



中国共产党 社会救助历程研究 (1921—1949)

Research on the Social Assistance Process of the
Chinese Communist Party (1921—1949)

高中华 著

中国共产党 社会救助历程研究（1921—1949）

Research on the Social Assistance Process of the
Chinese Communist Party（1921—1949）

高中华 著

统 筹:侯俊智 侯 春

责任编辑:侯 春

封面设计:徐 晖

版式设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党社会救助历程研究(1921—1949)/高中华 著.

—北京:人民出版社,2016.4

(国家社科基金后期资助项目)

ISBN 978-7-01-015589-0

I. ①中… II. ①高… III. ①中国共产党-社会救济-研究-1921—1949

IV. ①D231②D693.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 290760 号

中国共产党社会救助历程研究(1921—1949)

ZHONGGUO GONGCHANDANG SHEHUI JIUZHU LICHENG YANJIU(1921—1949)

高中华 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25

字数:360 千字

ISBN 978-7-01-015589-0 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

20世纪上半叶,中国内忧外患,民族危机空前加深,阶级矛盾空前激化,灾荒空前严重。五谷不升,米珠薪桂,饥馑荐臻,民众颠沛流离,人心不古,社会思变。

天降大任于斯人也,天灾考验着中国共产党。尽管革命任务繁重而艰巨,中国共产党仍然把社会救助视为一项十分重要而紧迫的工作,将其融入革命事业,从容应对各种天灾人祸及其引发的社会矛盾、阶级矛盾。中国共产党不仅充分汲取了传统的救助理念,承续了传统的重农政策及优抚措施,而且新的救助理念也应际而生,以有力的举措、科学的方法,战胜了各种天灾,推动了社会的变迁。

“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”中国共产党应天顺人,以救人为己任,以人民救灾为中心,缔造了一套系统、成熟的革命救助体系,提高了革命根据地的生产力,完善了生产关系,赢得了民心,成为赢得全国政权的关键因素。中华人民共和国成立后,这套救助体系得到进一步继承和发展,成为人类文明发展进步的重要标志。

本书将革命战争时期的社会救助视为一个整体,在记叙灾情事实的基础上,尽力探索灾荒与社会、经济、政治结构变迁的种种联系,并将之放在历史发展的长河中进行观察,揭示国共两党救助灾荒的不同途径,对为何出现两种不同的救助成效进行具体分析,以求得出较为全面、客观的结论。

本书分为救荒、劳动保障、优抚工作三个专题,每一部分以时代为序展开分析。自然灾害的发生激化了乡村久已存在的阶级矛盾,又适逢民族危机的紧要关头。中国共产党正确处理了阶级矛盾与民族矛盾,在实现阶级解放与民族解放的历史关头,适时调整了救助政策。这些救助政策的适时变化,是中国共产党一系列政策的客观反映,同时也充分体现了群众路线是党的生命线和根本工作路线。

本书的研究,不仅在于探求中国共产党的社会救助理念及实践的来龙去脉,而且在于发扬为生民立命的担当精神,总结历史盛衰的规律,为社会发展提供更好的历史借鉴和现实思考,接续奋斗,继往开来。

国家社科基金后期资助项目

出版说明

后期资助项目是国家社科基金项目主要类别之一,旨在鼓励广大人文社会科学工作者潜心治学,扎实研究,多出优秀成果,进一步发挥国家社科基金在繁荣发展哲学社会科学中的示范引导作用。后期资助项目主要资助已基本完成且尚未出版的人文社会科学基础研究的优秀学术成果,以资助学术专著为主,也资助少量学术价值较高的资料汇编和学术含量较高的工具书。为扩大后期资助项目的学术影响,促进成果转化,全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求,组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

2014年7月

目 录

第一章 灾害救助	1
第一节 土地革命战争时期的灾害救助	2
一、对西北大饥荒的救助	3
二、对鄂豫皖和湘鄂西苏区水灾的救助	9
三、中央苏区的救灾工作	27
第二节 抗日战争时期的灾害救助	32
一、对西北地区灾荒的救助	32
二、对华北大饥荒的救助	61
三、对华中抗日根据地的灾害救助	93
第三节 解放战争时期的灾害救助	98
一、对解放区的灾害救助	98
二、争取国际救济物资的斗争	141
三、黄河归故之争	145
第二章 劳动保障	158
第一节 劳动保障工作的起步	158
一、中共成立初期的劳动权益保障方案	158
二、大革命时期的劳动保障工作	164
三、中央苏区《劳动法》的出台	178
第二节 劳动保障工作的发展	193
一、陕甘宁边区的劳动保障工作	193
二、华北抗日根据地的劳动保障工作	214
三、解放区的劳动保障工作	224
第三章 军人优抚	240
第一节 优抚工作的早期探索	240
一、中央苏区的优抚工作	241

二、川陕苏区的优抚工作	260
第二节 优抚工作的发展	265
一、抗日根据地的军人优抚工作	266
二、抗日根据地的军属优待工作	289
第三节 优抚工作的深化	313
一、解放区的军人优抚工作	313
二、解放区的军属优待政策	340
余 论 中国共产党与革命救助体系的建立	371
参考文献	376
附录 1:新民主主义革命时期灾情大事记	384
附录 2:新民主主义革命时期的救助政策	386

第一章 灾害救助

20世纪20年代的中国,正值国内军阀混战不休,战乱频仍,加上各地自然灾害频发,致使民不聊生。据《中国救荒史》一书记载:1920年,陕西、河北、河南、山西、山东5省大旱,发生饥荒,“灾民二千万人,占全国五分之二,死亡五十万人”。1921年,淮河流域发大水,“灾民九八一四三三二万人”。1923年,水灾又遍及12个省,“死亡人数在十万以上,损失财产无算”。1924年,全国又有10多个省发生大水,财产损失达1.2亿元。1925年,河北、广东与广西等6省均发生虫灾,财产损失1300多万元。四川发生饥荒,饿死者达3000万人。黄河决口,灾民达200万人,“财产损失数千余万元”。1926年,山东、安徽发生大旱,损失“二千万元以上”。^①

1923年11月,中共中央通过的《中国共产党对于目前实际问题之计划》中提出:中国农民遭受水、旱灾害,一方面“使各种农民一律受苦”;另一方面,“兵乱及灾荒使农民大为迁徙,其迁徙所至之地方遂至佃农雇农均供过于求,因同业间竞争,地主及雇农所要求的条件日加苛酷”。中国共产党深刻认识到,灾荒对农村经济与社会的影响。该计划还提出3条与救灾有关的政策:一是组织农民借贷机关。中国农村一向有宗祠、神社、备荒等公款,应利用此等公款及富农合资组织利息极低的借贷机关。二是开垦荒地。应要求政府在地税中支用款项,供给过剩的贫农开垦官荒。三是改良水利。应支用国币或地方经费修理或开拓河道,最急要者如黄河、淮河等。河道开浚的问题,不但与农民有迫切的利害关系,而且在工商业运输上也有很大影响。^②中国共产党提出的这3条措施,均借鉴了中国传统的救灾方式,同时也体现出中国共产党积极救灾的理念。从土地革命战争时期、抗日战争时期到解放战争时期的20余年间,中国共产党在局部执政的情况下,探索在战乱与自然灾害中如何救荒。上面提到的3条措施,不管是在根据地,还是在解放区,都曾经被采纳。

① 邓拓:《中国救荒史》,三联书店1961年版,第31、32页。

② 中央档案馆编:《中央中央文件选集》第1册,中共中央党校出版社1982年版,第177、178页。

第一节 土地革命战争时期的灾害救助

1927年的中国,由于军阀的长期混战,军费激增。为此,北洋政府大量印制钞票,导致货币急剧贬值,更加上农业生产急剧下降,中国财政几乎崩溃。^①1928年3月,刚就任共产国际东方部部长的米夫在《共产国际执委会讨论中国问题》一文中指出,中国正受到大饥荒的侵袭:

农业情况逐年逐月每况愈下。耕地面积不断缩小,灌溉系统遭到破坏。东京杂志《中国生活》(1928年9月17日)指出:政治动乱的这类事实阻碍了生产的正常发展,并且由于连续多年的内战和匪祸这种人类的灾难,由于地方官员的失职和接踵而至的自然灾害(旱、涝、虫害),出现了荒芜土地的面积逐年增多的趋势……越来越多的地区受灾歉收。直隶省十个县和山东省三十个县1927年遭受干旱。八百万人被饥饿折磨得骨瘦如柴。^②

由于越来越多的地区受灾歉收,经济作物生产萎缩,农产品出口下降,致使农村发生经济危机,“民众陷入毫无出路的绝境,农民运动和士兵哗变不断增加,所有这一切都有利于革命浪潮再次兴起”。就在这样的社会环境下,中国共产党从土地革命战争时期开始,建立了苏维埃政权,开始独立领导中国革命。共产国际还指出:“中国革命的特点之一,即低潮和高潮的迅速交替以及反动时期的短暂,在这一次仍然会显示出来。”^③农村经济的危机,一方面恶化了中国革命者的生存环境,另一方面又激化了农村的社会矛盾,客观上造成了革命重新兴起的条件。1929年9月,中共浙江吴兴县委在《秋斗工作决议案》中指出:“秋收是地主阶级剥削农民最厉害的时期”,“岁收荒歉是农民特别需要斗争的时期”,“今年吴兴各地都是虫灾旱灾,每亩收成普遍只有四五斗,较之往年(好的)收米一石四五斗相差甚远,而租额则仍须四五斗,至少也须折洋还二三元,不但全无所获,而且还要反

① 安徽大学苏联问题研究所、四川省中共党史研究会:《苏联〈真理报〉有关中国革命的文献资料选编》第2辑,四川省社会科学院出版社1986年版,第125页。

② 中共中央党史研究室第一研究部编:《共产国际、联共(布)与中国革命文献资料选辑(1927—1931)》上册,中央文献出版社2002年版,第115页。

③ 中共中央党史研究室第一研究部编:《共产国际、联共(布)与中国革命文献资料选辑(1927—1931)》上册,中央文献出版社2002年版,第117—118页。

贴出来”。^①正是由于“秋收是地主阶级剥削农民最利(厉)害的时期”，才激化了农民阶级与地主阶级的矛盾，引发了土地革命。这一时期，中国共产党创建了包括中央革命根据地、湘鄂西、鄂豫皖等在内的10余块革命根据地。从1927年至1937年的10年间，中国灾情之重、灾区之广、灾荒之多、灾民之众，都是世界上罕见的。当年，有人评论说：各种自然灾害，“中国无不包罗兼备，饱尝忧患。其灾害之程度，远者姑且勿论，仅民国成立之十二余年间，中华民族元气之损伤于斯者，其数字真难以估计，此诚五洲各国稀有之现象也”！^②

中国共产党在面临国民党政府连续“围剿”的军事压力下，坚持开展军事斗争和政治斗争，动员民众抗击灾荒、救济灾民。

一、对西北大饥荒的救助

(一) 灾情

1928年，灾害几乎遍及全中国。在中国的25个省，发生了旱、水、风、雹、蝗、疫、霜冻、地震、山崩等各种自然灾害，尤以西北和华北等地的旱荒为重。加之军阀纷争、政局动荡，更使广大民众陷于极度悲苦之中。据不完全统计，被灾县份共1093个，灾民有7000万人，占全国人口的1/6。^③

1928年，在上海担任英文报刊编辑的美国记者埃德加·斯诺，乘坐火车走遍中国的沪杭、沪宁、津浦、京沈、沈哈、京绥等主要铁路沿线，考察各地灾情，深有感触。12月15日，他在《密勒氏评论报》上发表《中国五大害》一文，指出中国发生的旱灾、涝灾、饥荒、虫灾、地震给中国带来巨大灾难。^④1929年6月，他考察了遭受特大旱灾的内蒙古中部河套地区，目睹严重饥荒，写下了题为《拯救了二十五万生灵》的通讯报道，向全世界报道了绥远一带的受灾惨状：

西北大灾荒曾经持续约有三年，遍及四大省份，我在1929年6月访问了蒙古边缘上的绥远省的八个旱灾区。在那些年月里究竟有多少人饿死，我不知道确切数字，大概也永远不会有人知道了；这件事现在已经被人们忘怀。一般都同意三百万这个保守的半官方数字，但是我并

^① 中央档案馆、浙江省档案馆：《浙江革命历史文件汇集》甲6，1989年未刊本，第118—119页。

^② 黄泽苍：《中国天灾问题》，上海商务印书馆1935年版，第88页。

^③ 参考范宝俊：《中国自然灾害史与救灾史》，当代中国出版社1999年版。

^④ 转引自张洪洪：《埃德加·斯诺与中国革命》，《历史档案》1989年第4期。

不怀疑其他高达六百万的估计数字。^①

至于这场灾荒中有多少人饿死,斯诺在亲眼看到灾区的惨状后,基本认同了死亡 600 万人的数字,并给他留下了“难忘的印象”。30 年后,他在自传《复始之旅》中再次提到那次大灾荒竟夺去了 500 多万中国人的生命,对于这场灾荒给中国的影响有了更深刻的认识。他说:

出国的头一年底,我离开家乡已相当遥远了。我到了戈壁滩南面的火城萨拉齐。在中国西北那个地方,我目睹了成千上万的儿童死于饥荒,那场饥荒最终夺取了五百多万人的生命。这是我一生中的一个觉醒点,是我所经历过的战争、贫困、暴力和革命之中最令人震惊的一幕。^②

斯诺说,这是他一生中的一个“觉醒点”。这场灾荒使他了解了为何在中国会出现阶级斗争,以及他为何会同情和支持中国人民的革命斗争。而这一切,都是与灾荒的发生有着直接关联的。

1929 年 3 月,南京国民政府赈务处编印的《各省灾情概况》一书中载:两年以来,各省迭遭水、旱、风、火、冰、雹、霜、雪、兵、匪、疫病、冰冻、地震等灾。计河南、陕西、甘肃、山西、河北、察哈尔、绥远、广东、广西、湖北、湖南、山东、安徽、江西、浙江、贵州、云南、四川、福建、热河、江苏 21 个省,共 1093 个县、4 个特别市。调查灾民的数量,计 297 个县,56622500 余人,平均每县受灾 69300 余人,还未包括湖南、江苏、贵州、四川、福建、热河、江西 7 省的统计报告。“如按前数平均应在二千万人以上,统计不下七千万人,几占全国人数六分之一”。^③ 这是官方公布的全国受灾人数——不少于 7000 万。

同年 4 月,南京国民政府赈灾委员会发布通告称:“民国十七年(1928 年)中国各省几全被灾,国内水旱风雹蝗震诸灾随在而有,时受一种灾祸,时受数种灾祸”。该通告按照被灾区域的比例及灾荒程度,将各省灾情的轻重分为四级。其中,第一级为陕、甘、晋、绥,第二级为鲁、豫、察,第三级为苏、桂、粤、浙、皖,第四级为滇、黔、川、闽、热。^④ 中国华洋义赈会发布的救灾

① [美]埃德加·斯诺:《西行漫记》,三联书店 1979 年版,第 188 页。

② 《斯诺文集》第 1 集,新华出版社 1984 年版,第 2 页。萨拉齐镇位于呼和浩特和包头市之间,今为内蒙古自治区土默特右旗人民政府所在地。

③ 国民政府赈务处编:《各省灾情概况》,1929 年印行,第 1—2 页。

④ 《大公报》,1929 年 4 月 25 日。

报告中,将北方的被旱地带分为甲、乙、丙三级:在甲级地带中,人民因饥荒已发生死亡者;在乙级地带中,人民在下届收获前将有死亡之虑者;在丙级地带中,除极穷苦人民外,均能生存者。在绥远、甘肃、陕西、河南、察哈尔、山东、山西、河北八省灾区中,共有 299 县、户口总数 5735 万人。在此数中,有 129 县、户口 21016000 人属于甲级,96 县、户口 19137000 人属于乙级,84 县、户口 17197000 人属于丙级。^① 这些统计数字,与南京国民政府的 14 省统计相等,比“被旱 9 省,1200 万至 3000 万灾民”的统计数字明显要大得多。

同月出版的《申报》发布的南京国民政府赈灾委员会募捐启事称,受灾人数不少于 5000 万。“天降浩劫,民罹巨灾,据报去年灾区至二十二行省之广,灾民在五千万人以上,其最甚者为陕甘晋绥等省,终岁不雨,赤地千里……务乞仁人君子、闺阁名媛大发慈悲,慷慨解囊。”^②

据南京国民政府统计,1928 年,全国灾区达 21 个省共 1093 个县,外加 4 个市,有 5662 多万灾民;1929 年增加到 7000 余万人。官方的统计数字并不全面,因为都未将“易帜”不久的东北三省,及处于日本帝国主义占领下的台湾的灾情统计在内,更没有去调查地域广袤的新疆、青海、西藏等少数民族地区的灾情。如果加上东三省及台湾的灾情,1928 年全国的受灾区域至少有 25 个省,灾民人口亦不止于 7000 万。上海米粮公会的调查称:“受灾人民全部将达两万万之众。”^③如果是 2 亿人受灾,那么,将近占全国人口的 1/2。

1930 年,全国受灾县达 517 个,灾民有 2100 万人以上,其中“陕甘灾尤重,居民初则食树皮,继则卖儿鬻女,终则裂啗死尸,易食生人”。关于大旱灾的惨况,史书记载了“人吃人”的惨景:

入春夏后,树皮、草根、麸皮、油渣,食之以尽。有时人相食,甚至易子而食者。人民咸露鸠形,十室九空,妻离子散,倾家荡产者比比皆是。哀鸿遍野,积尸盈道,狼狗结群,聚食死尸。欲卖子女为奴,而难求得。扶老携幼,出外逃生者,多被饿死于野外,白骨曝日,谁人掩埋? 尚有饿倒未死,而被狼、狗活吃者。苍蝇结群,生蛆满嘴、满鼻、满眼,蝇蛆蠕动吸食,而饥民难熬而无力翻动者。更惨者,饥民争食尚未死绝之体。至夏禾麦灌浆之后,饥民群涌田间,抢吃生麦穗,连芒带壳,生吞而食,有死后肚皮胀破而麦穗完整外溢者。有挣扎行走,突然晕倒,即行死去;

① 《大公报》,1929 年 3 月 27 日。

② 《申报》,1929 年 4 月 7 日。

③ 《大公报》,1928 年 11 月 5 日。

有因困坐在地休息时而竟死亡；甚有母亲已死，而婴儿尚趴在尸体胸前吃奶者。斯时甘肃军阀割据，互相残杀，击毙士兵，饥民聚而争食，所有牲畜，因草枯而饿死，幸存者亦被杀食而度荒。粮价奇贵。兰州、临洮、陇南、陇东一带斗麦价银币五十元，饥民皆坐以待死，而官僚、地主阶级则又得一土地集中之机会。^①

其中谈到灾区的粮价奇贵，几乎达到“米珠薪桂”的程度。

为何发生如此严重的奇荒呢？是防灾不力，还是因为天气因素呢？1928年的《大公报》社评分析道：

此类虽曰天灾，实乃人祸。盖中国自来防灾设备，最为讲求，积谷屯仓，原为歉岁，乃以近来干戈扰攘，吏治不修，地方存粮，久被征发，慈善之款，亦为铖求，遂致一旦遇灾，平糶且无从着手。^②

西北大灾发生之初，南京国民政府或发行公债，或发放赈粮，或鼓励外地运粮进入灾区，还减免运输赈粮的税费。但在灾荒之年，军阀之间仍混战不休。天灾可测，人祸难防。军阀混战成为导致西北地区先灾后荒的主要因素。1929年5月，蒋介石、冯玉祥之间发生第一次军事冲突。尤其是1930年5月至11月，蒋介石与阎锡山、冯玉祥、李宗仁等军阀在河南、山东、安徽等省发生中原大战，更大肆征发赋税、征兵拉夫。此时，南京国民政府的救灾态度大变，认为“救陕(西)灾即等于济冯(玉祥)军”，不仅不再赈济，而且严格限制江南富庶地区把粮食运进灾区，致使更多灾民死亡。

全国灾情一览表^③

省别	被灾县数	灾况	灾民人数	备考
甘肃	65县	旱、雹、风、匪、渠倒冲没、地震等灾	2440840	

① 董安祥主编：《中国气象灾害大典·甘肃卷》，气象出版社2005年版，第78—79页。

② 《大公报》，1928年10月21日。

③ 国民政府赈务处编：《各省灾情概况》，1929年印行，第1—3页。该书所称“匪灾”，是江西、湖南、湖北、广东、福建、四川、陕西等省的某些地区对中国共产党领导和组织的反对国民党反动派屠杀政策的工农武装暴动的蔑称。李文海等：《近代中国灾荒纪年续编》，湖南教育出版社1993年版，第193—194页。

续表

省别	被灾县数	灾况	灾民人数	备考
陕西	85 县	旱、蝗、水、疫、雹、风、兵、匪等灾	5355264	另外,有长安等 7 县的灾民未据调查,尚未列入灾民数内
山西	86 县	旱、水、雹、风、蝗、兵、匪等灾	6017897	
绥远	17 县	旱、雹、匪、兵等灾,近又地震,饿殍遍野	1498819	
河南	112 县	旱、蝗、雹、风、霜、匪等灾	4011666	
山东	83 县	旱、蝗、风、霜、雹、水淹、棉虫、兵、匪暨被日军杀戮、焚烧等灾	500 余万	
察哈尔	16 县	旱、霜、蝗、鼠、匪等灾	3068432	
河北	71 县	旱、蝗、雹、风、水、火、兵、匪等灾	600 余万	
广东	59 县、1 市	风、水、虫、蝗、旱、雹、兵、匪、山崩等灾	1271807	此外,有新丰等 11 县及广州市的灾民未据列报,未加入灾民数内
广西	49 县、1 市	旱、虫、水、火、兵、匪等灾	3161135	
安徽	41 县	蝗、旱、水、火、雹、风、兵、匪等灾	5461882	
湖北	62 县	旱、水、蝗、虫、火、兵、匪等灾	9197285	
湖南	51 县	火、旱、水、疫、兵、匪等灾	——	灾民人数未据列报
浙江	33 县、1 市	水、风、虫、沙淤等灾	70 余万	
江西	69 县	旱、风、水、虫、匪等灾	——	灾民人数未据列报
热河	15 县	旱、霜、雹、水、冻、风等灾	——	灾民人数因灾区辽阔尚未据查明,故付阙如
云南	49 县、1 市	地震、霜、水等灾	3444275	
四川	54 县	旱、水、兵、匪等灾	——	灾民人数未据详报,故缺
福建	31 县	水、旱、火、兵、匪等灾	——	被灾者据调查约为 106370 余家
贵州	54 县	雹、水、火、旱、兵、匪等灾	——	灾民人数未据详报,故缺
江苏	4 县	旱、蝗、兵、水、匪等灾	——	查该省灾表尚未寄到,故灾民人数无法填注

(二) 中共陕西省委领导的抗灾斗争

1926年至1928年,中国北方大旱,许多难民从山东、河南、山西、陕西关中等地涌入陕西照金等处。但从1928年至1929年,陕北又连年旱灾,赤地千里,颗粒未收,群众只得以树皮、草根糊口。“中农吃糠和野菜,贫农佃农更苦,连糠也吃不上,吃树叶、树皮、野菜,有些地方还有饿死人的;有许多人被逼得典卖田地,出卖儿女。”雇农吴满有从横山逃荒到延安,吃榆叶、榆钱、柳叶、羊吐骚草等。他的两个女孩,一个饿死,另一个被卖给了富户。最后,连他的妻子也因吃野菜、野草得病死了。^①

灾荒之年,豪绅地主趁火打劫,大量廉价收买破产农民的土地。同时,陕西军政府仍向全省各县摊派军粮,加上苛捐杂税,致使灾民苦不堪言,无法生存。秋灾易熬,春荒难度。1929年1月,春荒青黄不接,西安数万灾民到新城请愿要粮。经县长一番花言巧语的劝说,灾民空手而归,一无所获。为了解决灾民的饥馑问题,中共地方组织决定自己动手,把灾民斗争作为党的中心任务之一,组织农民抢粮度饥荒。

中共陕西省委积极开展救荒工作。一方面,成立公开的筹赈组织。当时,三原县武字区成立了公开的武字区地方筹赈委员会,并宣布“筹赈期间,停止地方行政人员的一切行政权力”,不到1个月,筹集粮食80余石,分配给3700多名饥民。^②另一方面,中共提出抗粮、抗款、抗捐、抗税、要饭吃、要土地等口号,组织灾民开展“吃大户”等斗争。中共陕西省委采取了哪村有义仓就到哪村去、谁家的粮多就向谁家借的办法,得到群众的支持。就这样,打开了义仓,许多管仓的士绅、土棍都被吓跑了,越来越多的灾民分到了豪绅的粮食。^③

中共陕西省委将救灾活动融入到革命斗争中,通过与搜粮的保安队进行武装斗争,打击了军阀官僚、地主豪绅,扩大了共产党的影响,进一步加强了党与群众之间的联系。这些斗争无论是在政治上还是在经济上,都是极大的胜利。

1932年2月,中国工农红军陕甘游击队成立。面对天灾、人祸,游击队积极开展打击团练、豪绅的斗争,号召群众打土豪、分田地,从而使群众对红军有了初步的认识,对红军有了新的信心。9月,天旱,灾荒饥馑连绵,灾民以树根、草皮为生。接着出现的急性霍乱蔓延到关中等57个县,因缺医少

^① 中央档案馆编:《中共中央西北局文件汇集》(1944年),1994年未刊本,第490页。

^② 本书编委委员编:《习仲勋传》上卷,中央文献出版社2008年版,第51页。

^③ 中共陕西省委党校党史教研室、陕西省社会科学院党史研究室编:《新民主主义革命时期陕西大事记述》,陕西人民出版社1980年版,第186页。

药,患者只能坐以待毙。1933年3月,中共陕甘边特委成立。^①4月,长武县的王殿贤带领饥民30多人,结伙去财主家“借”粮、“吃大户”。^②这些活动也配合了革命根据地的建立。4月5日,中共陕甘边特委在照金召开了陕甘边工农代表大会,成立了陕甘边革命委员会,选举周冬至为主席、习仲勋为副主席兼党团书记。不久,开辟了以照金为中心的陕甘边革命根据地,开展土地革命和武装斗争。

二、对鄂豫皖和湘鄂西苏区水灾的救助

(一) 长江大水灾

1931年入夏以后,长江流域各省普降暴雨,连绵经月。特大的地区性暴雨造成特大洪灾,致使江湖堤防溃决多处,武汉三镇沦为泽国。

经历过1931年大水的安光福老人回忆说:

1931年发大水时,我家就住在汉口六渡桥一带,那时我在六渡桥附近的衡荣里文新印刷厂做学徒。水涨起来时,武汉人开始很麻木,一点儿都不紧张,原因是年年闹水灾,有惊无险都习以为常了。没料到那一年老天还动了真格,水灌了两三天,城里就到了齐腰深的水。满街漂的都是脏东西,有钱人要出屋,就叫来小划子摆渡,没钱人只好躲在家里。有的家雨冲水泡墙倒屋塌,那情景就惨啦……

当年家住汉口丰寿里的徐明庭老人回忆:他的祖父是汉口张公堤堤工处处长。他听祖父说,1931年的大水先是从汉口分金炉溃口的,后来,老法院又溃口了,这才使汉口全部被淹。当时,他家尚有些实力,于是雇了划子逃出了市区,一见长江的大水,那才叫骇人!进了长江才知道什么叫一望无际,东西南北全是水,水和天好像都连在一起了。这一年,徐明庭印象最深的就是过江逃水荒。

一夜之间,汉江中游就淹死8万人,下游淹死3.5万人,淹没田地150.9万公顷,淹没房屋731栋,损失达3.55亿元。灾情又发展至四川、湖北、湖南、江西、安徽、江苏6省,沿江的农田、村庄、城镇几乎均遭洪水淹没。仅长江中、下游,受灾面积就达131476平方公里,淹没农田339万公顷、房屋

^① 任文主编:《陕北闹红》,陕西师范大学出版社2014年版,第20—21页。

^② 长武县志编纂委员会编:《长武县志》,陕西人民出版社2000年版,第22页。

179.6 万间,淹死 14.5 万多人,估计损失达 13 亿多元。^① 据统计,长江两岸有 640 万亩农田被淹,75 万栋房屋被毁,380 万人流离失所,42 万头牲畜和 8.2 万人被淹死或被洪水卷走。^② 1931 年 8 月 23 日,湖北省政府主席何成浚在呈送给南京国民政府的灾情报告中称:“根据湖北省政府秘书处编印的水灾统计:全省被淹面积 46421 平方公里,受灾人口 5570898 人,死亡 65854 人。”另据长江水利委员会《防洪排渍方案》记载的 1931 年受灾统计,湖北的淹没面积为 45109 平方公里,受灾农田 20231681 亩,受灾人口 7918423 人,死亡 67854 人。8 月 26 日,南京国民政府立法院的调查报告指出:“8 月 1 日前灾区已扩至 17 省,灾民增至 1 亿。”^③

曾长期担任南京国民政府财政顾问的美国人阿瑟·恩·杨格,记述了这场水灾的严重灾情:

1931 年长江流域的大水,据全国水灾赈济会报告,不仅超过中国苦难历史中任何一次水灾,而且也是世界历史中“创纪录的大灾”……6 万 5 千平方英里的土地淹没在水中,另有 5 千平方英里土地受灾较轻,受灾的地区比英国全境还大,约相等于纽约、康涅狄克、新泽西三个州合起来的面积。受灾人民约达 2500 万。堤岸溃决的时候,成千上万的人惨遭没顶。几百万人不得不在严冬的大部分时间内辗转流离。淹没地区平均水深最高达 9 英尺,这些地区内的农舍有 45% 被冲毁。损失总额为国币 20 亿元,包括 9 亿元谷物损失在内。^④

作家丁玲撰写了短篇小说《水》,描述了这场大水灾的恐怖场景:

天在这时微微在发亮,慌乱的人影朦朦糊糊可以看见一点了。可是人像失去了知觉似的,辨不出方向的乱跑着。水发亮的朝这里冲来,挟着骇人的声响,而且猛然一下,像霹雳似的,堤被冲溃了几十丈,水便像天上倾倒下来的卷来,几百个人,连叫一声也来不及的便被卷走了。还有几千个人在水的四周无歇止的锐声的叫。水更无情的朝着这些有

① 范宝俊主编:《灾害管理文库》第 3 卷,当代中国出版社 1999 年版,第 375—376 页。

② 王道明:《雨水春秋:1954 年以前和 1954 年武汉防汛抗洪纪实》,长江出版社 2004 年版,第 45 页。

③ 王宗华主编:《中国现代史辞典》,河南人民出版社 1991 年版,第 4 页。

④ [美]阿瑟·恩·杨格:《1927 至 1937 年中国财政经济情况》,中国社会科学出版社 1981 年版,第 423—424 页。