



产业融合： 中国农村经济新增长点

Industrial Convergence:

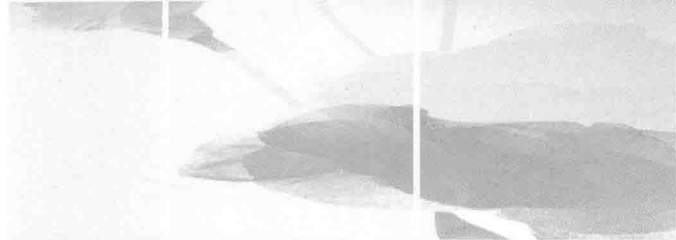
The New Growth Point of China's Rural Economy

国家发展改革委宏观经济研究院
国家发展改革委农村经济司

课题组 著



经济科学出版社
Economic Science Press



产业融合： 中国农村经济新增长点

Industrial Convergence:

The New Growth Point of China's Rural Economy

国家发展改革委宏观经济研究院
国家发展改革委农村经济司

课题组 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

产业融合：中国农村经济新增长点 / 国家发展改革委
宏观经济研究院，国家发展改革委农村经济司课题组著．
—北京：经济科学出版社，2016. 2

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6616 - 3

I. ①产… II. ①国…②国… III. ①农业产业 - 产业
发展 - 研究 - 中国 IV. ①F320. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 034082 号

责任编辑：陈 潇

责任校对：曹 力

责任印制：潘泽新

产业融合：中国农村经济新增长点

国家发展改革委宏观经济研究院 课题组 著
国家发展改革委农村经济司

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 12.5 印张 240000 字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6616 - 3 定价：36.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

本书课题组主要成员

组 长：张 勇

副 组 长：吴 晓 马晓河

课题组成员：胡恒洋 陈学斌 邱天朝 许正斌 姜长云
蓝海涛 黄汉权 蔡 平 王为农 周锦秀
洪群联 张义博 邱 灵 卞 靖 涂圣伟
周 静 张秋平 李 智 尹 磊 郭 军

本书写作分工

第一章：国家发展改革委宏观经济研究院、国家发展改革委农村经济司课题组

附件1-1：马晓河

第二章：洪群联

第三章：邱 灵

第四章：涂圣伟

第五章：王为农、郭 军

第六章：张义博、蓝海涛、姜长云

第七章至第十一章：国家发展改革委农村经济司

第十二章：黄汉权、张义博、邱 灵、蓝海涛、郭 军

第十三章：马晓河、许正斌、姜长云、王为农、洪群联、卞靖参与
调研，姜长云执笔

序

当前，我国经济发展进入新常态，对农业增效、农民增收的影响逐步显现，迫切需要打造新动能，推动稳增长、惠民生。与此同时，农业发展进入新阶段，资源环境约束增强，国际市场影响加深，比较效益提升困难，迫切需要构建新机制，推动调结构、转方式。推进农村一二三产业融合发展，延伸产业链，打造供应链，提升价值链，既是加快农业现代化进程、拓宽农民增收渠道的战略举措，也是推动城乡一体化发展、实现全面建成小康社会奋斗目标的重要途径。随着人民生活水平提高和信息技术迅猛发展，休闲农业和乡村旅游、农产品电子商务等新型业态不断涌现，农业产业链不断延伸，农业功能日益拓展，农村一二三产业已呈融合发展势头。必须因势利导，及时跟进支持与服务，加快转变农业发展方式。

根据2015年中央一号文件精神，国家发展改革委开展了推进农村产业融合发展的专题研究，对农村产业融合的理论 and 现状进行了深入分析，提出了推进农村产业融合发展的基本思路、目标任务和政策建议。研究成果不仅具有较高的理论水平，而且具有较强的实践指导作用。充分吸收本课题成果起草的《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，已于2015年12月底由国务院办公厅印发实施，实现了课题成果的及时转化。

适应新形势要求，立足我国基本国情，课题组力图科学把握推进农村产业融合发展的脉搏，开出了有益良方。一是推进农村产业融合发展的核心，是通过组织模式、经营方式和产权关系创新，让农民真正分享产业链延伸、产业功能拓展的好处，实现农民增收和产业发展的双赢。



二是推进农村产业融合发展的关键，是将新技术、新业态和新模式引入农业，用现代理念引领农业，用现代技术改造农业，提高农业竞争力，加快农业现代化进程。三是推进农村产业融合发展的根本途径，是充分发挥市场机制作用、更好发挥政府作用，更多依靠市场主体来选择产业融合的模式、范围和路径，政府主要起护航作用，重点在强化公共服务、维护良好市场环境、保护农民利益上下更大功夫。

课题组将研究成果汇编成书并予以出版，希望能够为研究工作者、政府管理人员、企业经营者提供借鉴和帮助。当前和今后一段时间，适应把握引领经济发展新常态，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，对推进农村产业融合发展的理论和实践提出了新的要求。期待课题组继续加深对相关问题的研究，也期待农村产业融合发展不断结出新的丰硕成果。

张勇

二〇一六年元月五日



总 论 篇

第一章 推进我国农村一二三产业融合发展问题研究	3
一、推进我国农村一二三产业融合发展的理论依据与实践意义	3
二、当前我国农村一二三产业融合发展的现状与问题	7
三、国外和我国台湾省推进农村一二三产业融合发展的经验	12
四、推进我国农村一二三产业融合发展的思路和目标	18
五、推进我国农村一二三产业融合发展的主要任务	22
六、政策建议	31
附件 1-1: 推进农村一二三产业深度融合发展	42

专 题 篇

第二章 我国农村一二三产业融合发展的基本理论研究	49
一、农村一二三产业融合发展的文献回顾	49
二、农村一二三产业融合发展的概念解析	54
三、推进我国农村一二三产业融合发展的现实意义	56
第三章 推进我国农村一二三产业融合发展的国际经验与启示	61
一、日本: 六次产业	61
二、荷兰: 农业产业链	64
三、法国: 乡村旅游	66
四、经验启示	68



第四章 我国农村一二三产业融合发展的主要模式及经验启示	73
一、我国农村一二三产业融合发展的主要模式	73
二、推进我国农村一二三产业融合发展的经验做法	78
三、若干启示	82
第五章 我国农村一二三产业融合发展的现状分析	85
一、我国农村一二三产业融合的发展现状	85
二、我国农村一二三产业融合发展存在的问题	97
第六章 推进我国农村一二三产业融合发展的思路与任务研究	100
一、推进我国农村一二三产业融合发展的总体思路分析	100
二、推进农村一二三产业融合发展的主要原则	103
三、推进农村一二三产业融合发展的目标界定	105
四、推进我国农村一二三产业融合发展的主要任务	108

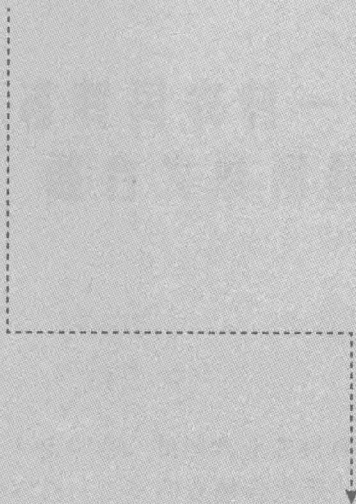
调 研 篇

第七章 广东省农村一二三产业融合发展的现状及政策建议	129
一、广东省农村一二三产业融合发展的总体情况	129
二、广东省推进农村一二三产业融合发展的经营主体与主要模式	130
三、推进农村一二三产业融合发展的几点建议	132
第八章 加快推进农村一二三产业融合发展 促进传统农业转型升级 ——赴湘鄂两省的调研报告	134
一、两省农村一二三产业融合发展的基本情况	134
二、对推进农村一二三产业融合发展的几点认识和建议	136
第九章 积极发展都市型现代农业 推进农村一二三产业融合互动 ——赴北京市的调研报告	139
一、北京市发展都市型现代农业的四种模式	139
二、经验与启示	141

第十章 川桂两省区农村一二三产业融合发展的做法与启示·····	143
一、推进农村一二三产业融合发展,核心是在产业拓展上做文章·····	143
二、推进农村一二三产业融合发展,关键是完善利益联结机制·····	144
三、推进农村一二三产业融合发展,需要政策扶持作保障·····	145
第十一章 蒙吉两省区推进农村一二三产业融合发展的做法与启示·····	147
一、蒙吉两省区的主要做法·····	147
二、对推进一二三产业融合发展的借鉴与启示·····	149
第十二章 新常态下“三农”发展的一次大突破	
——关于河南、黑龙江农村一二三产业融合发展的调研·····	152
一、丰富多彩的探索和成效·····	152
二、存在的困难和问题·····	155
三、思考和建议·····	157
第十三章 浙滇两省推进农村一二三产业融合发展的调查报告·····	160
一、两省农村一二三产业融合发展概况·····	160
二、推进农村一二三产业融合发展的主要做法和经验·····	168
三、推进农村一二三产业融合发展面临的主要问题·····	172
四、对推进农村一二三产业融合发展的思考·····	176
附录 关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见	
(国办发〔2015〕93号)·····	181
后记·····	188

产业融合：中国农村经济新增长点

Industrial Convergence: The New Growth Point of China's Rural Economy



总论篇

第一章

推进我国农村一二三产业 融合发展问题研究

国民经济发展进入新常态，我国农业农村环境发生深刻变化。2015 年中央一号文件提出了“推进农村一二三产业融合发展”的方向。但是，迄今为止，国内关于这一问题的深入研究仍然比较少见。本书拟就这一问题进行深入研究，为国务院出台相关文件提供支撑。

一、推进我国农村一二三产业融合发展的理论依据与实践意义

（一）理论依据

1. 内涵界定

20 世纪 70 年代以来，随着信息技术的迅速发展和经济服务化的深入推进，产业融合现象迅速形成。早先的研究认为，产业融合始于产业之间的技术关联（Saha D, 1988）。随着实践的发展，关于产业融合的研究逐步从技术视角拓展到产品、产业、市场视角。如 Greenstein S 和 Khanna T（1997）认为，产业融合是为适应产业增长而发生的产业边界的收缩或者消失。欧盟委员会提出，产业融合是技术、产业、服务和市场三个层次的融合（European Commission, 1997）。

近年来，国内学者对产业融合进行了大量研究。卢东斌（2001）认为，产业融合是高新技术及其产业作用于传统产业，使得两种或多种产业合成一体，逐步成为新的产业。马健（2002）提出，产业融合是由于技术进步和放松管制，发生在产业边界和交叉处的技术融合，改变了原有产业产品的特征和市场需求，导致企业之间的竞争合作关系发生改变，从而形成产业边界模糊化，甚至重划产业界

限的现象。厉无畏和王振（2003）认为，产业融合是指不同产业或同一产业的不同行业，通过相互渗透、相互交叉，最终融为一体，逐步形成新产业的动态发展过程，其特征就在于融合的结果出现了新的产业或新的增长点。

在此基础上，学者们从不同角度对产业融合进行了分类，从市场角度分为供给方面（技术融合）和需求方面（产品融合）的融合；按融合程度分为完全融合、部分融合和虚假融合；按融合方向分为横向融合、纵向融合和混合融合；按融合形式分为产业渗透、产业交叉和产业重组；还可将产业融合分为高新技术的渗透融合、产业间的延伸融合、产业内部的重组融合、全新产业取代传统旧产业的替代融合。

关于农村一二三产业融合发展问题的研究，主要视角和代表性观点有：日本学者今村奈良臣（1996）提出要推进与农业相关的一二三产业融合发展，鼓励农户搞多种经营，不仅从事种养业，而且从事农产品加工和农产品流通、销售及观光旅游等二三产业，提升农产品附加值和农民收入，并据此提出了发展农业“六次产业”的概念。^①梁伟军（2013）认为，农业产业融合包括农资供应、农产品生产、加工、销售及服务环节的纵向融合，以及农业引入高新技术产业发展理念、技术成果和管理模式的横向融合；可分为高新技术对农业的渗透型融合、农业内部子产业之间的整合型融合、农业与服务业之间的交叉型融合、综合型融合等4大类型。马晓河（2015）提出，根据国内外发展的实践经验，农村一二三产业融合发展指的是以农业为基本依托，通过产业联动、产业集聚、技术渗透、体制创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行跨界集约化配置，使农业生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲以及其他服务业有机地整合在一起，使得农村一二三产业之间紧密相连、协同发展，最终实现农业产业链延伸、产业范围扩展和农民增加收入。

总之，农村一二三产业融合发展（以下简称“农村产业融合发展”）是以农业为基本依托，以新型经营主体为引领，以利益联结为纽带，通过产业链延伸、产业功能拓展和要素集聚、技术渗透及组织制度创新，跨界集约配置资本、技术和资源要素，促进农业生产、农产品加工流通、农资生产销售和休闲旅游等服务业有机整合、紧密相连的过程，借此推进各产业协调发展和农业竞争力的提升，最终实现农业现代化、农村繁荣和农民增收。

2. 农村一二三产业融合与农业产业化的区别与联系

从区别上看，与农业产业化相比，农村产业融合发展：（1）业态创新更加活

① 即第一产业+第二产业+第三产业=六次产业，或六次产业=第一产业×第二产业×第三产业。

跃。农村产业融合发展不但包括了农业生产、加工、销售等农业产业化内容，而且还催生了新产品、新技术和新业态。如农业多功能开发产生了乡村旅游，通过信息技术应用产生了农村电子商务等新业态。（2）产业边界更加模糊。农村产业融合发展使不同产业在技术、产品、业务等方面形成交集，跨界融合的主导特征显著，模糊了原有的产业边界。（3）利益联结程度更加紧密。农村产业融合发展模式更加多样，更多地采用股份（合作）制、合作制等紧密型利益联结机制，更为广泛深入地带动农民参与到产业融合的进程中。（4）经营主体更加多元化。相对于农业产业化经营，农村产业融合的经营主体类型更多，相互之间的关系更为复杂。参与农村产业融合的经营主体包括普通农户、专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业、工商资本等多元经营主体，龙头企业和工商资本对农村产业融合的引领带动作用更加突出；甚至部分市民通过社区支持农业等方式，也成为农村产业融合的重要参与者。（5）功能更加丰富。相对于一般的农业产业化，农村产业融合往往催生了循环农业、休闲农业、创意农业、智慧农业、工厂化农业等新业态，产生了生态、旅游、文化、科技、教育等新功能，内涵更加丰富多彩。

从联系上看，农业产业化与农村产业融合发展具有空间上的并存性和时间上的继起性，农村产业融合发展丰富了农业产业化的内涵，拓展了农业产业化的外延，是农业产业化的延伸和发展，是农业产业化的高级阶段和“升级版”。

（二）时代要求

我国已进入工业化中后期阶段，以信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术为代表的新一轮产业技术革命，为农村产业融合发展创造了技术条件。居民消费结构加快升级，食品安全日益受到关注，消费体验成为时尚热点，对农业发展方式转变提出了更新更高的要求，也为农村产业融合发展创造了巨大的市场空间。此外，随着农业信息化、专业化、规模化、集约化的推进，新业态、新模式加速形成，各种涉农新型经营主体参与农村产业融合能力明显提高，都为推进农村产业融合发展提供了良好的组织基础。

当前我国正处于全面建成小康社会的关键时期，经济发展进入新常态，农业发展的环境条件和内部动因正在发生深刻变化。推进农村产业融合发展，既是主动适应经济新常态的必然要求，也是推进农业现代化的现实选择。在生产成本迅速上升、生态环境日益恶化、资源约束不断加强的背景下，依靠拼资源消耗、拼农资投入、拼生态环境的粗放式农业发展道路难以为继，必须加快转变农业发展方式。推进农村产业融合，实现一二三产业相互渗透、协调发展，提高农业产业链的科技水平和创新能力，促进其集约节约和可持续发展，是加快农业发展方式

转变、推进农业现代化的重要途径。

（三）实践意义

1. 有利于农民增收，分享产业融合的红利

推进农村产业融合发展，使农业生产经营活动在传统的生产环节之外，增加了农产品加工、包装、运输、保管、销售等环节，将与农业产业链相关的二三产业增值收益留在农村，拓展了农民就业增收渠道。农村产业融合发展可以激活农村土地、住宅和金融市场，增加农民财产性收入。

2. 有利于推进农业转型升级，促进农业现代化

推进农村产业融合发展，广泛应用现代农业技术成果，加快高端农业、设施农业、资源节约型农业发展，既有利于克服农业产业结构单一、农业发展空间相对狭小的局限，推进农业内部结构调整；又有利于减少农业生产对自然资源的依赖，农业发展更多地依靠科技和知识投入，增强农业可持续发展能力；还有利于更好地发挥服务业对农业发展方式转变的引领、支撑、带动作用，促进农业价值链升级，提高农业竞争力和附加值，促进农业现代化。

3. 有利于催生农村新业态，形成国民经济新增长点

推进农村产业融合发展，实现一二三产业在农村的优化组合和空间重构，将催生生物农业、智慧农业、休闲农业、创意农业、工厂化农业等新业态，以及农村电子商务、产地直销、会员配送、个性化定制等新模式。借此，顺应或引领消费结构升级方向，更好地满足城乡居民多层次、多样化的消费需求，并创造新的社会需求，带动形成居民消费新热点和国民经济新增长点，促进农业发展由“生产导向”向“消费导向”转变。

4. 有利于实现城乡一体化，推进美丽乡村建设

推进农村产业融合发展，有利于推动形成生态农业和循环农业的发展模式，提高农产品和加工副产品的综合利用率，减少农业对水、土、气等自然环境的污染，促进农业生产和农民生活方式向绿色、环保方向改变，更好地推动生态文明建设；有利于拓展城市资本和生产要素进入农业、农村，强化农村产业发展的要素支撑，促进以城带乡和强农惠农、缩小城乡差距和实现城乡一体化；有利于通过发展休闲农业、创意农业等产业融合新领域，增加对农村基础设施、生态环境、居住条件等建设和投资，完善农村公共服务体系，更好地保存乡村传统文化和历

史底蕴,维护村落功能和农村环境,推进美丽乡村建设。

二、当前我国农村一二三产业融合发展的现状与问题

当前,我国农村一二三产业融合发展持续推进,农业产业链不断延伸,农业多功能不断拓展,农村新业态不断涌现,成为我国经济发展进入新常态,农业发展步入新阶段的重要特征。

(一) 现状

1. 因地制宜探索出多种融合发展模式

(1) 种养结合型。以农业优势资源为基础,以若干涉农经营组织为主体,围绕农业相关联产业发展,将种植业、养殖业连接在一起,形成农业内部紧密协作、循环发展的生产经营方式,拓展了农业增值空间。如云南龙云大有实业公司,依托2个现代化优质蔬菜种植基地,建成年出栏优质肥猪3000头的标准化生猪养殖场,实现了菜叶养猪、养羊,猪粪及农家肥还田的有机循环,促进了农业内部的产业整合和价值增值。

(2) 链条延伸型。依托涉农企业,以生产、加工或营销为关键环节,向产前产后延伸,拉长农业产业链,提升农产品附加值率。如云南国巨绿色食品有限公司,依托农产品加工业主体,向前延伸到原料种植业,建成中葱、香葱、大蒜等农产品基地,实现自动化、规范化生产,确保优质加工原料供应。该公司依托“国巨万和”等知名品牌,向后延伸到销售领域,同国内主要方便面企业,建立了稳定的销售渠道。

(3) 功能拓展型。依托本地绿色生态资源,强化农业与旅游、文化创意等产业融合,开发农业多种功能,培育新型业态,包括休闲农业、旅游农业、文化农业、创意农业等,提升农业价值,拓展增效增收空间。如天津市依托示范小城镇,充分挖掘乡村传统文化、农耕文化等资源,培育休闲农业文化品牌,带动休闲农业文化旅游消费;利用山、水、海等资源,打造山货节、河蟹节、海鲜节。

(4) 技术渗透型。以农业为基本依托,应用物联网、云计算、大数据等现代信息技术,通过引入新兴产业、高端服务行业实现产业升级,催化生成新的业态,实现农产品线上线下交易以及农业信息共享,服务了广大涉农群体,并将各种优质鲜活农产品销往全国,提升了农业的信息化水平。如北京农信通河南分公司在鹤壁市创建了农业硅谷产业园,整合农村信息服务资源,提供及时便捷的技术和

信息服务。

(5) 多元复合型。发挥资源、技术、资金等优势，依托龙头企业或产业链核心企业，促进涉农企业集聚集群发展，做强农业、做大加工业、做活农村服务业，实现一产“接二连三”、三次产业联动发展，打造出融合生产加工、科技研发、物流储藏、商务会展、信息咨询、金融服务、生态旅游、养生休闲等于一体化的复合型农业综合体。如湖北襄阳蓝贝酒业集团重点依托玫瑰种植基地，加工开发保健、饮料、化妆品等系列化的玫瑰加工精深产品，营造浪漫时尚的休闲、商务、风情、文化等高品质玫瑰文化广场，打造种植园、产业园、文化园三大园区，构建起集种植、研发、生产、观光、销售于一体，“以三立二、以二带一、以一促三”的产业复合型运作模式。

2. 形成了日趋紧密的利益联结机制

相关经营主体通过推进农村产业融合发展，完善利益联结机制，探索“优势互补、利益共享，全链协作、共同投入，风险共担、持久运营”的互利共赢关系。

(1) 订单合同型。龙头企业同农户之间签订合同，按照“公司+基地+农户”方式，农民为企业生产提供原料，企业按照约定的数量、质量和价格收购农民原料，形成订单农业关系，为稳定农产品价格和农民收入预期提供保障，也确保企业获得稳定优质的原料供给。有的企业根据事先签订的保护价，或高于市场价格一定幅度，将现金一次性支付给农民；或进行利润返还、二次结算，促进农民增收。

(2) 股份合作型。农民以土地、劳务、资金等资产入股企业，或企业以资金、技术、品牌等入股领办农民合作社，形成较订单农业更为紧密的股份（合作）型利益联结机制，在企业与农户之间建立起双方权益共享、风险共担、互惠共赢的关系。农民能够凭借股份获得更加可靠的利润收入，参与企业收益的二次分配，形成了你中有我、我中有你的利益共同体。一些企业推行“保底收益+按股分红”、“按股分红+务工收入”、“按资分红+二次返利”、“资产入股”、“产值分成”等分配方式，稳定了农户的收入预期，带动了农民增收。如铁骑力士公司通过股份合作，确保从事养殖的农户每只鸡收入不低于6元，每头猪盈利不低于80元。

(3) 技术资本服务型。依托龙头企业，同农民专业合作社及农民形成稳定的技术资本服务协作关系，实现优势互补、相互协作。农民按企业要求进行生产，企业根据生产需要向农民提供资金扶持、技术指导，农民向企业提供优质的农产品原料。如四川省圣迪乐村公司，按照“公司+园区+农户”运作模式，为农户提供养殖设施和圈舍规划方案、畜禽种苗、绿色饲料、防疫用药、技术培训及指