



非传统安全蓝皮书

BLUE BOOK OF NON-TRADITIONAL SECURITY

中国非传统安全 研究报告 (2015~2016)

主编/余潇枫 魏志江

副主编/樊守政 王蔚 谢贵平

REPORT ON CHINA'S NON-TRADITIONAL SECURITY
STUDIES (2015-2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

非传统安全蓝皮书

BLUE BOOK OF
NON-TRADITIONAL SECURITY



中国非传统安全研究报告 (2015~2016)

REPORT ON CHINA'S NON-TRADITIONAL SECURITY STUDIES
(2015-2016)

主 编 / 余潇枫 魏志江

副主编 / 樊守政 王 蔚 谢贵平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国非传统安全研究报告. 2015 ~ 2016 / 余潇枫,
魏志江主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6

(非传统安全蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9265 - 0

I. ①中… II. ①余… ②魏… III. ①国家安全 - 研
究报告 - 中国 - 2015 - 2016 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 125118 号

非传统安全蓝皮书

中国非传统安全研究报告 (2015 ~ 2016)

主 编 / 余潇枫 魏志江

副 主 编 / 樊守政 王 蔚 谢贵平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王玉山

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25 字 数: 306 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9265 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 246

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

本报告由浙江大学非传统安全与和平发展研究中心、中国—上合组织国际司法交流合作培训基地、塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院共同主持

本报告为国家社会科学基金重大项目“中国非传统安全威胁识别、评估与应对研究”（项目编号：12&ZD099）阶段性成果

《中国非传统安全研究报告 (2015 ~ 2016)》

编 委 会

顾 问 蒋正华 张 曦 张蕴岭 袁 明 王逸舟
崔启明

主 编 余潇枫 魏志江

副 主 编 樊守政 王 蔚 谢贵平

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王逸舟	王 蔚	朱 锋	米 红	李健和
李金珊	杨 闯	时殷弘	余潇枫	沈丁立
安晓平	张 曦	张蕴岭	刘跃进	刘建飞
陈 坤	寿远景	倪世雄	袁 明	秦亚青
蒋正华	廖丹子	樊守政	魏志江	

编撰者简介

王逸舟 中国国际关系学会副会长，中国人民外交学会理事，北京大学国际关系学院副院长，教授、博士生导师。

余潇枫 中国人民外交学会理事，浙江大学非传统安全与和平发展研究中心主任，教授、博士生导师，中国—上合组织司法交流合作培训基地特聘专家，塔里木大学昆仑学者。

魏志江 中山大学亚太研究院韩国研究所所长，教授、博士生导师。

王 蔚 上海政法学院教授，博士生导师，上海市国际战略学会和美国学会副会长。

刘建飞 中共中央党校国际战略研究所副所长，教授、博士生导师。

沈立荣 浙江大学生物系统工程与食品科学学院教授、博士生导师。

谢贵平 塔里木大学人文学院教授，塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院常务副院长，教授、硕士生导师。

樊守政 中国人民公安大学警务战略战术教研室主任，副教授、硕士生导师。

张 杰 国际关系学博士，西安外国语大学国际关系学院副教授。

冯 雷 中山大学国际问题研究院研究员，中山大学国际关系学院博士研究生。

甘均先 浙江大学国际政治研究所副教授，哥本哈根大学政治学系访问学者。

廖丹子 浙江财经大学财政与公共管理学院副教授，浙江大学非传统安全与和平发展研究中心兼职研究员。

刘元玲 法学博士，中国社会科学院美国研究所助理研究员。

杨 震 国际关系学博士，上海外国语大学国际关系与公共事务学院特约研究员，浙江大学非传统安全与和平发展研究中心兼职研究员。

孙频捷 法学博士，上海政法学院国际事务与公共管理学院讲师。

钱显明 宁波出入境检验检疫局通关处处长。

叶东辉 宁波出入境检验检疫局调研员。

蒋小周 宁波出入境检验检疫局风险处科员。

章雅荻 浙江大学公共管理学院非传统安全管理专业博士研究生。

孟子然 浙江大学公共管理学院非传统安全管理专业硕士研究生。

摘 要

自 2012 年出版首部“非传统安全蓝皮书”至今已有六个年头了，呈现在读者面前的这部是第五部，即《中国非传统安全研究报告（2015 ~ 2016）》。中国安全治理的法治化正在为中国非传统安全维护开创全新的语境。2015 年新《国家安全法》的出台首次以法律的形式确立了总体国家安全观的指导地位和国家安全的领导体制，是统领国家安全工作的基础性、系统性、综合性的基本法。同年，《大气污染防治法》及《食品安全法》的修订、《网络安全法（草案）》的审议等一系列的立法工作，均进一步推进了我国国家安全法律体系的完善；中共中央政治局会议审议并通过的我国第一个《国家安全战略纲要》同样意义重大。2016 年 1 月 1 日起《中华人民共和国反恐怖主义法》正式施行，4 月 1 日中国国家领导人参加第四届核安全峰会，阐明中国构建国际核安全体系与推进全球核安全治理的立场、原则与措施等等，为平安中国与和谐世界的建设树立了一个个新的里程碑。

本书共分四部分：总报告、综合报告、专题报告（包括：多源/元性非传统安全研究、外源性非传统安全研究、双源性非传统安全研究、内源性非传统安全研究）和附录。总报告依据非传统安全的场域类型，以及非传统安全威胁的危害性与紧迫性的排序勾画出了我国面临的非传统安全威胁“谱系”，引介了中国学者在国际关系与非传统安全研究中的理论拓展，阐述了与“类安全”相契合的指导非传统安全治理的“和合主义”价值范式。两篇综合报告对我国意识形态安全和海洋安全面临的挑战及其应对做了深入的分析探讨。九篇专题报告按照“多源/元性”“外源性”“双源性”“内源性”非传统安全威胁类型的次序，着重阐述了全球恐怖主义、核安全威胁、海盗威胁、移民安全威胁、宗教极端主义、气候安全威胁、质量安全问题等



非传统安全威胁及其治理路径。附录的内容是浙江大学本科生非传统安全教学中的“跨学科辩论赛实录与评论”（“转基因食品商业化：利大于弊，还是弊大于利？”）。

随着全球化的推进，非传统安全的重要性正越来越被人们所认识，非传统安全威胁的应对也越来越被各国政府上升为国家战略。非传统安全把生存与安全、发展与安全、文明与安全统合了起来，多学科综合、多部门合作、多行为体联动式的非传统安全治理必将构成未来全球治理的新景象。

Abstract

It has been six years since the first publication of *The Report on China's Non-Traditional Security Studies* in 2012. Now, *The Report on China's Non-Traditional Security Studies (2015 – 2016)* is our fifth volume. China's security governance under the rule of law is creating a new context for the maintenance of non-traditional security in China. In 2015, the introduction of a new edition of the *National Security Law* established the guiding position of the overall national security concept and the leadership system of national security in legal form, which is a basic, systematic and comprehensive law for national security. In the same year, a series of legislative adjustments, such as a revised *Air Pollution Prevention and Control Law* and *Food Safety Law* and *Network Security Law (Draft)*, all further promote the development of Chinese legal system for national security.

The first *Outline of National Security Strategy of China*, which was considered and adopted by the meeting of the Political Bureau of the CPC Central Committee, is also of great significance. In addition, *The People's Republic of China Anti-Terrorism Law* has been formally implemented since January 1, 2016. On April 1st, 2016, China's national leaders attended The Fourth Nuclear Security Summit, where they expounded on China's position on strengthening the international nuclear security system and promoting of the global nuclear security governance. All of these events are milestones in the construction of a peaceful China and harmonious world.

This study is composed of four parts, namely a general report, a comprehensive report, a selection of thematic reports and an appendix. The general report sketches out the “spectrum” of non-traditional security threats in China, which is based on the “field types” of non-traditional security and sorted by hazard level and threat urgency. Moreover, the report introduces theories created by Chinese scholars on the study of international relations and non-traditional



security. It elaborates on the “peace-cooperationism” paradigm, which is related to “species security” and guides non-traditional security governance. Two comprehensive reports make in-depth analyses of the challenges and solutions of ideological security and maritime security in China. Meanwhile, eleven thematic reports are classified into four types: “Heterogeneous Non-traditional Security Threats”, “Exogenous Non-traditional Security Threats”, “Dual-genic Non-traditional Security Threats”, and “Endogenous Non-traditional Security Threats”. Collectively, the subject-specific reports cover issues such as global terrorism, nuclear security threats, piracy threats, immigration security threats, religious extremism, climate security threats and quality security problems. The appendix includes a review of interdisciplinary debates that have occurred at Zhejiang University over the question of “is the commercialization of genetically modified foods helpful or harmful?”

As globalization continues, the importance of non-traditional security is increasingly being recognized. Responses to non-traditional security threats are increasingly valued as part of national strategies by state governments. On the whole, non-traditional security integrates the themes of survival, development, and civilization with the notion of security. As such, the new vision of global non-traditional security governance necessitates multi-disciplinary research, multi-sectoral collaboration and growing linkages between multiple actors.

序

安全观的建立及维护须有时代的方位

王逸舟*

有关“大安全观”“总体安全”“综合安全”“场域安全”之类的说法，近年间逐渐多了起来。无论政治人物、智库或媒体，都在更多使用这类词。造成这一现象有很多原因，比如，中国有了更广泛的周边及全球利益，需要探寻维护这些新利益格局的战略、手段及思维；国内经济社会飞速发展的同时，各种差距在扩大、矛盾和不稳定因素也在增加，各级政府需要给“维稳”的任务找出更有概括性、指导性的说法。

然而，实际生活中在“维护安全”名义下实施的一些做法，却与时代进步的要求背道而驰，可能也对政治决策层的意愿起了相反的作用。比如，有些官方机构的主管恣意限制媒体报道的范围（乃至非法剥夺记者的人身权利），有些网络监督部门对网民“不顺眼”的帖子乱加删除，有的地方为了制造“和谐”“安稳”的表象不惜造假作弊和损害民众权益，有的领导干部甚至违法动用掌握的警力压制民怨抗争；诸如此类，不一而足，其数量之多、程度之深，让人触目惊心。

理论研究和历史经验早就证明，安全观的建立与现实安全的维护，可以有天大相径庭的不同方向：一种是无视时代潮流和进步趋势，简单粗暴地使用强力手段平息不同利益群体间的摩擦，这种封闭条件下的安全观及其手法，最终只会以失败告终；另一种是承认社会构造的复杂层次和利益诉求的多元差异，包括由此可能产生的分歧摩擦，须靠疏导促缓解、用发展求稳定，它

* 王逸舟，北京大学国际关系学院副院长，教授、博士生导师。



属于一种开放性、互鉴式的安全观，也有自身的套路及手法。在前一种场景，人治及强力总是其显著的特征，而在后一种场景，合乎正义法理的制度化路径多有显现。

在我看来，余潇枫团队的系列作品，包括最新的这本年度报告，始终坚持“优态共存”“和合一体”的哲学世界观和现实安全方位，并从不同的具体领域和问题入手，做出严肃认真的分析及切中实弊的建言。这才算是符合时代进步要求的新安全观探索，值得读者尤其是负一定责任的干部学习参考。少一点野蛮粗鄙，多一分文明细腻——承诺“和平崛起”的中国人，需要这样的视野和追求。

2016年4月18日11时记于南行的列车上

目 录

I 总报告

- B.1** “和合主义”与非传统安全治理 余潇枫 / 001
- 一 非传统安全威胁的“谱系” / 002
- 二 非传统安全理论新进展 / 031
- 三 “类安全”与“和合主义” / 039

II 综合报告

- B.2** 中国政治意识形态安全：挑战与应对 刘建飞 / 045
- B.3** 共享安全：冷战后中美海上非传统安全合作论析
..... 冯 雷 魏志江 / 070

III 专题报告

多源/元性非传统安全研究

- B.4** 2015 ~ 2016 年全球恐怖威胁现状及应对策略分析报告
..... 樊守政 / 103



- B.5** 从中美“零核”概念看中美核安全战略差异与
核安全关系走向 王 蔚 孙频捷 / 123
- B.6** 海上丝绸之路视阈下的海盗问题与海洋综合治理
..... 杨 震 张 杰 / 160

外源性非传统安全研究

- B.7** 中国与全球气候安全治理：新进展与新前景
(2013 ~ 2015) 甘均先 / 174
- B.8** 美国在气候问题上的地方应对及启示 刘元玲 / 189

双源性非传统安全研究

- B.9** 加强对极端宗教势力的“去极端化”治理 谢贵平 / 204
- B.10** “人的安全”视角下移民安全综述 章雅荻 / 221

内源性非传统安全研究

- B.11** “质量时代”口岸进出口产品质量安全：挑战与规制
..... 廖丹子 叶东辉 钱显明 / 240
- B.12** 中国出口产品质量安全监管体系建构
——基于“场域安全”的视角
..... 孟子然 叶东辉 蒋小周 / 258

IV 附 录

- 浙江大学“转基因食品商业化：利大于弊，还是弊
大于利？”跨学科辩论赛实录与评论 沈立荣 / 287



CONTENTS

I General Report

B.1 “Peace-Cooperationism” and Non-traditional Security

Governance	Yu Xiaofeng / 001
1. <i>A “Genealogy” of Non-traditional Security Threats</i>	/ 002
2. <i>New Progress on Non-traditional Theory</i>	/ 031
3. <i>“Species Security” and “Peace-Cooperationism”</i>	/ 039

II Comprehensive Report

B.2 Chinese Political Ideology Security: Challenges and Responses

Liu Jianfei / 045

B.3 Shared Security: An Analysis on Sino-US Maritime Non-traditional

Security Cooperation Since Cold War	Feng Lei, Wei Zhijiang / 070
-------------------------------------	------------------------------

III Special Report

Heterogeneous Non-traditional Security Studies

B.4 A Report on the Situation and Countermeasures of Global

Terrorist Threats in 2015-2016	Fan Shouzheng / 103
--------------------------------	---------------------



- B.5** A Report of the Nuclear Strategic Gap and Trends in
U.S.-China Nuclear Relations through Analysis of the
“Zero Nuclear” Concept

Wang Wei, Sun Pinjie / 123

- B.6** Piracy and Comprehensive Marine Governance from the
Perspective of the Maritime Silk Road

Yang Zhen, Zhang Jie / 160

Exogenous Non-traditional Security Studies

- B.7** China and Global Climate Security Governance: New Progress and
Prospects (2013-2015)

Gan Junxian / 174

- B.8** Local Responses To Climate Issues In the United States and
Its Implications

Liu Yuanling / 189

Dual-genic Non-traditional Security Studies

- B.9** “De-radicalization” Governance of Religious Extremist
Forces in Xinjiang

Xie Guiping / 204

- B.10** A Review of Migration Security: From the Perspective of
“Human Security”

Zhang Yadi / 221

Endogenous Non-traditional Security Studies

- B.11** Quality Security of Port Import and Export Products in
“Quality Time”: Challenges and Regulations

Liao Danzi, Ye Donghui and Qian Xianming / 240

- B.12** On the Supervision of China’s Export Product Quality Security
—Based On the Perspective of “Field Security”

Meng Ziran, Ye Donghui and Jiang Xiaozhou / 258