

承德地区史录

中共承德市委党史研究室 编著

综合卷

中共党史出版社

承德

地区史录

综合卷

中共承德市委党史研究室 编著

图书在版编目(CIP)数据

承德地区史录·综合卷/中共承德市委党史研究室编著.
—北京:中共党史出版社,2015.12

ISBN 978-7-5098-3291-2

I. ①承… II. ①中… III. ①改革开放—历史—承德市
IV. ①D619.223

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 228802 号

出版发行:中共党史出版社

责任编辑:韩冬梅

复 审:潘 鹏

终 审:汪晓军

责任校对:龚秀华

责任印制:谷智宇

责任监制:贺冬英

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京盛通印刷股份有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:516 千字

印 张:37.5

印 数:1—5000 册

版 次:2015 年 12 月第 1 版

印 次:2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-3291-2

定 价:120.00 元(全二册)

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010-82517197

《承德地区史录》编委会

主 任：

周仲明

副主任：

常丽虹 赵风楼 潘 超 郭 群 韩福才

委 员：

赵险峰 卢建国 李晋宇 阮树平

张庆祥 刘文勤 陈德光

《承德地区史录·综合卷》编纂人员

顾 问：

郑晓东 刘文勤

主 编：

李桂梅

副主编：

张丽华 马铁松 刘占广

省级编审：

赵胜军 刘京华 陈 红

市级编审：

邓一民 孔令春 迟卫国

统 稿：

张丽华 刘占广

编 务：

胡 杰 赵 莉 刘东涛

封面设计：

王 强 闫春生

校 对：

牛树田 王玉峰

前言

何为“史录”？史者，历史也，记事者也^①；录者，记之具也^②，采也，记也^③，总也^④，斯录之矣^⑤。“史录”不是严格意义上的“方志”，也不是通常所说的“笔录”，而是方志的区域性、综合性、连续性和实录的真实性、资料性、专题性兼而有之的史志类书籍。《承德地区史录》正是这种意义上的一部地方性史书。

一

《承德府志》载：“承德为古幽州外域，汉以后或入版图、或归蕃部，至辽、金、元，始全治其地。”“自明中叶沦于瓯脱^⑥，鼓钟之声寢息者二百载。”又：“热河固自古关塞以外荒略之区也，虽金辽有兴州之称，然旋举旋废，建制沿革率不可考，而况有皋比之传弦诵之声哉。”^⑦从康熙十五年（1676年）康熙帝开始北巡后，康熙四十三年（1704年）开始修建上营行宫，后改称热河行宫，康熙五十年（1711年），康熙帝题字改称避暑山庄。雍正元年（1723年）设热河厅。雍正十一年（1733年）改设承德州。“热河”、“承德”

① 东汉·许慎《说文解字》。

② 三国魏·张揖《广雅·释詁》。

③ 赵振铎《集韵校本》。

④ 南宋·毛晃、毛居正《增韵》。

⑤ 赵振铎《集韵校本》。

⑥ 瓯脱：边地，边境荒地。

⑦ 高宗《御制热河文庙碑记》。皋比：传诵，讲习；弦诵：学校，教学。

的称谓由此而来。

乾隆四十一年(1776年)八月,乾隆帝曾说:“热河地方朕每岁秋狩先期驻蹕,数十年来,户口日增,民生富庶。且农桑繁殖,市肆殷阗……”^①此时的承德在清初的100多年中,尤其是康、乾、嘉三代,由于进行了一系列重大政治和外交活动,一直起着北京政治分中心的作用,“虽不冠陪都名号,实际上是一个名副其实的陪都。”^②因此,被当代学者誉为“不加名号的陪都”^③。

辛亥革命后,废除承德府建制,民国三年(1914年)设热河特别区。1928年9月,南京国民政府正式公布将热河改为省,属于关外东北四省之一。1933年3月,热河省被日本侵略军占领,划入伪满洲国。1945年抗日战争胜利后,设置热河省行政区划。1949年中华人民共和国成立,保留热河省,辖承德、朝阳、赤峰三地。

1955年7月,第一届全国人民代表大会第二次会议决议,从1955年12月31日起正式撤销热河省建制,承德划归河北省。1956年1月设承德专区。之后,承德地(专)区与承德市又曾分设、合并,所辖县区几次调整划出。1993年6月,承德地区与承德市合并,实行市管县的管理体制,辖八县三区。作为河北省辖下的一级行政区划,承德(专)地区在共和国的历史上存续了38年。在这38年的时间里,在党中央、中共河北省委及中共承德地委领导下,承德地(专)区与共和国其他地方一样,共同历经了社会主义建设全面展开、“文化大革命”及两年徘徊和社会主义现代化建设新时期,历经沧桑,风雨兼程,取得了令人瞩目的辉煌成就,为后来的改革发展打下了较好的基础。当然,在此期间,也有过失误和挫折。但由于种种原因,对这段历史的资料一直没有完整而系统的记载。从一定意义上讲,《承德地区史录》告罄出版,成就了一项惠及当前、利及久远的文化工程。

① 《清宫热河档案》④第四十八页:《谕内阁热河户口日增宜设学宫,著直隶总督周元理等堪议酌定章程》。

② 王玲著:《北京与周边城市关系史》,北京燕山出版社1988年第1版,第210页。

③ 王玲著:《北京与周边城市关系史》,北京燕山出版社1988年第1版,第210页。

编史修志是中华民族的优秀传统。“连绵不断地编修地方志是中华民族特有的文化基因，为中华文明代代相继、血脉相承，发挥了至关重要的作用，意义十分重大”。^①“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”^②。古人为官，新到一个地方任职后的第一件事，就是通读当地的方志典籍。秦二世胡亥三年（公元前207年），刘邦率军初入咸阳，萧何不贪钱财，却“收天下之图籍，以定帝业”^③；南宋淳熙五年（1178年），朱熹出任南康（今江西星子县）知军，走马上任，甫一下轿，就问迎接他的当地官员是否带来《南康郡志》，迫切地想通过方志在最短时间内了解治下的人文风土；清代徐文弼编撰的《吏治悬镜》，对初任官吏作了23项严格规定，其中第三项硬性规定就是“览志书”，把读地方志作为官员政绩考核的重要内容之一。1959年7月，毛泽东在庐山主持中央政治局会议期间，曾经讲述了朱熹“下轿伊始问志书”的典故，提倡领导干部多读地方志，促成了“以志呈阅”的传统。在毛泽东看来，读地方志就是间接的调查研究。由此可见，地方史志类书籍在资政决策、教化育人、传承历史等方面有着不可替代的重要作用。

承德“地市分设”已经成为历史上的昨天，有必要对原承德地（专）区的工作进行全面系统的总结，编纂一部关于承德地（专）区的史志类书籍，以“存史、育人、资政”。^④这也是承德许多老同志的共同期盼。经过两年多的努力，在市委领导下，中共承德市委党史研究室及相关单位共同组成的团队，秉持崇高信念，以饱满的热情、求真存实的作风，执着守望，辛勤耕耘，成就此部史录。这部书凝聚和展示了广大党史、文史专家和党史、文史爱好者“我爱承德，

① 刘延东：《在第五次全国地方志工作会议部分会议代表座谈时的讲话》。

② 明·杨宗气《山西通志·序》。

③ 西汉·司马迁《史记·萧相国世家》。

④ 李克强对2014年4月19日召开的第五次全国地方志工作会议的批示。

我爱家”^①的真情表达，既了却了许多老同志的多年夙愿，也推出了一部彰显承德文化魅力和记述承德发展轨迹的文化精品。

三

实事求是地总结中共承德地委和承德地区行（专）署38年领导承德人民进行政治建设、经济建设、文化建设和改革开放的成功经验和历史教训，为建设美丽幸福承德，实现绿色崛起，共铸“中国梦”、“承德梦”提供精神动力和文化支撑，是《承德地区史录》编纂过程中所遵循的基本原则和所要达到的最终目的。

《承德地区史录》分《综合卷》《人物卷》和《口述卷》三卷，相互印证，相互补充，由点及面，多元鲜活，浑然一体。作为一部编年体与纪事本末体相结合的地方性史志类书籍，以时间为主线，对承德地（专）区38年的组织沿革、发展概况、重要事件、重要人物，采取专题、传记和口述史的方式，多角度地加以系统回放。

《综合卷》分为概述、党和国家领导人关心承德发展纪事、历史沿革、专题、大事记略、附录等篇章，坚持尊重历史，尊重事实，一切从实际出发的指导思想，在重现历史发展历程的同时，紧紧抓住事关承德地（专）区经济、社会发展的重要决策、重大事件给予详细记述，点线结合，纵横呼应，全面真实地再现了承德地（专）区38年的历史演变，凸显了“断代体”史录的文化特征和存史资政的历史价值。

《人物卷》收录了原承德地（专）区地市级副职以上领导及各行各业、各个领域涌现出的先进模范人物、各界名人传、传略和简介。为了“记一方之言，激千秋之爱憎”和“鉴人明事”，《人物卷》所刊人物传记，严格把握史体传记与杂体传记和传记文学的区别，把人物放在当年的时代背景和环境中去考察，叙事录言、述其生平，彰其功绩，各显风采。透过他们，可以深刻地领略38年间承德地（专）

^① 刘俭作词、龚耀年作曲：《我爱承德我爱家》。

区干部群众团结一致、自强不息、艰苦卓绝、苦干实干、建设美好家园的实践探索和奋斗历程。

《口述卷》既有对亲历亲为者的“访谈”，也有历史见证人的“回忆”。这些文稿，不仅为文献档案提供了立体多元、广博丰富的史料，也给后人留下了许多鲜为人知、弥足珍贵的历史镜头。可谓“书功过，记善恶，文而不丽，质而非野，使人味其滋旨，怀其德音，三复忘返，百遍无致”^①。

总之，透过这部百万字巨著，人们可以领略到市委党史研究室作为《承德地区史录》的编纂主管部门，在谋划、协调、提纲拟定、篇章统筹、文稿审定和专题写作、人物专访、口述整理等方面发挥了重要的积极作用。《承德地区史录》编纂团队根据党的十一届三中全会、六中全会有关决议精神，坚持了尊重历史、实事求是、全面准确、客观公正的基本原则，坚持了党的领导和群众主体地位，坚持了突出重点和地方特色，有详有略、详略得当。在编纂体制上做到了史志融合，在资料征集和利用上千挑万选，在史录撰写上认真推敲，力求“准”、“实”、“精”。

四

17世纪的英国哲学家培根(1561—1626年)有句名言：“读史使人明智”。我相信，《承德地区史录》在“传承文明、记录历史、弘扬文化、服务社会、借史鉴今、启迪后人”^②，全面正确地认识承德发展历史，吸取经验教训，进而在新的形势下，沿着中国特色社会主义道路，增强对未来发展的自信方面必将发挥其应有的作用。

^① 唐·景龙四年(710年)刘知几撰：《史通》。

^② 刘延东：《在第五次全国地方志工作会议部分会议代表座谈时的讲话》。

目 录

一、历史概述	马铁松 张丽华 /1
二、党和国家领导人关心承德地区发展纪事	张丽华 /36
三、组织沿革	魏志芹 /52
四、专题	71
积极探索和实践党的建设	刘宇坤 李 新 孔令春 /71
整风运动与反右派斗争	张丽华 董小淳 /94
承德的“大跃进”运动	刘占广 /107
人民公社化运动	张丽华 刘占广 /119
承德“反右倾”斗争	张丽华 高思文 /131
20世纪60年代初期国民经济的调整	马熙群 /141
“四清”运动始末	魏志芹 李慧清 /150
“文化大革命”运动	张丽华 苏寄北 /164
知识青年上山下乡始末	刘占广 张仕敏 /176
农业学大寨运动的开展	任承禹 刘占广 任宏伟 /190
工业学大庆运动的开展	侯明哲 刘占广 /200
承德的小三线建设	辛永利 高 俊 /208
支援唐山抗震救灾	周书星 辛永利 /213
拨乱反正，正本清源	高春月 张丽华 /227
农村群众性精神文明创建活动	赵隆杰 师文岭 张丽华 /236
民族宗教工作的开展	胡跃锋 刘占广 /247
承德地区工会工作	赵启林 /256

目 录

承德地区的共青团工作·····	刘占广	张仕敏	/266
承德地区的妇女工作·····	宋晓伟 刘占广	杨海鸥 张 越	/273
不断完善和发展的承德地区财政·····	常艳龙 王俊平	蒋 丽	/279
林业发展的历程·····	李桂林	贾利婷	/292
塞罕坝机械林场建设纪实·····		赵云国	/302
畜牧业的改革与发展·····	王德林 刘金清 房金武	万紫锦	/314
乡镇企业的兴起与发展·····		马永飏	/324
改革开放中的承德农业生产·····	张洲平	张丽华	/335
隆化水稻旱育稀植技术的引进和推广·····	方瑞芬	黄 军	/342
迅猛发展的公路交通建设·····		冯志高	/353
承德的经济体制改革·····	胡春莲	刘占广	/364
承德农村经营管理体制的变革·····	袁树森	张丽华	/375
国有企业的改革·····	侯明哲	张丽华	/386
对内对外开放工作·····		毛天任	/394
教育事业的发展·····	焦廷勤	刘占广	/405
科技工作的开展与进步·····	董 宁 郑玉莲	蔡淑娟	/419
发展中的承德文化事业·····	余洪滨 辛 欣	李鑫宇	/429
文学艺术的发展与繁荣·····		刘 英	/447
丰宁满族民间剪纸·····		马铁松	/458
承德广播电视事业的发展·····	张丽华	路晶晶	/467
承德体育事业的发展·····	张丽华	韩凌霄	/478
医疗卫生事业的发展·····	刘雁翔 靳 银	张来明	/489
承德地区人口控制模式·····		付淑兰	/503

历史概述

五、大事记略	刘占广 /512
六、附录	584
附录1: 承德地区经济发展统计表	584
附录2: 承德地区党组织及党员情况统计表	586
后 记	588

一、历史概述

马铁松 张丽华

承德地区的前身是热河省的一部分。热河省是中国旧行政区划关外东北四省之一。民国三年（1914年）1月设置热河特别行政区，民国十七年（1928年）9月改为热河省。日伪统治时期，仍沿用热河省建制。1945年8月19日，苏蒙联军进占承德，承德第一次解放。由共产党领导的热河省民主政府于10月14日成立。1946年8月国民党军进占承德，1948年11月12日人民解放军收复承德，热河全省解放。12月26日，经中央和东北局批准，中共热河省委、省政府成立，归东北局领导。中华人民共和国成立后，热河省建制未变。经过医治战争创伤，克服严重自然灾害，肃清旧社会遗毒，稳定社会治安，人民政权得到了彻底巩固，经济建设和社会事业开始恢复和发展。特别是1953年以后，中共热河省委、省人民政府全面贯彻党在过渡时期的总路线，实行“一化三改”^①，取得了巨大成就，人民群众的物质生活和文化生活水平不断提高。

1955年12月，热河省建制撤销。1956年1月，始设河北省承德专区，建立中共承德地委和承德专员公署，辖区内有青龙、兴隆、平泉、承德、滦平、隆化、丰宁、围场八个县。1956年7月，承德市由河北省直辖改由承德专区代管。1960年3月承德地市合并，1961年5月地市分设。1963年设立宽城县，1983年青龙县划归秦皇岛市管辖。1984年1月，承德市改由省直管。到1993年地市合并前，承德地区

^① “一化三改”：即社会主义工业化和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。

下辖滦平、隆化、兴隆、宽城、平泉、围场、丰宁七个县。

承德地区从始建到 1993 年 6 月地、市合并，共历时 38 年。在这 38 年里，承德人民在中共承德地委和承德地区行署的领导下，经历了 1956 年 1 月至 1966 年 5 月全面建设社会主义，1966 年 5 月至 1976 年 10 月的“文化大革命”，1976 年 10 月至 1978 年 12 月的徘徊中前进，1978 年 12 月至 1993 年 6 月改革开放，共四个历史阶段。

全面建设社会主义的十年

(1956年1月—1966年5月)

1955 年 12 月，热河省建制撤销。1956 年 1 月，中共承德地委、承德专员公署开始办公。自 1956 年 1 月至 1966 年 5 月，承德专区经历了全面建设社会主义的十年，大致可分为六个阶段：

一、超额完成第一个五年计划

自 1953 年至 1957 年，是国民经济第一个五年计划时期。1956 年 9 月 15 日至 27 日，中共第八次全国代表大会召开。大会正确分析了社会主义改造基本完成以后，中国阶级关系和国内主要矛盾的变化，确定了把党的工作重点转向社会主义建设的重大战略决策。

中共承德地委、承德专员公署认真学习、贯彻、执行党的八大确定的正确方针，集中精力推进全区社会主义建设，使全区第一个五年计划取得了丰硕成果。1957 年，全区农业粮食总产量达到 117963 万斤（市斤，下同），农业总产值 20181.9 万元（1957 年不变价），工业总产值 6863.3 万元（1957 年不变价），地方财政总收入 1508 万元，全区第一个五年计划全面胜利完成。

二、开展整风运动和反右派斗争

1957年4月24日，中共中央发出《关于整风运动的指示》，在全党开展以反官僚主义、反宗派主义、反主观主义的整风运动。中共承德地委按照中央和省委指示，部署开展整风运动。整风运动经过“大鸣大放，反击右派，着重整改和每人研究文件、批评反省、提高自己”四个阶段。

承德专区的整风运动和反右派斗争从1957年5月开始，至1958年8月末结束，历时一年四个月时间。整个运动由城市到农村，遍及地、市（县）直单位和市（县）属各个社队、支部。这场运动，全区共挖出所谓右派分子1376名，占全区干部总数的2.7%，挖出坏分子756名，反革命分子489名。这场运动，对右派分子进行反击是完全正确和必要的，但是反右派斗争被严重地扩大化了，把一批知识分子、爱国人士和党内干部错划为“右派分子”，造成了不幸的后果。

三、“大跃进”和人民公社化运动

1958年到1960年秋，党中央在指导方针上发生严重“左”的错误，轻率地发动了“大跃进”和人民公社化运动。承德专区虽在公社规模、公共食堂、供给制等方面有所抵制，但在全国“大跃进”的形势下，1958年也出现了急于求成、夸大主观意志和主观作用，忽视客观经济规律，在全区各条战线上发动了“大跃进”，实行人民公社化，提出名目繁多的各种“化”，使得以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”的错误泛滥起来。如1958年2月19日，中共承德地委扩大会议提出了全区工农业生产“大跃进”的指标和基本措施。在“苦战三年，全区改观”的总目标下，提出了五大任务：即“苦战三年，绿化荒山，粮食大跃进，工业翻五番，四害变四无，文盲全扫除”。地方工业的任务是：“三年翻五番，五年达到五亿元产值”。农业三年内要求实现“一人一猪、二羊、百果、

百桑、两千树、千斤粮”等高指标、大计划。并要求在全区范围内实现“坡地梯田化、梯田水利化、灌溉自流化、猪圈厕所标准化、远山森林近山桑果化、工具新式化、山道马车化、车轮胶皮化、深耕细作化、粮食高产化”等“十化”标准。在这些目标指引下，到1958年8月，全区建立公共食堂11025个，有244507户吃食堂，占农业总户数的58%。在工业“大跃进”中，开展大办钢铁运动，为确保“钢铁元帅”升帐，全区建成小高炉21座，正在施工的66座，土炉275座，正在施工的393座。到8月31日为止，全区全部实现了人民公社化，共建起人民公社82个，参加公社的户数达到419700户，占全区总户数的99.7%。由于“左”的错误泛滥，浪费了民力，破坏了生产力，造成了严重的后果，当年就出现了不正常人口外流现象。

四、“反右倾”斗争

1958年底至1959年7月，党中央召开一系列会议对已经认识到的错误进行纠正。1959年7月2日至8月16日在庐山召开的政治局扩大会议和八届八中全会上，全党面临继续纠“左”的任务，但会议后期毛泽东错误地发动了对彭德怀的批判，进而在全党错误地开展了“反右倾”斗争，打断了纠“左”进程。加之自然灾害，苏联撕毁合同，使全国1959年至1961年国民经济发生严重困难，党和人民遭受重大损失。

1959年8月之前，根据中央指示精神，承德专区在各条战线上进行了一系列整顿，纠正“大跃进”中出现的问题，在秋冬之际，开展了整社运动。在整社过程中，落实中央和省委关于人民公社各项政策，调整生产关系和管理体制，推行“包工、包产、包财务、超产奖励”的“三包一奖”生产管理制度，退赔了平调物资，解散了部分公共食堂，调动了群众的生产积极性。

1959年9月中旬至11月中旬，贯彻中共八届八中全会和河北省委一届八次会议精神，在全区开展了“反右倾”斗争。承德地委