

根据党的十八届四中全会精神修订



图文案例版

新编 党支部书记

培训教材

xin bian dang zhi bu shu ji
pei xun jiao cai

主编 ○ 傅治平

副主编 ○ 李琼 莫剑波 刘亮元 陈金辉

国家行政学院出版社



图文案例版

新编 党支部书记 培训教材

xin bian dang zhi bu shu ji
pei xun jiao cai

主编 ○ 傅治平

副主编 ○ 李琼 莫剑波 刘亮元 陈金辉

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新编党支部书记培训教材 / 傅治平主编. — 北京:
国家行政学院出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-5150-1164-6

I. ①新…II. ①傅…III. ①中国共产党—党支部—
工作—教材 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 082134 号

书 名 新编党支部书记培训教材
主 编 傅治平
副 主 编 李琼 莫剑波 刘亮元 陈金辉
责任编辑 聂笃克
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 新华书店
印 刷 北京九天志诚印刷有限公司
版 次 2015 年 5 月北京第 3 版
印 次 2015 年 5 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 16 开
印 张 12
字 数 180 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1164-6
定 价 28.00 元

目录

知识篇

第一章 党支部概述1

第一节 党支部的建立与发展1

第二节 党支部的性质、地位、任务和作用3

【延伸阅读】党支部的基本类型7

第三节 党支部的组织形式8

【延伸阅读】长征路上的党小组14

【案例链接】冲在维稳富民第一线的党支部书记买买提江·吾买尔15

第二章 党支部书记角色认知17

第一节 党支部书记的产生17

第二节 党支部书记的地位和职责19

【延伸阅读】党支部书记名称的由来20

第三节 党支部书记的作用22

【案例链接】党支部书记的榜样——焦裕禄25

支部工作篇

第三章 党支部的党员工作27

第一节 发展党员工作27

第二节 党员教育工作31

【延伸阅读】新形势下党员教育的主要措施34

第三节 党员管理工作35

【延伸阅读】关于中国共产党党费收缴的规定(节选)39

第四节 党员监督工作39

【延伸阅读】党内监督条例概述43

第五节 党员服务工作43

【案例链接】曲阜时庄扎实做好冬季返乡务工党员管理服务45

第四章 党支部的纪律监督检查工作	46
第一节 党的纪律的主要内容和作用	46
【延伸阅读】三项纪律、八项注意	50
第二节 切实做好纪律监督工作	50
第三节 切实做好纪律处分工作	53
【案例链接】松阳严肃处理三名违纪党员 保障“三改一拆”	59
第五章 党支部的选举工作	60
第一节 党支部选举的任务	60
第二节 党支部选举的基本要求和原则	63
【延伸阅读】关于投票箱的要求	65
第三节 党支部选举工作的主要程序	65
【案例链接】公正选举，扬社会正气	69
第六章 党支部的思想政治、群众和统战工作	70
第一节 党支部的思想政治工作	70
【延伸阅读】“四个全面”战略布局	72
第二节 党支部的群众工作	76
【延伸阅读】群众路线	78
【延伸阅读】用“血肉联系”描述党群关系的由来	82
第三节 党支部的统战工作	84
【延伸阅读】搞好统战工作的“十六字”方针	88
【案例链接】武荷香：为居民服务是我一生的使命	89
第七章 党支部领导班子和队伍建设	91
第一节 努力提高领导班子的凝聚力和战斗力	91
【延伸阅读】2014上半年中纪委反腐成绩单	95
第二节 加强领导班子建设管理的重点和途径	96
【延伸阅读】“三严三实”是党员干部的新“家风”	98
第三节 加强高素质干部队伍建设	99
【案例链接】为乡亲们开创新家业的党支部书记陈廷明	101

第八章 党支部的组织生活	103
第一节 什么是党的组织生活	103
【延伸阅读】为官者当激浊扬清	106
第二节 搞好组织生活的意义和措施	107
第三节 党员组织生活如何管理	109
【案例链接】都市来的村党总支书记黄俊强	112
第九章 党支部的制度建设	113
第一节 党支部制度建设的意义	113
第二节 党支部制度建设的原则与主要内容	115
【延伸阅读】民主集中制“十六字方针”	118
【延伸阅读】什么是情景互动式党课	121
第三节 党支部制度建设需要关注的关键点	126
【案例链接】广东建立常态机制治理“庸懒散奢”	131

能力素质篇

第十章 做好党支部书记必备的素质	132
第一节 政治素质	132
【延伸阅读】村党支部第一书记工作纪律	137
第二节 道德素质	137
【延伸阅读】王晓东：把村民当亲人的好书记	140
第三节 业务素质	141
第四节 文化素质和心理素质	143
【案例链接】临危不乱——玉树州建设局党支部抗震救灾侧记	145
第十一章 做好党支部书记必备的能力	146
第一节 统揽全局的领导能力	146
【延伸阅读】基层党支部书记应强化全局意识	147
第二节 科学果断的决策能力	148
第三节 凝聚人心的管理能力	149
【延伸阅读】武威市制定出台村党支部书记管理考核办法	150

第四节	沟通协调的组织能力	150
第五节	改革创新的思维能力	151
第六节	依法治国的法治能力	151
【延伸阅读】	中国共产党第十八届中央委员会第四次全体	152
第七节	突发事件的应对能力	153
第八节	切实高效的执行能力	154
【案例链接】	优秀党支部书记李建中：咱是党的人就要为人民	155

方法艺术篇

第十二章	党支部书记的工作方法	156
第一节	群众路线工作方法	156
【延伸阅读】	北京铁路局办群众路线教育实践活动党支部书记培训班	157
第二节	模范带头工作方法	158
第三节	民主决策工作方法	160
【延伸阅读】	党支部民主议事决策制度	161
第四节	调查研究工作方法	162
第五节	思想疏导工作方法	163
【案例链接】	老党员王军服务在社区，和谐为民众	166

第十三章	党支部书记的领导艺术	167
第一节	运用制度的艺术	167
【延伸阅读】	分粥故事的制度思考	168
第二节	知人善任的艺术	169
第三节	表扬与批评的艺术	170
【延伸阅读】	抓作风不能“下不为例”	172
第四节	激励的艺术	172
第五节	调解协商的艺术	174
【案例链接】	山七镇双桂村党支部第一书记陶友恕先进事迹材料	176

附录	党支部常用文体	177
----	---------	-----



知识篇

第一章 党支部概况

党章明确规定了党的基层组织的性质、地位、基本任务和应发挥的作用。党的十八大对于党的基层组织建设提出了新要求：新形势下，夯实党执政的组织基础，必须全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作的覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

第一节 党支部的建立与发展

党支部的前身是共产主义小组，是中国共产党的基层组织，是马克思主义的传播和中国工人阶级的发展相结合的产物。党支部的建立和中国共产党的建立密切相关，早期党支部的建立有力地推动了中国共产党的诞生。

一、南北建立党组织

1920年8月，经过酝酿和准备，在陈独秀主持下，上海共产党早期组织在上海法租界老渔阳里2号《新青年》编辑部正式成立。当时定名为“中国共产党”。组织的成员主要是马克思主义研究会的骨干，陈独秀任书记。党的一大之前，先后参加上海党组织的有：陈独秀、俞秀松、李汉俊、陈公培、陈望道、沈玄庐、杨明斋、施存统、李达、邵力子、沈雁冰、林祖涵、李启汉、袁振英、李中、沈泽民、周佛海等。上海共产党小组是中国的第一个共产党组织。上海的共产党早期组织，积极推动各地共产党组织的建立，实际上起着中国共产党发起组的作用。



1920年10月，北京的共产党早期组织在北京大学图书馆李大钊的办公室正式成立。最初的组织成员有李大钊、张申府、张国焘三人。11月，北京组织召开会议，决定成立“共产党北京支部”，李大钊任书记，张国焘负责组织工作，罗章龙负责宣传工作。到1921年7月，北京党组织的成员有李大钊、张国焘、邓中夏、罗章龙、刘仁静、高君宇、缪伯英、何孟雄、范鸿劼、张太雷、宋介、李梅羹、陈德荣等。“共产党北京支部”是中国共产党建立的第一个党支部。

二、共产主义小组的发展

上海、北京的共产党早期组织建立以后，武汉、长沙、广州、济南等地的党组织也相继建立。1920年秋，在董必武寓所，由刘伯垂主持召开会议，成立了“共产党武汉支部”，大会推选包惠僧为书记。同年初冬，在毛泽东、何叔衡等人的积极活动下，长沙的共产党早期组织在新民学会的先进分子中秘密诞生。在反动军阀的残暴统治下，长沙党组织的建立和活动都十分隐蔽。到1921年7月，长沙党组织的成员有毛泽东、何叔衡、彭璜等人。广州党组织的建立则比较曲折，1921年春，在陈独秀主持下，与无政府主义者组织的“共产党”分道扬镳之后，“开始成立真正的共产党”，当时组织称为“广州共产党”。成员有谭平山、陈公博、谭植棠等，陈独秀、谭平山先后任书记。济南的王尽美、邓恩铭等先进分子在上海、北京党组织的影响和帮助下，于1921年春成立了济南的共产党组织，张申府为负责人。

1920年8月至1921年春的半年时间里，中国国内先后有六个城市建立了共产党组织，组织成员也在不断增加。在国内一些大城市筹建共产党早期党组织的同时，在旅日、旅法的华人中也成立了共产党早期组织。旅日华人中的共产党早期组织，最初是由上海的共产党组织成员施存统和周佛海组成的。党的一大后，旅日共产党早期组织发展到10多人。旅法华人中的共产党早期组织，主要是在留法勤工俭学人员中形成的，于1921年成立。发起人是张申府和赵世炎，成员有张申府、赵世炎、陈公培、刘清扬、周恩来等。

上述国内以及国外的共产主义组织，都是中国共产党的早期组织。党在正式成立之前，党的组织名称没有一个统一的叫法，有的称“共产党支部”，有的称“共产党小组”，有的称“共产党”。后来根据中共一大给共产国



际的报告中有“中国的共产主义组织”“小组”和“地方小组”的提法，统称为“共产主义小组”，这就是中国共产党最早的支部，是现在党支部的前身。

第二节 党支部的性质、地位、任务和作用

党支部是党的基层组织，是党在社会基层组织的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。新形势下，明确党支部的性质、地位、任务和作用，对于发挥各领域的党支部战斗堡垒和政治核心的作用，对于自觉践行中国特色社会主义理论，全面贯彻党的十八大精神，带领全国各族人民建设中国特色社会主义，实现中国梦具有重要的意义。

一、党支部的性质和地位

中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，党支部是党的基层组织。在整个党的建设中，作为党的基层组织的党支部，有着特殊的重要地位。

党支部是党的组织基础。列宁说过：“党应当是组织的总和。”从组织角度看，中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成的严密而完整的组织。在这个体系中，党支部是党的组织基础。截至2013年年底，中国共产党员人数已超过8500万名，我们党正是通过党支部这一组织形式，将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来，形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体，从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。假如没有党的支部，我们党就不可能具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

党支部是党自身建设和管理的基本单位。党支部具体地担负着对党员进行管理教育，发展新党员，执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的

党员职业构成



2013年8500万中共党员职业构成图



一个支部，由党支部负责教育、管理和监督。发展新的党员、执行党的纪律，除特殊情况外，都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党支部参与对党内事务的管理。因此，党支部是否坚强有力，能否履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员先锋模范作用，保持党的先进性和纯洁性，完成党所担负的历史任务，都具有十分重要的意义。

党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党支部扎根于人民群众之中，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，是人民群众认识党、了解党的窗口，是党的各级领导机关了解人民群众的愿望和要求的主要渠道。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众，直接在基层贯彻落实的任务；另一方面，担负着及时向上级党组织反映群众的情绪、意见、要求和建议的任务。风起于青萍之末，浪成于微澜之间。党的基层工作任务看似微不足道，却直接关系到党在人民群众中的形象、威信，关系着党能否赢得人民群众的依赖与支持。

党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党章明确规定，党的基层组织是党在社会组织中的战斗堡垒。党支部的“战斗堡垒”地位主要体现在三个方面：一是贯彻执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成；二是坚持党要管党、从严治党的原则，加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用；三是密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众积极性和创造性。

党支部的性质和地位是党支部重要性的根本体现，重视和加强党支部性质和地位建设，是完成党支部的任务和发挥党支部作用的基础。

二、党支部的任务

《党章》规定的党的基层组织的基本任务，也是党支部的基本任务，主要有八项：

(1) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。



(3) 对党员进行教育、管理、监督和服务,提高党员素质,增强党性,严格党的组织生活,开展批评和自我批评,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

(4) 密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性,发现、培养和推荐他们中间的优秀人才,鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好经常性的发展党员工作,重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪,严格遵守国家的财政经济法规和人事制度,不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向,坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

上述八项基本任务,归纳起来,实际上就是三大方面的任务:一是政治性的任务,二是自身建设的任务,三是群众工作的任务。党支部在政治上、自身建设上和群众工作上的任务,是相对独立的,又是不可分割和同时进行的。这些任务完成好了,党支部就履行了自己的职责,也才能推动党的建设和党的事业进一步发展。

三、党支部的作用

党的十八大报告指出,要落实党建工作责任制,强化农村、城市社区党组织建设,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度,全面推进各领域基层党建工作,扩大党组织和党的工作覆盖面,充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。

(1) 推动发展的作用。改革开放 30 多年以来,从邓小平理论到“三个代表”重要思想再到科学发展观,无一例外都把“发展”放在第一位来强调。这是因为发展是我们党执政兴国的第一要务,对于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。作为党在社会基层组织中的战斗堡垒,作为党的全部工作和战斗力的基础,促进发展无疑是基层党组织第一位的任务。新时期,科学发展观赋予了“发展”最全面、最深刻的含义。



深入贯彻落实科学发展观，推动经济社会全面协调可持续发展，始终是各级党组织和广大共产党员的神圣使命。党的各级党组织和广大党员要解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，在改革开放和现代化建设的实践中充分体现党的先进性，为推进社会主义现代化建设提供了可靠保证。党支部要紧紧扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。要深入贯彻落实科学发展观和党的十八大精神，着力把握发展规律、创新发展理念，转变发展方式、破解发展难题，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实的物质基础。

(2) 服务群众的作用。党支部服务群众的作用，是由我们党全心全意为人民服务的根本宗旨决定的，是我们党一切行动的根本出发点和落脚点，是我们党区别于其他一切政党的根本标志。党的十八大报告在谈到基层党建的时候强调，“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。”作为党的基层组织，党支部直接面对人民群众，要保持与人民群众的血肉联系，根植人民、造福人民，离不开“服务”



马天娥（左）为社区老人送棉衣棉裤

这个关键。党支部要时刻把群众的安危冷暖挂在心上，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。适应新形势对服务群众工作提出的新要求，创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能，构建联系和服务群众工作体系。要组织广大党员做好联系和服务群众工作，积极探索和总结推广党员服务群众的好做法、好经验。如在保持共产党员先进性教育活动中推广的“党员承诺制”，不少地方探索实行的“无职党员设岗定责”、“党员与困难群众结对帮扶”、“党员责任区”、“党员志愿者”等做法，有力地调动了党员服务群众的积极性。要进一步总结完善这些做法，并使之制度化，为党员服务群众提供科学有效的组织和制度保证。

(3) 凝聚人心的作用。把全体人民最广泛地团结起来、把各方面力量最大限度地凝聚起来，共同为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”而奋斗，对各级党组织提出了新的更高的要求。改革开放以来，党的基层党组织不



断发展壮大；显示出强大的创造力、凝聚力和战斗力。在新的形势下充分发挥基层党组织凝聚人心的作用，要求基层党组织必须调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，进一步扩大党的工作的覆盖面，使基层党组织成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。党支部要切实发挥好密切联系群众的优势，把一切积极因素调动和凝聚到为实现富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家这一伟大目标上来。

(4) 促进和谐的作用。在改革不断向纵深发展的今天，许多利益关系和社会矛盾往往汇集在基层，这就要求党支部必须切实承担起化解矛盾的责任、提高化解矛盾的能力、做好化解矛盾的工作。党支部要发挥直接联系群众的优势，深入做好思想政治工作，以群众关心的热点和难点问题为重点，运用沟通协调、说服教育、示范引导和提供服务等方法，让群众全面了解国情、了解党和国家的方针政策，教育引导群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护社会安定团结。认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，创新群众工作方式方法，把群众工作做深、做细、做实，切实理顺群众情绪，关心群众生产生活，凡是涉及群众切身利益的问题都要当作大事来对待，凡是群众提出的意见都要真心实意地去听取。加强对矛盾纠纷的排查和分析工作，及早发现可能发生的各种矛盾，及时妥善地采取措施，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。

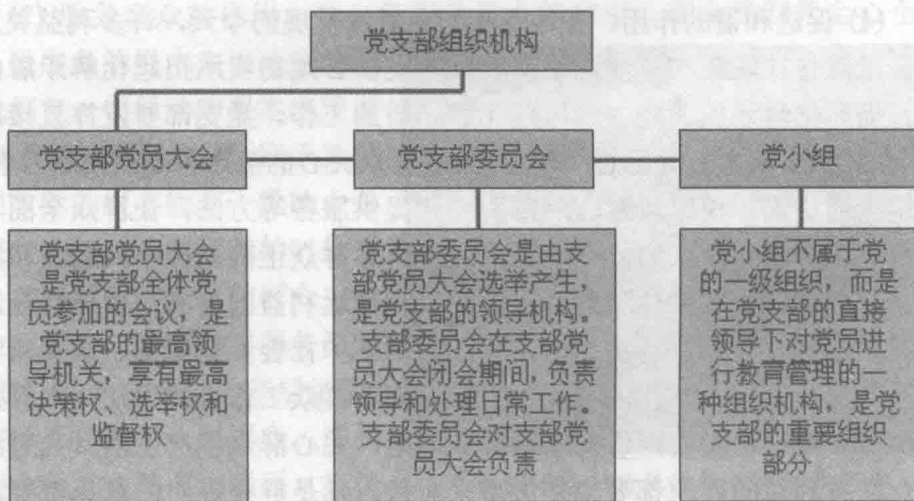
【延伸阅读】党支部的基本类型

党支部按照不同标准可以划分为不同的类型。按照生产行业或工作性质不同，党支部可以分为企业党支部、农村党支部、机关党支部、街道社区党支部、学校党支部、军队党支部等等。按照组织计划不同，党支部可分为独立党支部，临时党支部，不设支部委员会的党支部，等等。按照性质职责不同，党支部可分为发挥领导核心作用的党支部，发挥政治核心作用的党支部和发挥保证监督作用的党支部，等等。不同类型的党支部，作为党的基层组织形式，它的成立和撤销都要经过上一级党组织的批准。



第三节 党支部的组织形式

党支部的组织形式是党支部党员大会和党支部委员会。党支部党员大会决定党支部的重大问题，选举党支部委员会，吸收新党员入党，通过对先进党员进行表彰和对犯错误的党员进行处分的决定，选举或撤销党支部出席上级党代表大会的代表。党支部委员会是党支部的基层领导班子，负责处理党支部的日常工作。



党支部的组织形式图

一、党支部党员大会

党支部党员大会是由党支部委员会召集，党支部全体党员参加的会议，是党支部的最高领导机关。

1. 党支部党员大会的主要职能

党支部党员大会是党支部全体党员参加的会议，是党支部的最高领导机关，在党支部中享有最高决策权和监督权。党员大会由支部委员会召集、主持。在党支部党员大会闭会期间，由选举的党支部委员会负责日常工作。党支部党员大会的主要职能是：

(1) 定期听取、讨论和审查党支部委员会的工作报告，对党支部委员会的工作进行审查和监督。



(2) 讨论并决定党支部的重大问题。如传达、学习党的路线、方针、政策和上级党组织的决议、指示，制定在本单位贯彻执行计划和措施；讨论、审批新党员和预备党员转正；讨论决定对党员的表彰和处分等等。

(3) 选举产生党支部委员会及出席上级党的代表大会的代表，增补和撤销党支部委员。

2. 党支部党员大会的会期

党支部党员大会一般每三个月召开一次。由党支部委员会召集。党支部书记主持。根据工作需要，党支部党员大会可提前召开，无特殊情况，一般不宜推迟举行。按期召开党支部党员大会，是贯彻党的民主集中制原则的具体体现，对于发扬党内民主，维护党员的民主权利，监督党支部的工作，完成党支部所担负的任务，都具有重要意义。

3. 党支部党员大会的会前准备

做好党支部党员大会的会前准备，是党支部党员大会顺利召开的重要保证，党支部委员会要做好以下几个方面的准备工作：

(1) 党支部委员会应该在党支部党员大会前确定好本次党支部党员大会的决议，议题要明确，中心要突出。

(2) 党支部委员会要在会前将党支部党员大会的内容、目的、时间和要求等通知党员，让党员明白会议将要讨论和解决的问题，以便在党支部党员大会上充分发表意见。

(3) 要求全体党员（包括预备党员）参加党支部党员大会，如个别党员因故不能参加，党支部书记或支部委员应尽可能在会前听取他们对议题的意见，并把他们的意见转达给党支部党员大会。

(4) 根据党支部党员大会的内容，有些党支部大会可适当吸收一些党外群众参加，如讨论吸收党员的党支部党员大会，可以吸收一些非党员的积极分子列席。

4. 党支部党员大会的基本程序

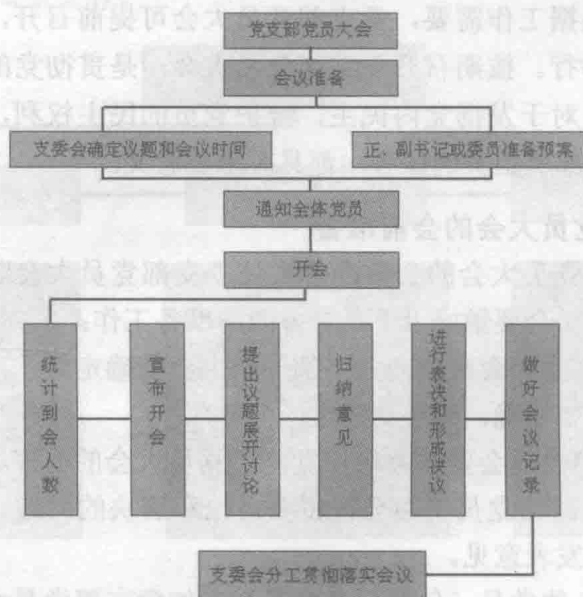
党支部党员大会由党支部书记主持，如果党支部书记因故缺席，由党支部副书记和支部委员主持。

(1) 清点人数。主持人要报告本支部党员应到数、实到数、缺席数，说明个别党员缺席的原因，宣布会议是否有效，一般要有本支部半数以上的党员参加方为有效。



(2) 展开讨论。围绕会议的中心议题，按预定的会议议程进行。每个党员都要充分发表意见，认真展开讨论。需要贯彻落实会议精神的，应提出具体的要求；对需要作出决议的议题，按少数服从多数的原则进行表决。

(3) 做好记录。记录的内容包括：会议时间、地点，党员出席和缺席情况，大会的中心议题，党员发言的要点，讨论中的不同意见，党支部党员大会的决议等。会议结束后，记录要归档保存。



党支部党员大会程序图

5. 党支部党员大会决议的形成

党支部党员大会是党支部的最高领导机关，具有讨论决定党支部重要问题的职能。凡属提交党支部党员大会讨论决定的重要问题，一般都应作出决议或决定。党支部党员大会决议是按一定的组织程序逐步形成的。

(1) 形成决议草案。党支部党员大会讨论决定的重要问题，一般应由党支部委员会先讨论研究，并提出供党支部党员大会讨论的决议或决定的初步意见和方案，以便于党支部党员大会展开讨论并作出决定。

(2) 展开民主讨论。在讨论议题时，要鼓励和支持党员充分发表意见，提倡把问题摆到桌面上来，允许发表不同意见，要创造畅所欲言、各抒己见的良好气氛，提供充足的发表意见的机会。在党支部党员大会上，党支