投入，改善办学条件，发展学前教育中的双语教学，以项目带动民族地区妇女教育发展；加强民族地区学校师资队伍的建设，提高教育者的素质；重视家庭教育、义务教育阶段渗透少数民族女童职业技术教育以及民族地区妇女接受高等教育的优先保护等发展思路。妇女教育的成败关系

到一个民族乃至一个国家的兴衰。因此，要认真分析现实存在的妇女教育的困境，制定相应的政策，方能突破这个瓶颈，提高各族人民的物质与文化生活水平，以利于现代和谐社会的实现。

第五章：论述了民族地区妇幼卫生网络、妇女生育健康水平、妇女生殖保健水平以及妇女生存环境状况。本章首先分析了妇女健康的障碍：民族地区经济贫困；思想观念作祟；民族地区妇幼保健机构存在的问题以及流动妇女增多，保健服务无法跟踪管理。其次提出了民族地区妇女健康的发展思路，即以项目帮助妇女脱贫致富，加强民族地区妇女健康教育，开展妇女健康救助行动，发展民族地区医疗卫生事业，改善妇女卫生保健服务。民族地区妇女的健康问题一直是难点问题。目前，民族地区采取以项目带动妇女健康发展，将妇女健康问题细化、量化成为一个个具体的项目，这是符合民族地区的实际，有利于妇女工作做实做细，也是民族地区妇女工作的创新发展。

结语：民族地区妇女发展大方向是稳步向前的，但是相比一线城市与东部发达地区，民族地区妇女发展还处在初始阶段。因此，必须结合民族地区的实际情况来采取合适的途径帮助她们发展，笔者提出了四个需要关注的方面：第一，将社会性别意识纳入到公共政策的制定中。第二，妇联组织在帮助妇女发展方面的重要作用。第三，依托项目带动民族地区妇女发展依然是帮助妇女发展的重要途径之一。第四，教育依然有不可替代的作用。

目 录

绪 论.....	001
第一章 妇女与发展的理论.....	023
第一节 妇女参与发展 (WID).....	025
第二节 妇女与发展 (WAD).....	034
第三节 性别与发展 (GAD).....	037
小 结	043
第二章 民族地区妇女与经济参与.....	046
第一节 民族地区妇女经济参与概况	047
第二节 民族地区妇女经济参与的障碍	059
第三节 民族地区妇女经济参与的发展思路	063
小 结	070
第三章 民族地区妇女与政治参与.....	072
第一节 民族地区妇女政治参与概况	073
第二节 民族地区妇女政治参与障碍	082
第三节 民族地区妇女政治参与的发展思路	089
小 结	094

第四章 民族地区妇女与教育参与	096
第一节 民族地区妇女教育参与概况	097
第二节 民族地区妇女教育参与障碍	108
第三节 民族地区妇女教育参与的发展思路	115
小 结	120
第五章 民族地区妇女与健康参与	121
第一节 民族地区妇女健康参与概况	122
第二节 民族地区妇女健康参与的障碍	131
第三节 民族地区妇女健康参与的发展思路	139
小 结	145
结 语	146
参考文献	151
附录 1: 中华人民共和国妇女权益保障法	162
附录 2: 中国妇女发展纲要 (1995—2000 年)	172
附录 3: 中国妇女发展纲要 (2001—2010 年)	183
附录 4: 中国妇女发展纲要 (2011—2020 年)	200
后 记	221

绪 论

一、选题缘由

发展的概念最早是由联合国在 20 世纪 60 年代初提出。联合国为了解决第三世界国家贫困问题，缩小它们与发达国家之间的差距，而创造了“发展”的概念，形成“发展”的思想并制定了联合国十年发展战略，以期实现人类的可持续发展。随着发展的不断深入，其内涵以及发展的领域也不断扩大。20 世纪 70 年代，在联合国第二个发展十年中，妇女问题成为联合国发展问题所关注的领域之一，由此拉开了妇女发展问题的研究序幕。

对于妇女问题的关注，不同世界的妇女关注点不同：第一世界的妇女更关心“平等”问题，第三世界妇女关心的是“发展”问题，而第二世界即苏联的社会主义阵营则关注“和平”问题。20 世纪 60 至 70 年代，当第一世界国家的女权主义者们在为争取平等权利而掀起又一次的妇女运动高潮时，许多第三世界国家刚刚走出殖民统治，赢得了国家的独立自主，正面临着经济发展和政治稳定的问题。第三世界的妇女在国家民族解放战争胜利之后迫切需要完成工业化的过程中，一方面积极投身于国家的发展进程，为国家的现代化发展做出巨大贡献，另一方面又与传统的思想观念做斗争，在发展中求得男女平等。

西方传统的对妇女的理论研究或当代对妇女与性别的哲学思考均围绕着如何认识妇女所处的被压迫的地位以及如何使妇女能够摆脱这种压迫展开，所有的理论都在直接或间接地讨论妇女的普遍权益。而现有的西方女权主义理论无法解释中国妇女在其政治地位和经济地位上所获得的成就，社会主义实践给妇

女带来了普遍利益。^①

在中国，男女平等和妇女解放从一开始就是人民革命的基本目标之一。1949年中华人民共和国一成立，便在具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》中明确宣布了妇女作为国家和社会主人的地位以及男女权利平等的原则。1954年通过的第一部《宪法》进一步明文规定：“妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活各方面享有同男子平等的权利”。此后修改的历次《宪法》和现行《宪法》都对男女平等权利和地位做出了明确的规定。不仅如此，目前中国已形成以《宪法》为基础，以《妇女权益保障法》为主体，包括《婚姻法》《选举法》《刑法》《民法》《继承法》《劳动法》等10余部基本法律，以及40余种国家行政法规和80余种地方性法规在内的完整的保障妇女权利和促进男女平等的法律体系。因此，中国妇女发展的主要内容应该是切实把这些政策、法律法规落到实处，使妇女能够真正享有这些权利，解决性别之间在经济、政治、文化、教育、卫生、健康等方面所存的事实差异。

1995年第四次世界妇女大会在北京召开，是中国妇女发展史上的分水岭。江泽民同志在开幕式上代表中国政府向世界庄严承诺：“中国政府一向认为，实现男女平等是衡量社会文明的重要尺度。新中国成立后，我国广大妇女已成为国家和社会的主人。我们十分重视妇女的发展与进步，把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。”这表明促进妇女全面发展是我国新世纪的重要使命之一，妇女发展问题的研究成为我们必须关注的一个重要课题。1995年国务院制定的《中国妇女发展纲要（1995—2000年）》明确提出：“到本世纪末，我国妇女发展的总目标是：妇女的整体素质有明显提高，在全面参与经济建设和社会发展，参与国家和社会事务管理的过程中，使法律赋予妇女在政治、经济、文化、社会及家庭生活中的平等权利进一步得到落实。”随后2001年5月22日，在《中国妇女发展纲要（1995—2000年）》的实施成效基础上，国务院颁布了新时期妇女发展的总体规划，即《中国妇女发展纲要（2001—2010

① 林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社，2001，第1页。

年)》，确定了6个优先发展的领域：妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与教育、妇女与健康、妇女与法律、妇女与环境，并把促进妇女发展的主题贯穿始终。2011年，国务院颁布了《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》，指出：“从现在起到2020年，是我国全面建设小康社会的关键时期。经济社会快速发展，既为妇女发展提供了难得的机遇，也提出了新的挑战。”“妇女占全国人口的半数，是经济社会发展的重要力量。在发展中维护妇女权益，在维权中促进妇女发展，是实现妇女解放的内在动力和重要途径。保障妇女权益、促进妇女发展、推动男女平等，对国家经济社会发展和中华民族文明进步具有重要意义。”同时确定了7个优先发展的领域：妇女与健康、妇女与教育、妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与社会保障、妇女与环境、妇女与法律。

少数民族是我国社会发展中的弱势群体，而少数民族妇女则是少数民族发展中的弱势群体。作为民族工作专业方向的博士研究生，我更加关注民族地区妇女的发展。尤其是当我来到远离繁华都市的民族地区，有一种两重天的切身感受：多数民族地区基本上属于贫困地区，这些地方社会发展比较落后，交通不发达，信息也很闭塞，没有网络，没有可以娱乐的场所，但是这些地方的人很朴实、厚道，让我很感动。尤其是我访谈的这些民族地区的妇女，她们的质朴与真诚使我一生都难以忘怀。民族地区的妇女是民族地区重要的人力资源，她们的发展不仅关乎她们自身的命运与发展，也关乎民族的发展和民族地区的发展。新中国成立以来，党和国家确立了民族区域自治作为解决我国民族问题的基本政策，并在1984年出台《中华人民共和国民族区域自治法》，以单行法律的形式集中规定保护少数民族人权的各项内容。在民族地方实行的民族区域自治制度，提高了少数民族的政治地位，保障了少数民族的权益，这也是民族地区妇女发展的前提条件。然而，中国民族地区现实状况使得民族地区妇女在经济、政治、教育、健康以及社会处境等方面处于相对不利的地位，她们获取资源的能力有限，经济贫困和生活质量低下以及承受能力脆弱等问题阻碍了她们的进一步发展。因此，民族地区妇女如何谋求发展，如何提高她们在家庭和社会中的地位，又该如何增强她们在新经济模式中的竞争实力以及如何帮助她

们实现其自我人生价值等，都是我们应该进行探讨和逐步加以解决的问题。

在中国，帮助妇女发展主要依靠政府的支持，由各地妇联牵头以及具体操作。笔者通过对民族地区的实地调研，了解到民族地区的妇女发展工作主要涉及妇女政治、经济、教育以及健康等四个领域。笔者以深度访谈的形式，在民族地区妇联的帮助下，对这四个领域中妇女发展情况进行了概述并加以分析，归纳出阻碍妇女发展的因素，并试着提出妇女在这四个领域中的发展思路，以期为促进民族地区妇女发展研究、解决民族地区妇女问题发挥抛砖引玉的作用。

二、研究意义

（一）理论意义

正确的理论指导正确的实践，通过对妇女与发展中的三种理论流派进行了系统梳理，从中寻找可为我所用的经验来解决中国民族地区妇女面临的相关问题，进一步扩展民族理论学科的研究领域，填补研究空白。

自改革开放以来，中国经济经历了高速发展，然而宏观经济的高速发展和良好形势并不能解决我国经济与社会中存在的一切问题，那就是东西部地区发展的不平衡。全国经济发展水平存在明显的“二元”结构，即东西部地区差异性较大。经济发展水平较高的区域集中在东部沿海地带，经济发展水平较低的区域集中于中西部地区。按照“七五计划”所确定的经济区域，中国绝大多数民族地区属于西部欠发达地区，西藏、新疆、宁夏、内蒙古、广西五大自治区以及少数民族较多的省如云南、贵州等省均属于西部地区。也就是说当前中国民族地区的主要任务还是发展经济，而中国民族地区妇女是发展经济的重要人力资源，是少数民族脱贫致富的重要方面，她们的参与发展具有举足轻重的作用。妇女参与发展（WID）理论中强调妇女融入经济、政治与社会变革的进程中是符合中国民族地区实际的。其所推行的策略，如公平政策、反贫困政策以及效率政策也是当前中国民族地区妇女发展的主要策略。妇女与发展（WAD）理论多为一些地方非政府组织所采用，通过开展一些帮助贫困妇女的小型项目来实现对妇女发展的帮扶，这也是符合中国民族地区的实际。1995年的世界妇

女大会在北京的召开是中国妇女发展史上的一个分水岭，引发了国际社会对中国妇女的浓厚兴趣，各种妇女发展项目随之大增，妇女研究机构遍地开花，国内外的非政府组织在中国民族地区开展了许多妇女发展项目，如云南省有来自美国、英国、法国、日本、加拿大、瑞士等国的 70 多个国际非政府组织，主要从事灾区捐钱捐物、环保、乡村医疗卫生保健和贫困山区教育。^①而性别与妇女发展（GAD）理论中自上而下的性别主流化策略与自下而上的赋权政策相结合，使得对于妇女发展的研究既关注政府的作用，又强调妇女自身的作用。其在微观层面上的具体方法，如性别分析法、性别计划法、性别统计法以及性别预算法等为研究民族地区妇女发展起到理论指导的作用。

本书立足当前中国民族地区妇女工作的实际，借鉴妇女与发展的理论与政策，通过对中国民族地区妇女的政治、经济、教育及健康四个领域的研究，对于形成适合民族地区妇女发展的理论和政策提供智力支撑。

（二）实践意义

妇女发展研究不是悬浮在日常生活之外的“象牙塔”，而是实践性很强的应用研究。妇女发展是与政策、实践和项目紧密相连的，而妇女发展的本土经验和地方性知识则是提升妇女发展思想的最厚重的底色。因此，本书通过对民族地区实地调研，掌握一线工作人员的工作经验和现场干预方式以及亲身感受民族地区妇女生活状况，总结出阻碍她们发展的因素，继而提出适合民族地区妇女发展的思路，以不断提高少数民族地区妇女工作的质量与效率，对解决中国民族地区妇女的发展问题具有相应的实践意义。

^① 李永忠、邱钰斌：《国际非政府组织在中国的活动现状及对策》，《宜宾学院学报》2009 年第 3 期。