

DANGZHANG
XUEXI WENDA

党章

学习问答

本书编写组 编著

 党建读物出版社

党章学习问答

本书编写组 编著



 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党章学习问答 / 《党章学习问答》编写组编著. —
北京 : 党建读物出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0727 - 6

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党章—学
习参考资料 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 050759 号

党章学习问答

DANGZHANG XUEXI WENDA

本书编写组 编著

责任编辑: 刘宗琴 廖灵艳

责任校对: 张学民

装帧设计: 也在

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 北京汇林印务有限公司

印 数: 1—50000

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

700 毫米×1000 毫米 16 开本 13 印张 143 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0727 - 6 定价: 26.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587660)

党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。

——习近平：《认真学习党章 严格遵守党章》

（2012年11月16日）

目 录

导 读

1. 怎样理解党章是党的总章程? 001
2. 中国共产党党章建设的历程是怎样的? 003
相关链接: 党章体例沿革 007
3. 党的十八大对党章作了哪些主要修改? 008
4. 如何把握党章的基本内容? 012
5. 怎样认真学习党章、严格遵守党章? 015

总 纲

6. 如何理解中国共产党的性质? 019
相关链接: 党章关于党的性质规定沿革 021
7. 中国共产党的最高理想和最终目标是什么? 022
相关链接: 党章对党的奋斗目标规定沿革 024
8. 中国共产党的指导思想是什么? 024
相关链接: 党章关于党的指导思想规定沿革 026
9. 如何理解改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因? 027

10. 如何理解我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段? 030
11. 中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是什么? 032
相关链接: 党章关于党的政治路线规定沿革 034
12. 如何理解中国特色社会主义事业五位一体总体布局? 034
相关链接: 党章关于党的事业总体布局规定沿革 037
13. 如何理解中国共产党维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系? 037
14. 如何理解中国共产党坚持独立自主的和平外交政策? 039
15. 如何理解以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程? 042
相关链接: 党的建设布局历史沿革 044
16. 如何理解党的思想路线? 045
相关链接: 党章关于党的思想路线表述的历史沿革 046
17. 如何理解党的宗旨? 047
18. 怎样理解党的领导主要是政治、思想和组织的领导? 049

第一章 党 员

19. 为什么说中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士? 052

20. 党员必须履行哪些义务？ 054
21. 党员享有哪些权利？ 055
22. 发展党员的原则和程序是什么？ 058
相关链接：党章关于预备党员预备期规定沿革 060
23. 如何理解入党誓词？ 061
相关链接：党章关于入党誓词规定沿革 062
24. 有关预备党员的规定有哪些？ 062
25. 为什么每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个组织，参加党的组织生活？ 064
相关链接：党章关于“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个组织，参加党的组织生活”的规定沿革 065
26. 党章对党员退党有哪些规定？ 066

第二章 党的组织制度

27. 怎样理解党是按照民主集中制组织起来的统一整体？ 069
相关链接：党章关于民主集中制规定沿革 071
28. 怎样理解党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会？ 072
29. 怎样理解党的上级组织与下级组织的关系？ 074
30. 怎样理解集体领导和个人分工负责相结合的制度？ 075
31. 怎样理解党的各级代表大会代表任期制？ 076

相关链接：党章关于党的代表大会常任制规定沿革 078

32. 为什么党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度？ 079
33. 为什么党的各级组织的报刊和其他宣传工具必须宣传党的路线、方针、政策和决议？ 081
34. 怎样理解党组织讨论决定问题必须执行少数服从多数原则？ 082
35. 为什么党的中央、地方和基层党组织都必须重视党的建设？ 084

第三章 党的中央组织

36. 党的全国代表大会是如何召开的？ 086
37. 党的全国代表大会的职权是什么？ 087
38. 党的中央委员会是如何产生和运转的？ 089
39. 党的中央委员会产生的中央领导机构和中央领导人有哪些？ 090

相关链接：党章关于党中央主要领导人称谓沿革 091

第四章 党的地方组织

40. 党的地方各级代表大会是如何召开的？ 093
41. 党的地方各级代表大会的职权是什么？ 095

相关链接：党章关于解放前党的地方组织设置规定沿革 096

42. 党的地方各级委员会及其常委会是如何产生和运转的? 097
43. 如何理解党的地区委员会和相当于地区委员会的组织的性质和职权? 099

第五章 党的基层组织

44. 为什么要设立党的基层组织? 101
45. 如何设立党的基层组织? 102
- 相关链接: 党章关于党的基层组织设置规定沿革 104
46. 党的基层组织的基本任务是什么? 104
47. 如何理解街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织领导本地区的工作? 106
48. 如何理解国有企业和集体企业中党的基层组织发挥政治核心作用? 108
49. 非公有制经济组织中党的基层组织如何发挥作用? 109
50. 实行行政领导人负责制事业单位中党的基层组织如何发挥政治核心作用? 111
51. 实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中党的基层组织如何发挥作用? 112
52. 各级党和国家机关中党的基层组织如何发挥作用? 114

第六章 党的干部

53. 如何理解党的干部是党的事业的骨干, 是人民的公仆? 117

54. 如何理解按照德才兼备、以德为先的原则选拔干部? 118
55. 为什么要坚持五湖四海、任人唯贤,反对任人唯亲? 120
56. 为什么要重视教育、培训、选拔、考核和监督干部? 122
57. 如何积极推进干部制度改革? 123
58. 党的各级领导干部必须具备哪些基本条件? 125
59. 为什么要重视培养选拔优秀年轻干部? 127
60. 为什么要重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部? 129
61. 如何理解领导干部职务都不是终身的? 131

第七章 党的纪律

62. 如何理解党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,是维护党的团结统一、完成党的任务的保证? 133
63. 为什么党组织必须严格执行和维护党的纪律,共产党员必须自觉接受党的纪律的约束? 134
64. 怎样理解严格禁止打击报复和诬告陷害? 136
65. 党的纪律处分有哪几种? 137
66. 党的纪律处分有哪些程序? 139
67. 如何理解党组织如果在维护党的纪律方面失职,必须受到追究? 141

第八章 党的纪律检查机关

68. 如何认识党的纪律检查领导体制？ 143
相关链接：党的纪律检查机构设置沿革 144
69. 各级纪律检查委员会如何向同一级党和国家机关
派驻纪律检查组或纪律检查员？ 145
70. 各级纪律检查委员会的主要任务是什么？ 147
71. 各级纪律检查委员会如何履行职责？ 148

第九章 党 组

72. 为什么要成立党组？ 149
相关链接：党章关于设立党组规定沿革 150
73. 党组如何发挥领导核心作用？ 151
74. 党组设立和撤销有什么规定？ 152
75. 如何理解国家工作部门党委？ 154

第十章 党和共产主义青年团的关系

76. 如何理解中国共产主义青年团是中国共产党领导的
先进青年的群众组织？ 155
77. 如何发挥团的突击队作用和联系广大青年的桥梁
作用？ 156

第十一章 党徽党旗

78. 中国共产党党徽是什么样的？ 159

79. 中国共产党党旗是什么样的? 159
80. 制作和使用党徽、党旗有什么规定? 160

附 录

中国共产党章程

(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改, 2012 年
11 月 14 日通过) 161

关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,
做合格党员”学习教育方案

(2016 年 2 月 24 日) 191

导 读

习近平总书记在《认真学习党章 严格遵守党章》一文中指出：“党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”

习近平总书记用“总章程”“总规矩”“根本大法”来形容、定位党章，十分深刻、十分准确。正如他所指出的，“党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定”，是全党最基本、最重要、最全面的行为规范。这就决定了党章在党内生活、党的建设中具有根本性指导地位和作用。

马克思主义政党是严肃的政党，是严格按照党的纲领和章

程组织起来的。马克思指出：“制定一个原则性纲领……这就是在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑。”恩格斯指出：“一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”而党的纲领通常需要党的章程来规定。列宁则指出：“章程是组织的形式表现”，“组织首先就是制定章程”。他强调：“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个已经多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”

我们党一成立，就高度重视党章建设，党的一大制定了党纲，党的二大制定了我们党的第一部党章。此后，我们党总是认真总结革命建设的成功经验，及时修改党章，把党的实践创新、理论创新、制度创新的重要成果体现到党章中，从而使党章在推进党的事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。

改革开放以来，我们党更加重视党章建设。总结“文化大革命”的惨痛教训，邓小平同志指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”拨乱反正一开始，我们党就着手修改党章，于党的十二大颁布了现行党章，这也是我们党执政以来最好的一部党章。江泽民同志指出：“我们讲加强政治纪律，最基本的就是要遵守党章，按党章的规定去做。对党章的各项规定，所有党员都要遵守，高级干部更应该带头遵守。”胡锦涛同志指出：“国有国法，党有党章。党章是规范和制约全党行为的总章程。对我们这样一个拥有近七千万党员的大党来说，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，具有十分重大的意义。我

们党历来高度重视党章，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为党的建设的一项基础性工作，坚持不懈地加以推进。我们党之所以始终高度重视党章，就是因为能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。我们必须从这样的战略高度来认识这个问题。”

党的十八大以来，习近平总书记高度重视发挥党章的根本指导作用。就任总书记后，他公开发表的第一篇署名文章就是《认真学习党章 严格遵守党章》。在十八届中央纪委二次全会上，他再次指出：“党章是党的总章程、总规矩。严明政治纪律就要从遵守和维护党章入手。”“每一个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。”在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话中，他又一次强调：“党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。”习近平总书记的这些论述，深刻阐述了党章在党内生活、党的建设中的极端重要地位。

党章规定了党的一切工作和党的建设的根本行为规范，因而是全党必须遵循的总章程、总规矩。

2. 中国共产党党章建设的历程是怎样的？

党章建设是党的建设的重要组成部分。我们党历来高度重视党章建设，总是认真总结革命、建设、改革的历史经验和新鲜经验，把党的实践创新、理论创新和制度创新的重要成果及

时体现到党章中，充分发挥党章对于党的工作和党的建设的规范和指导作用。

党的一大通过的《中国共产党纲领》，兼具党纲与党章特点，明确我们党的名称为“中国共产党”，并且以俄国社会民主工党章程为榜样，规定了党的组织原则、组织机构和入党条件等问题。一大宣告了党的成立，但严格地说，一大党纲还不是正式党章。

党成立后，革命形势的迅速发展，要求尽快制定适应党的组织发展和革命斗争需要的正式党章。党的二大完成了这一开创性工作。党的二大通过的《中国共产党章程》，是党的历史上第一部党章。它明确规定了党的组织原则，具体规定了党员条件、党的各级组织建设和党的纪律要求，为规范党员行为、促进党组织的巩固和发展发挥了积极作用。

从党的三大到六大，党根据革命实践和认识的发展，对二大党章进行了修订完善。党的三大通过《中国共产党第一次修正章程》，决定增设党员候补期。党的四大通过《中国共产党第二次修正章程》，规定党的基层单位为支部，将党的中央执行委员会“委员长”名称改称“总书记”，各级执行委员会“委员长”改称“书记”。1927年6月，中共中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程决案》，是党的历史上唯一不是由党的代表大会制定和修改的党章。该党章从内容到体例均作了较大修改，对党的组织原则和组织制度作出新规定，要求党员必须参加党的一个组织，决定设立监察委员会和党团（即党组）。党的六大通过的党章（也称“第四次修正章程”），是唯一在国外修订的党章，首次明确规定党的组织原则为民主集中制，并在党员管理制度、党的组织结构等方面作出新探索。

党的七大是在抗战胜利前夕召开的一次团结的大会、胜利的大会。党的七大通过的党章是第一部我们党完全独立自主修改的党章，充分证明党的成熟和坚强。党的七大党章首次增加了总纲部分，确立毛泽东思想为党的“一切工作的指针”，阐明了党的性质、奋斗目标、指导思想、根本宗旨和优良作风等重大问题，第一次以条文形式规定党员的义务和权利，对党的各级组织机构的设立、任务和职权等作了调整充实。党的七大党章是民主革命时期最好、最完备的一部党章，为全党团结一致夺取新民主主义革命的胜利奠定了坚实基础。

党的八大是新中国成立后召开的第一次党的全国代表大会，制定了党执政后的第一部党章。党的八大党章总结党执政初期的经验，体现了执政党的建设的特点，删除了党的七大党章中“党的地下组织”与“经费”两章，增加了全面建设社会主义的任务、实现现代化的目标及党的内政外交政策等内容；对民主集中制作了充分论述，对党的组织机构及组织制度作出重大调整，规定党的各级代表大会实行常任制；对党员特别是党的干部提出更高更严格要求，完善了党的纪律处分的种类。党的八大党章明确“中国共产党以马克思列宁主义作为自己行动的指南”，没有使用“毛泽东思想”这个概念。党的八大党章是党探索社会主义建设规律和执政党的建设规律的初步成果，为社会主义建设时期党的建设指明了正确方向。

“文化大革命”时期，党的九大和十大通过的党章肯定并坚持“无产阶级专政下继续革命”的理论，突出强调“以阶级斗争为纲”，对党的性质、指导思想和根本任务作了错误的和不科学的论述；取消了关于党内民主、党员权利和义务等重要条文。党的九大党章还错误地写入林彪是毛泽东同志的接班人。这些