



中國區域發展戰略與 國土規劃研究

ZHONGGUO QUYU FAZHAN ZHANLUE
YU GUOTU GUIHUA YANJIU

周秉根
張理華
萬榮榮
賈宏俊
劉萬青
編著



亞太國際出版有限公司

中国区域发展战略与国土规划研究



周秉根
张理华
万荣荣
贾宏俊
刘万青
编著

亞太國際出版有限公司

中國區域發展戰略與國土規劃研究

周秉根、張理華、萬榮榮、賈宏俊、劉萬青/編著

責任編輯:悅陽

封面設計:孟獻輝

出版發行:亞太國際出版有限公司

地址:香港銅鑼灣告士打道255號信和廣場12字樓1205號

印刷:安徽省蚌埠市中國人民解放軍坦克學院印刷廠

開本:850×1168mm 1/32 12.5印張 314千字 插頁:1

印數:1000冊 2001年12月第1版 2001年12月第1次印刷

ISBN962-245-072-5

定價:25.80元(港幣、人民幣)

版權所有

翻印必究

前 言

区域发展战略与国土规划是区域发展中的重要问题。区域发展战略与国土规划的科学性直接影响区域发展方向和水平。我国区域发展战略与国土规划的研究历史很早,1949年以来曾有几次全国性学术界的区域发展战略与国土规划研究的历程,这些研究的成果提高了我国区域开发的水平。特别是1978年以来的改革开放,使我国区域发展战略与国土规划研究走上了程序性的研究阶段。

区域研究是地理学的核心,任何地理现象和地理关系的研究都必须落实在区域上,因此,区域研究不仅能提高区域发展水平,同时也能提高地理学的理论和应用水平。区域虽然具有不同的时空尺度,但都是一个复杂的区域综合体。任何区域与环境都有物质、能量和信息的交换,区域研究不仅要研究区域特征,还要研究区域结构,功能和动态变化,因此是一种综合研究。

本书以区域发展战略与国土规划理论为基础,以中国自然资源基础、人口发展基础、环境发展基础、社会发展基础、文化发展基础和现有经济发展水平为条件,探讨区域宏观发展战略和微观发展战略的有关问题。以人口、资源、环境、社会、经济和文化为内容进行区域发展水平综合评价,即 PRESCD 综合评价模型,目的是为了更能真实地反映区域的实际。同时总结和评价了1949年以来不同时期的中国区域发展战略,目的是开阔思路,寻求在今后区域发展中的战略部署。最后从理论上论述了全球经济一体化状态中的区域发展策略,起抛砖引玉作用,以引起更深入的研究。

本书的特点是理论与实践相结合,宏观与微观相结合,历史、

现状与未来相结合,采用多因素综合分析的方法。由于区域发展战略与国土规划理论性强,应用性强,靠几个人的力量很难达到预想的目的。加上编著者水平的限制,书中缺点错误在所难免,敬请读者批评指正。

本书第一、六、七、八、九、十、十一、十四、十六章由安徽师范大学国土资源与旅游学院周秉根教授编撰;第四、五、十三、十五章由宿州师范专科学校张理华副教授编撰;第二章由安徽师范大学国土资源与旅游学院研究生万荣荣同志编撰;第三章由安徽师范大学国土资源与旅游学院研究生刘万青同志编撰,第十二章由周秉根、贾宏俊(安徽师范大学国土资源与旅游学院研究生)编撰。全书由周秉根统稿。

本书的完成,应该感谢张维邦、陈国阶、康洪学、王树春、范艳梅、韩渊丰、王卫、冠有观、傅亿恺、罗望林、陆大道、汪一鸣、艾云航、张学政和张平等同志的支持,他们乐意将他们的杰出研究成果收入本书,丰富了本书的内容,增强了学术思想。在此表示衷心的感谢。

如果本书的出版,对我国区域发展战略和国土规划研究有一点启发,则作者会感到无比的欣慰,谢谢!

周 秉 根

2001年3月于安徽师大

目 录

前 言

第一章 区域发展战略与国土规划理论

第一节	区域发展战略与国土规划概念	1
第二节	区域发展战略几个理论问题	6
第三节	国土规划几个理论问题	10
第四节	论国土规划的科学基础	17
第五节	论国土规划的十大关系	27
第六节	论国土规划的基本任务	41

第二章 中国自然资源基础

第一节	土地资源	48
第二节	水资源	50
第三节	气候资源	54
第四节	生物资源	59
第五节	海洋资源	64
第六节	矿产资源	69

第三章 中国区域经济发展水平

第一节	东部沿海地区经济发展水平	74
第二节	中部地区经济发展水平	77
第三节	西部地区经济发展水平	79
第四节	沿边地区经济发展水平	82
第五节	长江流域经济发展水平	85

第四章 中国人口发展基础

第一节	人口数量	88
-----	------	----

第二节	人口质量	90
第三节	人口活动方式和强度	92

第五章 中国环境发展基础

第一节	环境历史与现状	95
第二节	环境污染、生态环境恶化机理分析	103
第三节	环境保护措施	109

第六章 中国社会发展基础

第一节	历史的回顾	111
第二节	社会主义革命时期的曲折历程	115
第三节	改革开放的巨大成就	117
第四节	孙中山的预言	120

第七章 中国文化发展基础

第一节	文化的先导作用	125
第二节	中国现代文化特征	127
第三节	中国现代文化的发展趋势	131
第四节	中国文化内向型气质及变化趋势	136
第五节	中华文化升华的条件与可行性分析	144
第六节	企业文化	150

第八章 区域开发宏观发展战略的原则、方法及应用

第一节	区域开发宏观发展战略的原则	153
第二节	制定区域开发宏观发展战略的基本方法	155
第三节	区域开发宏观发展战略应用	156

第九章 国土规划原则、方法及其应用

第一节	国土规划原则	158
第二节	国土规划方法	160
第三节	国土规划实施方法	191

第十章 区域开发微观发展战略

第一节	市场机制	193
第二节	价值与价值取向	194
第三节	供给需求平衡	196
第四节	市场竞争与市场失灵	199
第五节	利润最大化	200
第六节	垄断竞争和新的经济增长点	201
第七节	不对称原理	204
第八节	内生效应与外生效应	205

第十一章 区域开发宏观发展战略与微观发展战略互动原则、方法及策略

第一节	互动原则	207
第二节	互动方法	208
第三节	互动策略	210

第十二章 区域发展水平综合评价(PRESCD 综合评价模型)

第一节	PRESCD 综合评价模型的概念及意义	212
第二节	PRESCD 综合评价模型	213
第三节	PRESCD 综合评价模型的应用和更新	222
第四节	中国区域 PRESCD 综合评价	223
第五节	PRESCD 模型预测方法	236

第十三章 中国区域开发宏观发展战略

第一节	东部沿海开发战略	237
第二节	“T”型开发战略	246
第三节	西部开发战略	260
第四节	贫困型开发战略	293
第五节	“丁”字型开发战略	302
第六节	“π”型开发战略	311
第七节	“四沿渗透,多元开放”发展战略	318

第八节	长江流域均衡发展条件与对策·····	320
第九节	“巨龙腾飞”开发战略·····	326
第十四章	区域发展战略与国土规划方案评价	
第一节	多元化区域发展战略的优势及互补性·····	336
第二节	区域发展战略的阶段性与区域性·····	336
第三节	2001~2100 年中国区域发展战略态势 ·····	340
第四节	中国“十五”计划经济发展的若干思考·····	340
第十五章	省区发展战略实例	
	——安徽省区域发展战略探讨	
第一节	安徽省情·····	346
第二节	安徽区域发展战略模型·····	354
第三节	安徽区域发展战略实施·····	365
第十六章	全球经济一体化下区域发展策略	
第一节	市场论·····	369
第二节	系统论·····	370
第三节	协调论·····	371
第四节	经济恐龙·····	372
第五节	基因经济·····	374
第六节	边际效应·····	375
第七节	机会利益·····	381
第八节	社会主义市场经济计划论·····	382
第九节	综合效益理论·····	383
第十节	科教兴国战略·····	384
第十一节	可持续发展策略·····	387
	参考文献	
	后 记	

第一章 区域发展战略 与国土规划理论

第一节 区域发展战略与国土规划概念

一、区域发展战略概念

区域,是指人类从改造利用地表空间的需要角度去认识各种性质大体相似或功能大体相近的空间单位,以便因地制宜地进行有效的开发利用。由于空间单位度量标准不一样,区域的尺度可大可小。区域是地理学研究的主要对象,着重研究区域的组成、结构、功能和动态变化。区域构成要素可分为基本要素和衍生现象二类。基本要素是由位置、距离、方向、范围、组成、形成等构成;衍生现象则包括类型、循环、扩散、演替等方面。

按不同的划分标准,区域可分为以下几种类型:

- ①按区域性质可分为自然区域,经济区域,社会、文化区域等。
- ②按划分方式可分为区划区域,类型区域。
- ③按区域内部分布状况可分为同一区域,结节区域。
- ④按区域内在的聚合和结构可分为:单相区,多相区和总和区。

另外,还有按规模大小不同将区域分为大型区域、中型区域和小区域等。^①

本书讨论的主要是综合区域(即多相区),它包括自然、经济、环境、社会和文化综合作用的区域。区域开发宏观发展战略主要讨

^① 韩渊丰、张治勋、赵汝植主编,《区域地理理论与方法》,西安:陕西师范大学出版社,1993,1~10页。

论的是大型区域;区域开发微观发展战略主要讨论的是小型区域或单相区。区域具有层次性(区域等级)、差异性(区域递度)、整体性(区域系统)和可变性(区域动态变化)等特征。在人与自然协调系统中,人地关系是区域的核心。区域通过地理熵的有序变化构成区域自组织,维持区域系统的形成,涨落、演替等动态变化。

战略,词典上指意思为指导战争全局的计划和策略,也比喻决定全局的策略。军事上的战略是根据敌对双方军事、政治、经济、科技和自然条件等客观实际而引出的指导战争的基本观点。它从属并服务于政治,是制定战争政策、战略方针、作战原则的思想依据。战略是资源,在战争中表现的最为明显。在战争中如果战略方针正确,战略原则具体,战略措施得力,就能在战争中取得战略优势,在战役和战斗中有力地杀伤敌军,保存自身的势力,即保存了军力资源,所以说战略是资源。战略价值是指具体战略在战争全局中所起作用的一种价值判断。根据战略的价值判断,战略价值可分为战略政治价值、战略经济价值、战略文化价值、战略交通价值、战略民心价值、战略综合价值等。区域发展战略,是指决定区域开发全局的策略。区域开发全局是由区域自然、经济、环境、人口、社会和文化诸要素共同作用决定的。各要素之间是相互联系,相互制约构成的统一体。在不同空间区域,不同时段,各要素的作用方式和作用强度是不一样的。确定不同时空区域区域要素的作用方式和作用强度,继而确定主导因素和主要作用方式,是至关重要的。区域发展战略过程是一个动态变化过程,区域发展战略的实施,有起动点、节点和消退点,其动态变化具有相对平滑,涨落和巨涨落的变化过程,并具有一定的周期变化特点。区域发展战略根据其形态差异可分为宏观发展战略和微观发展战略。

区域开发宏观战略的本质就是实行有政府管理的区域开发策略,而不是无政府状态的自由开发策略。区域开发宏观战略理论,在某种意义上说,就是政府管理现代社会资源的理论。社会资源的

力量主要是人与地之间协调发展中所体现出来的心理力量和创造力量与环境总量的总和。政府管理社会资源是为了实现社会的安全、稳定、公平和正义。区域开发宏观战略一般是通过政府的行为和民众的参与共同完成的。例如改革开放以来我国东部沿海地区的发展,以及目前的西部开发战略,首先是政府的行为,同时又吸引广大民众的参与,才能使战略实施得以实现。凯恩斯明确指出,市场经济的宏观总量的调控功能不可能由市场机制来承担,只能由政府来完成。^①由于区域发展有明显的地域差异,区域综合因素的动态变化不一定是线性关系,因此,区域发展常出现滞胀现象,滞胀现象的消减可以达到动态平衡。而消除区域发展滞胀现象需要政府干预政策,这种政策明显具有倾向性。这种倾向性是依据高一级区域的发展趋势而确定的,需要根据区域发展理论为依据,并由高层决策机制所制定,并遵循一定的区域发展周期。区域开发宏观发展理论有“梯度推移战略”、“反梯度推移战略”、“中心开花战略”、“均衡发展战略”、“跳跃式发展战略”、“点轴式开发战略以及”“分层推进与中心辐射相结合的发展战略”等。我国东西部协调发展属“均衡发展战略”。

区域开发微观发展战略研究的是小的个体区域单位的行为。这里所说的小的个体区域单位包括生产者、消费者、投资者、土地所有者、企业、厂商等。区域开发微观发展战略涉及的另一个重要内容是小的个体区域单位如何通过相互作用而形成更大的区域单位。在现有社会主义市场经济体制下,主要是通过市场 and 行业的发展,有效利用区域资源而得以扩张的,期间必然有核心市场和核心行业。区域开发微观发展战略主要研究市场机制,区域价值与价值取向,区域供给需求平衡,市场竞争,利润最大化,垄断竞争和新的区域增长点,区域不对称原理,区域内生效应与外生效应等。

① 刘振亚著,微观经济分析方法,成都:西南财经大学出版社,1997,1~10页。

二、国土规划概念

国土是指某一国家主权管辖范围内的地理空间。包括领土、领空、领海和专属经济区。国土既是人们一切生产活动的资源,又是人们赖以生存生活环境。国土规划是指国土资源开发利用、生产力及人口、城镇合理布局和环境治理保护的总体部署。具有地域性、战略性和综合性特点。国土范围内不同地区的规划称为区域规划,是指在一定地域内,根据国民经济发展的要求和发展条件,通过综合平衡和多方案比较,确定生产总体布局的理论、方法与实践。区域规划是国土规划的主要内容,本书的国土规划很大程度上实质上是区域规划。

国土规划的主要内容包括:

①从空间或地域的角度平衡经济和社会的发展;②有关国土资源(以土地、水、矿产、生物资源为主)的合理开发和有效利用;③改造大自然的大型工程(如三峡筑坝、南水北调、三北防护林的营建等)的论证及后效应预测;④有关规划地区生产建设(包括人口及城镇在内)的总体布局;⑤有关规划地区的水源、能源、交通、通讯等基础设施的全面安排;⑥环境的综合治理、经济发展和自然环境的协调,保持必要的或建立新的生态平衡。

各种不同类型的国土规划都有其特定的经济社会意义及其自身的范畴和层次,划分国土规划区域类型的标准很多,最为实用的大致有下列三种:

①根据国土规划的基本性质,可分为国土整治规划、国土开发规划以及兼有整治和开发性质的混合型规划三类。②按国土规划的区域范围大小可以分为:全国性的国土整治和国土综合开发规划;大区以及跨省、市、地区的国土规划;以省、市、自治区为单位的区域发展规划;省以下地区(包括各类经济区)的国土规划;城市总体规划。③按规划地区的功能特点,即根据区域发展方向及规划的

具体内容可以分成以下七类:大型工矿业地区、大型水电站及水利枢纽、交通枢纽周围地区的国土开发规划;以大城市为中心的区域或大中城市集聚区的国土开发及区域整治规划;河流流域范围的综合开发与国土整治规划;海岸、沿海地区及海洋资源的开发利用规划;以农林牧为主的农业区域规划;大型风景区、旅游区及自然保护区的整治规划;综合性的规划,即具有上述二种以上主要功能的规划类型。

国土规划的地位和作用主要表现在:

- ①国土规划与国民经济发展计划的关系;
- ②国土规划与经济区划及区域规划的关系;
- ③国土规划与专业规划设计的关系上。

在我国,中长期国民经济计划也称为国民经济发展规划,其内容非常广泛,从生产、流通到消费、积累,从发展指标到基建投资,从部门比例到地区比例,从资源分配到生产力布局,都要进行全面规划。国民经济发展规划一般还包括人口、就业、住宅、福利、环境等社会问题方面的规划内容,可称为经济社会发展规划。从国土规划的战略性的来看,预决性研究比国民经济长期计划更超前,只受重大的技术革命的影响,具有长远性和稳定性,是编制国民经济长期计划的背景和指导方针。进程选择和项目可行性研究是国民经济中、长期计划的基本依据。另一方面,国土规划又兼有为落实国民经济计划而筹划措施的任务。因此,国土规划具有双重性,要求把国民经济发展规划与国土规划密切结合起来,起到相辅相成、互为补充的作用。

全国性的综合经济区划能够为国土规划的分区体系提供一个战略层次,某些以经济发展为主的基层国土规划甚至可以根据相应层次的经济区进行。但国土规划并不限于按经济区进行,一般是按综合的自然——经济——环境——人口——社会——文化区进行。区域规划的性质和内容与国土规划已十分接近,基本相似,都

是属于国土开发利用和建设布局为中心的地域性综合规划。国土规划与区域规划的关系是整体与局部的关系,即区域规划是国土规划的组成部分。

国土规划要把各项建设的规划布局落实到具体地域,必然与专业部门的建设规划设计发生联系。开展国土规划时,除深入了解规划地区的资源、地理条件外,还应充分掌握当地已进行过的各种专业性规划设计的在建、拟建项目以及完成一期工程尚未进行二期工程项目的有关技术经济资料,进行综合分析研究。根据区域条件和长远发展方向,今后新增的重要建设项目亦可先由各专业性的规划部门提出规划布局的各种设想方案,然后在此基础上进行综合论证比较,作出最优总体布局方案的决策。区域性国土规划应以专业规划为基础。区域性国土规划与各项专业规划应互为反馈关系,通过相互的多次协调过程,达到提高各自的科学性和可行性的目的。^①

第二节 区域发展战略几个理论问题

一、区域自然资源与区域经济基础关系

在农业化社会土地是区域经济发展基础,在工业化社会自然资源是区域经济发展基础,在知识经济时代,信息,尤其是有效信息,是区域经济发展基础。在未来 100 年时间内,社会仍处在一个转型阶段,即工业化社会向知识经济过渡阶段。中国目前是一个发展中国家,处于社会主义初级阶段,在未来的 100 年内,中国要完成农业化社会向工业化社会和信息社会的转化。随着世界科学技

^① 吴传钧、侯锋,《国土开发整治与规划》,南京:江苏教育出版社,1990,122~127页。

术的发展,这种转化速度会加快,转化时间会缩短。因此,在未来的这段时间内,区域自然资源仍然是区域经济的发展基础。

区域经济基础是区域进一步发展的前提,它不但影响区域发展的速度和规模,还影响区域发展的方向。一般情况下区域经济基础较好,则区域发展的速度会加快,区域发展规模会不断扩大。如果区域经济基础薄弱,在没有外部环境(负熵流)的激励,区域发展速度一般不可能太快。但是事情也不是绝对的,如果区域在其经济基础薄弱的环境下,通过有效方法激活内在潜力,充分运用内外环境的机会,产生机会效益,则很有可能会出现后发超前的区域发展态势。

因此,在制定区域发展战略时,应充分运用区域自然资源和区域经济的潜在优势,使区域自然资源优势和经济潜在优势,有机结合,达到高度匹配的关系,则区域发展将会有新的突破口,使区域发展逐步走上良性循环有序的发展道路,区域的发展面貌将会大为改观,在商品市场竞争中掌握更大的主动权。

二、整体利益与局部利益的关系

区域开发发展战略,不管是宏观发展战略还是微观发展战略,都会确定重点发展地区或重点部门,同时也可能暂时放慢一些地区或部门的发展速度。从区域发展来看,主要是投资力度,税收优惠政策,市场的培植,人才吸引等政策的差异。这种资金、人才、政策的时空不均衡分布,目的是为了保证重点地区或重点部门的发展需要,是从战略高度来调整区域资金、人才和生产资料的空间分布,满足区域宏观发展战略或微观发展战略实施的需要,因此,区域发展战略必须处理好整体与局部利益的关系。

在知识经济和信息时代,科技投资比生产投入更为重要。科技投资关系到人才的培养和技术的应用,是第一生产力,是直接促进生产发展的动力。因此,在区域投资中,一是技术,二是领导班子,

三是资金。要认真处理好三者之间的关系,提高资金的有效利用率。在一定意义上在区域开发中,倾斜政策比资金更重要,因为倾斜政策是无形资产,是隐形资金,它能调动区域内部的内在潜能,对区域发展更为重要。

三、宏观战略与微观战略关系

区域开发宏观战略是从相当长一段时间内,从全局利益角度制定的大的发展战略,其战略目标、区域发展速度,直接关系到区域发展水平。区域开发宏观战略必须兼顾区域自然、经济、环境、人口、社会、文化各个因素,把握区域发展方向,协调区域各要素的关系,使区域发展朝着有序方向发展。

微观发展战略是区域内在基因的本质,它关系到区域的素质,潜能和潜能激发的动态,直接影响到区域资金、人才的利用水平和区域发展速度。微观发展战略要充分发挥区域优势,调动区域内在潜能,提高区域资金、人才的有效利用率,用较小的资金、人才投入,获得较大的综合效益。在微观发展战略中开始阶段不应把经济效益摆在第一位,首先要讲究社会效益和环境效益,改善区域发展环境,最终获得最佳的经济效益。并注意宏观战略与微观战略之间的衔接点,做好战略转折结节点的转化工作,提高战略转移的有效效率,促进区域的全面发展。

四、发展速度与发展规模关系

区域发展速度是直接关系到区域发展水平和发展时效的有效度量指标。区域发展规模是指区域发展的空间规模尺度,它也是衡量区域发展水平的有效度量指标。在区域发展中,有时为了提高发展速度,会压缩发展规模。同样为了扩大发展规模,会放慢发展速度。因此,区域发展速度与发展规模是对立统一的整体。为了有效地处理好这对矛盾,在区域发展战略中,应分阶段运用发展速度与