

东南亚南亚 交通基础设施投资研究 (老挝篇)

刘尔思 刘全民 周 伟/著

Research on the transportation infrastructure investment in
Southeast Asia and South Asia



经济科学出版社
Economic Science Press

东南亚南亚 交通基础设施投资研究 (老挝篇)

刘尔思 刘全民 周 伟/著

Research on the transportation infrastructure investment in
Southeast Asia and South Asia



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

东南亚南亚交通基础设施投资研究. 老挝篇 / 刘尔思, 刘全民, 周伟著. —北京: 经济科学出版社, 2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6958 - 4

I. ①东… II. ①刘… ②刘… ③周… III. ①交通运输业 - 基础设施建设 - 基本建设投资 - 研究 - 老挝 IV. ①F299.304

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 114543 号

责任编辑: 张 频 杨 梅

责任校对: 刘 昕

责任印制: 李 鹏

东南亚南亚交通基础设施投资研究 (老挝篇)

刘尔思 刘全民 周 伟 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 13.5 印张 220000 字

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6958 - 4 定价: 35.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

老挝地处东南亚中南半岛中北部，是一个内陆国家，国土面积 23.68 万平方公里，人口东邻越南、西南与泰国交界、西北与缅甸接壤、北与中国相接。老挝交通主要依靠公路、水路和航空，由于无出海口，加之多山高原地形，使得交通基础设施建设较为困难，特别是铁路建设几乎空白。交通基础设施是制约老挝经济设施发展的重要因素，截至 2014 年年底，老挝公路总里程为 45 800 公里，铁路 3.5 公里，内陆水运航道 4 600 公里，机场 13 座。

交通基础设施是一个国家国民经济的基础，对经济和社会各项事业发展起到了非常重要的支撑和保障作用，近年来老挝政府加大基础设施建设，投入大量的财力发展交通基础设施，与邻国签订了双边和多边的经济合作条约，不断改善投资环境，吸引外资参加国内基础设施投资。老挝和中国交通基础设施的互联互通直接影响着两国合作发展的前景，是实施双边全方位合作的重要基石。随着全球化不断蔓延，区域合作不断地深化，老中交通运输合作已成为两国合作内容的重要组成部分，从地理战略性来看，老挝与中国交通运输合作非常的重要，特别是在中国政府“一带一路”建设倡议下，老挝政府积极响应，随着老挝经济的不断发展，尤其是基础设施投资的不断加大，老挝国内和与周边国家相连的交通条件将不断改善，2015 年老挝还将加入东盟经济共同体，老挝交通运输量会有更加迅速的增长，交通网络建设为贸易以及交通产业创造了前所未有的机遇。

老挝经济基础较为薄弱，交通基础设施投资需要引入大量的外资参与建设。多年来，老挝政府坚持开发政策，不断完善投资环境，特别在土地出让、税收优惠、贸易及金融法规等方面给予外资许多优惠政策，吸引了来自日本、美国、欧盟、中国等国家和地区的投资。从本书的研究结果看，老挝目前自然环境、社会文化环境、法律环境和政策稳定性等处于“偏热”度级，说明老挝具有吸引外国投资的基础条件。但是，经济技术和金融市场发展滞后，制约了大规模基础设施建设所必需的必要条件，特别是金融体系建设难以满足快速增长的投资需求，各类金融机构和金融交易无法提供有效的金融保障机制。由于技术和金融等要素市场发育不全，老挝交通基础设施投融资模式受到诸多限制，在工程造价、招投标、银行资金供给、特许经营、收费定价、验收移交、公私合营（如 PPP）等方面较难协同为不同的融资模式，因此，老挝交通基础设施投资模式比较单一，方法不多。

云南财经大学国际工商学院从 2012 年开始，探索国际商务专业硕士研究生培养模式创新，每年都派出学生到东南亚、南亚国家的中资企业（项目）进行现场实习，在企业（项目）所在地参与具体的管理和服务工作。期间，在老挝实习的部分同学在专业教师的指导下进行了对老挝交通基础设施的调查研究，在此基础上通过大量数据的收集整理完成了东南亚、南亚国家交通基础设施投资研究（老挝篇）的写作。本书分为六个部分，基本思路是：第一部分研究老挝投融资环境概况，主要介绍目前老挝的投资环境，包括政治、法律法规、经济社会、技术和金融环境等；第二部分研究老挝交通基础设施现状，介绍老挝公路、铁路、水运、机场等主要交通设施现状，分析老挝交通基础设施建设的环境及其未来建设发展的预判；第三部分研究老挝交通基础设施投融资模式分析，针对经济发展现状和现有投融资模式，主要研究以项目融资为主导的交通基础设施的建设模式，特别提出较适合与老挝现状的 PPP 融资建设模式；第四部分研究主要发达国家对老挝交通基础设施投资现状，主要研究日本、美国、欧盟对老挝交通基础设施投资项目的模式并做出基本评价；第五部分研究中国对老挝交通基础设施投资现状，主要针对不

同交通项目进行个案分析并做出基本评价；第六部分案例分析，主要以磨订至万象高速公路为背景，研究该项目环境影响评价和投资风险，总结建设经验等。

总之，总结东南亚、南亚国家交通基础设施建设有助于我国企业更多地了解“一路一带”沿线基础设施建设现状，有助于我国企业对这些沿线国家的交通基础设施投资需求，有助于我国企业“走出去”的风险识别。

最后，感谢本次老挝交通基础设施投资研究的指导专家，他们是：刘尔思、刘全民、周伟、段云龙；感谢本次老挝交通基础设施投资调研组与参编组的同学们，他们是：闫可、葛欣然、邓威。感谢你们不分昼夜地连续努力，才让本书能得以顺利出版。

目 录 CONTENTS

第一部分 老挝投资环境概况 / 1

- 一、老挝国家概况 / 1
- 二、老挝投资环境概述 / 3
 - (一) 老挝政治、法律环境分析 (P) / 3
 - (二) 老挝经济环境分析 (E) / 21
 - (三) 老挝社会环境分析 (S) / 31
 - (四) 老挝投资技术环境分析 (T) / 37
 - (五) 老挝金融环境分析 (F) / 39
 - (六) 投资环境热度分析 / 48
- 三、本章小结 / 50

第二部分 老挝交通基础设施现状 / 51

- 一、老挝交通基础设施概述 / 51
 - (一) 公路 / 51
 - (二) 铁路 / 57
 - (三) 水运 / 58
 - (四) 机场 / 59
- 二、老挝交通基础设施投资环境分析 / 61
 - (一) 老挝交通基础设施投资动力 / 61
 - (二) 老挝对外国公司承包当地工程规定 / 64
 - (三) 中国对老挝交通基础设施投资环境 SWOT 分析 / 67

目
录
.....

- 三、老挝交通基础设施投资市场要素及成本分析 / 70
 - (一) 劳动力市场分析 / 70
 - (二) 投资建设成本分析 / 73
- 四、老挝交通基础设施投资风险分析 / 76
 - (一) 对老挝投资的系统性风险 / 76
 - (二) 老挝交通基础设施投资的结构风险 / 85
 - (三) 投资风险分析 / 91
- 五、基于老挝交通基础设施发展现状对中老未来发展的展望 / 93
 - (一) 加强两国交通基础设施建设合作 / 93
 - (二) 积极推进通关便利化的合作 / 94
 - (三) 完善航运和港口码头建设 / 94
 - (四) 扩宽资金筹措渠道、构建资金的支撑平台 / 96
 - (五) 加强中老两国互联互通 / 97
- 六、本章小结 / 97

第三部分 老挝交通基础设施投融资模式分析 / 99

- 一、传统投融资模式 / 99
 - (一) 货币市场 / 99
 - (二) 证券市场 / 109
- 二、创新投融资模式——PPP 模式 / 110
 - (一) PPP 模式投资介绍 / 110
 - (二) 中国对老挝交通基础设施 PPP 模式投资项目 / 111
- 三、本章小结 / 112

第四部分 主要发达国家对老挝交通基础设施投资 现状分析 / 114

- 一、主要发达国家对老挝的投资概况 / 114
 - (一) 日本 / 114
 - (二) 美国 / 123
 - (三) 欧盟 / 131
- 二、主要发达国家对老挝交通基础设施投资概况及主要项目 / 134

(一) 老挝 9 号公路升级改造项目	/	134
(二) 老挝 13 号公路的桥梁修复建设	/	134
(三) 跨湄公河大桥建设	/	135
(四) 万象瓦岱机场扩建项目	/	135
三、主要发达国家对老挝投资对比分析	/	136
四、本章小结	/	137

第五部分 中国对老挝交通基础设施投资现状分析 / 139

一、中国对老挝的投资概况	/	139
(一) 投资总述	/	139
(二) 投资规模	/	141
(三) 投资行业	/	143
(四) 投融资方式	/	147
(五) 投资主体	/	148
二、中国对老挝交通基础设施投资概况	/	148
(一) 中国对老挝交通基础设施投资情况总述	/	148
(二) 中国对老挝交通基础设施投资的基础	/	149
(三) 中国对老挝交通基础设施投资对“一带一路”倡议的重要性	/	155
三、中国对老挝交通基础设施投资项目分析	/	157
(一) 公路	/	157
(二) 水运	/	164
(三) 铁路	/	166
(四) 空运	/	167
四、本章小结	/	169

第六部分 典型案例分析——磨汀至万象高速公路 / 171

一、案例介绍	/	171
二、项目背景	/	172
(一) 东道国背景	/	172
(二) 投资方背景	/	173

三、项目投资分析	/	176
(一) 投资环境分析	/	176
(二) 风险分析	/	180
四、项目投资模式分析	/	186
五、项目主要经验	/	187
(一) 规避风险方面	/	187
(二) 施工方面	/	190
六、本章小结	/	191

参考文献	/	192
------	---	-----

第一部分

老挝投资环境概况

一、老挝国家概况

老挝全国共有 23.68 万平方公里的国土面积，具有 612 万人口，与中国、柬埔寨、越南、缅甸以及泰国接壤。气候属热带季风气候，终年常热，有雨、旱两季，全国平均气温在 28℃ 左右，各地年均降水量在 1 250 ~ 3 750 毫米，年均湿度在 75% ~ 85%。老挝的经济虽然十分落后，但是资源非常丰富，这也是老挝经济的主要支撑因素之一。老挝自然资源和土地资源比较丰富，尤其是森林资源和水资源，矿产资源分布广泛而丰富。老挝有相当丰富的旅游资源，从南到北各个省都有自己独特的旅游景点，动植物群种、原始森林、寺、塔、河、湖等自然景观和人文景观丰富多彩。

作为信仰佛教的国家，老挝多年来政治局势稳定，与中国政治上互信度高。老挝的政治制度与我国相同，实行的都是社会主义制度，老挝的执政党是人民革命党，同时它也是老挝唯一的政党。在老挝党的“五大”会议（1991 年）上，老挝党确立了“有原则的全面革新路线”，并且提出了六项基本原则，包括要始终坚持党的领导以及社会主义方向等，在这次会议上老挝党提出要实行对外实行开放政策。在老挝党的“七大”会议（2001 年）上对未来的发展做出了规划，力图在 2010 年做到将贫困基本消除，并且在 2020 年时摆脱掉目前最不发达的状态。在老挝党“九大”会议（2011 年）

老挝投资环境概况

上，新一届的老挝中央领导集体通过选举而产生，并且，“九大”会议还为今后5年国家以及老挝党的发展目标做出了规划。2011年6月，“七五”规划（2011~2015年）被通过，规定在此规划时期，老挝GDP平均增长率8%以上，人均GDP到2015年达到1700美元，努力实现联合国提出的千年发展目标，基本做到将贫困问题解决，从而为2020年摆脱目前老挝的最不发达状态奠定基础。

近些年，老挝的经济发展有了长足的发展。老挝在2012年加入了WTO，从而享受到诸多利于本国经济发展的利处。2014年，老挝GDP达到90.8万亿基普（约合113.3亿美元），经济增速为7.8%。具体内容如图1-1所示。

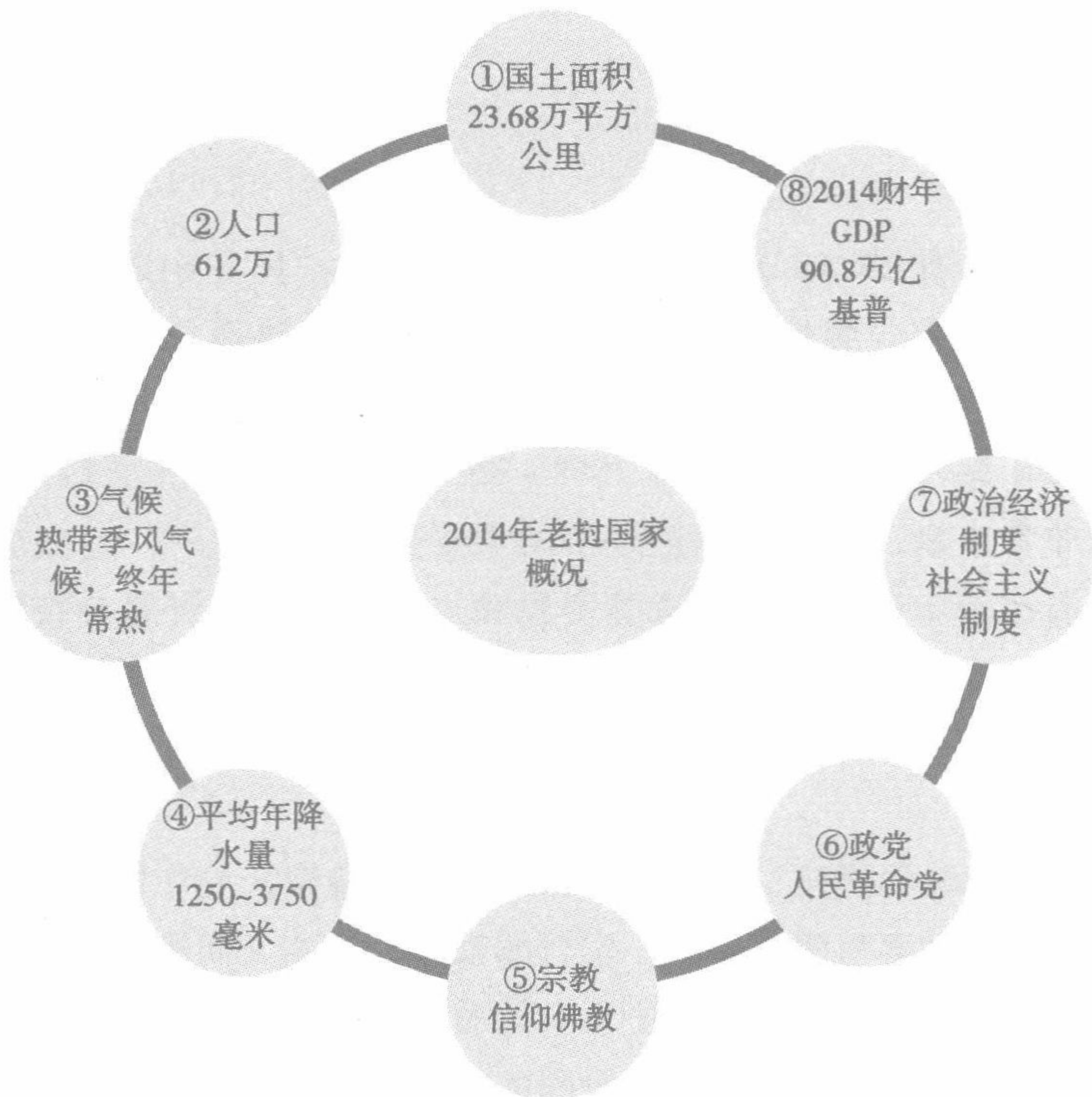


图 1-1 2014 年老挝国家概况

资料来源：商务部编，《对外投资合作国别（地区）指南》，2015年版，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>。

二、老挝投资环境概述

(一) 老挝政治、法律环境分析 (P)

1. 老挝政治环境总述

老挝的政治制度与我国相同，实行的都是社会主义制度，老挝的执政党是人民革命党，同时它也是老挝唯一的政党。在老挝党的“五大”会议（1991 年）上，老挝党确立了“有原则的全面革新路线”，并且提出了六项基本原则，包括要始终坚持党的领导以及社会主义方向等，在这次会议上老挝党提出要对外实行开放政策。在老挝党的“七大”会议（2001 年）上对未来的发展做出了规划，力图在 2010 年做到将贫困基本消除，并且在 2020 年摆脱掉目前最不发达的状态。在老挝党“九大”会议（2011 年）上，新一届的老挝中央领导集体通过选举而产生。具体内容如图 1-2 所示。

(1) 老挝政治体制的变更。

老挝历史上曾经先后被法国、日本等侵占。到 1962 年，老挝成立联合政府却遭到了破坏。直到 1973 年 2 月，老挝各方达成了恢复和平与民族和睦的重要协定。1975 年 12 月老挝正式废除了君主制，成立了老挝人民民主共和国。1991 年老挝党召开“五大”，在大会上确定了“有原则的全面革新路线”，提出坚持党的领导和社会主义方向等六项基本原则，确定了走社会主义道路，并实行对外开放政策。

(2) 老挝的主要机构。

① 老挝国会为老挝最高权力机构和立法机构（原称最高人民议会，1992 年 8 月改为现名），有权决定国家各项根本问题，有权制定宪法和法律，监督国家机关执行宪法和法律。国会每届任期 5 年，每年召开两次会议，特别会议由国会常委会决定或由 2/3 以上的议员提议召开。国会议员由地方直接选举产生。第七届国会选举于 2011 年 4 月举行，共选出 132 名国会议员，老挝第七届国会主席为巴妮·亚托杜。老挝第八届国会选举于 2016 年 3 月 20 日在老挝全国举行。

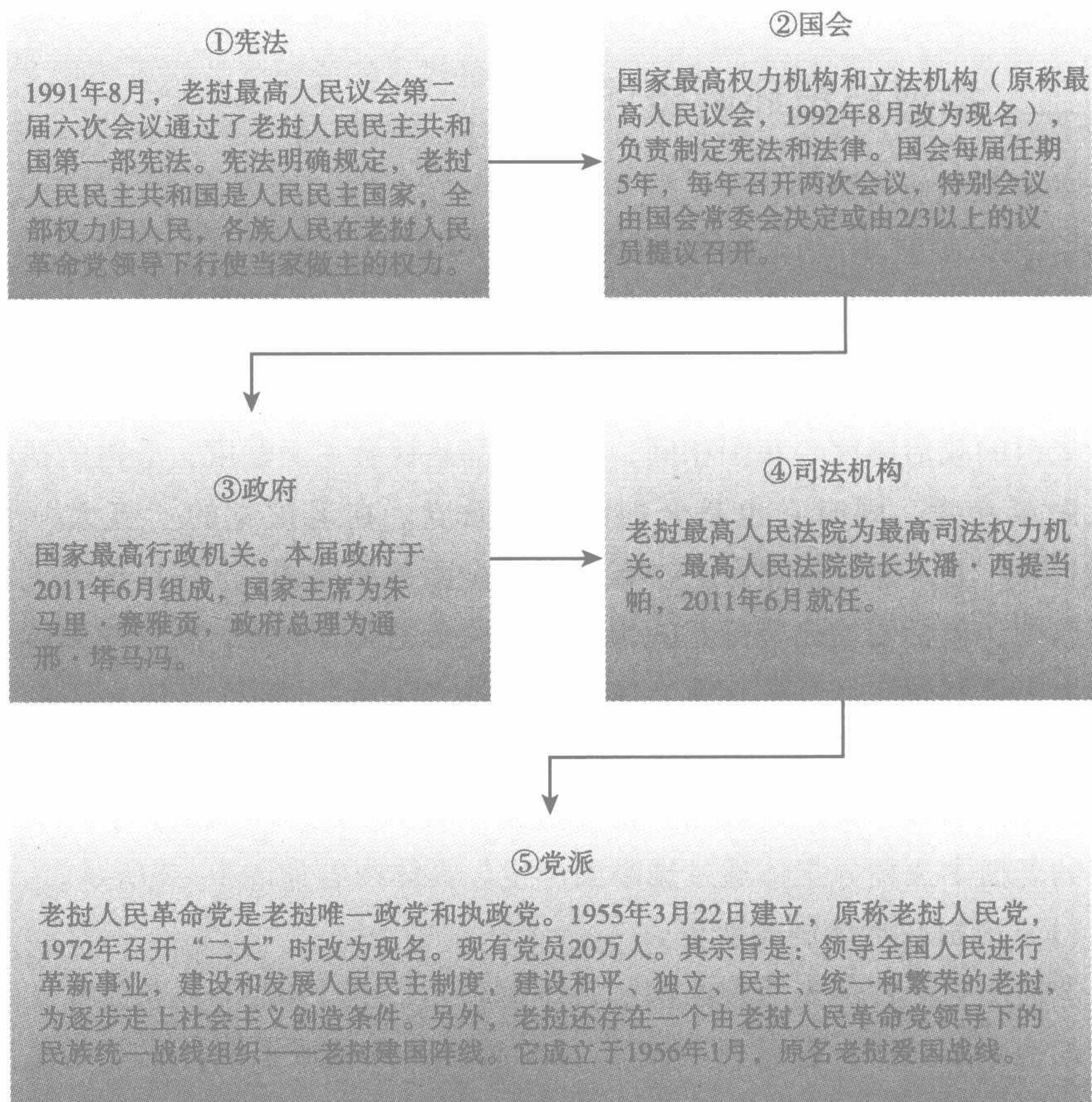


图 1-2 老挝政治环境分析

资料来源：商务部编，《对外投资合作国别（地区）指南》，2015 年版，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>。

② 老挝政府是国家最高行政机关。新一届的国会选举老挝新一届政府领导人和内阁成员。本届政府于 2011 年 6 月组成，新一届的政府选举将在第八届国会选举之后进行。

③ 老挝投资机构设置。老挝政府实行民主集中制原则、垂直管理和水平管理相结合原则，在全国范围内统一管理，具体的交给计划投资部门、工贸部门及政府办公厅，计划投资部管理特许经营投资，工贸部管理一般投资，政府办公厅管理经济特区投资。

中央设立中央投资管理促进委员会：下设国内外投资促进与管理局

(DDFI) 作为其常设办公室；地方设立地方投资管理促进委员会：下设省级计划与投资部门作为其常设办公室。

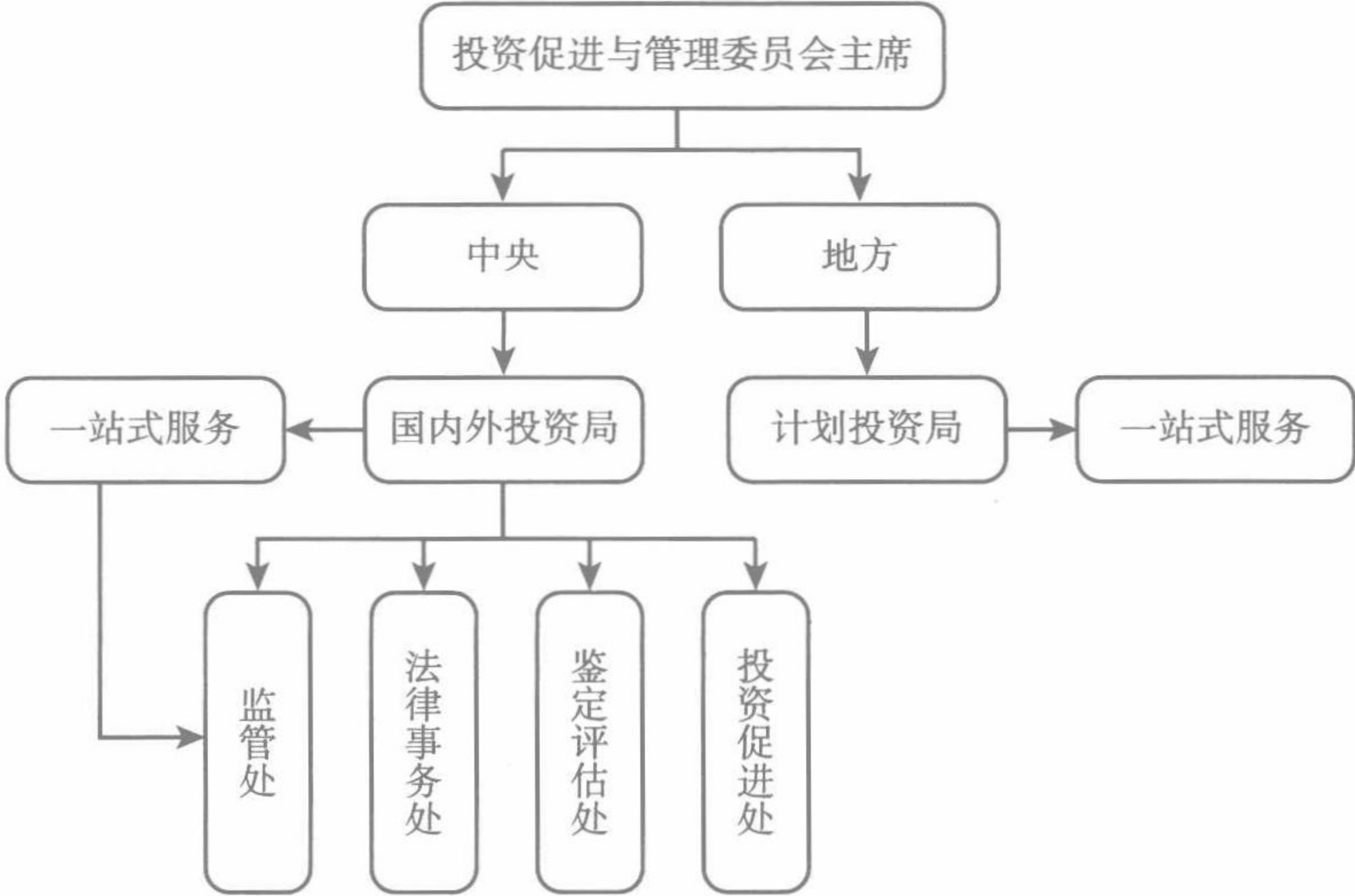


图 1-3 老挝投资机构设置

(3) 老挝的主要党派。

老挝人民革命党于 1955 年 3 月 22 日建立，奉行共产主义，是老挝唯一政党和执政党。目前在全国共有约 20 万名党员。1991 年和 2003 年宪法第三条对党的领导作用做了明确规定，即党是人民民主政治体系的领导核心。2016 年 1 月 18 ~ 22 日，老挝人民革命党举行了第十次全国代表大会，选举出了新的老挝人民革命党政治局委员，本扬·沃拉吉（Boungnang Vorachith）当选为中央委员会总书记、国家副主席；并制定了国家脱贫发展新目标，继续摆脱贫困，借助调整经济结构等措施，在 2020 年前使老挝的人均国内生产总值达到 3 319 美元，摆脱不发达国家行列，并遵循绿色可持续发展方针在 2030 年成为中等偏上收入的发展中国家。

(4) 老挝的对外关系。

老挝对外关系奉行和平、独立和与各国友好的外交方针，主张在和平共处五项原则基础上发展同世界各国的友好关系，重视发展同周边邻国之间的关系，改善和发展同西方国家的关系，为国内建设发展营造良好的外部环境。截至 2013 年 9 月，老挝已同 136 个国家建交，与 50 多个国家和地区建

立经贸往来关系，与 19 个国家签订贸易协定。

2016 年老挝将继续加强与中国、越南的全面战略合作，进一步巩固并加强与泰国、柬埔寨、缅甸 3 个邻国的友好关系，确保边界的安全稳定。同时积极做好加入东盟经济共同体的准备工作。

2. 老挝法律环境

(1) 劳动法。

老挝的《劳动法（修改稿）》于 2006 年 12 月被老挝国会通过，具体规定如下：

① 工时。老挝将公民工作分为普通工作和特殊工作，其中普通工作实行单体制，每周工作 6 天，每天工作时间不超过 8 小时，也可以以周为单位计算工时，一周工作时间不超过 48 个小时。而特殊工作是指有危险工种、可以接触到危险物质的工作、非正常工作场所工作等，这种工作每天的工作时间不能超过 6 个小时或以周为单位计算工时，一周工作时间不超过 36 个小时。

② 加班。用工单位如果需要员工加班，需得到员工本人以及工会或者劳动代表的同意，并且加班时间每个月不能超过 45 个小时，加班期间不得进行连续加班（发生重大灾害等特殊的紧急情况除外）。

③ 工休。老挝劳动者每周有一天的休息时间，周几进行休息可与用工单位协商确定；老挝的法定休息日必须休息；劳工可申请病假，但是必须具备医院开具的证明，在病假期间依旧可以获得正常工资，但每年累计病假天数不得多于 30 天；劳动者采取按时或按量计算工薪的，需做满 90 天后方可根据本人的投保情况获取应得的劳动报酬。

④ 年休。在同一用工单位工作 1 年及以上的劳动者，可以向该单位申请年假，普通工作者可申请 15 天的年假，从事重体力或对身体健康有害的工作的劳动者可以申请 18 天的年假，在劳动者休年假的过程中依然享有获得正常工资的权利，同时，年假天数的计算不包含法定休息日及每周劳工应有的休息日。

⑤ 解聘。当雇佣的双方打算不再继续劳动合同时，体力劳动者方面，需要至少提前 30 天告知对方，从事专业技术的劳动者方面，需要至少提前 15 天告知对方。如雇佣双方签订的是具有规定期限的劳动合同，应当至少

在规定期限结束前 35 天告知对方，如果双方不想结束雇佣关系，应当重新签订相关的劳动合同。如签订是按照具体工作量计薪的合同，那么该劳动合同应该在工作任务完成后才能终止，如果在此期间受雇者死亡，那么应当按照其完成的工作量支付工资以及相关的补助。

⑥ 工资或工薪。老挝的最低工资标准是根据工作的种类制定的。2015 年，老挝政府将最低工资提升到了 90 万基普，换算成美元约为 112 美元。目前老挝的平均工资约为每月 180 美元。另外，老挝政府对加班也有相应的加班补偿规定。在正常的工作日加班，白天的加班工资为正常工资的 150%，晚上的加班工资为正常工资的 200%；在休息日、法定假日加班，白天的加班工资为正常工资的 250%，晚上的加班工资为正常工资的 300%。其中，如企业需要员工在 22：00 到第二天 5：00 进行值班的，应支付正常工资的 15% 作为其值班的补贴，见表 1-1。

表 1-1 2015 年老挝工资情况

工资	平均工资		180 美元
	最低工资		90 万基普（约合 112 美元）
加班费	正常工作日	白天	日常工资的 150%
		晚上	日常工资的 200%
	法定节假日、公休日	白天	日常工资的 250%
		晚上	日常工资的 300%
值班补贴	22：00 至次日 5：00		补贴日常工资的 15%

资料来源：商务部编，《对外投资合作国别（地区）指南》，2015 年版，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>。

⑦ 社保待遇①。在老挝的任何劳动单位都必须参加强制性的社会保险。社会保险由雇佣双方同时缴纳，其中对政府以及企业缴纳的部分有如下规定：一是政府须为全体公务人员、政府机构所雇佣的人员、军人以及公安警察按月向国立的社会保障基金会缴纳其工资额的 8.5% 的社保费。另外，由政府协助的部分自雇人员缴纳社保费的具体情况，应根据相关的专项规定

① 资料来源：《老挝社会保障法》翻译版，<http://www.360laos.com/?action-viewnews-itemid-3358>，2015-10-10。