

安徽農村經濟的發展

主編 蔣曉鍾 副主編 王忠 李興武 王勝華

安徽人民出版社

安徽农村经济的发展

主 编 蒋晓钟

副主编 王 忠

编 委 (以姓氏笔划为序)

王超武 尹成山 张庆军

邵国荷 孟建华 黄忠超

蔡远忠



安徽人民出版社

1991年12月·合肥

出版登记证号：（皖）01号

责任编辑：邱江生

封面设计：郝立新

安徽农村经济的发展

蒋晓钟 主编

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销

合肥工业大学印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：9.5 字数：235千

1991年12月第1版

1991年12月第1次印刷

印数：00001—05500

ISBN 7—212—00637—8/F·103

定价：4.50元

序

孟富林

党的十三届八中全会通过了《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，要求全党同志在建设有中国特色的社会主义，全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中，努力开创我国农业和农村工作的新局面。安徽是以农业为主的省份。我们回顾建国40多年来安徽农村经济发展的历程，总结我省在农业战线上取得的巨大成就，吸取必要的经验教训，进行对发展战略的研究和探讨，以促进我省农村经济的持续、稳定、协调发展，将对安徽整个国民经济建设和社会发展起重大作用。

由蒋晓钟同志主编、安徽农学院等单位有关同志参加编写的《安徽农村经济的发展》一书 对我省农村经济的发展进行了系统的全面的论述。这本书分上、中、下三篇。上篇系统地回顾了从建国初期到党的十一届三中全会前30年的农村经济发展的艰难曲折历程，较好地叙述了这一时期农村经济的建设成就，客观地分析了在工作中存在的失误和应吸取的教训。中篇论述了在党的十一届三中全会以后10多年来的安徽农村经济体制改革、农村经济的蓬勃发展的情况，总结了在科技兴农、扶贫工作、黄淮海综合开发等方面取得的巨大成就，以丰富的资料和生动的事例证明了党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线是正确的，客观地指出了安徽农村经济发展中值得注意的各种问题。下篇根据安徽农村经济发展的实际情况和存在的主要问题，认为必须提高农业在国民经济中的地位和作用的再认识，正确处理工农业发展的相互关系，对安徽农村经济未来发展的设

想和战略抉择，进行了有益的理论研究和较为深入的探讨。总之，这是一部全面、系统论述安徽农村经济发展的很好的书。

《安徽农村经济的发展》一书有一些值得注意的特点：一是系统性。本书全面地系统地论述了40多年来安徽农村经济发展的历史阶段和曲折历程，既概述了所取得的巨大成就，也指出了存在的问题和差距，客观地总结了历史经验。二是鲜明性。本书列举了各种最新统计数据 and 新鲜事例，以明确的观点进行了较为深入的分析 and 总结。三是科学性。本书坚持实事求是的原则，在进行调查研究的基础上，查阅了大量的文献资料、报刊杂志、科研文章和各种统计数据，进行认真的分析研究，对建国40多年来安徽农村经济发展所取得的成就、经验和存在的问题进行了客观的论述和总结。四是理论性。本书对安徽农村经济发展战略，进行了较为深入的理论分析和探讨，认为只有坚持改革开放，坚决走具有中国特色的社会主义道路才是唯一出路；根据中国国情，必须坚决贯彻“农业是国民经济的基础”的基本国策；针对安徽农村经济发展中存在的问题和同兄弟省相比所存在的差距，提出了较为切实可行的理论观点与发展战略抉择。这在实际工作中有一定的指导作用。

这本书的出版，具有较大的现实意义。本书对当前正在进行的农村社会主义思想教育是一本较好的教材，对提高广大农村基层干部对安徽农村经济发展的全面了解和正确认识将起到有益的指导作用。本书也是农业大专院校师生教学和学习的较好参考资料。

当然，安徽农村经济发展经验教训的科学总结和发展战略的研究探讨是一个非常重要而又非常复杂的问题，还需要理论工作者和科研人员继续进行新的研究和更为深入的探讨，以便取得新的成果。

1991年12月于合肥

目 录

序.....	孟富林
--------	-----

上篇 历史回顾

第一章 安徽农村经济的恢复与初步发展.....	1
一、解放初期安徽农村经济面临的严重困难.....	1
二、土地改革的完成和农村经济的恢复.....	5
三、农业合作化运动.....	9
四、安徽农村经济的初步发展.....	14
第二章 安徽农村经济的回落与发展道路的探索.....	21
一、“大跃进”和人民公社化运动.....	21
二、纠“左”的曲折过程和农村经济的回落.....	23
三、农村经济改革的先声.....	26
第三章 安徽农村经济的复苏.....	37
一、农村经济政策的调整.....	37
二、农村经济的复苏与发展.....	42
三、农田水利建设稳步前进.....	46
四、“比、学、赶、帮”运动的开展.....	49
五、社会主义教育运动的进行及其失误.....	52
第四章 安徽农村经济的缓慢发展.....	56
一、“文化大革命”对安徽农村经济发展的严重干扰.....	56
二、农村经济的缓慢发展.....	59
三、农村经济发展中的弊端.....	64

四、农业学大寨、赶郭庄运动·····	70
本篇小结·····	77

中篇 重大突破

第五章 安徽深入进行农村经济体制改革·····	80
一、我国农村经济发展的新道路·····	80
二、凤阳县率先搞起了“大包干”·····	81
三、肥西县较早地实行包产到户·····	83
四、安徽省普遍推行农业生产责任制·····	86
第六章 安徽农业经济的迅速发展·····	91
一、农业生产的发展和农村经济结构的调整·····	91
二、安徽欠发达地区农村经济的迅速增长·····	95
三、安徽较发达地区农村经济更上一层楼·····	106
第七章 安徽科技兴农的兴起与推广·····	116
一、关于科技兴农的方针·····	116
二、安徽科技兴农工作的开展·····	117
三、各地区科技兴农工作的推广·····	119
四、科技兴农工作存在的问题与建议·····	127
五、搞好科技兴水，更好地为农业增产服务·····	129
第八章 安徽农业商品基地的建设与发展·····	135
一、建设农业商品基地是我国发展农业生产的一项 重要战略决策·····	135
二、安徽农业商品基地的建设及成就·····	137
第九章 安徽扶贫工作的顺利进行·····	143
一、安徽大别山区、贫困县的现状·····	144
二、安徽贫困地区脱贫致富的有利条件·····	145
三、扶贫工作的顺利进行和科技扶贫的重要意义·····	147

第十章 安徽黄淮海综合开发计划的实施·····	157
一、安徽省农业综合开发计划的贯彻实施·····	157
二、阜阳地区农业综合开发项目的贯彻执行·····	161
三、宿县、蚌埠等地市农业综合开发的规划与实施·····	164
第十一章 安徽开发性农业的蓬勃兴起·····	168
一、开发性农业发展的概况·····	168
二、开发性农业迅速发展的原因·····	171
三、开发性农业发展中存在的问题·····	175
第十二章 安徽林业的新发展·····	178
一、进行林业体制改革·····	178
二、林业“三定”的落实促进了林业的发展·····	180
三、依靠科技兴林, 加速发展林业·····	182
四、发扬地区优势, 开发林业生产·····	185
第十三章 安徽畜牧、水产业的发展·····	191
一、安徽畜牧、水产业发展的概况·····	191
二、安徽畜牧、水产业发展较快的原因分析·····	193
三、安徽畜牧、水产业存在的问题·····	196
第十四章 安徽乡镇企业的迅速崛起·····	199
一、安徽乡镇企业发展的两个阶段·····	199
二、安徽乡镇企业的现状与特征·····	200
三、乡镇企业的地位与作用·····	207
四、安徽乡镇企业发展的重要经验·····	211
五、安徽乡镇企业存在的问题·····	215
本篇小结·····	218

下篇 战略探讨

第十五章 在工业化进程中把握安徽农村经济的发展方向···	220
------------------------------	-----

一、安徽未来经济发展的主题是实现工业化·····	220
二、安徽经济实现工业化的关键是实现农村工业化·····	223
三、要正确处理工农业之间的关系·····	230
四、安徽农村经济发展的展望·····	233
第十六章 安徽农村经济未来发展的深层次矛盾及其 解决途径·····	237
一、安徽农村经济存在的主要问题·····	238
二、农村经济走出困境的几点思考·····	246
第十七章 安徽农村经济发展战略重心之抉择·····	264
一、必须把发展农业放在首位·····	264
二、继续坚持科教兴农·····	266
三、以根治淮河为中心，大力改善农业生产条件·····	269
四、进一步调整农业结构·····	274
五、加快发展县乡工业·····	277
六、合理展开区域布局·····	281
七、坚持恢复与发展相结合·····	284
本篇小结·····	290
附：主要参考文献资料书目·····	292
后 记·····	294

上篇 历史回顾

第一章 安徽农村经济的恢复 与初步发展

安徽位于我国的东南部，长江、淮河和新安江横穿境内，河流、湖泊星罗棋布，山区、丘陵、平原地貌齐全。全省绝大部分面积处在亚热带季风气候区内，温暖湿润，四季分明。这些为农业生产提供了良好的自然条件。所以，古往今来，安徽一直成为我国重要的农业经济区域之一。

在近代史上，由于统治阶级对农民进行残酷的压迫剥削和长期战争的破坏，使安徽农村经济遭到严重的摧残。解放战争时期，安徽是国民党发动内战的前沿阵地之一，不久又成为埋葬国民党军队的主要战场之一。国民党为准备内战穷凶极恶地进行搜刮，溃退时又疯狂地进行抢劫，造成安徽农村千疮百孔，遍地凄凉。1949年和遭受严重水灾的1931年相比，安徽水稻总产量由32.6亿公斤减少到18.9亿公斤，小麦由13.3亿公斤减少到10.9亿公斤，大豆由4.55亿公斤减少到2.05亿公斤，茶叶由年产30万担下降到10万担以下。安徽农村经济已到了崩溃的边缘。

一、解放初期安徽农村经济面临的严重困难

1949年4月底，安徽全境基本解放。中共中央华东局于4月初决定，暂不成立中共安徽省委，以长江为界，分别设立中共皖

北区委员会和中共皖南区委员会。从4月中旬到5月中旬，皖北、皖南区党委及两区人民行政公署先后成立。从此，安徽农村在党和人民政府的领导下，开始了建国初期艰苦的经济恢复工作。

（一）恢复经济所面临的严重困难

极端落后的经济状况，尚未安定的社会环境，接踵而至的自然灾害，这些是建国初期安徽农村经济恢复的主要困难和障碍。

解放时，安徽总人口为2700余万，耕地7600余万亩，农业在整个国民经济中绝对占主导地位。可是，在农业生产方面，工具十分简陋，耕作方法陈旧，完全依靠手工劳动；全省有效灌溉面积仅有1400余万亩，绝大部分耕地靠天收成，农民继续保留着广种薄收的耕作习惯；农作物产量很低，粮食亩产不足100公斤，棉花亩产只有7公斤。农村生产力仍然停留在古代水平上。农业人口占全省总人口的95%左右，10万人口以上的城市只有蚌埠、芜湖、安庆三座，工商业极其落后，城乡经济互助的力量薄弱。全省铁路里程仅579公里，公路2088公里，没有一条公路能在阴雨气候下顺利通车，甚至有的县城也缺乏公路连接，内河机动航道2008公里，机动车船500辆（艘）左右，广大农村地区的交通运输状况更为恶劣，使地区之间、城乡之间的经济往来极感不便。这种极为低下的生产力水平使安徽农村经济恢复缺乏必要的物质基础。此外，农村落后的生产关系尚未得到彻底变革，构成了恢复经济的最大障碍。

解放初期，安徽农村各种反动残余势力大量存在，气焰嚣张，造成农村社会秩序不得安宁。国民党溃败前夕，在安徽遗留了大量武装人员充当土匪，并和惯匪勾结起来，达数万人之多，企图以大别山和黄山为根据地，进行所谓游击战争，继续与人民为敌。土匪主要散布在农村地区，经常袭击区、乡、村等基层人民政权，杀人越货，威胁农民，甚至占领金寨县城达数月之久。反动会道门利用封建迷信蛊惑人心，纠集人员举行暴动，杀害农

村基层干部和积极分子。封建地主恶霸往往利用宗教、宗族关系，有的甚至拉拢腐蚀乡村干部为其撑腰，欺压农民。在一些地方，这几股反动残余势力相互勾结，彼此呼应，活动更为猖獗，使农民感到“全国解放了，我们这里还未解放”。农村社会秩序的不稳，致使农民难以安心生产，影响了农村经济的恢复。

1949年入夏以后，长江水位暴涨，江堤溃决，安庆、巢湖两专区大片农田被淹，造成灾民480余万人。秋季，淮河流域阴雨连绵，洪涝成灾，数种数淹，仅宿县专区灾民就达350万人之多。到年底，皖北区受灾农田达到2800余万亩，受灾人口为860余万，占全区总人口的五分之二，其中重灾人口440万，有100万人即将断炊，36万人外出逃荒。同年，皖南区受灾人口也达到70余万人，占全区总人口的五分之一，粮食总产量减少了五分之二。旧灾未除，新灾又至。1950年6月至8月，淮河中上游连降暴雨，河水猛涨，安徽境内的干支流河堤几乎全部溃决，皖北区3100余万亩农田被洪水淹没，占全区耕地总面积的60%，其中2200余万亩颗粒无收；受灾人口1000万，约占全区人口的一半，其中重灾民700万人，有109万人处在无衣、无食、无家可归的境地。连续两年的洪涝灾害，其时间之长，面积之广，程度之深，均为历史上所罕见，给安徽农村造成巨大的损失，使安徽农村的经济恢复面临着更为严重的困难处境。

（二）以农村工作为重点

1949年3月，中国共产党七届二中全会确定：从现在起，党的工作重心从乡村转移到城市，并以经济建设为中心。这无疑是全党范围内正确的重大战略转移。但是，在不同的地方，实现这个战略转移的时间应该根据具体情况而有所不同。解放初期的安徽，不仅农业在全省国民经济中占有特殊的地位，而且农村尚有很重的新民主主义革命遗留任务亟待完成，特别是严重的自然灾害及其造成的后果需要花费很大力量加以克服。在这种情况下，

党和政府不得不将农村工作放到突出的重要位置上。1949年8月，皖北区党委决定今后的工作任务是以农村为重点；9月，皖南区党委也指出深入农村是全党的中心任务。

生产救灾是压倒一切的中心工作。在人口和面积均占全省80%以上的皖北区（皖南区建国初期人口占全省的18.67%，面积占14.8%），自解放到1950年秋，长期坚持以生产救灾为中心的工作方针。皖南区党委在1949年夏汛开始后，也确定了这样的工作方针，并延续到1950年上半年。生产救灾工作主要包括以下内容：

第一，抢救人民生命财产。党和政府调集船只将百余万被洪水围困在房顶、树梢和残堤上并随时都有生命危险的灾民解救出来；迅速组织大批医务人员奔赴灾区农村，扑灭病疫，治病防病；采取各种措施保护灾区农村生产力免遭毁灭性破坏，特别是通过“移牛就草”的办法，抢救出大批耕畜，确保了灾后恢复生产的条件。

第二，开展生产自救。党和政府确定了以生产自救为主的救灾方针，提出“生产不荒地”的口号。洪水过后，各级党组织立即发动农民进行出水救苗和补栽补种，号召灾民多种早熟作物，防止发生饥荒；组织灾民从事副业生产，政府提供原料或收购产品，想方设法为灾民创造收入的机会。

第三，政府提供救贷。一是对面临缺粮断炊和死亡威胁的重灾区实行紧急救济，保证“救灾不饿死人”；二是向灾区贷粮、贷款、贷物，推动灾区恢复生产；三是以工代赈，组织灾民堵口复堤，兴修水利，以工换粮。

第四，动员社会互济。在全省机关、厂矿和部队等各部门开展“一两米、一件衣”节约捐献运动，动员社会各界自愿捐助；组织募捐团到外省市劝募；号召非灾区主动接纳灾民，支援灾区的生产和生活。

经过各级党委、政府以及全省人民的共同努力，终于逐渐克服了持续两年的洪涝灾害所造成的困难。1950年夏季，皖南区农业获得丰收，灾情迅速缓解；秋季，皖北区的淮南趋于好转，到1951年，皖北区也从严重的自然灾害中摆脱出来。

在大力开展生产救灾的同时，党和政府还进行了多方面努力，为建立农村新秩序打下了基础。1949年5月，全省展开有计划的剿匪斗争，根据先平原后山区的方针和军事清剿与政治瓦解相结合的原则，在中国人民解放军71师和25军的帮助下，到年底，共剿灭土匪1.7万余名，基本上消灭了股匪，剩余散匪在随后两年中全部肃清。反动会道门的活动也同时受到制止。为了摧毁反动残余势力赖以存在的社会基础，1949年9月，全省农村又展开了反霸斗争，集中力量打击封建势力的当权派，迫使地主阶级收敛气焰。在此基础上逐步铺开农村的民主改革和社会改革工作，废除旧社会遗留下来的保甲制度，改造农村基层政权，建立民兵武装和农会等群众性组织，公开农村基层党组织的活动，加强党与农民群众的联系。通过这些努力，使农民的思想政治觉悟不断提高，农村基层政权得到巩固，社会秩序日趋安定。与此同时，党和政府在农村积极贯彻减租和合理负担政策。广大农民的热情十分高涨，除了有组织有领导地开展减租，农民还自发地行动起来，到1949年底，皖南区实行减租的村庄已达到全区村庄总数的80%以上。此外，通过发展交通运输事业，沟通城乡经济关系，加强城乡物资交流，使农村经济开始走向活跃。农村中的这些变化既为实行土地改革准备了条件，也推动了经济的恢复。

二、土地改革的完成和农村经济的恢复

（一）完成土地改革

土地改革是新民主主义革命重要的遗留任务之一。解放初期，皖北区农村土地占有情况一般是：占人口总数3%到5%的

地主，占有土地约为总数的50%至60%；占人口4%到5%的富农，占有土地10%至15%；占人口90%以上的中贫雇农，只占有30%左右的土地。皖南区农村土地占有情况也基本如此。广大农民由于失去了土地占有权，被迫沦为地主的佃农，遭受地主的残酷剥削。减租以前，安徽农村租额约占总产量的50%上下，许多农民辛劳一年，交完地租，秋后粮食所剩无几，一般只能吃到年底，有的仅吃个“秋饱”。这种极不合理的土地占有制度，严重束缚着安徽农村生产力的发展，成为建国初期恢复农村经济的最大障碍。因此，只有坚决摧毁地主阶级土地占有制，彻底改变农村落后的生产关系，才能解放农村生产力，保证农村经济恢复任务的顺利完成。

安徽人民富有长期革命斗争的历史，既有十年内战时期的苏区，又有八年抗战时期的根据地，还有解放战争时期的游击区。在新民主主义革命阶段，中国共产党曾经领导安徽部分农民开展过打土豪、分田地运动，实行过各项新民主主义农村经济政策，为建国后进行土地改革运动打下了良好的思想和群众基础。解放一年多时间里，通过开展支前、剿匪反霸、生产救灾、合理负担等运动，使农村基层政权得到巩固，社会秩序基本稳定，农民群众逐步动员和组织起来。到1950年秋，皖北区有组织的农民已达350余万人，民兵10余万人，大多数县、区、乡召开了各界人民代表会和农代会，乡以下基层政权有五分之四进行了改造，培养出一批与农民群众密切联系的干部；皖南区农会会员也发展到80多万人，民兵7万多人，近半数村庄的基层政权经过了改造，训练区村以上的干部达万余人。这些都为全省开展大规模的土地改革运动准备了必要的条件。

安徽土地改革运动大致分为两期三阶段。所谓两期是按照全省各地进行土改的不同时间划分的。第一期从1950年7月开始，到1951年4月结束，基本完成了皖南全区各县和皖北区淮南24个

县的土改；第二期从1951年秋到1952年7月，实现了皖北区淮北19个县和淮南及沿淮5个县的土改。至此，全省土地改革运动基本结束。所谓三阶段即是每期土改都经历了个别试点、逐步推广和全面展开三个不同步骤。通过个别试点，摸索和总结出土改经验，在此基础上，进行重点突破，逐步扩大土改范围，最后在所有具备条件的地方全面展开土地改革运动。

土地改革运动在安徽取得了巨大的成绩，具有深刻的意义。首先，彻底消灭了封建地主阶级土地所有制，建立起农民土地所有制。全省在71个县市，4个市郊，687个区，10284个乡（村），2960余万农村人口的地区完成了土地改革；共没收和征收土地3157万余亩（占耕地总面积的38.47%），分配给403万多农户（占农户总数的67.82%）和1697万多名无地少地的农民（占农业人口总数的67.08%）；没收和分配了地主多余粮食3.5亿斤，房屋220余万间，农具106万余件，耕畜20万头。这一成绩的取得，结束了安徽农村几千年来的封建剥削制度，使广大农民真正获得经济上的翻身解放。其次，完全摧毁了地主阶级在农村中的封建政治统治，实现了人民当家作主。在土地改革运动中，经过群众控诉和人民法院的审判，打倒了封建恶霸、地主和反革命分子。农民的思想政治觉悟在斗争过程中迅速得到提高，更加积极地组织起来。土改完成后，全省有组织的群众达到1370余万，占农村总人口的46.5%；涌现出41万多名积极分子，大部分被群众推举为乡村干部，成为农村中的领导骨干；农村中的党团组织得到巩固和发展；农民代表大会威信提高，农民真正成了农村的主人。再次，农民的生产积极性和政治热情空前高涨，农村物质文化生活条件明显改善。分得土地的农民由于不再担心自己的劳动成果被地主侵占，生产积极性大大提高，精心劳作，努力增产，使农业生产局面焕然一新。翻身解放的农民衷心感谢党和人民政府，积极响应号召，投身于各种社会运动。在抗美援朝爱国运动中，

安徽农村青年踊跃参加中国人民志愿军，全省农民共捐献 953 万余元，农村妇女制作大批鞋子、慰问袋送往前方。随着生产的发展，农民物质生活条件开始明显改善，全省贫农上升为中农的日渐增多。物质生活的改善，促进了文化生活的发展，1952年下半年，全省农村小学生超过200万人，是土改前的 3 倍多，农民参加冬学的人数也比土改前成倍增加，从而奠定了农村文化建设的基础。

总之，土地改革运动使安徽农村发生了翻天覆地的变化，展现出全新的面貌，成为推动农村经济恢复的决定性力量。

（二）农村经济的恢复

经过建国初期党和政府领导全省人民进行艰苦的努力，逐步将旧中国造成的安徽农村经济濒临崩溃的局面扭转过来，到1952年底，农业各项恢复指标纷纷达到或超额实现。

农作物产出方面。1949年，全省粮食总产量只有 36.9 亿公斤，1950年达到 42.7 亿公斤，1951年猛增到89.5亿公斤，1952年又上升到 91.8 亿公斤。1952年全省粮食总产量比 1949 年增长了147%，比战前（1936年）增长了37.1%。全省棉花总产量，1952年比1949年增长了253.32%，比战前增长了106.18%。茶叶和烤烟，1952年分别比战前增长了186.7%和61.5%。

林业方面。建国三年来，全省共造林75万多亩，植树 1.9 亿株，育苗98万多亩，成立1.7万多个群众性护林组织，护林员达到 18 万余人。此外，三年来畜牧业也得到较大发展，全省耕畜增加 27.9%，猪羊等家畜增长一倍以上。

兴修水利方面。首先，重点治淮已打下初步基础，到1952年底，已完成79亿立方的蓄水工程，培修河堤1000余公里，疏浚河道1500余公里，建成大小涵闸39座。其次，沿江、河、湖堤防得到修复，修筑塘坝58万多处，开凿水井34万多眼，建成大小涵闸 1.6 万多座。两者相加，建国初期全省为兴修水利共动员民工约