

新经济助力中国跨越“中等收入陷阱”


深入解读中国新经济政策 为地方经济发展出谋划策

中国式跨越

新经济引领新常态

金江军 郭英楼◎编著



 中国人民大学出版社

中国式跨越

新经济引领新常态

金江军 郭英楼◎编著

中国人民大学出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国式跨越: 新经济引领新常态/金江军, 郭英楼编著. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 9

(领导干部悦读坊)

ISBN 978-7-300-23158-7

I. ①中… II. ①金…②郭… III. ①中国经济-经济发展-研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 167449 号

领导干部悦读坊

中国式跨越

新经济引领新常态

金江军 郭英楼 编著

Zhongguoshi Kuayue

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511770 (质管部)	
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)	
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	148mm×210mm 32开本	版 次	2016年9月第1版
印 张	10.75插页2	印 次	2016年9月第1次印刷
字 数	220 000	定 价	48.00元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

我国经济发展进入新常态，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为。我们实施“互联网+”行动计划，带动全社会兴起了创新创业热潮，信息经济在我国国内生产总值中的占比不断攀升。当今世界，信息化发展很快，不进则退，慢进亦退。我们要加强信息基础设施建设，强化信息资源深度整合，打通经济社会发展的信息“大动脉”。党的十八届五中全会、“十三五”规划纲要都对实施网络强国战略、“互联网+”行动计划、大数据战略等作了部署，要切实贯彻落实好，着力推动互联网和实体经济深度融合，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，促进资源配置优化，促进全要素生产率提升，为推动创新发展、转变经济发展方式、调整经济结构发挥积极作用。

——习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话



序

赵长茂（中共中央党校副校长）

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期中国经济发展的大逻辑。2016年4月19日，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上指出，“我国经济发展进入新常态，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为”，并强调要“着力推动互联网和实体经济深度融合发展，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，促进资源配置优化，促进全要素生产率提升，为推动创新发展、转变经济发展方式、调整经济结构发挥积极作用”。李克强总理在2016年《政府工作报告》中指出：“当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。”

“新经济”一词最早出现于美国《商业周刊》1996年12月发表的文章中，是指20世纪90年代美国通过实施信息技术革命、放松管制和全球化策略，在保持低通胀率和低失业率的同时实现经济持续增长。

李克强总理重提“新经济”，是对中国经济发展新常态的准确把握，是对世界经济发展潮流的深刻把握。以往我国经济发展主要靠投资、出口，属于粗放式发展。虽然我国经济发展取得了令全世界瞩目的成就，但同时也消耗了大量能源和资源，

许多地方环境被污染，生态遭破坏，出现产能严重过剩等问题。实践证明，这种经济发展方式不可持续，必须改变。

党的十八届五中全会提出加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》把“拓展网络经济空间”单独成篇。“互联网+”、大数据、网络经济、分享经济等都是新经济的典型代表，可见党中央、国务院对发展新经济的重视程度。

刘云山校长在中共中央党校2015年秋季学期第二批入学学员开学典礼上指出，领导干部要增强驾驭现代经济发展、提高发展质量效益的素养和能力。如果总是沿用老的思路和办法，就难以胜任现在的工作。领导干部要有本领恐慌的意识，加强学习调研，加强实践历练，努力掌握现代经济知识，努力具备较强的专业思维、专业素养、专业方法，力争有“几把刷子”。

发展新经济是贯彻落实五大发展理念的重要举措，是推进供给侧结构性改革的必然要求。本书作者长期从事经济和信息化研究，承担了多个与新经济相关的政策研究课题，走访过许多政府官员和企业管理人员，出了不少研究成果，这些成果在本书中有多方面体现。本书紧扣国家有关政策，用数据说话，用案例说话，摆事实，讲道理，值得广大领导干部参阅。



2016年6月15日

前 言

党的十八届五中全会提出“加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式”。李克强总理在2016年“两会”上做的《政府工作报告》中指出：“当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。”此后，他在博鳌亚洲论坛、海南考察、北大考察、四川考察、人力资源和社会保障部考察、全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议、贵阳2016中国大数据产业峰会等许多场合谈及新经济。

我国已经从农业社会、工业社会步入信息社会、互联网时代。在新的时代，发展经济要有新的思路、新的方式。深入推进经济信息化，实施“网络强国”战略、“互联网+”行动计划和大数据战略，以信息化改造和提升传统产业，大力发展以信息通信技术产业、网络经济、分享经济等为代表的新经济，是新常态下推动我国经济发展的重要举措。

为了让广大领导干部全面、正确地认识新经济，掌握以新经济引领新常态的理论方法，我们编写了本书，作为干部培训教材。

本书首先阐述了什么是新经济、新常态、供给侧结构性改革、“互联网+”、互联网思维，信息化如何引领经济发展新常态，从“互联网+科技”“互联网+知识产权”、智慧城市、跨

境电子商务、“互联网+生态文明”、分享经济、“互联网+扶贫”等角度论述了如何贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。然后讲述了如何通过推动信息化与工业化深度融合促进工业转型升级，如何推进中小企业信息化，提出了汽车电子、船舶电子、工业软件、国产数据库软件、工业信息服务、互联网、4G、大数据、新硬件、人工智能、机器人、虚拟现实等信息通信技术产业的发展对策。最后论述了如何以信息化促进县域经济发展，并介绍了美国、德国、英国、澳大利亚、日本、韩国和新加坡的新经济发展战略。

我们之前承担了几十个与新经济相关的规划编制和政策研究课题，调研了几千家中央和地方经济主管部门、企业和行业协会，与许多政府官员和企业管理人员进行了交流，也为许多政府部门和企业授课。本书就是在长期的实地调研、政策研究、培训授课的基础上写成的。在与领导干部和专家学者交流的过程中，我们六易其稿。

许多政府部门和企事业单位对我们的调研工作给予了支持和配合，中共中央党校一些省部班、厅局班、中青班、新疆班、西藏班和县委书记班的学员对本书提出了很好的建议，在此一并表示感谢。由于研究水平、编写时间有限，书中纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

作者

2016年6月16日

于中共中央党校

目 录

第一章 新经济何以引领新常态？	1
新常态下的经济发展要有新动力	2
什么是新经济？	6
供给侧结构性改革	26
“互联网+”与经济新常态	31
什么是互联网思维？	36
信息化引领经济新常态	40
第二章 互联网时代的五大发展理念	50
在贯彻五大发展理念中必须树立信息化思维	51
“互联网+科技”	58
“互联网+知识产权”	63
智慧城市	66
以跨境电子商务促进开放发展	81
“互联网+生态文明”	85
分享经济	91
“互联网+扶贫”	97
第三章 以两化融合促进工业转型升级	103
什么是两化融合？	104
两化融合的突破口	114

两化融合中政府对企业的扶持	118
发展智能制造，构建智慧企业	120
工业互联网	125
产品信息化	129
智慧工业	133
工业物联网	141
工业云	150
汽车行业供应链协同应用	154
第四章 以信息化促进中小企业健康发展	161
经济新常态下的中小企业信息化	162
中小企业信息化如何发展？	165
加强分类指导，推进中小企业信息化	170
建设中小企业信息化公共服务平台	172
以信息化助力小微企业发展	179
推动中小企业电子商务的应用与发展	183
新一代信息技术与小微企业发展	188
电信运营商如何服务中小企业发展？	196
第五章 培育和发展信息通信技术产业	203
汽车电子产业	204
船舶电子产业	210
工业软件产业	214
国产数据库软件产业	219
工业信息服务业	223
互联网产业	227

4G 产业	238
大数据产业	242
新硬件产业	248
人工智能产业	251
机器人产业	255
虚拟现实产业	262
第六章 以信息化引领县域经济发展	266
信息化在县域经济发展中的作用	267
“互联网+”如何引领县域经济新常态?	275
以电子商务促进县域经济发展	280
推进产业集群信息化	284
水平型产业集群信息化	290
垂直型产业集群信息化	293
第七章 发达国家新经济战略	298
美国：制造业创新	299
德国：“工业 4.0”	303
英国：信息经济	307
澳大利亚：数字经济	312
日本：创建最尖端 IT 国家	317
韩国：“创造经济”	319
新加坡：“智慧国家”建设	321
参考文献	325
后记	331

第一章 新经济何以引领新常态？

以新经济引领新常态，是新时期中国经济发展的战略选择。在现阶段，中国社会的主要矛盾依然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。我们党要想长期执政，必须发展先进生产力，不断提高人民生活水平。目前，中国经济发展面临人口、资源、环境等约束，必须转变经济发展方式，寻找新的经济增长点。这就需要以新技术、新模式改造提升传统动能，通过发展新产业、新业态培育壮大新动能，保持中国经济中高速增长。

新常态下的经济发展要有新动力

2014年5月10日，习近平总书记在河南考察时首次提出“新常态”一词。他指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”

2014年12月9日，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

2016年1月18日，习近平总书记在中共中央党校省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出，“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。新常态下，我国经济发展的主要特点是：增长速度要从高速转向中高速（见图1—1），发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从以增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化，是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。

中共中央党校研究生院院长赵振华教授认为，经济发展犹如滚雪球一样，当雪球小的时候，可以很快翻一番，随着雪球体积的增大，必然要减速。世界各大经济体在经济增长中都出现过这种趋势。经济新常态不是不要速度，而是要提高经济增

长的质量，要没水分、可持续的增长。引领新常态，关键是要尊重经济规律。

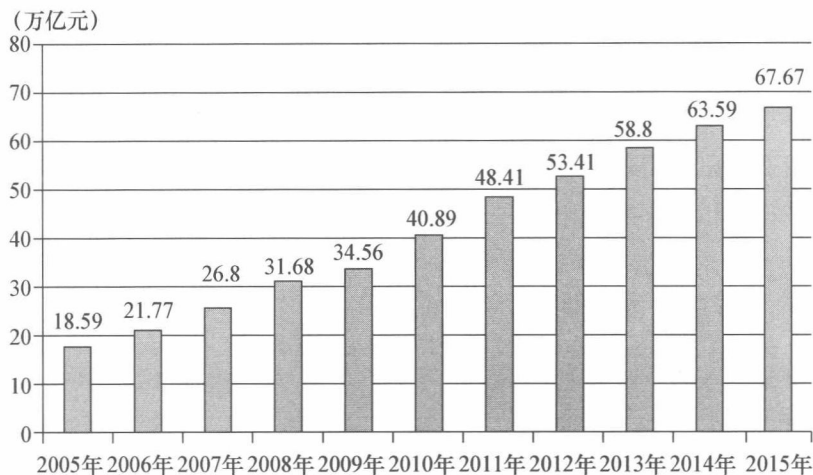


图 1—1 2005—2015 年中国 GDP 增长情况

一是从实际出发，实事求是。从世界和我国经济发展史不难看出，什么时候人们从实际出发发展经济，国民经济就能够健康发展。改革开放后，之所以我国国民经济能够取得巨大成就，根本的一条就是没有照抄照搬别国模式，坚持实事求是，从实际出发，走中国特色的社会主义道路。

二是处理好政府与市场的关系。在现代社会，不论社会制度如何，不论处在什么发展阶段，都要处理好政府与市场的关系。既要充分发挥市场的作用，让市场在资源配置中发挥决定性作用，也要更好发挥政府作用。改革开放，说白了就是要“放”，把不需要政府干预的放归市场。因此，引领新常态，就要为政府列出必要的“正面清单”，实现法无授权不可为；为企

业列出“负面清单”，实现法无禁止即可为。

三是经济运行具有周期性。一年有四季，经济有周期。宏观调控可以起到削峰填壑、减少波动幅度的作用，但不能保证经济运行始终保持直线式上升状态。到目前为止，还没有任何一个国家或地区的经济运行能够始终保持直线式上升状态。我们不能只看到经济下行，更需要看到其对促进企业加快技术进步和结构优化的作用。

经济周期理论

经济周期是指经济运行中周期性出现的经济扩张和收缩交替更迭、循环往复的一种现象。凯恩斯认为，造成经济周期性波动的主要原因是资本边际效率的变动，这种变动一般呈现3~5年的周期性。而熊彼特认为，造成经济周期性波动的主要原因是技术创新。技术创新并不是平稳进行的，各种技术创新对经济发展的影响不一样，因而经济周期的长短也不一样，长周期内含中周期、短周期。发展新经济曾使美国经济出现持续十多年的繁荣。中国经济要想长期保持中高速增长，迈向中高端水平，必须实施创新驱动战略，大力发展新经济。

四是经济改革是有规律的。中国的改革是前无古人的伟大事业，国外没有为我们提供可供照搬的模式，老祖宗没有给我们提供现成的答案，唯有在探索中总结经验。同时，改革中要寻求最大公约数、坚持正确的思想方法、坚持辩证法等都是改革规律。^①

党的十八届五中全会提出“加快形成引领经济发展新常态

^① 参见赵振华：《尊重经济规律，积极引领经济新常态》，载《光明网》，2015-03-11。

的体制机制和发展方式”。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，必须积极适应、把握、引领经济发展新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

那么，靠什么来引领经济发展新常态呢？答案之一就是新经济。近年来，物联网、云计算、移动互联网、大数据、3D打印、机器人、人工智能、新硬件、虚拟现实等新一代信息通信技术飞速发展，全球正经历新一轮信息技术革命。中国要顺应世界发展潮流，大力发展以新一代信息通信技术产业、“互联网+”、网络经济为代表的新经济。

我国经济发展进入新常态，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为。

——2016年4月19日习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话

全要素生产率

全要素生产率是指在各种生产要素的投入水平既定的条件下所达到的额外生产效率。假设资本、劳动力和其他生产要素投入的增长率是5%，如果没有生产率的进步，正常情况下产出或GDP增长也应该是5%。如果显示出的产出或GDP增长大于5%，譬如说是8%，这多出来的3个百分点，在经济学意义上就是全要素生产率对产出或经济增长的贡献。提高全要素生产率通常有两种途径：一是技术进步，二是生产要素重组。

资料来源：蔡昉：《全要素生产率是新常态经济增长动力》，载《北京日报》，2015-11-23。

什么是新经济？

“新经济”一词最早出现于美国《商业周刊》1996年12月30日发表的一组文章中。所谓“新经济”，是指建立在信息技术革命、制度创新和经济全球化基础上的经济持续增长与低通货膨胀率、低失业率并存，经济周期的阶段性特征明显淡化的一种新的经济现象。

国外新经济的兴起和发展

1991年4月到2000年12月，美国经济实现了117个月的增长，是美国自1854年开始有经济周期记录以来持续时间最长的一次扩张，也是美国进入新经济的标志。在这近十年的扩张中，美国经济的增长保持了较为平稳的态势。1992—1995年，GDP的平均增长率为2.8%，1998—2000年GDP的增长率分别达到了2.7%、3.5%和3.7%。

在此轮增长之前的很长一个时期，美国经济运行呈现一种较为明显的规律：经济增长极限为2.25%~2.55%，自然失业率为5.5%~6%，如果经济增长率超过2.5%或失业率小于5.5%，就必然会引起通货膨胀。但在此轮扩张中，通货膨胀率和失业率一直保持在较低的水平上，1995—1999年的平均通货膨胀率为1.6%，2000年有所上升。消费物价指数的增长率为3.4%，但与20世纪60年代经济繁荣时期6%的水平相比还是较低的。失业率