



市情与市策研究丛书

丛书主编 汪正生

文明城市论

WENMING CHENGSHI LUN

吕德雄 陈梦娟 主编



南京出版社

• 市情与市策研究丛书 •

文明城市论

吕德雄 陈梦娟 主编

南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

文明城市论/吕德雄,陈梦娟主编. —南京:南京出版社,1999. 10

(市情与市策研究丛书/汪正生主编)

ISBN 7-80614-522-2

I. 文… II. ①吕… ②陈… III. 文明-城市-研究
IV. C0912. 81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 65471 号

文明城市论

吕德雄 陈梦娟 主编

*

南京出版社出版发行

(南京市北京东路 41 号 邮编:210008)

江苏新华印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:9.375 插页:2 字数:225 千

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—5 000 册

* * *

ISBN 7-80614-522-2

C·15 定价:18.00 元

“市情与市策研究丛书”编委会

总顾问:王武龙 王宏民 胡福明 王珏

主 任:汪正生

副主任:孙志军 许慧玲

编 委:(依姓氏笔划为序)

叶南客 刘 钰 吕德雄 李 恕

陈卫红 陈胜利 周 直 周荫祖

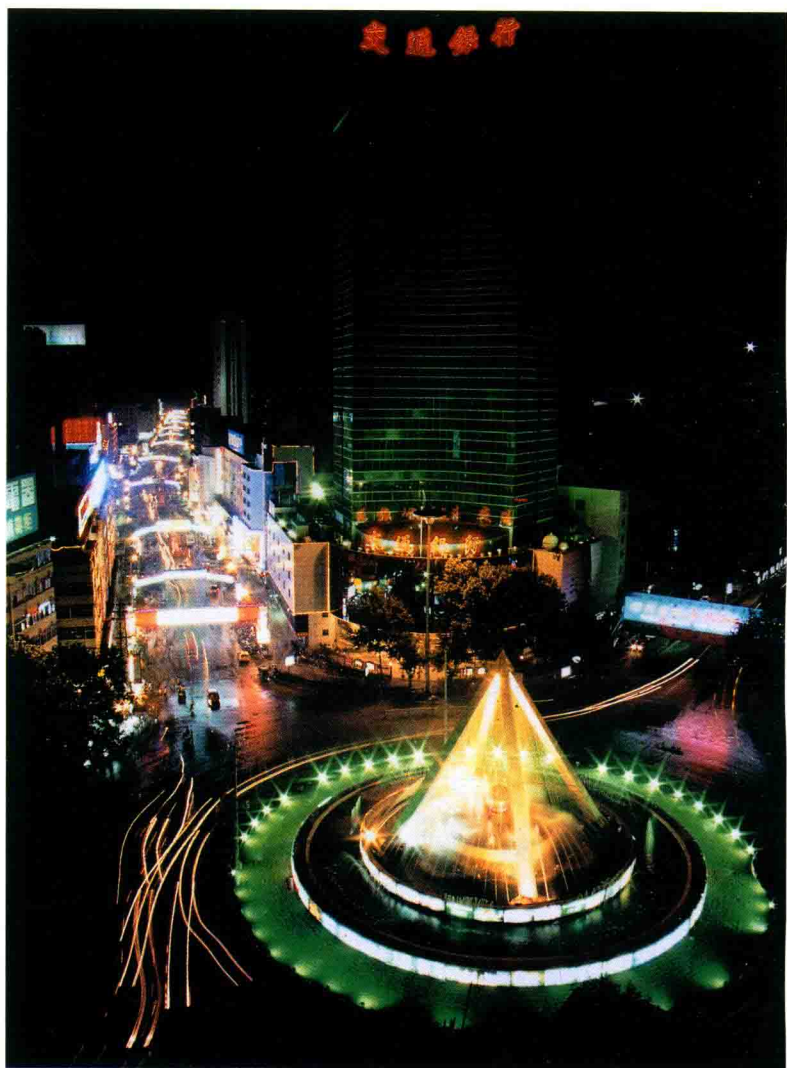
钟章润 郑 鄂 姚士谋 徐康宁

童 星 廖 进

执行编委:吕德雄



地处南京市鼓楼区的湖南路，于1997年先后获得了“全国创建文明城市活动示范点”、“全国百城万店无假货活动示范街”两个国家级殊荣。如今，湖南路宽敞整洁的马路上人潮涌动，鳞次栉比的商店顾客盈门。



夜色中的湖南路一条街。五颜六色的霓虹灯、轮廓灯交相辉映，绵延千米的夜市摊点前人头攒动、热闹非凡。



楼“长”高了，路变宽了，机动车行驶也更加有序了。在南京，处处洋溢着浓烈的都市气息，处处体现出南京交警部门“科技强警”带来的变化。



与路口长臂杆多相位信号灯配套的大型指路牌、车道牌,为行车提供了保证。图为:南京市北京东路上的大型指路牌、车道牌和安仁街路口的长臂多相位信号灯。

序 言

王武龙

当前,我国改革已进入攻坚阶段,发展正处在关键时期。能否制定出切实可行的城市发展战略和政策策略,对于促进城市的改革发展,加速城市现代化进程具有十分重要的意义。

“政策和策略是党的生命”,毛泽东同志的这一著名论述,集中反映了他对政策和策略在革命和建设事业中的极端重要性的深刻了解和洞察。作为一个城市来说,正确的政策和战略决策的制定,离不开马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导。马克思主义一系列丰富的政策策略思想和制定政策策略的思想方法,对我们今天确定发展战略,制定和执行政策具有世界观、方法论上的普遍指导意义,是我们制定战略和政策策略的理论依据。

正确的决策来源于对国情(包括市情)的正确认识。决策是人类最本质的活动之一,它指引和规范着人们的实践,更是领导和管理工作的核心和关键。而决策是否正确,其能动作用能否得到正确发挥,不是以主观意志为

转移,而是以能否遵循物质运动的客观规律为前提的。那些脱离客观实际,违背客观规律,凭主观愿望,靠“想当然”所作出的决策,都是注定要失误的。从认识论来说,通常一些重大决策之所以失误,无不与决策者对国情的忽视或认识错误有关。历史事实证明,对国情的忽视和错误认识,是决策失误的根源。因此,正确的国情认识是正确决策的最重要的实际依据。市情既是国情的组成部分,又具有鲜明的城市特色,两者是共性与个性的关系。作为城市决策者来说,既要研究国情,又要了解市情。

国策是制定市策的政策依据。国策是一个国家制定有关该国在政治、经济、社会、文化方面发展的总政策,一般分基本国策与具体国策。市策是城市党政决策层依据市情创造性地贯彻落实国策而制定的政策,是实现一个城市战略目标的基本方略。国策与市策之间是全局与局部的关系。

人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、满意不满意是衡量政策和战略决策的根本依据。广大人民群众的根本利益,是决定政策和策略的出发点和落脚点,人民群众的实践也是检验政策的唯一标准。

改革开放以来,特别是党的十四大以来,根据国务院对南京市总体规划的批复和省委、省政府的要求,我市提

出要把南京建成功能齐全、服务一流的省会城市,长江下游经济、科技、金融优势突出的中心城市和经济发达、环境优美、融古都特色与现代文明于一体的现代化江滨城市;提出了科教兴市、依法治市、产业升级、城乡一体化、经济国际化、城市现代化等一系列发展战略和策略。城市功能的新的定位,发展战略策略的提出和完善,就是基于对国情和市情的分析,基于对基本国策的理解和贯彻。

在实践中我们深深感到,在邓小平理论和党的十五大精神指引下,把对基本国情与具体市情的研究结合起来,开展市情与市策的系列研究,有其重要的现实意义:第一,深化市情与市策的研究,可以加深对邓小平理论和基本国情、基本路线、基本方针的理解,使我们对国情和市情有一个更加全面、科学的认识 and 把握,对市策的制定、实施及回顾,有一个系统的总结提炼。第二,加强市情研究,可以更好地开发利用市情资源,把资源优势转化为经济优势和社会发展优势。人们对市情的认识不同,了解不同,把握不同,运用不同,所收到的效益也截然不同。通过研究,可强化市情意识,开发利用好市情资源,尤其可以深化对城市功能定位和发展对策的研究。第三,深化市情与市策的研究,可为城市发展提供对策思路,为正确决策提供科学基础,并可使资料更翔实,数据

更具权威性,对策更具科学性和可操作性。作为一个城市来说,决策符合市情,则百业兴旺。我们在制定和实施城市发展战略时,要抓住制约和影响城市发展的最基本的市情要素进行研究,以寻求和提出最佳的发展对策。

实践证明,对国情和市情的认识程度,对国策与市策的科学把握程度,直接影响城市的发展。如何在全面认识国情的同时深入了解市情,如何遵循基本国策的要求科学制定城市发展战略、政策和策略,仍然是有待城市管理者深入研究、付诸实践的重大课题。由中共南京市委副书记汪正生同志主编、南京市社会科学院组织编写的这套《市情与市策研究丛书》,对城市改革发展的实践经验做了理性的总结和思考,对社会主义市场经济条件下城市发展面临的重大问题做了有益的探索,对21世纪城市现代化的发展战略及其对策做了前瞻性分析,体现了社会科学研究为城市的改革发展服务、为决策服务的宗旨,开拓了城市科学研究的新领域,对深化市情的研究、对市策的制定和完善将起到积极的作用,我热忱地向大家推荐它。

(作者为中共江苏省委常委、南京市委书记)

目 录

序言

1

绪论

1

(一)文明的源流与城市文明的发展

9

(二)文明城市的内涵与特质

16

(三)创建有中国特色文明城市的意义

20

一、文明城市的创建主体

20

(一)文明城市创建主体的构成及其作用

26

(二)文明城市创建中的双向互动模式探讨

32

(三)在创建中完善双向互动模式

37

二、文明城市的创建载体

37

(一)文明单位的创建

40

(二)文明社区的创建

46

(三)文明行业的创建

49

(四)文明家庭的创建

52

(五)文明村镇的创建

57	三、文明城市的市民素质
57	(一)市民素质是文明城市的核心
62	(二)市民素质的综合要素
70	(三)提高市民素质的基本途径
80	四、文明城市的文化建设
80	(一)城市文化的独特魅力
86	(二)城市文化的网络系统
93	(三)建设社会主义现代城市文化
98	五、文明城市的科教发展
98	(一)科技对现代城市文明的推动
105	(二)教育是城市文明建设的基础
107	(三)加快城市的科教发展
115	六、文明城市的法制建设
115	(一)法制在创建文明城市中的重要作用
120	(二)法制建设的基本职能
126	(三)运用社会主义法制推进文明城市创建
133	七、文明城市的物质设施
133	(一)物质设施发达是文明城市的重要条件

138	(二)加快物质设施建设是文明城市的客观要求
147	(三)完善文明城市物质基础的建设机制
152	八、文明城市的环境建设
152	(一)环境优化是文明城市的重要标志
157	(二)城市环境建设应遵循的原则
162	(三)持续发展是城市环境建设的目标选择
174	九、文明城市的文化形象
174	(一)文明城市与城市文化形象
178	(二)城市文化形象的组合要素
182	(三)文明城市文化形象的设计与提升
188	(四)城市文化形象的重点策划
192	十、文明城市的优化管理
192	(一)科学管理是现代文明城市发展的内在要求
197	(二)管理有序是现代文明城市的重要标志
206	(三)优化管理的关键在于创新
215	十一、文明城市的指标体系
215	(一)城市文明程度可测定假设
217	(二)文明城市指标体系架构

225	(三)文明城市创建指标的分解、考核与评估
234	十二、文明城市的创建方法
234	(一)选择创建方法的基本依据
239	(二)文明城市的创建方法
244	(三)创建文明城市的突破口
247	十三、文明城市的创建机制
247	(一)创建文明城市的领导体制
251	(二)创建文明城市的管理体制
255	(三)创建文明城市的运行机制
260	(四)文明城市创建机制的完善
264	十四、文明城市的创建历程与实践走向
264	(一)创建文明城市的探索历程
269	(二)创建文明城市的多元模式
274	(三)创建文明城市的实践走向
283	后记
285	主要参考书目

绪 论

自从 1835 年英国启蒙思想家托马斯·霍布斯第一次提出文明是同未开化和野蛮状态相对立的概念以来,文明被看作是人类近代社会的进步状态,文明程度的高低也就被视为人类社会的进步程度。人类的文明是一个历史发展过程,城市则是近代文明的标志。文明城市是指城市在物质文明相当发达、两个文明协调发展的基础上,城市文明明显提高的程度。在建立社会主义市场经济新体制、推进城市现代化的进程中创建文明城市,具有十分重要的战略意义。

(一)文明的源流与城市文明的发展

人类文明与城市文明的发展是一个自然历史过程。原始社会是人类文明发展的源头。随着奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会的更替,文明不断发展,并呈现出承继与超越的不同特点。

1. 文明的起源

“文明”一词,是古今中外文献典籍中常见的一个概念,通常是指人类的生产和生活所具有进步和开化的状态。我国的古籍《周易·乾·文言》说:“见龙在田,天下文明。”意思是有龙出现在田野