



科学发展 争头筹

广东省争当实践科学发展观排头兵学习读本

南方报业传媒集团 编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

科学发展 争头筹

广东省争当实践科学发展观排头兵学习读本

南方报业传媒集团 编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目(CIP)数据

科学发展争头筹：广东省争当实践科学发展观排头兵学习读本/南方报业传媒集团编. —广州：南方日报出版社，2008.8

ISBN 978-7-80652-783-2

I. 科... II. 南... III. 社会主义建设模式—中国—学习参考资料
IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 118187 号

科学发展争头筹——广东省争当实践科学发展观排头兵学习读本

编 者：南方报业传媒集团
出版发行：南方日报出版社
地 址：广州市广州大道中 289 号
电 话：(020) 87373998-8502
经 销：全国新华书店
印 刷：广州市怡升印刷有限公司
开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：13.5
字 数：180 千字
版 次：2008 年 8 月第 1 版
印 次：2008 年 8 月第 1 次印刷
定 价：25.00 元

投稿热线：(020) 87373998-8503 读者热线：(020) 87373998-8502

网址：<http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

编委会

主 任：杨兴锋

副主任：王春芙 钟广明

编 委：王培楠 朱正红 丘克军

张东明 江艺平 蔡玉明

欧阳农跃 王更辉 吴爱平

罗裕潮 文建明 王垂林

曹 轲 陈广腾

统 筹：周洪威

前言

今年是一个特别的年份。今年既是改革开放的第30个年头，也是广东高扬思想解放旗帜、实现深刻转型的关键一年。30年来，广东以解放思想为先导，以改革开放为动力，引领全国发展潮流，各个方面都取得了举世瞩目的巨大成就。胡锦涛总书记一再要求广东更好地发挥改革开放排头兵作用；今年7月中旬，温家宝总理在考察广东的行程中，对广东30年来的改革经验给予了高度总结，要求广东在改革开放和现代化建设中继续走在全国前列。中央领导对广东的期望正说明了广东在中国改革布局中的重要作用。不辜负中央重托，争当排头兵，为改革试水探路，是广东义不容辞的责任。

历史是不断变迁的，因循守旧，抱着曾经辉煌的历史不放手，就有可能被历史抛却在后，让辉煌仅仅成为回忆。省委十届三次全会给广东的未来几年发展明确定位——要建设成为提升我国国际竞争力的主力省，探索科学发展模式的试验区，发展中国特色社会主义的先行地。这既是广东的自我期许，也是一项任重道远的任务。

目前，我国的改革开放仍处于攻坚阶段，面临的深层次矛盾和问题日益凸显，这就需要“啃硬骨头”。谁率先啃掉“硬骨头”，谁就抢占了深化改革的桥头堡，谁就能够在新的改革浪潮中掌握先机，谁就是货真价实的排头兵。温家宝总理在广东考察时特别指出，“适应国内外新形势，解决新问题，根本出路在于深化改革开放！”这个新形势，既是指当前的国际竞争中出现的新趋势，也是指当下经济发展中出现的经济增长高位回落等新问题。因此，如何把握好国际国内两个大局，如何通过进一步地解放思想、进一步地改革开放破解发展难题，抓住科学发展的精髓，为中国改革“过大

关”作出具有关键意义的“广东贡献”，正是摆在广东干部群众面前不可回避、不容回避的重大课题。

本书收录了中共中央政治局委员、省委书记汪洋在省委十届三次全会上的重要讲话、省委省政府《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》、黄华华省长关于《决定》的起草说明，以及《南方日报》的社论和专家学者对《决定》的深刻解读。编辑出版本书有很强的现实针对性。一是中央对广东争当实践科学发展观排头兵寄予厚望；二是广东的经济社会发展形势要求广东只有通过不懈的努力，才能进一步地把改革向关键领域推进，从而取得关键性突破；三是读本全面回答了争当实践科学发展观排头兵的目的、意义和指导方针，既廓清了广大干部群众的思想迷雾，也指明了怎样搞好科学发展的行动路线，既务虚也务实。

在当前的国内外新形势下，我们既要深刻地总结历史，这个历史是指30年来的广东改革史；也要深刻地正面现实，这个现实就是广东在科学发展征程中所面临的问题和机遇。总结历史是为了超越历史，正面现实是为了更好地掌握现实，这都需要开动脑筋，解放思想，也更需要全省干部群众认真学习，务实求真，从而达到省委十届三次全会定下的目标，那就是力争经过五到十年的努力，基本建立科学发展的体制机制，率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明和生态文明相协调的科学发展道路，全面开创科学发展新局面。

目 录

前言 / 1

领导讲话 / 1

高举旗帜 改革创新

努力开创广东科学发展的美好未来

——在省委十届三次全会上的讲话 / 2

中共中央政治局委员、广东省委书记 汪洋

《决定》全文 / 25

中共广东省委 广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定 / 26

起草说明 / 47

关于《中共广东省委 广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》的起草说明 / 48

广东省省长 黄华华

《决定》解读 / 57

三个定位 布局落子 / 58

全球格局 广东道路 / 67

双轮驱动：构建广东现代产业体系 / 75

“双转移”：提升珠三角 带动东西北 / 81

宜居城乡：建设我们的美好家园 / 86

民生为重：城乡居民收入五年翻番 / 94

文化软实力：培育广东持久竞争力 / 101

制度保障：为科学发展“保驾护航” / 109

专家视点 / 117

必须全面准确理解科学发展观的内涵，从片面追求总量和速度的观念中解放出来 / 118

必须全面把握现代化的综合价值取向，从单一的经济价值取向中解放出来 / 121

必须坚持以人为本，从“重物轻人”的观念中解放出来 / 124

必须创新发展模式，从粗放型的发展路径中解放出来 / 127

必须发扬积极进取精神，从小富即安的思想中解放出来 / 130

必须树立世界眼光和战略思维，从过分依赖地缘优势及习惯于在本行政区域配置资源的思维定势中解放出来 / 133

必须增强实现共同富裕的政治责任感，从先富帮后富责任意识不强的被动状态中解放出来 / 136

必须认清民主法制是落实科学发展观最根本的保障，从不重视

人民群众主体作用的认识中解放出来 / 139

南方论坛 / 143

推进科学发展任重道远 / 144

继续解放思想刚刚破题

——一论认真贯彻省委十届三次全会精神 / 147

用科学发展观武装干部头脑

——二论认真贯彻省委十届三次全会精神 / 150

把握广东发展的世界坐标

——三论认真贯彻省委十届三次全会精神 / 153

给探索者营造宽松的环境氛围

——四论认真贯彻省委十届三次全会精神 / 156

解放思想永无止境

——五论认真贯彻省委十届三次全会精神 / 158

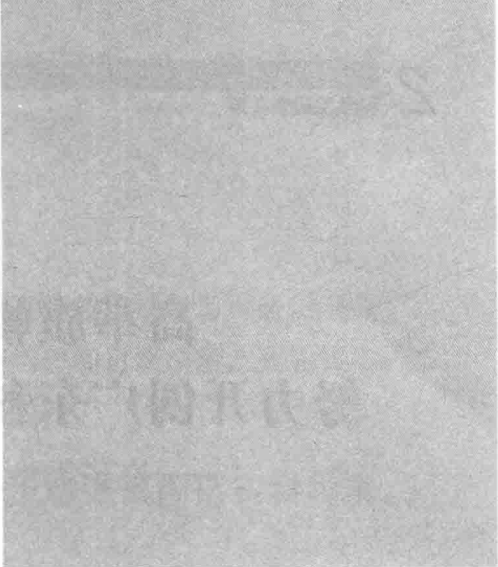
理论延伸 / 161

新目标 新动力 新辉煌 / 162

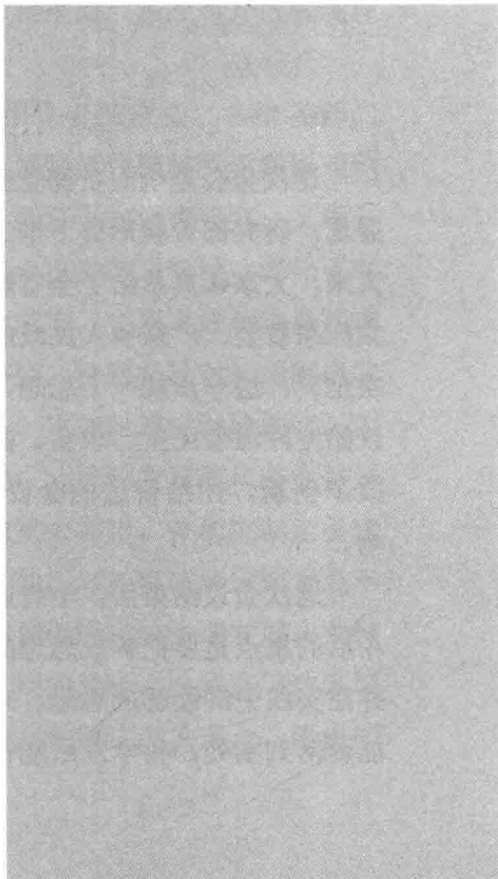
广东解放了什么 / 173

探索解放思想的应有路径 / 182

打造广东科学发展新动力 / 190



领导讲话



高举旗帜 改革创新

努力开创广东科学发展的美好未来

——在省委十届三次全会上的讲话

中共中央政治局委员、广东省委书记 汪洋

这次全会是全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，研究部署新形势下推进广东科学发展的一次重要会议。两天来，大家认真总结了全省解放思想学习讨论活动，审议了《中共广东省委、广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》，进一步统一了思想，振奋了精神，明确了奋斗目标。会议始终洋溢着民主、求实、鼓劲的浓厚氛围，是一次解放思想，改革创新，团结奋进的会议，必将对我省未来发展产生重要影响。

这次会议结束后，全省解放思想学习讨论活动将告一段落，今后的重点是要把解放思想的成果转化为政策措施，付诸实践，并在实践中继续解放思想。未来一个时期将是检验我们解放思想能否落到实处，科学发展能否取得成效的关键时期。下面，我代

表省常委会，就如何转化运用好这次解放思想学习讨论活动成果，贯彻落实好这次会议提出的战略构想和思路举措，扎扎实实推动广东科学发展的问題，讲几点意见。

一、始终坚持解放思想，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性

去年底召开的省委十届二次全会，决定在全省开展解放思想学习讨论活动，这是我省贯彻落实党的十七大精神，争当实践科学发展观排头兵的战略举措。半年来，全省上下贯彻省委部署，掀起解放思想、改革创新、破解难题的热潮，在省内外引起良好反响，取得了积极成效。这充分说明，省委作出这一重大决策，把握了时代脉搏，顺应了人民期待，是完全符合中央要求，符合广东实际的。这次解放思想学习讨论活动，为我省实现科学发展提供了新的思想动力和思路举措，必将推动广东改革开放和现代化建设在新的起点上创造新的辉煌。

在这次学习讨论活动中，各级领导干部带头，各地各部门积极投入，围绕科学发展这一主题，紧紧抓住破解科学发展难题这个要害，突出领导干部这个重点，既沉下去调查研究，又敞开门听取建议，既请进来把脉问诊，又走出去学习取经，深化了对省情的认识，收获了丰富的学习讨论成果。大家通过解放思想谋划广东未来发展，拿出了许多创新举措，特别是针对长期困扰发展的疑难问题，提出了“对症良方”。比如，通过讨论调研，大家进一步明晰了现代产业体系的内涵，认识到发展现代产业体系是提高我省国际竞争力和发展后劲的重大举措，并研究制定了建立现代产业体系的相关政策意见。比如，对如何破解区域发展不均衡问题，通过解放思想，大家认识到促进区域协调发展，关键不是要缩小总量的差距而是要缩小人均的差距，必须跨行政区域配置发展的各种资源特别是人力资源，按照这样的理念，提出了

推进产业和劳动力“双转移”的政策措施，并召开会议进行了部署。又比如，经过学习讨论，大家认识到面向世界谋划广东发展，毗邻港澳仍然是广东的独特优势，三地政治制度不同，但都搞市场经济，合作的空间非常广阔，由此提出了进行更紧密合作的构想，并在加强服务业合作，争取CEPA审批权下放等方面的政策上取得了实质性进展。再比如，通过解放思想，大家认识到发展民主法制不仅是现代化建设的重要任务，而且是落实科学发展观最根本的保障，强化了探索的力度。还比如，大家充分认识到改善民生、生态环境建设对实现科学发展的重要意义，提出了收入倍增计划、设立禁止和限制开发区域；着眼于破解土地空间不足难题，开拓思路，制定出台了利用园地山坡地开发补充耕地等政策。凡此等等，不一而足。这充分说明，解放思想是破解科学发展难题的基础；打破束缚我们头脑的条条框框，是实现科学发展的前提。解放思想学习讨论活动的实践再一次证明，解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，是广东改革发展的灵魂。

这次《决定》提出的“八个必须”，是解放思想认识成果的集中体现，也是集体智慧的结晶，是我省今后争当实践科学发展观排头兵的重要思想基础。需要特别强调的是，这些新的认识成果，是我们对落实好科学发展观需要厘清的一些共性问题的理性思考，具有较强的普遍意义，并不单纯指向我省自身的问题。我们一定要结合思想实际和工作实际，理解和运用好这些思想成果，进一步深化对一些重大问题的认识。

一是关于充分认识解放思想重要性的问题。省委十届二次全会提出要继续解放思想，坚持改革开放，努力争当实践科学发展观的排头兵，其根本出发点和落脚点，就是要回答面对新的机遇和挑战，如何继承广东改革创新的光荣传统，在新的起点上续写广东改革开放的新辉煌，开创科学发展新局面的问题。过去三十年，广东以解放思想为先导，以改革创新为动力，成功实现了从

一个落后的农业省份向全国第一经济大省的历史性转变，书写了改革开放和现代化建设的壮丽篇章，引领了全国发展潮流。广东三十年的成就是极其辉煌的，经验是极其宝贵的，这是我们继续前进的坚实基础。但同时我们也必须认识到，作为改革开放排头兵的广东，也承担着与辉煌的荣誉同样重大的责任，如何继承、创新、发展，在这个新的历史起点上推动我们的事业继续阔步前进，是摆在全省各级党委、政府和全体党员干部面前的重大课题。看不到已经取得的巨大成绩，我们就不会对中国特色社会主义道路、对广东发展的美好前景充满信心，但同样，如果我们看不到面向未来、面向世界的差距，我们就难以应对已经出现的挑战，就会丧失科学发展的机遇。三十年前突破“两个凡是”要解放思想，三十年来探索中国特色社会主义也靠解放思想，为了更好地延续成就和辉煌，我们还必须继续解放思想。解放思想，清醒地认识问题，是解决问题的前提，是再创辉煌的前奏。

人类社会发展的过程，就是一个不断解放思想，发现问题、解决问题和不断前进的过程。党的十七大报告在描述我国在新世纪新的阶段性特征时，重点强调了在八个方面存在的问题，从而提出要“更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景”。这种与时俱进的实事求是态度，给全党作出了榜样。我们正是按照这样的要求，去推动思想解放和观念更新的。经过这半年的学习讨论，我们找准了一些影响科学发展的问題，形成了一些破解难题的思路，出台了一些有针对性的创新举措。有的同志说，不解放思想，就很难深刻认识发展存在的问题，很难对发展现代服务业、建设现代产业体系形成共识，很难出台这样有力度的“双转移”举措，很难将民生问题摆到这样突出的位置等等。这些成果说明了解放思想的重要性，确实令人鼓舞。大家对解放思想的重要性和解放思想的成果形成了许多共识，继续解放思想正在成为我省的主旋律，这是比具体成果更

令人鼓舞的成效，对今后的工作关系重大。但我们绝不能满足于
此，解放思想是一个与时俱进的过程，我们要想成为排头兵，就
必须增强忧患意识，必须经常对广东发展面临问题和挑战进行深
刻内省，时时把握科学发展的内在要求和方向。只有这样，我们
才能跟上时代的潮流，才能始终掌握广东发展的主动权，在继
承、创新与发展中赢得更加美好的未来。总之，我们必须认识到
继续解放思想刚刚破题，实践科学发展任重道远。对解放思想的
成果不能高估，对推进科学发展的难度不能低估。这一点，全省
党员干部特别是领导干部，一定要有正确而清醒的政治自觉和历
史自觉。

二是关于正确理解科学发展观内涵的问题。科学发展观，第
一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，
根本方法是统筹兼顾。这四个方面的内在联系和有机统一，从根
本上确立了科学发展观的科学性。用科学发展观武装头脑，指导
工作，就必须全面而不是片面、系统而不是零碎、完整而不是割
裂地理解科学发展观。

深入贯彻落实科学发展观，必须推动经济又好又快发展。
和全国一样，我省目前仍处于社会主义初级阶段，虽然经济实力
显著增强，但生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强；
虽然人民生活总体上达到小康，但城乡贫困人口和低收入人口还
有相当的数量；虽然协调发展取得了明显的成效，但城乡之间、
区域之间发展的差距还在扩大。总之，人民日益增长的物质文化
需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。因
此，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展生产
力，仍然是我省现阶段的主要任务。过去三十年我们保持了经济
高速增长，迅速提高了我省的综合实力，极大地改善了人民生
活，创造了为人称道的发展成就。但与此同时，发展不平衡的问
题日渐突出，发展后劲有所下降，资源、环境的承载难以为继。

这些问题不解决，继续一成不变地按过去的发展模式“加快发展”，其结果不仅欲速不达，甚至会毁掉广东今天的发展成果，危及子孙后代发展的条件。深入贯彻落实科学发展观，正是为了解决发展中的突出矛盾和问题，以保证快速发展的可持续性。强调科学发展，就是要在过去“快”的基础上，汲取经验教训，研究怎样能够发展得更好。强调“好”，并不是不要“快”，而是为了创造可持续“快”的条件；强调“好”的发展，同样也能实现“快”的发展。只要是以人为本、全面协调可持续和统筹兼顾的“快”，能搞多快就搞多快。今年1—4月，我省外贸出口有较大幅度的回落，但具有自主知识产权的深圳华为公司、中兴公司的出口仍保持62.4%和34.2%的高速增长，这对我们如何辩证地看待“好”与“快”的关系有一定启发。我们要反对的是那种违背科学发展要求的“快”。我们必须突破“好”与“快”非此即彼的误区，真正认识到科学发展就是“好”与“快”的统一。

深入贯彻落实科学发展观，我们强调要以人为本，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。改革开放以来，我们坚持以经济建设为中心，狠抓发展不动摇，创造了比较丰富的物质和精神文化产品，初步满足了广大人民群众的需要。今后我们仍然要紧紧扭住经济建设这一中心，创造更多更好的物质精神财富。同时，我们也要清醒地看到，经济建设、财富积累、生产发展，归根到底是满足人民群众需求的手段，而不是目的本身。如果我们把手段当成了目的，我们的发展就可能出现片面性，让这种片面性延续下去，我们的干部就有可能陷入GDP崇拜，就会自觉不自觉地忽视发展的社会成本、忽视资源环境代价、忽视民生福利，久而久之，环境的压力、社会的矛盾就可能反过来制约经济建设、财富积累、生产发展。这就是事物发展的辩证法。我们还要看到，人民群众的需求是变化的、具体的，是随着经济社会的发展而不断丰富和发展的。我们在逐步解决人民

群众温饱问题、基本民生问题，乃至一部分人、一部分地区“先富起来”问题的同时，必须及时把握人民群众的新期盼新要求，把保障人民群众文化、政治等方面权益，促进各地区各阶层的共同富裕等问题摆上更加重要的议事日程，采取更加有力的措施解决好。总之，我们强调要把握以人为本这一发展的根本目的，不是要脱离经济基础和发展过程去空谈人的需要，而是强调要在大力创造物质财富的同时，更加注重精神文明建设；在推进经济社会发展的同时，更加注重促进人的全面发展；在继续搞好生产的同时，更加注重改善人民生活；在改善民生的同时，更加注重发展民主；在保护先富起来的地区和群众积极性的同时，更加注重帮助和扶持欠发达地区和困难群众富裕起来。只有始终做到以人为本，始终以人民群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴为根本出发点和落脚点，我们的发展才会始终得到人民群众的真心拥护和积极参与。

三是关于继续坚持实践标准的问题。实践是检验真理的唯一标准，这是马克思主义认识论的基本原理；社会实践的内容是随着人类发展进步而不断丰富的，因而坚持实践标准又是一个常新的课题。解放思想就是使思想和实际相符合，使主观与客观相一致，这就是实事求是。求是的过程是一个活跃思想的过程，是一个不同思想碰撞的过程，是一个出新思想新观念的过程。在这个过程中有各种不同的声音是正常的，甚至可以说这正是解放思想的表现，是开展解放思想学习讨论活动所追求的效果。即使是对提交省委全会审议的《决定》，不单是文字，包括观点，也允许有不同的看法。这一方面是因为大凡新观念、新思想、新举措，本身都有不完善的地方；另一方面人们对这些新东西也需要有一个深化认识的过程。我们主张通过实践来完善新观念，来检验新举措，通过实践来统一思想认识。一句话，对不同的意见和看法，我们主张不争论。正如当年邓小平同志讲的，“不争