

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

# 广东省区域经济发展报告

2015

广东省发展和改革委员会 编



暨南大学出版社  
JINAN UNIVERSITY PRESS

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

# 广东省区域经济 发展报告

2015

广东省发展和改革委员会 编



暨南大学出版社  
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

## 图书在版编目 (CIP) 数据

广东省区域经济发展报告. 2015/广东省发展和改革委员会编. —广州: 暨南大学出版社, 2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5668 - 1764 - 8

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东—2015  
IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 300404 号

## 广东省区域经济发展报告 (2015)

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO (2015)

编 者 广东省发展和改革委员会

---

出 版 人 徐义雄  
责任编辑 黄文科 黄圣英  
责任校对 李倬吟  
责任印制 汤慧君 周一丹

出版发行 暨南大学出版社 (510630)  
电 话 总编室 (8620) 85221601  
营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)  
传 真 (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)  
网 址 <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>  
排 版 广州市天河星辰文化发展部照排中心  
印 刷 深圳市新联美术印刷有限公司  
开 本 787mm × 1092mm 1/16  
印 张 17.75  
字 数 270 千  
版 次 2016 年 12 月第 1 版  
印 次 2016 年 12 月第 1 次  
定 价 50.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

# 前言

为全面系统地反映广东全省区域发展情况，促进区域协调发展，为各级党委、政府决策作参考，根据省领导的指示，广东省发展改革委从 2008 年开始，每年组织编写出版年度《广东省区域经济发展报告》，至今已出版七期。

为保持延续性，便于分析对比，《广东省区域经济发展报告（2015）》沿用了上一期的篇章结构，分综合篇、区域篇、专项篇三个篇章和附录，以翔实的资料，全面反映了 2015 年广东推进区域经济发展的情况。综合篇介绍了 2015 年广东省经济社会发展总体情况、四大区域发展分析和“十三五”发展思路，并对广东在全国发展中的地位及与沿海发达省（市）的比较进行了分析；区域篇介绍了珠三角、粤东、粤西、粤北四大区域的发展情况，并对 21 个地级以上市及顺德区的区域发展和合作特点、县域经济发展情况、重大区域发展平台规划建设等进行了重点阐述；专项篇详细介绍了区域发展十项主要工作情况。本书的附录收录了 2015 年出台的《国家发展改革委关于进一步加强区域合作工作的指导意见》《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》等三份文件和“2015 年广东区域经济发展大事记”。

本书在编写过程中，得到了广东省经济和信息化委、省财政厅、省商务厅、省统计局、省海洋渔业局、省港澳办、省台办、省扶贫办等省直部门和各地级以上市发展改革局（委）的大力支持，在此表示衷心的感谢！由于水平有限，如有错漏之处，敬请批评指正。

编 者  
2016 年 10 月

# 目录

## Contents

## 前言 1

### 综合篇

#### 一、经济社会发展概要 2

（一）产业发展 2

（二）对外经贸 2

（三）基础设施 3

（四）区域发展 3

（五）资源环境 4

（六）体制机制 4

（七）社会民生 4

#### 二、区域经济发展综述 6

（一）四大区域发展分析 6

（二）“十三五”促进区域协调发展基本思路 14

#### 三、区域经济发展比较 16

（一）广东在全国区域发展中的地位 16

（二）广东与山东、江苏、浙江、上海沿海四省（市）比较 17

|          |     |
|----------|-----|
| 一、珠三角地区  | 22  |
| (一) 发展概述 | 22  |
| (二) 广州市  | 25  |
| (三) 深圳市  | 32  |
| (四) 珠海市  | 37  |
| (五) 佛山市  | 42  |
| (六) 惠州市  | 46  |
| (七) 东莞市  | 54  |
| (八) 中山市  | 60  |
| (九) 江门市  | 66  |
| (十) 肇庆市  | 71  |
| (十一) 顺德区 | 78  |
| 二、粤东地区   | 83  |
| (一) 发展概述 | 83  |
| (二) 汕头市  | 86  |
| (三) 潮州市  | 90  |
| (四) 揭阳市  | 95  |
| (五) 汕尾市  | 100 |
| 三、粤西地区   | 106 |
| (一) 发展概述 | 106 |
| (二) 湛江市  | 108 |
| (三) 茂名市  | 115 |
| (四) 阳江市  | 120 |
| 四、粤北地区   | 126 |
| (一) 发展概述 | 126 |
| (二) 韶关市  | 129 |

|        |     |
|--------|-----|
| （三）河源市 | 137 |
| （四）梅州市 | 143 |
| （五）清远市 | 150 |
| （六）云浮市 | 157 |

## 专项篇

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 一、重大区域发展平台建设      | 166 |
| （一）综述             | 166 |
| （二）深圳前海深港现代服务业合作区 | 168 |
| （三）广州南沙新区         | 169 |
| （四）珠海横琴新区         | 172 |
| （五）汕头华侨经济文化合作试验区  | 173 |
| 二、海洋经济综合试验区建设     | 175 |
| 三、主体功能区建设         | 179 |
| 四、县域经济发展          | 180 |
| 五、产业园区扩能增效        | 186 |
| 六、扶贫“双到”工作        | 189 |
| 七、粤港澳台合作          | 194 |
| （一）粤港澳合作          | 194 |
| （二）粤台合作           | 197 |
| 八、泛珠三角合作          | 198 |
| 九、国内经贸合作          | 202 |
| 十、对口支援工作          | 203 |

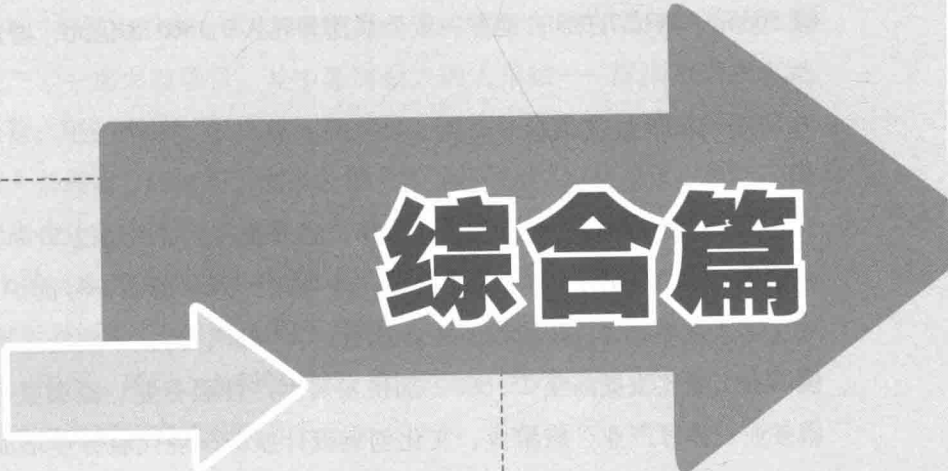


## 附 录

### 一、政策文件 210

- (一) 国家发展改革委关于进一步加强区域合作工作的指导意见 210
- (二) 中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 218
- (三) 广东省人民政府关于广东省贯彻落实赣闽粤原中央苏区振兴发展规划实施方案的批复 242

### 二、2015 年广东区域经济发展大事记 268



# 综合篇

## 一、经济社会发展概要

2015年,广东省紧紧围绕主题主线和“三个定位、两个率先”目标,全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项措施,经济运行稳中向好、稳中提质,经济社会发展取得新成绩,实现了“十二五”的圆满收官。全省地区生产总值72 812.55亿元,增长8.0%;<sup>①</sup>人均地区生产总值达67 503元,增长7.0%;地方一般公共预算收入9 366.78亿元,增长11.9%。

### (一) 产业发展

三次产业结构为4.6:44.8:50.6,服务业占比首次超过50%。建成珠海碧辟化工PTA三期扩建等一批重大产业项目,湛江钢铁1号高炉正式点火,先进制造业增加值占规模以上工业比重达47.9%,高技术制造业增加值占规模以上工业比重提高至25.6%。加快发展生产性服务业、健康服务业、养老服务业、体育产业、旅游业、文化创意设计服务,现代服务业增加值占服务业比重达60.4%。

### (二) 对外经贸

全省进出口总额达10 227.96亿美元,下降5.0%;一般贸易方式进出口4 311.58亿美元,增长3.7%,占总额的42.2%,比重提升3.6个百分点;服务贸易占对外贸易的比重提高到11.1%。对美国、东盟、欧盟进出口额分别为

---

<sup>①</sup> 本书主要数据来源:《广东统计年鉴2016》。所述的“增长”,除特别标明外,均指“比上年增长”。

1 283.92 亿美元、1 133.83 亿美元、1 071.59 亿美元，分别增长 5.4%、1.0%、1.4%。合同利用外资 561.5 亿美元，增长 30.3%；实际利用外商直接投资 268.75 亿美元，与上年持平。率先出台参与“一带一路”建设实施方案，成功举办第二届广东 21 世纪海上丝绸之路国际博览会；对海上丝绸之路沿线重点 14 国进出口额增长 4.3%。

### （三）基础设施

全年固定资产投资完成 30 031.20 亿元，增长 15.8%。基础设施投资 6 976.83 亿元，增长 16.6%。2015 年作为“十二五”的收官之年，基础设施领域建成投产了一批大型项目，其中亚洲最大的火车站——深圳福田火车站正式投入运营；平兴高速、包茂高速粤境段、潮惠高速一期、汕湛高速揭西至博罗段等 9 条高速公路通车，高速公路通车里程突破 7 000 公里、跃居全国首位，新增高速公路里程 738 公里，实现了县县通高速的目标，出省高速公路通道达 11 条；全省高快速铁路通车里程 1 360 公里，广佛肇城际、莞惠城际进入联调联试阶段，广佛地铁线西朗至燕岗段年底正式通车。新建成一批机场、港口、能源、环保、水利等项目。阳江核电 2 号机等 11 台机组建成投产，新增骨干电源装机容量 630 万千瓦。

### （四）区域发展

珠三角地区人均生产总值突破 10 万元，现代服务业增加值占服务业比重达 62.9%，先进制造业增加值占规模以上工业比重达 53.0%，创新型经济蓬勃发展。深入实施粤东西北地区振兴发展战略，狠抓交通基础设施建设、产业园区扩能增效、中心城区扩容提质和全面对口帮扶。开展高速公路建设大会战，改善粤东西北内联外通条件。省产业转移园区规模以上工业增加值增长 16.6%，占粤东西北地区比重上升到 25.8%。珠三角 6 个帮扶市累计投入财政资金约 95 亿元，引进项目 692 个，已完成投资约 600 亿元。

## （五）资源环境

推进节约集约用地示范省建设，累计完成“三旧”改造面积 13.33 万亩。开展练江、淡水河、石马河、广佛跨界河流及一批城市内河涌污染综合整治，主要江河水质总体稳定，城市集中式饮用水源水质全部达标。开展大气污染联防联控，2015 年 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 平均浓度分别下降 17.1%、15.0%，城市空气质量指数平均达标率为 91.1%，提高 6.1 个百分点。实施重金属污染综合防治行动计划。城镇生活污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 93.3%、91.6%，农村生活垃圾无害化处理率达 53.6%。全面开展新一轮绿化广东大行动，建成生态公益林 7 214 万亩、碳汇林 1 503 万亩，森林覆盖率达 58.88%。建成一批国家级自然保护区、森林公园、湿地公园，建成绿道 1.2 万公里。2015 年，广东单位 GDP 能耗下降 5.71%，单位工业增加值能耗下降 10.47%，单位 GDP 电耗下降 6.1%。

## （六）体制机制

行政体制改革步伐加快，51 个省直部门实行权责清单管理，新取消和调整省级行政审批事项 120 项。建成省、市、县三级联通的网上办事大厅并延伸到镇、街，省直部门全部行政审批事项和 99% 的社会服务事项实现网上办理。全省率先全面完成党政机关公务用车制度改革。率先实行企业投资项目清单和网上备案，推行投资审批事项并联审批；推广政府和社会资本合作模式。探索建立现代财政制度，深入开展预算管理、转移支付制度改革。初步建成省公共信用信息管理系统平台，开通运行“信用广东网”。

## （七）社会民生

城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 3 4757.16 元和 13 360.44 元，

分别增长 8.1% 和 9.1%。城镇新增就业 155.5 万人, 城镇登记失业率 2.45%。加快推进基本公共服务均等化, 坚持办好十件民生实事, 全省民生类支出 8 912.7 亿元, 增长 44.3%, 占地方一般公共预算支出 69.6%, 比上年提高 2 个百分点。底线民生水平不断提高, 城乡低保补差分别提高到 410 元/月和 200 元/月。全省企业职工基本养老金平均水平达 2 400 元/月。新开工建设城镇保障性住房 6.6 万套 (户)、棚户区改造 8.8 万套 (户), 基本建成保障性安居工程 11.9 万套 (户)。全面实施城乡居民殡葬基本服务由政府免费提供政策。公办义务教育标准化学校覆盖率达 99.0%, 高中阶段教育、高等教育毛入学率分别达 95.7%、33.0%。开展城乡居民大病医疗保险, 城乡居民人均补助标准提高到 380 元/年, 人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到 40 元。

表 1 广东省 2015 年宏观经济主要指标表

|                    | 2014 年    |           | 2015 年    |           |
|--------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                    | 绝对数       | 比上年增长 (%) | 绝对数       | 比上年增长 (%) |
| 一、广东省生产总值 (亿元)     | 67 809.85 | 7.8       | 72 812.55 | 8.0       |
| 第一产业               | 3 166.82  | 3.2       | 3 345.54  | 3.3       |
| 第二产业               | 31 419.75 | 7.9       | 32 613.54 | 7.0       |
| 第三产业               | 33 223.28 | 8.0       | 36 853.47 | 9.5       |
| 二、人均地区生产总值 (元)     | 63 469    | 7.1       | 67 503    | 7.0       |
| 三、固定资产投资 (亿元)      | 25 928.09 | 15.9      | 30 031.20 | 15.8      |
| 四、社会消费品零售总额 (亿元)   | 28 471.15 | 11.9      | 31 517.56 | 10.1      |
| 五、外贸进出口总额 (亿美元)    | 10 765.84 | -1.4      | 10 227.96 | -5.0      |
| 出口总额               | 6 460.87  | 1.5       | 6 434.68  | -0.4      |
| 进口总额               | 4 304.97  | -5.5      | 3 793.28  | -11.9     |
| 六、实际利用外商直接投资 (亿美元) | 268.71    | 7.7       | 268.75    | 0.01      |

(续上表)

|                     | 2014 年     |           | 2015 年     |           |
|---------------------|------------|-----------|------------|-----------|
|                     | 绝对数        | 比上年增长 (%) | 绝对数        | 比上年增长 (%) |
| 七、城镇常住居民人均可支配收入 (元) | 32 148.11  | 8.8       | 34 757.16  | 8.1       |
| 农村常住居民人均可支配收入 (元)   | 12 245.56  | 10.6      | 13 360.44  | 9.1       |
| 八、居民消费价格指数 (%)      | 102.3      | 2.3       | 101.5      | 1.5       |
| 九、地方一般公共预算收入 (亿元)   | 8 065.08   | 13.9      | 9 366.78   | 11.9      |
| 地方一般公共预算支出 (亿元)     | 9 152.64   | 8.8       | 12 827.80  | 40.1      |
| 十、金融机构信贷收支 (亿元)     |            |           |            |           |
| 银行业金融机构本外币存款余额      | 127 881.46 | 6.9       | 160 388.22 | 25.4      |
| 银行业金融机构本外币贷款余额      | 84 921.80  | 12.2      | 95 661.12  | 12.6      |

## 二、区域经济发展综述

### (一) 四大区域发展分析

广东全省划分为珠江三角洲、粤东、粤西、粤北四大区域。珠江三角洲地区包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州、肇庆 9 市；粤东地区包括汕头、潮州、揭阳、汕尾 4 市；粤西地区包括湛江、茂名、阳江 3 市；粤北地区包括韶关、河源、梅州、清远、云浮 5 市。2015 年，全省年末常住人口 10 849 万人，其中珠三角占 54.2%，粤东、粤西、粤北分别占 15.9%、14.6%、15.3%。珠三角城镇化率最高，达 84.59%，比上年提高了 0.5 个百分点；粤东、粤西、粤北分别为 59.93%、42.01%、47.17%，基本与上年持平。

表 2 2015 年广东省四大区域基本情况

|     | 面积及全省比重       |        | 年末常住人口及占全省比重 |        | 城镇化率  |
|-----|---------------|--------|--------------|--------|-------|
|     | 面积<br>(万平方公里) | 占比 (%) | 人口 (万人)      | 占比 (%) | (%)   |
| 全省  | 17.97         | —      | 10 849       | —      | 68.71 |
| 珠三角 | 5.48          | 30.49  | 5 874.27     | 54.2   | 84.59 |
| 粤东  | 1.55          | 8.63   | 1 727.31     | 15.9   | 59.93 |
| 粤西  | 3.26          | 18.14  | 1 583.35     | 14.6   | 42.01 |
| 粤北  | 7.68          | 42.74  | 1 664.07     | 15.3   | 47.17 |

“十二五”以来，广东充分发挥珠三角地区辐射带动作用，大力推进产业和劳动力“双转移”，推进粤东西北地级市城区扩容提质，加大财政转移支付和对重大项目建设的支持力度，实施扶贫开发“规划到户、责任到人”，区域协调发展迈上新的台阶。

1. 区域经济实力相对差距有所缩小。改革开放以来，广东经济快速发展，实力不断增强，珠三角在广东经济中占据“龙头”地位。随着区域协调发展战略的全面推进，广东四大区域经济实力的相对差距有所缩小，区域经济发展从一极到多极转变。2000年以来，珠三角占全省地区生产总值比重不断提高，2007年占比上升到最高80.0%，2008年开始下降，2014年比重降到78.9%，同期，粤东、粤西占全省地区生产总值比重分别为6.9%、7.9%，比2007年分别提高了0.5、0.7个百分点，粤北山区比重保持不变。2015年，珠三角占地区生产总值比重有所回升，为79.1%，粤东西北地区占20.9%。

近年来，粤东西北地区经济增长速度快于珠三角地区，这也是广东区域相对差距缩小的主要原因。2000年以来，珠三角地区和粤东西北地区的经济走势基本一致，经济在经历了20世纪90年代相对低速之后重新走上较快增长轨道，2009年受国际金融危机冲击，经济经历了一轮较快增长后下行。从2000年到2008年，珠三角地区生产总值增速一直高于粤东西北地区，差距为0~7.0个百分点；从2009年到2014年，珠三角地区生产总值增速开始低于粤



东西北地区, 差距 0.6~2.7 百分点, 且波动比较小。“十五”“十一五”珠三角经济增长分别为 15.4%、13.5%, 均高于同期全省和粤东西北增速, 但差距在不断缩小, 与全省平均水平之差由“十五”的 2.1 百分点, 下降为“十一五”的 1.1 百分点, 与粤东西北之差由“十五”的 5.2 百分点, 下降为“十一五”的 0.1 百分点。“十二五”珠三角增速明显下降, 仅为 8.7%, 分别低于全省和粤东西北 0.2 和 1.0 百分点。

表 3 历年区域 GDP 占比及增速变化情况

|                   | 区域占全省 GDP 比重 (%) |      |     |     |     | 区域 GDP 增长速度 (%) |      |      |      |      |
|-------------------|------------------|------|-----|-----|-----|-----------------|------|------|------|------|
|                   | 珠三角              | 粤东西北 | 粤东  | 粤西  | 粤北  | 珠三角             | 粤东西北 | 粤东   | 粤西   | 粤北   |
| 2000 年            | 75.2             | 24.8 | 9.5 | 8.5 | 6.8 | 13.7            | 8.2  | 6.7  | 9.4  | 8.7  |
| 2005 年            | 79.8             | 20.2 | 6.7 | 7.5 | 6.0 | 15.7            | 13.8 | 11.9 | 13.8 | 15.7 |
| 2006 年            | 79.9             | 20.1 | 6.5 | 7.4 | 6.2 | 16.8            | 15.5 | 13.2 | 14.2 | 19.0 |
| 2007 年            | 80.0             | 20.0 | 6.4 | 7.2 | 6.4 | 16.3            | 15.9 | 15.4 | 14.0 | 18.2 |
| 2008 年            | 79.7             | 20.3 | 6.6 | 7.3 | 6.4 | 12.8            | 11.4 | 13.1 | 10.9 | 10.3 |
| 2009 年            | 79.7             | 20.3 | 6.7 | 7.2 | 6.4 | 9.4             | 10.7 | 11.3 | 10.4 | 10.3 |
| 2010 年            | 79.6             | 20.4 | 6.6 | 7.4 | 6.4 | 12.2            | 13.7 | 14.1 | 14.1 | 13.0 |
| 2011 年            | 79.3             | 20.7 | 6.7 | 7.6 | 6.4 | 9.9             | 11.0 | 11.5 | 11.1 | 10.4 |
| 2012 年            | 79.1             | 20.9 | 6.9 | 7.7 | 6.3 | 8.1             | 9.6  | 10.1 | 10.0 | 8.7  |
| 2013 年            | 79.0             | 21.0 | 6.9 | 7.8 | 6.3 | 9.3             | 10.4 | 10.5 | 12.0 | 8.4  |
| 2014 年            | 78.9             | 21.1 | 6.9 | 7.9 | 6.3 | 7.8             | 9.4  | 9.2  | 10.0 | 8.9  |
| 2015 年            | 79.1             | 20.9 | 6.9 | 7.7 | 6.3 | 8.6             | 8.1  | 8.2  | 8.3  | 7.9  |
| 2001—2005 年<br>平均 | 78.2             | 21.8 | 7.6 | 7.9 | 6.4 | 15.4            | 10.2 | 7.9  | 11.3 | 11.9 |
| 2006—2010 年<br>平均 | 79.8             | 20.2 | 6.6 | 7.3 | 6.4 | 13.5            | 13.4 | 13.4 | 12.7 | 14.2 |
| 2011—2015 年<br>平均 | 79.1             | 20.9 | 6.9 | 7.7 | 6.3 | 8.7             | 9.7  | 9.9  | 10.3 | 8.9  |