

『十二五』国家重点图书出版规划项目

# 中国对外贸易史

HISTORY OF CHINESE FOREIGN TRADE

商务部国际贸易经济合作研究院◎编

一  
下  
卷



中国商务出版社  
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

“十二五”国家重点图书出版规划项目

商务部国际贸易经济合作研究院 编

主 编：霍建国

副主编：钱建初

# 中国对外贸易史

(下卷)

本卷编著 李钢 等

 中国商务出版社  
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国对外贸易史: 全3册 / 商务部国际贸易经济合作研究院编. —2版. —北京: 中国商务出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-5103-1560-2

I. ①中… II. ①商… III. ①对外贸易—贸易史—中国 IV. ①F752.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 153984 号

“十二五”国家重点图书出版规划项目

## 中国对外贸易史 (下卷)

ZHONGGUO DUIWAI MAOYISHI (XIAJUAN)

商务部国际贸易经济合作研究院 编

本卷编著 李钢等

---

出 版: 中国商务出版社

地 址: 北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号 邮 编: 100710

责任部门: 商务与文化事业部 (010-64515151 shangwuyuwenhua@126.com)

总 发 行: 中国商务出版社 商务与文化事业部 (010-64226011)

网 址: <http://www.cctpress.com>

邮 箱: [cctp@cctpress.com](mailto:cctp@cctpress.com)

排 版: 北京科事洁技术开发有限责任公司

印 刷: 北京密兴印刷有限公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 20.25 印张

字 数: 345 千字

版 次: 2016 年 7 月第 2 版

印 次: 2016 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5103-1560-2

定 价: 198.00 元 (全三册)

---

凡所购本版图书有印装质量问题, 请与本社总编室联系。(电话: 010-64212247)



版权所有 盗版必究 (盗版侵权举报可发邮件到本社邮箱: [cctp@cctpress.com](mailto:cctp@cctpress.com))

## 编 委 会

商务部国际贸易经济合作研究院 编

主 编 霍建国

副主编 钱建初

成 员 (排名不分先后)

白 明 孙玉琴 李 钢 于 鹏 关媛媛

付 丽 张久琴 张小瑜 王 婷 杜奇睿

李 俊 崔艳新 李西林 董 超 聂平香

崔卫杰 杨志远

# 序

我国对外贸易始于先秦，盛于宋元，衰于晚清，但新中国成立 60 多年来，特别是改革开放以来对外贸易又得以快速发展，近几年，对外贸易总额一直占居世界第一的位置。在中国两千多年对外贸易发展的历史进程中，出现了西汉张骞出使西域，开创联通东方与西方贸易通道的“丝绸之路”的传奇；留下了明朝郑和七下西洋，开启“海上丝绸之路”的壮举；记载了清朝鸦片战争以后西方列强对华开展殖民贸易对中国经济的重创；记录了新中国成立之后中国共产党及政府重振河山，发展社会主义对外贸易的艰难历程及改革开放后所取得的辉煌成绩。在这样一部浩瀚曲折的中国对外贸易发展史中，有太多值得记录、梳理和总结的史实，有太多值得书写、歌颂和铭记的人物。然而，遗憾的是我国至今还缺少一部权威的专门梳理中国对外贸易发展历史的著作。作为我国对外贸易领域的重要智库，商务部国际贸易经济合作研究院必须承担起这一历史的责任来撰写这样一部对外贸易史书。基于以上考虑，商务部国际贸易经济合作研究院和中国商务出版社经过反复酝酿，共同策划了这一选题，并得到了国家新闻出版总署的认可和支 持，将该书列为“十二五”国家重点图书出版规划项目。

自该书立项以来，商务部国际贸易经济合作研究院组织精干力量，并联合对外经济贸易大学专家，组成专门写作班子，反复研讨写作大纲，查阅了大量历史文献，历时三年完成了初稿。2015 年年初，经过史学专家的审定、校改后，最终定稿并付梓。本书共分上、中、下三卷，上卷为两汉时期至前清时期的对外贸易，中卷为鸦片战争至新中国成立前的对外贸易，下卷为新中国成立后至 2010 年的对外贸易。

以史为鉴，可以知兴替。全面深入回顾中国对外贸易发展的历史，对于规划未来中国对外贸易的美好蓝图具有十分重要的意义。目前，中国是世界第一大货物贸易国，已经成为全球 120 多个国家和地区的最大贸易伙伴，170 多种产品出口量位居世界第一。但在“贸易大国”光环背后，我们也意识到我们距离“贸易强国”还有很大差距。总体上看，我国目前主要还是依赖传

统要素优势和价格优势参与国际竞争，产品附加值低，在国际价值链分工中的地位偏低，在国际贸易利益分配中处于弱势，缺乏以质量、技术、品牌、服务为核心的竞争新优势。我国服务贸易发展滞后，是世界第一大服务贸易逆差国，高附加值的服务出口占比偏低。同时，在外贸发展的体制机制、政策环境等方面也存在诸多制约因素，整体的开放度仍有待于提高，这些都需要我们从中国对外贸易发展的历史中找寻经验、启迪未来。

改革开放以来，对外贸易的快速发展不仅对国民经济的发展起到了强有力的支撑作用，同时对于巩固和提高中国在国际上的地位和影响力也发挥了巨大的作用。习近平总书记指出：“为实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要以对外开放的主动赢得经济发展的主动，赢得国际竞争的主动。”自国际金融危机爆发以来，国际经济格局正在发生深刻复杂变化，多边贸易体制发展受阻，区域贸易一体化迅速上升，发达国家正致力于构建新的国际贸易投资新规则，世界各国纷纷出台新的发展战略以抢占国际竞争制高点。党的十八届三中全会制定了我国全面深化改革的宏伟蓝图，我国正处于全面深化改革的关键时期和全面建成小康社会的攻坚阶段。展望未来，我们要充分利用中国对外贸易两千多年发展历史的深厚积淀，按照十八大以来中央的决策部署，积极推进新一轮改革开放，加快构建开放型经济新体制，积极推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设，继续发挥对外贸易、经济合作在“一带一路”建设中的积极作用，相信对外贸易如过去两千多年的发展历史所证明的那样，必将为实现中华民族伟大复兴的中国梦添上浓墨重彩的一笔！



2015年1月

# 目 录

## 第一章 新民主主义时期的对外贸易 (1949—1956)

- 第一节 新民主主义时期外贸发展背景 ..... 2
- 第二节 过渡时期的外贸体制与外贸政策 ..... 8
- 第三节 新中国成立初期对外贸易发展概况 ..... 19
- 第四节 中国与苏联东欧等社会主义国家的对外贸易关系 ..... 25
- 第五节 中国与资本主义国家的对外贸易 ..... 36

## 第二章 社会主义制度建立后计划经济时期的对外贸易 (1957—1965)

- 第一节 计划经济建立初期对外贸易发展背景 ..... 44
- 第二节 计划经济初期对外贸易的管理体制与主要政策 ..... 50
- 第三节 计划经济建立初期对外贸易的发展状况 ..... 54
- 第四节 中国与苏联东欧等社会主义国家的对外贸易 ..... 62
- 第五节 中国与西方资本主义国家的对外贸易 ..... 71
- 第六节 中国同港澳地区与发展中国家的对外贸易 ..... 79
- 第七节 中国的对外经济援助 ..... 87

## 第三章 “文化大革命”及粉碎“四人帮”时期的对外贸易 (1966—1978)

- 第一节 外贸发展背景 ..... 91
- 第二节 对外贸易发展情况 ..... 100
- 第三节 我国与主要贸易伙伴的外贸发展 ..... 108
- 第四节 对外援助事业的发展 ..... 113

## 第四章 改革开放初期的对外贸易 (1979—1986)

- 第一节 改革开放初期对外贸易发展环境 ..... 117

第二节	改革高度集中的对外贸易体制 .....	128
第三节	特殊经济区域发挥重要作用 .....	134
第四节	对外贸易发展的新变化 .....	141
<b>第五章 有计划商品经济体制时期的对外贸易 (1987—1991)</b>		
第一节	对外贸易国内外环境 .....	160
第二节	对外贸易承包经营责任制 .....	162
第三节	沿海地区经济发展战略 .....	170
第四节	从“三来一补”到加工贸易 .....	176
第五节	对外贸易发展战略 .....	183
第六节	对外贸易行业组织 .....	188
第七节	对外贸易发展 .....	191
第八节	利用外资和对外投资合作 .....	201
<b>第六章 社会主义市场经济建立初期的对外贸易 (1992—1996)</b>		
第一节	背景 .....	205
第二节	对外贸易法律制度体系的建立 .....	210
第三节	对外贸易发展呈现新局面 .....	221
第四节	利用外资 .....	244
第五节	国际经济合作 .....	258
<b>第七章 加入世贸组织后的对外贸易 (2002—2010)</b>		
第一节	加入世贸组织后的外贸发展背景 .....	263
第二节	全面融入多边贸易体系 .....	267
第三节	加入世贸组织以来的货物贸易情况 .....	273
第四节	加入世贸组织以来的服务贸易情况 .....	282
第五节	加入世贸组织以来的区域经济合作情况 .....	291
第六节	加入世贸组织以来的利用外资情况 .....	300
第七节	加入世贸组织以来的对外投资和经济合作 .....	305
参考文献 .....		309



# 第一章 新民主主义时期的对外贸易

## (1949—1956)

从1949年10月中华人民共和国成立到1956年基本完成社会主义改造，在中国共产党的领导下，我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家做主的新社会，从新民主主义到社会主义的两个历史性转变。这一时期可分为两个阶段：第一个阶段从1949年到1952年，一方面肃清国民党在大陆的残余势力，建立各级人民政权，健全人民民主专政的国家制度，另一方面接收帝国主义在华资产，没收官僚资本企业归国家所有，完成新解放区的土地制度改革，发展新民主主义经济，到1952年年底，全国工农业生产达到历史最高水平，全面恢复了遭到严重破坏的国民经济，为开展有计划的经济建设和社会主义改造准备了条件。第二个阶段从1953—1956年，提出了党在过渡时期的总路线，采取社会主义工业化和社会主义改造同时并举方针，到1956年，我国执行第一个五年计划的工业建设进展顺利，对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造基本完成，社会主义基本制度在我国建立起来。这是中国历史上最深刻的社会变革。新民主主义革命的胜利，社会主义基本制度的建立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。<sup>①</sup>在此期间，与新民主主义革命相适应的对外贸易制度逐步建立，对外贸易尤其是对苏联东欧地区的经济贸易合作取得了重要成果，对促进国民经济恢复和建设、开启我国工业化征程起到了重要作用。

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978）上册，中共党史出版社，2011年版，第3页。

## 第一节 新民主主义时期外贸发展背景

### 一、新中国成立初期外贸发展环境

#### （一）国内环境

新中国伊始，面临着很多困难和严峻考验。军事上，国民党还有上百万军队在负隅顽抗。经济上，所继承的是一个十分落后的千疮百孔的烂摊子。1949年新中国成立前，国民经济已经处于崩溃状态。

国民党统治区中恶性通货膨胀，物价飞涨，市场混乱，投机倒把盛行，工厂停工破产，人民失业，整个国民经济处于残破崩溃之中。国民党由于军费开支不断增加，政府财政恶化，大量增发钞票，造成恶性通货膨胀。物价暴涨，引起投机倒把盛行，再加上长期战争和交通阻塞，使得城乡内外交流，严重滞塞，城市物资极端缺乏，有的地方出现物物交易，大批商人进行投机倒把活动，牟取暴利。他们囤积居奇，哄抬物价，炒买炒卖黄金、银圆等，使得金银、物价猛烈上涨，许多工厂停工倒闭。1949年4月，上海1000余家机器工厂，开工的不到100家<sup>①</sup>。到新中国成立前，失业人口更是大量增加，新中国成立前，天津失业工人11.3万人，其他城市也充满了失业人口<sup>②</sup>。

在农业生产方面，1949年与新中国成立前最高年份相比，农业产值下降了两成以上，主要农产品产量也都大幅度下降。在工业生产方面，到1949年，主要工业产品产量比新中国成立前最高年产量大大下降。工业产品产量普遍下降，其中生铁和钢下降最多。1949年生铁产量仅及最高年产量的13.9%，钢产量仅及17.1%。1949年我国主要工业产品产量与其他一些国家相比，更可看出其落后的情况。1949年中国的工业产品产量，不仅低于美国同时期同类产品产量的几倍、几十倍、几百倍，甚至有的相差2000多倍，就是与印度相比，在所列14种产品中除4种产品外，都比中国产品产量高（一种相等），有的甚至比中国产品产量高7.67倍。这充分说明新中国成立前旧中国工业生产水平之低下，它不仅大大低于美国，就是同印度相比也不如。（见表1-1）

<sup>①</sup> 《上海民族机器工业》，中华书局，1966年版，第781页。

<sup>②</sup> 《北国春秋》，1960年版，第3期。

表 1-1 1949 年中国主要工业产品产量与美国、印度比较

产品名称	单位	中国		美国		印度	
		产量	(%)	产量	为中国倍数	产量	为中国倍数
纱	万吨	32.7	100	171	5.23	62	1.90
布	亿米	18.9	100	76.8	4.05	34.6	1.83
火柴	万件	672	100	-	-	-	-
原盐	万吨	299	100	1 413	4.73	202	0.68
糖	万吨	20	100	199	9.95	118	5.9
卷烟	万箱	160	100	770	4.81	44	0.28
原煤	亿吨	0.32	100	4.36	13.63	0.32	1
原油	万吨	12	100	24 892	2 074.33	25	2.08
发电量	亿度	43	100	3 451	80.26	49	1.14
钢	万吨	15.8	100	7 040	447.72	137	8.64
生铁	万吨	25	100	4 982	199.28	164	6.56
水泥	万吨	66	100	3 594	54.45	214	3.24
平板玻璃	万标准箱	108	100	-	-	-	-
硫酸	万吨	4.0	100	1 037	259.25	10	2.5
纯碱	万吨	8.8	100	355	40.34	1.8	0.20
烧碱	万吨	1.5	100	202	134.67	0.6	0.40
金属切削 机床	万台	0.16	100	11.6	7.25	-	-

资料来源：中国统计年鉴（1983），第 279 页、第 242 ~ 248 页；国外经济统计资料（1949—1978），中国统计出版社，1981 年版，第 81 ~ 145 页

在外国资本方面，在半殖民地半封建的旧中国，外国在华投资主要集中在外贸、金融、运输和现代工业等方面，并在许多方面占据垄断地位。抗日战争爆发以后，欧美国家的在华投资被削弱，1945 年抗战胜利后，日本、德国、意大利法西斯国家的在华投资被没收，加上第二次世界大战后欧洲各国都失掉了扩大海外投资的能力，旧中国出现了美国独霸的局面<sup>①</sup>。据估计，

① 武力主编：《中华人民共和国经济史（上册）》，中国经济出版社，1999 年版，第 64 页。

1948年外国在华投资总计31.973亿美元，其中直接投资14.87亿美元，贷款为17.103亿美元。在上述投资中，美国对华投资14.101亿美元，其中借款为10.251亿美元；英国对华投资11.154亿美元，其中借款3.999亿美元；法国对华投资2.972亿美元，其中借款为0.7111亿美元。<sup>①</sup>

随着新中国的成立，全国各地成立的各级人民政府大刀阔斧镇压反革命的破坏活动，接管国民党的一切公共机关，维护社会秩序。到1951年9月底，全国的大行政区、省、直辖市、省辖市和县，以及直到基层的政权机构基本建立起来。各级行政机关的有效运转，使新中国成立初期纷繁复杂的政府工作迅速打开局面。

在党中央的领导下，以陈云为主任的中央财政经济委员会成功进行了稳定物价和统一财经的重大斗争。进城之初，非法买卖银圆、外币的投机活动十分猖獗，上海、武汉、广州等新解放城市首先进行了取缔银圆投机的斗争。随后，针对不法投机商大量囤积生活必需品，哄抬物价，扰乱市场的情况，中央人民政府在全国范围内组织粮食、棉纱、棉布、煤炭的集中调运，保证了市场供应，同时收紧银根，使投机商因资金周转失灵而纷纷破产。

新中国的国营经济，随着接管城市过程中没收官僚资本企业逐步建立起来。到1950年年初，合计接管官僚资本的工矿企业2800余家，金融企业2400余家，构成了新中国成立初期国营经济的主要部分。同时，人民政府还废除帝国主义利用不平等条约获取的在中国的经济特权，收回长期被帝国主义盘踞的中国海关，实行对外贸易的管制和对外汇的管理，维护了国家的独立、主权和经济等方面的利益。

1950年6月召开了党的七届三中全会。正当中国人民全面落实七届三中全会的部署，为争取财政经济状况全面好转而斗争的时候，1950年6月，朝鲜战争爆发。在抗美援朝战争进行的同时，党按照《共同纲领》的规定，从1950年冬到1953年春，领导了大规模的土地改革运动和其他各项新民主主义改革和建设，胜利完成恢复国民经济的艰巨任务。这一切为大规模有计划的经济建设准备了条件。

## （二）国际环境

20世纪40年代末到50年代初期，以美国为首的资本主义国家集团和以苏联为首的社会主义阵营的冷战格局逐步形成。1947年美国杜鲁门主义的出台，对社会主义国家实行遏制战略，标志着冷战的开始。1949年美国同加拿

<sup>①</sup> 许涤新，吴承明主编：《中国资本主义发展史》第三卷，人民出版社，1993年版，第600页。

大、英国、法国等 11 国在华盛顿签订了《北大西洋公约》，宣布成立北大西洋公约组织，简称北约，其宗旨是缔约国实行“集体防御”。美国通过实施复兴欧洲的马歇尔计划，建立北约和亚洲的同盟体系，建立前沿军事基地，向各国提供大量的军事和经济援助，在西方联盟中确立了领导地位。

与此相应的，苏联在社会主义阵营中也采取了一系列措施。1947 年苏联与东欧一些国家成立了共产党和工人党情报局；成立了由苏联和东欧国家组成的经互会；1955 年，成立华沙条约组织。两大军事集团在欧洲对峙，两极格局稳定下来，成为冷战时期影响国际关系的最重要因素。

1949 年人民解放军解放南京、上海之后，胜利局面已定。在刘少奇秘密访苏期间，斯大林表示将在政治上、经济上支持未来的新中国政府。1950 年签订了《中苏友好同盟互助条约》。而美国则继续支持国民党政府，西方资本主义国家拒绝承认新中国，阻挠恢复中华人民共和国在联合国的合法席位，对新中国实行政治孤立、经济封锁和军事包围的政策。在这种国际环境下，新中国采取了与苏联结盟，政治上“一边倒”的政策，全力争取苏联的援助与支持。

1950 年年底，抗美援朝战争爆发，从根本上改变了中国与外部世界的关系，由此导致的中国与西方世界的公开武装对抗，中美关系进一步恶化，经贸往来几乎中断。美国对中国采取封锁、禁运等敌视的政策，拼凑了一些军事集团，形成不同层次的防御链条来遏制中国。1954 年 12 月 2 日，美国政府同蒋介石集团非法签订了所谓的《共同防御条约》，进一步恶化了中美关系。

总体上，新中国成立初期国家面临的国际环境比较恶劣。直到 1955 年，同我们正式建立大使级外交关系的国家仅有苏联、保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、朝鲜民主主义人民共和国、捷克斯洛伐克、波兰、蒙古、德意志民主共和国、阿尔巴尼亚、越南民主共和国、阿富汗、印度、缅甸、巴基斯坦、印度尼西亚、挪威、丹麦、芬兰、瑞典和瑞士等 21 个国家；另外，英国和荷兰与新中国有代办级外交关系；锡兰同中国仅有贸易关系。多数国家还同中国台湾国民党当局保持着“外交关系”，有的国家在政治上受美国的影响和控制，对新中国有严重的对立情绪。相应地，在对外贸易方面，我国则主要发展同苏联东欧等社会主义国家的贸易，积极争取苏联等国援助，引进技术设备，发展本国工业。

## 二、新中国成立初期的主要对外贸易思想与经济贸易方针

新中国成立后，我国便开始了在社会主义条件下如何发展对外贸易的理

论与实践探索，根据当时国内外形势和社会主义革命与建设需要，借鉴与参照苏联模式，选择了在马克思列宁主义指导下的国家统制贸易理论及相应的对外贸易制度。以毛泽东为核心的党的第一代领导集体结合中国国情及对外贸易具体实践，在国家统制贸易理论及相应的管理体制下，提出了新中国对外贸易的基本方针政策。

### （一）新中国成立初期我国主要对外贸易思想

新中国成立初期，我国实行对外贸易的管制，并采用保护贸易为主要特征的贸易政策体系。这在党和国家领导人的重要讲话以及新中国成立初期制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》得到了充分体现。概括起来，包括以下几方面。

#### 1. 实行对外贸易国家统制政策

在中共七届二中全会上毛泽东阐明：“人民共和国的国民经济的恢复和发展，没有对外贸易的统制政策是不可能的。”1949年2月16日，刘少奇为中共中央主持起草了两个文件：《中共中央关于对外贸易的决定》和《中共中央关于对外贸易方针的指示》。这两个文件系统阐述了国家管制对外贸易的原则与政策，明确提出了新中国将实行以苏联和东欧各新民主国家为重点，兼顾其他资本主义国家的对外贸易基本方针。

#### 2. 贯彻独立自主、自力更生的建设方针

1949年12月，周恩来对参加全国农业会议、钢铁会议、航务会议人员阐明了新中国的外贸方针：国家建设应以国内力量为主，以自力更生为主，依靠外援为辅。“生产建设上要自力更生，政治上要独立自主。”“现在同帝国主义国家也可以在有利条件下做买卖，对此我们不拒绝，也不强求。要打破依赖帝国主义的观念。”“我们欢迎友邦在平等互助基础上的帮助。这种真正的帮助，有助于我们自力更生。”<sup>①</sup>

#### 3. 坚持平等互利原则发展对外贸易

早在1947年10月，毛泽东在《中国人民解放军宣言》中，就把“同外国订立平等互惠通商友好条约”，作为我党、我军的八项基本政策之一。<sup>②</sup>新中国成立后，他又反复阐明：“无论是人与人之间、政党与政党之间、国与国之间的合作，都必须是互利的。而不能使任何一方受到损害。如果任何一方受到损害，合作就不能维持下去。正因为这个原因，我们的五项原则之一就

<sup>①</sup> 《周恩来经济文选》，中央文献出版社，1993年版，第30~31页。

<sup>②</sup> 《毛泽东文选》一卷本，第1434页。

是平等互利。”<sup>①</sup> 这同资本主义损人利己、唯利是图的方针是根本对立的。

#### 4. 对外贸易对国民经济具有重要作用

1949年4月刘少奇在同天津干部的讲话中进一步阐明了对外贸易的重要地位和国家管制对外贸易的必要性，他指出：“对外贸易对于国计民生影响很大，甚至会起决定的影响。它的任务是发展生产，周转经济，搞不好就会不利于生产，经济也不得周转。”因此，“必须切实地组织好对外贸易，这是至关重要的工作，是人民的最大利益之一。”

#### 5. 广泛拓展对外贸易渠道

1950年年初，毛泽东在访苏时从王稼祥那里得悉德、波、捷等国“都想和我们做生意”后，就高兴地连忙电告周总理：“似此，除了苏联外，又有三个国家即将和我们发生通商贸易关系。此外，英国、日本、美国、印度等国或已有生意或即将做生意。因此，你们在准备对苏贸易条约时应从统筹全局的观点出发，苏联当然是第一位的，但同时要准备和波、捷、德、英、日、美等国做生意。其范围和数量要有一个大概的计算。”<sup>②</sup> 1950年年底抗美援朝战争爆发后，美国加紧了对中国大陆的封锁、遏制政策，国际局势严峻。周恩来主持政务院44次会议，在会上阐述了自己的外贸主张。他指出：“对外贸易要逐渐减少盲目性，加强计划性，不能盲目地出口和进口，明年要减少对美国的贸易，逐步摆脱美国的影响。”他还进一步阐明，国家“对外贸易的目的是为了发展生产”<sup>③</sup>，要求大家做好一切准备，努力拓展其他贸易渠道。

（二）《中国人民政治协商会议共同纲领》所确立的经济贸易基本方针

1949年9月29日，中国人民政治协商会议第一届全体会议选举了中央人民政府委员会，宣告了中华人民共和国的成立，并且通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，它对新中国成立初期，尤其是国民经济恢复时期的经济贸易发展起到了重要指导作用。它的许多基本原则在制定1954年宪法时都得到了确认和进一步发展。在经济政策部分，新中国成立初期的主要经济贸易思想得到了阐述。如：

第二十六条 中华人民共和国经济建设的根本方针，是以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策，达到发展生产、繁荣经济的目的。国家应在经营范围、原料供给、销售市场、劳动条件、技术设备、财政政策、

① 《毛泽东文集》第6卷，第364页。

② 《毛泽东文集》第6卷，第35页。

③ 《周恩来年谱》（1949—1976）（上卷），中央文献出版社，1997年版，第62页。

金融政策等方面，调剂国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济，使各种社会经济成分在国营经济领导之下，分工合作，各得其所，以促进整个社会经济的发展。

第二十八条 国营经济为社会主义性质的经济。凡属有关国家经济命脉和足以操纵国民生计的事业，均应由国家统一经营。凡属国有的资源和企业，均为全体人民的公共财产，为人民共和国发展生产、繁荣经济的主要物质基础和整个社会经济的领导力量。

第三十一条 国家资本与私人资本合作的经济为国家资本主义性质的经济。在必要和可能和条件下，应鼓励私人资本向国家资本主义方向发展，例如为国家企业加工，或与国家全营，或用租借形式经营国家的企业，开发国家的富源等。

第三十七条 关于商业：保护一切合法的公私贸易。实行对外贸易的管制，并采用保护贸易政策。在国家统一的经济计划内实行国内贸易的自由，但对于扰乱市场的投机商业必须严格取缔。国营贸易机关应负调剂供求、稳定物价和扶助人民合作事业的责任。人民政府应采取必要的办法，鼓励人民储蓄，便利侨汇，引导社会游资及无益于国计民生的商业资本投入工业及其他生产事业。

## 第二节 过渡时期的外贸体制与外贸政策

### 一、外贸管理机构的成立

#### （一）中央贸易部的成立

1949年10月中华人民共和国成立后，在中央人民政府领导下成立了中央贸易部，负责统一领导全国的国内贸易和对外贸易工作。在贸易部设有对外贸易司主管对外贸易。同时，在中央人民政府下还设有海关总署，负责配合贸易部通过对进出口货物的监管和进出口关税计征等工作，执行国家的对外贸易管制政策。对外贸易司下设若干处分别负责主管有关具体业务。

#### （二）组建地方外贸管理机构<sup>①</sup>

自1950年中央贸易部成立后，逐步组建了地方外贸管理机构。除各大行

<sup>①</sup> 沈觉人等主编：《当代中国对外贸易（上）》，当代中国出版社，1992年版，第61~62页。



政区设贸易部、在内地省、市由商业厅（局）兼管对外贸易工作外，将口岸省、市已设立的对外贸易管理局划归中央贸易部直接领导，不久又改为中央和地方双重领导。1950年5月，中央贸易部发出的《各地对外贸易管理局与各进出口国营公司工作关系的决定》中规定：“外管局有关进出口的各种规定各公司必须服从，但在公司的业务经营上外管局不得加以干涉”，明确了政企职责分工。中央对外贸易部成立后，在各大行政区和主要口岸设立了对外贸易部特派员，受对外贸易部和地方政府双重领导。1954年各大行政区撤销后，在一些省、市建立了对外贸易局。在此后各地外贸行政管理机构继续有所调整和变动，主要发展趋势是在全国建立起“条块结合，条条为主”的集中统一的外贸行政管理机构体系。

### （三）中央贸易部撤销，成立中央对外贸易部

1952年9月，中央贸易部撤销，成立中央对外贸易部，作为中国政府统一领导和管理对外贸易的行政机构。中央对外贸易部下设办公厅、综合计划局、进口局、出口局、地区第一局（苏联东欧）、第二局（西方国家）、第三局（其他国家）、对外贸易管理总局、全国商品检验总局、财务会计局、人事局以及其他专业职能部门，分别负责管理有关的对外贸易业务和行政工作。

1955年国务院公布《中华人民共和国对外贸易部组织简则》，明确规定对外贸易部是国务院管理对外贸易的行政机构，它的基本任务是：领导并监督执行国家对外贸易管制和保护贸易政策；贯彻执行国家进出口政策，保证国家社会主义建设的顺利进行；在平等和互助合作的基础上恢复和发展同外国政府和人民的贸易关系和国际经济合作；领导国营对外贸易企业，巩固其在对外贸易中的领导力量，领导并完成对私营进出口商的社会主义改造。

对外贸易部的主要职责是：①编制国家进出口贸易计划和对外贸易外汇收支计划，组织和检查计划的执行；②起草中国同有关国家发展经济贸易和技术合作的联系方案，负责同有关国家进行谈判，签订协定和议定书等，并监督执行；③起草对外贸易管理的基本法规和海关法，并贯彻执行；④领导海关工作，不断加强货物监管和政治经济保卫工作；⑤制定国营对外贸易企业进口、出口、再出口和运输业务程序，并监督执行；⑥签发进口、出口和过境贸易的许可证；⑦研究拟订商品检验制度。对外贸易部自1952年9月成立以后，一直作为中国政府主管对外贸易的行政机构行使管理职能。

### （四）成立海关总署（海关管理局）

1949年9月，政务院财政经济委员会成立，海关总署为其下设机构，主管全国海关事务。1949年10月25日，中央人民政府海关总署在北京成立，