

中国民生建设研究

(1949~1956)

王美玉◎著



中国民生建设研究 (1949~1956)

王美玉◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民生建设研究：1949～1956 / 王美玉著. —北京：知识产权出版社，2016.7
ISBN 978-7-5130-3141-7

I. ①中… II. ①王… III. ①社会保障—研究—中国—1949～1956 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 262468 号

内容提要

1949～1956 年是新中国成立并逐步向社会主义社会过渡的特殊社会变革时期，中国共产党带领全国人民克服重重困难，在战争的废墟上，在恢复发展生产和变革生产关系的过程中极其重视民生建设，积极改善人民的生活，取得了举世瞩目的成就。本书通过对 1949～1956 年民生建设的社会历史条件的分析，阐述了新中国成立初期民生建设理论的总体构想，考察了民生建设的历史实践。在对新中国民生建设进行了历史反思的基础上，分析了其中的成功经验，实事求是地指出了存在的失误和不足，总结探讨了这一历史时期的民生建设对于当前推进民生建设的启示和借鉴。

责任编辑：杨晓红

责任出版：孙婷婷

中国民生建设研究 (1949～1956)

王美玉 著

出版发行：知识产权出版社有限责任公司
社 址：北京市海淀区西外太平庄 55 号
责编电话：010-82000860 转 8114

发行电话：010-82000860 转 8101/8102
印 刷：北京中献拓方科技发展有限公司
开 本：787mm×1092mm 1/16

版 次：2016 年 7 月第 1 版
字 数：360 千字

ISBN 978-7-5130-3141-7

网 址：<http://www.ipph.cn>

邮 编：100081

责编邮箱：1152436274@qq.com

发行传真：010-82000893/82005070/82000270

经 销：各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印 张：19.25

印 次：2016 年 7 月第 1 次印刷

定 价：59.00 元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

目 录

导 论	1
一、问题的提出和研究意义	1
(一) 问题的提出	1
(二) 研究意义	3
二、基本概念的梳理与界定	4
(一) 民生概念	4
(二) 广义与狭义民生	5
(三) 民生的内涵与外延	6
(四) 新中国成立初期的民生界定	8
三、研究现状述评	9
(一) 几个突出的民生热点问题	9
(二) 当前研究中存在的问题	14
四、研究思路与方法	16
(一) 研究思路	16
(二) 研究视角与方法	17
第一章 新中国民生建设的社会历史条件	18
第一节 理论渊源：新中国成立初期民生建设理论的继承和扬弃	18
一、理论内核：马克思主义民生思想	18
(一) 马克思、恩格斯的民生思想	18
(二) 列宁的民生理论与实践	22
二、文化基因：中国传统民本思想	26
(一) 春秋战国时期诸子百家对民生思想的发展	26
(二) 秦汉以后封建社会对民本思想的继承和发展	31
三、合理借鉴：近代农民和资产阶级民生思想	33
(一) 近代农民阶级的民生思想	33
(二) 资产阶级改良派的民生观	34
(三) 资产阶级革命派的民生观	35

第二节 实践基础：新民主主义革命时期艰辛探索	40
一、组织革命战争，改良群众生活	40
二、解决土地问题，建立民生第一功	44
三、大力发展生产，确立民生建设的有效途径	49
(一) 大生产运动实现了“自己动手，丰衣足食”的民生目标	50
(二) “精兵简政”，克服困难，发展民生的重要前提	52
四、发展社会事业，探索社会保障建设	54
(一) 发展文化教育	54
(二) 重视妇女权利和医疗卫生建设	56
(三) 救助弱势群体	57
(四) 创设社会保障	58
第三节 现实困境：新中国成立初期民生建设的严峻形势	59
一、新中国成立初期民生困境的原因	59
(一) “劫收”——丧失民心的开始	59
(二) 币制改革失败导致物价飞涨——民心丧尽	60
(三) 生产停滞，百业萧条	61
(四) 难以为继的艰难民生	62
二、新中国成立初期民生困境的形势	63
(一) 农村经济凋敝，农产品产量急剧下降	64
(二) 工业基础薄弱，且受到严重破坏	64
(三) 失业增加，“包下来”政策造成严重财政压力	66
(四) 自然灾害严重，灾民亟待救济	68
(五) 庞大的战争开支，导致通货膨胀	69
三、新中国成立初期民生建设的特点	71
(一) 民生建设的艰巨性与长期性并存	71
(二) 民生建设的迫切性与矛盾性同在	72
第二章 新中国民生建设理论的总体构想	74
第一节 民生建设的总体目标：“两个转变”	74
一、“两个转变”的提出	74
二、“两个转变”的辩证关系	77
三、发展壮大国有经济是经济保障	79

四、从工业化到现代化的提升	81
第二节 民生建设的根本途径：解放和发展生产力	83
一、转移工作重心，恢复发展经济	85
二、贯彻“四面八方”政策，调动各方积极性	86
三、提出“三年准备，十年建设”战略构想	90
第三节 民生建设的基本原则：统筹兼顾	93
一、统筹兼顾原则的形成及实施依据	94
二、与民生建设相关的几个重要关系	98
（一）农业、轻工业、重工业的关系	98
（二）国家、集体和个人的利益关系	105
（三）积累和消费的关系	109
第三章 建立稳定秩序：确立民生建设的基本前提	114
第一节 稳定物价，统一财经	114
一、稳定物价，为统一财经创造条件	114
（一）通货膨胀的原因及后果分析	114
（二）治理通货膨胀的积极措施	117
（三）成功地抑制通货膨胀、稳定市场的原因	120
二、统一财经，巩固物价稳定	125
第二节 治理失业，救济灾民	126
一、治理失业	126
（一）中国共产党治理失业的指导思想	127
（二）采取的政策措施	129
（三）实施成效及意义	135
二、救济灾民	136
（一）成立各级救灾组织，把救灾作为党和政府的一项重要工作	137
（二）采取各种抗灾救灾措施及时施救	139
（三）抗灾救灾方针的特点	145
第三节 剿匪、禁毒、禁娼，稳定社会秩序	146
一、新区的剿匪斗争	146
（一）剿匪斗争的形势与目的	146
（二）剿匪斗争的方针与策略	148

(三) 随时指导剿匪斗争的发展进程	149
(四) 剿匪斗争的胜利成果	151
二、禁毒斗争	151
(一) 鸦片的毒害	152
(二) 旧中国烟毒屡禁不止的原因	153
(三) 中共领导的禁烟斗争	154
(四) 禁烟斗争成功的原因	156
三、禁绝娼妓制度	159
(一) 消灭妓院的两种模式	159
(二) 改造妓女的两种形式	164
(三) 消灭娼妓制度的成功经验	167
第四章 恢复发展生产：奠定民生建设的物质文化基础	169
第一节 土地改革，解放和发展农村生产力	169
一、土改中保护民生的方针政策	169
二、土改取得的民生建设成就	173
(一) 废除封建土地所有制，真正实现了“耕者有其田”的奋斗目标	173
(二) 从根本上解放了生产力，极大地激发了农民发展生产的积极性	175
(三) 有利的农产品价格和低赋税政策	176
第二节 调整工商业，促进城乡交流	179
一、私营工商业困难原因	180
二、调整私营工商业的措施及成效	182
三、稳定市场，扩大城乡交流	186
第三节 发展文化教育，建立社会保障	190
一、《婚姻法》的制定与实施	190
(一) 《婚姻法》的制定	191
(二) 《婚姻法》把婚姻自由作为基本原则	193
(三) 《婚姻法》体现男女平等及保护妇女权益	194
(四) 新中国第一部《婚姻法》的宣传和执行	196
二、扫盲运动的开展	199
(一) 扫盲运动的开展	200
(二) 新中国成立初期扫盲运动的特点	202

(三) 扫盲运动的得失	208
三、社会保障制度的建立	209
(一) 建立城镇保险制度	210
(二) 建立农村“五保”供养制度和合作医疗制度	215
(三) 发展社会福利事业	217
第五章 总路线和“一五”计划：确立民生建设的制度保障	221
第一节 “一五”计划：初步奠定民生建设的物质基础	221
一、“一五”计划的民生内容	222
二、“一五”计划的民生成就	223
第二节 “三大改造”：民生建设的制度基础	224
一、农业合作化的民生动因	225
(一) 避免两极分化，使农民摆脱贫困	225
(二) 搞互助合作是粮食增产的主要方法	228
(三) 为配合工业化和对资本主义工商业改造的需要	230
二、合作化过程中关注的民生重点	232
(一) 检验合作社办得好坏的主要标准是看是否增产	233
(二) 农业生产是农村压倒一切的工作	235
(三) 强调要照顾个体农民发家致富的积极性	236
(四) 坚持自愿互利的原则	239
第三节 八大前后新探索：民生建设的新起点	241
一、探索的社会历史条件	241
(一) 社会主义改造基本完成，开始集中力量探索社会主义建设道路	241
(二) 借鉴苏东社会主义建设的教训，中国更加重视民生建设	242
二、解决三大改造的民生后遗症	245
(一) 农业方面	246
(二) 手工业方面	247
(三) 工商业方面	249
三、探索社会主义建设中的民生新问题	252
(一) 探索计划与市场的关系	252
(二) 探索如何解决副食供应不足之道	254
(三) 探索经济建设和人民生活关系	256

第六章 新中国成立初期民生建设的历史反思	259
第一节 新中国成立初期民生建设的成功经验	259
一、重视人民利益,时刻警惕腐化堕落	260
二、大力发展生产力,构建民生建设的物质基础	263
三、突出公平公正原则,使广大人民普遍受益	266
四、革命与民生建设统筹考虑,全面推进	269
第二节 新中国成立初期民生建设的不足与教训	271
一、过快改变生产关系,导致生产力难以适应	271
二、过多强调政治动员,频繁使用群众运动方式	275
三、过分强调公平,造成公平与效率的失衡	278
四、低水平窄覆盖,造成二元民生	279
第三节 对新时期新阶段民生建设的启示	282
一、改善民生是社会主义的本质要求和根本目的	282
二、发展生产力是解决民生问题的根本途径	283
三、解决民生问题要靠切实的制度保障	285
四、善于吸收借鉴国外的成功经验和失败教训	287
结束语	289
参考文献	291
后记	300

导 论

一、问题的提出和研究意义

(一) 问题的提出

民生问题历来是一个国家和社会发展的根本问题，也是世界各国政党治国理政的首要问题，更是中国共产党人始终关注、不懈探索和追求的重大问题。改革开放以来，中国经济发展取得了令人瞩目的辉煌成就，随之而来的是城乡人民生活得到了巨大的改善。但是在耀眼的成就背后，还有许多涉及人民切身利益的严重问题存在。比如，城乡二元化差距拉大，社会收入分配不公，就业压力增加，教育资源失衡，社会保障水平过低且不普及，房价过高超过人民承受能力，生态环境遭到严重破坏等。如果对这些隐藏在经济发展背后的民生问题等闲视之，不想办法缓解甚至从根本上解决的话，长期下去不仅会影响社会经济的发展，使现代化事业停滞不前，而且会造成人民群众对党和国家的信任危机，导致社会矛盾激化、社会冲突加剧，直至政局动荡。

中国共产党人历来十分重视民生，一直把解决民生问题当做“为人民服务”的重要内容。自诞生之日起，党就在自己的章程上明确规定了中国共产党是中国人民利益的忠实代表，由此开始了对民生问题的不懈探索。以毛泽东为代表的中共第一代领导集体，根据马克思主义历史唯物主义原理，始终把“一切为了群众，一切依靠群众”和“全心全意为人民服务”作为党的宗旨，在一穷二白的基础上，大力发展生产力，进行了卓有成效的民生建设。十一届三中全会以后，以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，在开辟建设中国特色社会主义新道路的过程中，高度重视民生问题，强调社会主义的本质是“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。以江泽民为代表的党中央领导集体提出了“始终代表中国最广大人民的根本利益”的民生理念。进入 21 世纪以来，“民生”一词以较高的频率出现在党和国家的文件、各种媒体舆论中：2002 年十六大报告明确把“社会更加和谐”列为全面建设小康社会的一个重要目标。十七大着重对以改善民生为重点的社会建设做了全面部署。胡锦涛总书记

报告中提出的“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”的“五有”目标立即成为各级政府施政的重点。十八大把“提高人民物质文化生活水平”确立为改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，提出要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

在中国共产党领导全国人民进行民生建设 60 多年的实践中，新中国成立初期的 1949—1956 年虽然只有短短的七年，但这一时期在中国近现代历史上却是一个翻天覆地的历史转折时期，是一个承上启下的重要阶段，也是新中国各项方针、政策、制度的草创时期，它对后来共和国的发展有着奠基和开创性的作用。这一阶段具有如下几个标志性的特点。

第一，新中国的成立为中国民生建设翻开了崭新一页。各级人民政权建立，人民当家做主，为改善民生提供了政治保证；恢复与发展经济，实行土地改革，实现耕者有其田，为改善民生奠定了物质基础；三大改造的完成、社会主义制度的建立，为改善民生创造了根本的制度前提；“一五”计划的完成为民生改善提供了一定的物质条件。

第二，执政党地位和执政条件发生了巨大变化。新中国成立之前，中国共产党作为革命党，自成立以来就确立了全心全意为人民服务的宗旨，为实现推翻三座大山、建立独立民主的共和国不懈努力，也为此付出了巨大牺牲，终于赢得了国家独立、人民解放，成为掌控全国政权的执政党。新中国成立初期，错综复杂的政治形势、落后的经济状况、急剧的社会变革，无不要求中国共产党迅速制定新的全局性民生理论方针政策来顺应新的执政需求。

第三，作为新中国的执政者，没有任何现成的经验可以采用。在半殖民地半封建社会中主要依靠武力打拼出来的中国共产党，在治国理政，尤其是经济建设方面基本上是盲区，唯一可以借鉴的就是当时苏联的一些经验和根据地短暂、局部的实践。从民生建设理念、民生建设内容、民生建设人才来说，原来在被国民党分割包围的、分散小块根据地的民生实践远远不能满足新中国五亿人口民生建设需要，迅速制定出适应新情况、解决新问题的、系统的民生建设方针政策尤为迫切。

第四，从民生建设的效果来看，1949—1956 年新中国民生建设的成就有目共睹：在短短七年的时间内不仅完成了由新民主主义社会向社会主义社会的过渡，在中国确立社会主义制度，从根本上铲除了造成贫富两极分化的制度基础，同时在发展生产力、民生建设方面也取得长足的进步，人民的生活水平比新中国

成立前有了翻天覆地的变化。这一阶段成为从新中国成立到改革开放之前，经济建设效益最好、民生改善最显著、人民得到实惠最多的一个时期。因此，回顾、研究、总结这一历史时期的民生建设经验，对新时期、新阶段的民生建设具有重要的启示和借鉴作用。

从上述四个特点看，这一阶段的民生建设具有独特的研究价值，无论是它的成功经验还是失误与不足，对于以后几十年共产党执政条件下的民生建设发展、完善、创新都有特殊、重要的意义。迄今为止，公开发表的论文和学术专著中，还没有一篇（部）是专门针对这一阶段民生建设而进行系统研究的，因而本书的写作对此问题的研究有所裨益。

（二）研究意义

选择1949—1956年新中国民生建设这个论题，从理论和实践两个方面都有重要意义。

第一，有利于进一步拓宽中国共产党历史、中华人民共和国史，特别是马克思主义中国化历史的研究。民生建设作为中国共产党领导的经济建设和社会建设的一个重要方面，在社会主义革命和建设中都占据着十分重要的地位，而长期以来，学术界对经济史、社会史等均有人专门研究，但尚未有人系统地从中国共产党民生建设专题史的角度予以重视。本书尝试探讨中国共产党如何以马克思主义理论作为指导，借鉴国际共产主义运动的经验教训，结合中国实际情况，探索中国特色民生建设道路，以及它在马克思主义中国化中的地位和作用。

第二，有利于加深对中国共产党从革命党到执政党转型问题的深入研究。中共从革命党向执政党转型是近年来学术界和理论界研究和探讨的重大问题。本书以1949—1956年新中国民生建设为研究对象，这个时期恰好是中国共产党实现这一转型的重要阶段。无论是新中国成立前后强调工作重心从乡村转移到城市，还是中共八大明确提出社会主义社会的主要矛盾和主要任务的正确结论，都印证了中国共产党的这种转变是实实在在的。探索这种转变发生的历史条件及其在民生建设方面的表现以及这种转变对民生建设的影响等，对于分析理解什么是执政党、执政党的转变条件、民生建设的成效对巩固党的执政地位产生了什么影响等问题的深入研究都有重要的启示作用。

第三，有利于为新时期、新阶段民生建设提供重要的启示和借鉴。1949—1956年的民生建设虽然还处于起步阶段，但是这一阶段处于社会转型期，既要解决旧社会遗留的问题，又面临新社会产生的新问题，民生问题非常突出。党和

政府是在借鉴当时苏联已有的经验教训的基础上，在本国民生实践中逐步摸索出来的，其中有成功的经验，也有不足和失误。而当今民生建设也面临着由计划经济向社会主义市场经济的重大转型，民生建设既有历史遗留问题，又有市场化、全球化形势下产生的新问题。以新中国成立初期民生建设为考察对象，对于我们吸取和借鉴新中国成立初期民生建设方面的经验和教训、更好地探索新的历史条件下的民生建设之路有着重要的现实意义。

二、基本概念梳理与界定

（一）民生概念

对“民生”概念有一个比较合理、恰当、准确的界定，是一件十分重要的事情，因为这直接影响着具体民生政策的制定和实施。而对于本书来说，对“民生”概念的界定更决定着主题的确立和内容的取舍，甚至决定着本书立论最终能否站得住脚。

真正现代意义上的民生问题研究是由伟大的民主革命先行者孙中山先生开启的，他认为“民生就是人民的生活——社会的生存，国民的生计，群众的生命便是。”^①孙中山的民生思想包含了多个层面，既有“民生”的基本层面（人民生活的衣、食、住、行等方面的需要），又有“国计”的社会层面（土地所有、社会分配、社会福利等）。更重要的是，孙中山把民生问题上升到政治历史的高度，认为民生是政治的中心、经济的中心和社会历史的重心，并在此基础上建立了民生主义理论体系。此后的民生研究也多是在此基础上展开的。

近年来，由于研究者的视角不同，形成的观点也各有差异。现在关于现代意义上的“民生”概念界定，学术界最有代表性的主要有八种观点：一是均利说。陈媚林认为，民生问题往往就是一个国家中利益均衡的问题，也就是利益和谐的问题^②。二是基本说。吴忠民指出，所谓民生，主要是指人民的基本生存和生活、基本发展机会、基本发展能力、基本权益保护等状况^③。三是需求说。王国发从经济学角度给出了民生概念的内涵，那就是人民的主观需求^④。四是权益说。何玉春认为，民生就是人民的生存和发展，它关系到人们在经济、文化、社

① 孙中山选集，人民出版社，1981年，第802页。

② 陈媚林，民生问题是构建和谐社会的基点，求实，2008年第8期。

③ 吴忠民，民生的基本内涵与特征，中国党政干部论坛，2008年第5期。

④ 王国发，把握民生本质真正改善民生，中共贵州省委党校学报，2008年第5期。

会等各方面的现实权益和未来权益^①。五是法权说。邓慧强则从法律层面出发，把民生权利视为民生的法治表达^②。六是整体样态说。黄克亮把民生之本，由原来的满足人们的衣食住行等物质层面的东西，上升为人民代表大会与精神文化等既有物质需要也有非物质需要层面的整体样态^③。七是三层次说。马千里把民生分为三个层次：一是狭义的民生，指满足吃穿住行和生学病老死等生存需要的生产、生活条件；二是中义的民生，在狭义的基础上增加精神文化娱乐消费；三是广义的民生，是在中义的民生基础上，增加公民的人权、自由、尊严和社会的公平、正义等民主、民权内容^④。八是动态说。著名民生问题专家郑功成认为提出民生是一个动态的、持续发展的概念，在经历了一个满足人民低层次温饱需求的阶段后，现阶段的民生问题包括教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生乃至公平正义、民主法制等，从而是全方位的、高层次的民生问题^⑤。

由于现代民生概念不仅仅是局限于物质层面，而是上升为以物质层面为基础包括精神层面和制度层面在内的系统工程。基于这一认识，面对如此纷繁复杂的民生概念，解释与界定既不能过于简单，而要把它的内涵、本质、核心等描述清楚，也不能过于烦琐，以至于内容太庞杂而不具有概括性。尽管上述各种观点从各自研究的角度出发各有其合理性，但有些定义过于简单或是没有抓住本质特征或是不够准确。笔者认为，民生是指人民的生存、生活、生计，是人民的生存权、发展权和社会福利权的保障，是政府必须提供的一种公共服务和制度保障。

（二）广义与狭义民生

广义民生的概念是指凡是与民生有关的，涵盖了直接相关与间接相关的所有民生范围的内容，其范围可以涉及经济、政治、社会、文化等任何一个方面，进一步延伸至历史观方面的问题。而且不同的学科背景对民生概念的界定也各不相同：从经济学角度看，民生包括了与人民经济利益相关的收入分配、就业、消费等方面，反映的是人民群众最关心、最直接、最现实的经济利益问题。而在政治学的意义上，民生问题是政府必须提供的一种公共服务和制度保障，其解决的好坏则直接体现为政府执政能力强弱和执政地位是否稳固。从社会学角度看，民生则是关系到社会各阶层如何和谐相处的问题。因此，民生问题解决得好坏和程

① 何玉春. 对民生问题的几点认识. 商业文化, 2009年第5期.

② 邓慧强. 民生权利: 民生的法治表达. 遵义师范学院学报, 2008年第5期.

③ 黄克亮. 民生问题的马克思主义解读. 探求, 2007年第3期.

④ 马千里. 关注民生: 走向当代的马克思主义民生思想. 皖西学院学报, 2009年第2期.

⑤ 郑功成. 解决好民生问题始终是政府的核心任务. 南方周末, 2007年3月1日.

度，直接关乎社会的公平正义和长治久安。这个概念的最大优点是充分考虑到民生问题的重要性和综合性，但其明显的不足在于：首先概念范围太大，不仅不易操作和把握，而且容易冲淡人们对于直接、切身、具体、真正的民生问题的关注和改善，使民生问题难以同改善民生的具体政策和措施配套吻合。其次由于各自从不同的学科出发，研究对象也不是指向同一客体，无法在同一话语体系中展开交流研究。所以，除非要从宏观层面强调民生的全面性和包容性，一般研究中很少使用广义的民生概念。

狭义民生概念指与广大人民群众生存和发展权益直接相关的基本的民生问题。主要是从社会建设层面上着眼的，主要是指广大民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况。狭义的民生同人民生活和切身利益息息相关，这是广大人民群众关注的中心问题，也是民生方针政策的施政重点。狭义上的民生概念相对于广义民生论比较集中、准确，在实践中操作起来也较易把握，容易同具体层面上的民生政策配合。我们平时所使用的民生概念一般都是狭义的民生概念，本书也正是在这个基础上展开立论的。

（三）民生的内涵与外延

关于民生的内涵，实际上马克思主义经典作家早就对此有所论述，他们认为人的需要包括由低到高的三个基本层次：生存需要、享受需要、发展需要。因此，人的生活资料相应分为生存资料、享受资料和发展资料。他们指出：“通过有计划地利用和进一步发展一切社会成员现有的巨大生产力，在人人都必须劳动的条件下，人人也都将同等地、愈益丰富地得到生活资料、享受资料、发展和表现一切体力和智力所需的资料。”^① 所以，我们今天所说的民生问题不仅是物质生活层面，即当年孙中山概括的衣食住行四要素，还包括了精神生活层面的问题，即人民群众的精神文化生活，而这个“文化”，又是涵盖文化、教育、卫生、体育等领域的“大文化”概念。

立足理论和实际的现状，本书从以下三个方面进行认知：

第一，基本的生存状态，即民众基本生计状态的底线。目的是解决温饱，保障生存。民生问题以民众基本的“生存状态”为主要内容，即国家要保证每一个社会成员都享有作为人所应该具有的权利和尊严，主要包括社会救济、基础性的和最低程度的社会保障、义务教育、基础性的公共卫生、基础性的住房保障。

^① 马克思恩格斯全集（第41卷），人民出版社，1979年，第330页。

第二,民生是民众基本的发展机会和发展能力。为了使社会上的每个人有尊严地生存下去,有能力生存下去,就必须解决好关乎民众基本的“生计来源”问题,就应考虑其基本的发展能力和发展机会问题,为民众提供基本的发展平台和发展条件,主要内容包括尽可能地保障充分就业、进行基本的职业培训、消除歧视问题、提供公平合理的社会流动渠道,以及与之相关的基本权益保护问题(如劳动权、财产权、社会事务参与权等)。

第三,民生是民众基本生存线以上的社会福利状况。从这一意义上民生问题主要侧重民众基本的“生活质量”问题,即当一个社会解决了前面两个基本民生问题之后,随着经济社会发展水平不断提高,随着现代社会制度的全面确立,着重应该考虑的问题,是广泛全面地提升全体社会成员的生活质量,主要包括民众应当享受到较高层面的社会福利,比如未来各类公立学校的学生应当得到免费的教育;医疗和养老普遍覆盖且水平逐步提高;住房公积金应当普及每一个劳动者;社会成员的各项权利应当得到全面的保护等。

外延是内涵的表现,由民生内涵确定的外延范围,其主要内容包括什么,在学术界也有多种说法,主要的有:

三元说。龙佳解认为,民生包括人民的基本发展机会、基本发展能力和基本权益的状况^①。

四元说。窦孟朔认为,民生主要有四个方面的规定:满足人民的生命、生存、生产、生活及其生态环境的需要是基本前提;全面提升人民的精神文化生活是重要内容;实现人民基本的民主权益是主要标志;促进社会公平正义和人的全面发展是最高目标^②。

六元说。王国发认为,教育、就业、分配、保障、健康、稳定这六个方面构成了民生最基本的内容^③。

系统说。吴宁认为,民生是由多种要素按一定的法则构成的一个复杂体系。在政治生活中,人民群众正当的政治权利得以保障;在经济生活中,人民群众日益增长的物质需要得以实现;在文化生活中,人民群众合法的文化权益得以落实;在社会生活中,人民群众享受一系列公共服务^④。

① 龙佳解,罗泽荣.胡锦涛民生思想初探.学术论坛,2009年第2期.

② 窦孟朔,苏献启.论中国特色社会主义民生观.河北师范大学学报(哲学社会科学版),2009年第1期.

③ 王国发.把握民生本质真正改善民生.中共贵州省委党校学报,2008年第5期.

④ 吴宁.民生:马克思主义哲学中国化的现实问题和理论维度.贵州师范大学学报(社会科学版),2009年第1期.

整体说。甄永亮认为，民生确切地讲应该是包含了生命生存、生产生活、自由幸福、全面发展等方面的相互联系的整体。生命生存是民生的第一要义；生产生活是民生的基本要求；自由幸福是民生的更高需要；全面发展是民生的终极目标^①。

从上述对民生外延的概括，可以看出有些说法还是停留在广义民生的范畴，有些则太抽象不好把握，还有些内容具有包含关系，不符合外延的定义。因此，笔者认为现代民生的基本内容应该包括：就业是民生之本，教育是民生之基，分配是民生之源，社会保障是民生之依，稳定是民生之盾。

（四）新中国成立初期的民生界定

针对新中国成立初期我国生产力水平极端落后、人民生活极度困苦的现状，党和政府领导全国人民克服重重困难，采取一系列果断措施，抑制通货膨胀、统一财经，治理失业、救济灾民、剿匪、禁毒、禁娼，稳定社会秩序；接着开展全国规模的土地改革、调整工商业，在改善人民物质生活的同时，大力发展文教卫生事业，提高人民的文化生活水平和社会保障水平。仅仅用了三年时间，恢复国民经济的任务胜利完成，主要工农业产品产量即已超过了历史最高水平。在生产发展的基础上，人民生活有所改善，就业人数逐年增加，全国职工总数增加近一倍，职工年平均工资比1949年提高70%，农民平均每户的实际收入增加30%以上。随着过渡时期总路线的提出和国民经济发展的第一个五年计划的实施，我国确立了社会主义制度，它为进一步发展生产力，逐步改善民生奠定了可靠基础。

因此，从上述民生基本概念出发，参考现代民生内涵和外延，结合新中国成立初期的实际状况，笔者认为1949—1956年的民生建设的基本情况是：首先是在民生建设的理论架构方面，提出了改善民生的总体目标、根本途径、基本方针；其次，在具体民生建设措施方面，保障人民基本的生存状态，保障生存底线，力争解决温饱；再次，尽可能利用社会制度的优越性为民众创造基本的发展机会和发展能力的条件，在现实的经济条件和社会条件下建立起一定的社会福利制度。其内容包括：一是为稳定社会秩序、恢复发展生产力和改善民生所进行的各项经济文化及社会保障工作；二是过渡时期总路线和“一五”计划中规划的民生建设工作；三是在八大前后，对民生建设的新探索。

^① 甄永亮，马克思主义视域中的民生问题及其当代价值，辽宁工业大学学报（社会科学版），2009年第1期。