

廉政风险防控教育警示录

不敢腐
不能腐
不想腐

王合伦 主编



国家行政学院出版社

不敢腐
不能腐
不想腐

王合伦○主编



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

不敢腐 不能腐 不想腐 / 王合伦主编. — 北京:
国家行政学院出版社, 2016. 7

ISBN 978-7-5150-1810-2

I. ①不… II. ①王… III. ①中国共产党-纪律检查
-条例-学习参考资料 IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 135869 号

不敢腐 不能腐 不想腐

作 者 王合伦

责任编辑 王美丽

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

编 辑 部 (010)68928764 68929009

网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司

版 次 2017 年 1 月北京第 1 版

印 次 2017 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本 16 开

印 张 17

字 数 200 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1810-2

定 价 48.00 元

前言

习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上强调指出：“从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。”这有力昭示了以习近平同志为总书记的党中央强力惩治腐败的坚定意志、巨大决心和非凡胆魄，这既是对党纪国法的坚决维护，更是对全面从严治党的坚决贯彻。

我们党在十八大明确提出了“两个一百年”的奋斗目标，开启了中华民族伟大复兴的新征程。办好中国的事情，关键在党。实现“两个一百年”的奋斗目标、完成中华民族伟大复兴的历史使命，也离不开党的正确领导。党中央和习近平总书记提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略思想，完整展现了新一届中央领导集体治国理政的总体框架，为推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶指明了清晰方向。“四个全面”是一个大系统，其中的每一个“全面”都是整体有机组成部分之一。治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党，就是要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，成为中国这艘巨轮在新常态下波澜不惊、破浪前行的“压舱石”。

新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。我们党清醒地认识到，全面从严治党没有休止符，反腐倡廉建设永远在路上。2015年10月21日，中共中央颁发了《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），这两部党内法规紧紧围绕加强党的领导这个根本目标，坚持问题导向，将依规治党与以德治党相结合，注重解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，把党章中关于对党员的纪律要求和廉洁自律要求具体化，形成了明确而严格的标准，实现了把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿。这就要求广大党员干部牢固树立党章党规党纪意识，把新《准则》和《条例》作为行动指南，不断提高遵规守纪的自觉性和责任感，做到守纪律、讲规矩，知敬畏、存戒惧，从而在全党逐渐形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好风尚。

党的十八大以来，党中央科学准确判断形势，以巨大的政治勇气和历史担当，向党内存在的突出问题“亮剑”，从治标入手，为治本赢得时间。经过三年多努力，反腐败斗争取得了阶段性成果，腐败势头得到了有效遏制，高压反腐已成为社会共识，并成为一项“不可逆”的事业，已成为关系党和国家命运的关键一招。浏览我们党“打虎”“拍蝇”“猎狐”的成绩单，如同看一幅浓墨重彩的反腐图画。“赤橙黄绿青蓝紫，谁持彩练当空舞？”主角无疑是纪委。纪委手持“彩练”，在反腐舞台上舞出了精彩，而为纪委提供力量和智慧之源的是广大的党员干部和人民群众。

当前，我们党领导的党风廉政建设和反腐败斗争步入了“两岸青山相对出”“轻舟已过万重山”的新阶段、常态化。但是，反腐败未有穷期，宜将“胜”勇追穷寇。我们不能陶醉于当前所取得的成绩，必

须充分认识到反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，一旦麻痹松懈，腐败现象就可能出现“报复性反弹”和“放纵型狂欢”。因此，各级党委、政府和纪检监察机关在防治腐败中必须坚持“无禁区、全覆盖、零容忍”，广大党员干部要切实做到廉洁自律、廉洁从政，以实际行动为反腐倡廉建设注入正能量。只要全党上下齐心协力，人民群众鼎力支持，我们党一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

古语曰：“不教而诛谓之虐。”治理腐败，应该教育先行、未雨绸缪，这对解决“违纪都是小节，违法才去处理”“要么是好干部，要么是阶下囚”等不正常现象必将提供重要的思想支持，也与我们党在管党治党上关口前移、抓早抓小的工作思路高度契合。为帮助广大党员干部牢固筑起廉洁自律的思想防线，自觉抵制腐败的诱惑和侵蚀，我们编写了本书，通过对80个典型腐败案例的剖析，揭示了腐败人员违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律的行为及其产生的原因、后果、危害，并提出了防控措施，设置了法规链接，明晰了对这些违纪行为处理的法规依据。这为党员干部进一步强化廉洁从政的意识、不断增强遵章守纪的自觉性、切实改进工作作风、加强党风廉政建设提供了很好的教育参考。

目录

前言	1
----------	---

一 政治纪律方面

1. “不信马列信鬼神”的结局	2
2. 网络空间不能“无法无天”	5
3. 大肆传播谣言的代价	8
4. 不能把游行当游戏	11
5. 参加邪教组织，走上“不归路”	13
6. 上下级关系成了帮派关系	16
7. 挑拨民族关系害人害己	19
8. 心存侥幸对抗组织审查	22

二 组织纪律方面

1. “一把手”变成“一霸手”	26
2. “任性”的党支部	30
3. 拒不报到的代价	34
4. “缩水”的财产	37
5. 泄私愤诬告他人	40
6. 打击报复举报人	43
7. 发展党员中的弄虚作假	46

8. 海外不是法外	48
9. 选举中的“猫腻”	51
10. 擅自拍板的恶果	54
11. “直升机”式升迁的背后	58
12. 发错的“跑官”短信	61
13. “明码标价”的官位	64
14. 大价钱买来的副市长	67
15. “带病”提拔的党委书记	70
16. “师爷”的生财之道	73
17. 变了味的“同学谊”	76
18. 不却之请的“朋友义”	79
19. 被“乡党”拖下水的厅官	83
20. 出“公差”办私事	86
21. 迷恋“风水”的官员	89

三 廉洁纪律方面

1. 公款一“借”不复返	94
2. 跟着调动的“影子公车”	97
3. “小金库”金额不小	99
4. 拿权力做交易	102
5. 一场豪华的婚礼	105
6. 家大业大的秘密	108
7. 不该参加的宴请	111
8. 吃“空饷”的背后	115
9. 慷公家之慨，用公款送礼	119
10. “大手笔”的年货	122
11. “可观”的降温补贴	124

12. 是考察还是观光	127
13. 巧设名目的纪念品	129
14. 用公款大方招待亲属	131
15. 公务接待中的“海天盛宴”	134
16. 会场外“风景这边独好”	136
17. 儿子前台收钱，老子后台办事	138
18. 子不教，父之过	142
19. 被“枕边风”吹倒的副市长	145
20. 悄悄收钱的“廉内助”	148
21. 家中的“天王老子”	152
22. 被“庇护”的家族	155
23. “手眼通天”的亲属	158
24. 家风不正饮苦酒	162
四 群众纪律方面	167
1. 违规收缴群众款物	168
2. 对管理服务对象“吃拿卡要”	170
3. 经费紧张岂能让企业“支持”	173
4. “近水楼台”怎能“先得月”	176
5. 拖了8年才到位的补偿款	179
6. 违规套取拆迁补偿	183
7. 自毁前程的“政绩工程”	186
8. 见危不救、袖手旁观	189
五 工作纪律方面	193
1. 歪嘴和尚念歪了“经”	194
2. 爱做“老好人”的后果	197

3. 漏掉的党纪处分	200
4. “掺水”的工作汇报	203
5. 被房地产绊倒的房管局局长	206
6. “打招呼”牵出的腐败分子	209
7. 用权力索取来的公款出国机会	213
8. 门难进、脸难看、事难办	216
六 生活纪律方面	221
1. 贫困县的阔气书记	222
2. 在声色犬马中堕落的局长	226
3. 被美色葬送的副市长	229
4. 当了“干爹”之后	233
5. 醉酒之后的丑态	237
6. 在高档美容会所里的工会主席	240
7. 堵车引发的“路怒症”	243
8. 隐蔽的权色交易	246
9. 玩不起的高尔夫球	249
10. 被桑拿“泡软”的干部	252
11. 饭局背后的玄机	255
后记	259

政治纪律方面

党的政治纪律，是党的各级组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治观点等方面的行为规范。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。在党的十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调指出，要“严明政治纪律和政治规矩”，“加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”，并且明确提出了遵守政治纪律和政治规矩的“五个必须”要求。新修订的《中国共产党纪律处分条例》一个显著特点就是，把党章中关于政治纪律和政治规矩的要求进行细化、具体化，将党的十八大以来党中央提出的严明政治纪律和政治规矩的要求以及实践成果转化为纪律条文，更加突出政治纪律和政治规矩。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。在任何时候任何情况下，政治纪律和政治规矩这根弦都不能松。严守政治纪律和政治规矩就要坚持和做到“五个必须”，最核心的，就是必须坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威，听从党中央指挥，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝。

1 “不信马列信鬼神”的结局

典型案例

某市委原书记陈某身为党员领导干部，其“不信马列信鬼神”的诸多荒唐之举令人震惊。他不仅个人极度迷信风水，还利用职务之便将“风水术”引入城市规划建设中，并上演多幕闹剧，对当地政治生态、社会发展产生了恶劣影响。陈某选定了一块山地，供其建造阴宅风水工程及农庄。为了能够让建造风水工程的拨款快速到位，他授意他人注册成立公司，并撰写公司需要重新开垦耕地、修建进场水泥路等请示。陈某将上述请示批转给市国土局局长和公路局局长，要求他们尽快办理拨款。这两个单位先后拨款 350 万元到该公司账户，随后将之用于这块山地的修路、建水坝等工程建设。据了解，这个庞大的工程项目严格按照“风水理念”建设，之所以修建水坝也是因为所谓“聚气祥和”的作用。陈某主政该市期间，一手规划、建造了宏伟的城楼建筑。在该城楼广场上有 9 根约 10 米高、直径超过 1 米的大柱呈弧形环立，一块硕大的流纹岩泰山巨石放置在广场前，楼前还有一座约 10 米高的方鼎，寓意“一言九鼎、泰山不倒”，仅买下这块石头从泰山运到当地，就花了巨款。在通往汕头、梅州、潮州、普宁的方向，陈某曾要求分别建南天门、北天门、东天门、西天门，但后来因各种原因不了了之。陈某曾在公开场合称，该市原来的风水能出书画名人，但出不了大官和富人。所以，他要改变当地的风水，让这里可

以出大官和富人。陈某十分相信风水能保护他趋吉避凶，经常在休息日手拿风水罗盘，上山下乡看风水。有些私企老板为投其所好，专门邀请他为公司的办公楼、私人的别墅看风水、改装修。他公开提倡风水学是一门非常高深的科学，要求党政干部带头学习。在陈某的影响下，该市及下辖县区不少党政机关办公室公然摆放神龛佛像，一些党员干部的思想观念也发生了混乱和迷失，认为搞风水看起来是迷信，其实很有道理，甚至在上班期间公开讨论风水话题。然而，风水并不能护佑陈某，最终他因涉嫌受贿、贪污、行贿等问题被立案查处。

（案例来源：新民网 2015 年 4 月 27 日）

案例分析

这是一起党员干部“不信马列信鬼神”，痴迷于算命看相、求神拜佛的典型案件。《中华人民共和国宪法》（以下简称《宪法》）规定，公民有宗教信仰的自由。但是，共产党员是无神论者，是唯物论者，不信鬼神，更不怕鬼神。对党忠诚、脱离低级趣味、坚决不搞封建迷信是对一个党员干部的基本要求。近年来，在拜金主义浪潮的裹挟下，在多元思想的冲击下，在封建思想的侵蚀下，一些党员干部放松了人生观、价值观、世界观改造，出现了对马列主义信仰的缺失或动摇，导致价值观混乱，不少党政机关“狮子”成群、“转运石”成林、“风水球”扎堆，“官场风水学”盛行，求神拜鬼成为一种风气。思想松一寸，行动散一尺。从根本上说，一些党员干部“不信马列信鬼神”是源于他们精神“缺钙”；从实际上看，是这些人的心中有鬼。他们顶礼膜拜的是权力与金钱，无非想借助迷信风水走捷径，以图早日升迁，获得更大权力、更多财物。在这些人眼中，鬼神是掌握他们升迁命运的存在，寄期望于通过“贿赂”鬼神，即使犯了事，也可以“逢凶化吉，遇难呈祥”。当前，如陈某

一般，遇事求签、见佛烧香、边拜神边贪腐的党员干部，并不是个案。笃信风水没带来他们的官运、财运亨通，最终却受到了党纪国法的严惩。本案中，陈某不关注如何为百姓谋幸福，只关心个人的官运、财运，笃信鬼神风水迷信，利用职权贪污腐败，受到严肃处理是必然的。

防控措施

当前，少数党员干部对党的忠诚意识有所动摇，逐渐弱化。比如，一些党员不信马列信鬼神、不信组织信个人，需要引起高度关注。新形势下，四大考验和四大危险更加尖锐地摆在全党面前，要继续交出合格的答卷，就要进一步加强党员干部的党性修养，强化理论武装，坚定理想信念并不断强化共产党员特别是党员领导干部对党的忠诚意识。解决党员干部“不信马列信鬼神”的问题，应从以下三个方面着手：一是要进一步加强理论武装。习近平总书记指出：“对共产党员来说，只有理论上清醒才能有政治上清醒，只有理论上坚定才能有政治上坚定。”广大党员干部必须严格践行“三严三实”的要求，牢固树立马克思主义世界观，坚定道路自信、理论自信、制度自信，清除“思想尘垢”，驱散“心灵阴霾”，使理想信念坚如磐石。要通过扎实有效的教育，引导党员干部站稳政治立场，增强政治意识，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。二是要进一步强化制度约束。不断健全完善法规制度，增强制度的实用性，避免“牛栏关猫”，让制度成为真正管用的“笼子”，对党员领导干部大搞封建迷信之类的活动形成刚性约束和制度性监督。三是严肃查处违纪违法行为。依纪依规坚决查处搞封建迷信的党员干部，对偏离了党员干部的原则立场，背离了马列主义信仰的“投机分子”决不姑息。

法规链接



- 1.《中国共产党章程》第一章第三条、第二章第十条。
- 2.《中国共产党廉洁自律准则》。
- 3.《中国共产党纪律处分条例》第六章第五十八条。
- 4.《行政机关公务员处分条例》第三章第三十条。

2

网络空间不能“无法无天”

典型案例



吴某，东部某市公安局副局长，中共党员。一个周六的午后，在家休息的吴某闲来无事，便打开微信浏览“朋友圈”。其间，他看到一篇关于“一国两制”的文章，觉得“甚好”，便轻点手机屏幕进行分享，并罔顾“一国两制”政策出台的背景与实际，发表评论大肆抨击、公然否定。由于吴某社会关系比较广，所交往的人员众多，他的观点被广泛转发，在社会上造成了恶劣影响。吴某因为“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一”这一行为，受到纪律处理。

（案例来源：《中国纪检监察报》2015年12月18日）

案例分析

本案是一起典型的在网络上妄议中央大政方针的案件。在自媒体技术快速发展的当今社会，微信“朋友圈”已是当下一重要的社交工具，已然成为大众沟通交流的重要载体，更成为各种舆论观点交锋的战场。在微信“朋友圈”中，每一个人都是“媒体人”。这个“朋友圈”看起来是私人空间，但已经不是传统意义上只有家人和好友的“朋友圈”，而是由许多社会关系组建而成的，在信息传播上具有快速发散性和不可控性。从本质上看，微信“朋友圈”已经具有了媒体属性，所以微信“朋友圈”不是私人空间，而是一个公共场合。言论自由是有底线的自由，党员干部在公开场合发表观点，必须严格遵守党的纪律，这是不可逾越的“红线”。本案中，吴某在微信“朋友圈”中大肆抨击、公然否定“一国两制”。“一国两制”是中央为了实现祖国和平统一而提出的基本国策，对解决历史遗留问题具有重要意义，并已经在解决香港、澳门问题中得到成功运用。吴某身为共产党员，不顾“一国两制”基本国策出台的历史背景和实践意义，大肆抨击、公然否定，其行为已经属于“妄议中央大政方针”，应当受到党纪处理。这件事情告诉我们，网络空间要遵守党纪国法，决不可“无法无天”。微信“朋友圈”决不是随意放言、口无遮拦而又平安无忧、任性潇洒的封闭保险箱，在圈子里同样要自律慎言。

防控措施

中共中央 2015 年 10 月印发的《中国共产党纪律处分条例》第六章第四十六条第二款明确规定：“通过信息网络、广播、电视、报刊、书籍、讲座、论坛、报告会、座谈会等方式”，“妄议中央大政方针，

破坏党的集中统一”，“情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。严守党的纪律是每一位共产党员最基本的要求，党员干部在公开场合发表任何观点都必须严格遵守党的政治纪律，这是“红线”，也是“底线”。

规范党员干部在公开场合特别是网络空间的言论，需要从以下几个方面着手：一是强化党员干部的“言论边界意识”。党员干部和普通公民一样，有权利在公开场合发表评论、转载文章。但任何自由都是有边界的，必须把握好自身的定位，坚定政治立场，不能随意发布虚假信息，发表违背中央大政方针政策的言论。不论是党员干部还是普通群众，都应自觉抵制错误和不实言论，禁止发布煽动民族分裂、破坏民族团结等违法言论，为营造良好舆论生态发挥正能量。二是用制度管人管事，扎紧制度之笼。制度如渠，行为如水。要不断建立健全管理党员干部的制度体系，用严明而科学的制度来规范党员干部的言行，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。三是抓好监督执纪问责。制度是保证，执行是关键。要加大监督检查力度，要定期或不定期地对党员干部执行制度规定情况进行检查，充分发挥党内监督、群众监督、社会舆论监督、新闻媒体监督和纪检监察部门监督的作用，严肃查处违纪现象，发现一起查处一起，严肃追究相关人员的责任，有效规范约束党员干部的言行。

法规链接

- 1.《中国共产党章程》第一章第三条。
- 2.《中国共产党纪律处分条例》第六章第四十六条。
- 3.《中华人民共和国公务员法》第二章第十二条。
- 4.《行政机关公务员处分条例》第三章第十八条。