

统一战线与党的领导

魏晓东 著

统一战线是党领导的统一战线，领导权决定着统一战线发展的方向，领导权问题是统一战线诸多问题中最核心的一个。党的领导是统一战线事业发展的根本保证，统一战线事业的发展有利于加强和完善党的领导。

统一战线与党的领导

魏晓东 著

 中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线与党的领导 / 魏晓东著. —北京: 中国
言实出版社, 2016.4

ISBN 978-7-5171-1844-2

I . ①统… II . ①魏… III . ①统一战线工作—研究—
中国 IV . ① D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 066647 号

出 版 人: 王昕朋
责任编辑: 朱世滋
封面设计: 王立霞

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 22 印张

字 数 252 千字

定 价 68.00 元 ISBN 978-7-5171-1844-2

自序：“争取人心”漫谈

世界上的事情多到数不清，容易做的事情极少，难做的事情太多，争取人心算得上是最难做的一件事情。习近平同志在谈到统战工作时说：“世界上什么事情最难做？应该就是争取人心了。”的确，历史地、实事求是地看，争取人心是一个永恒的难题。

得到人心如此之难，到底人心是什么？学者们已给出了定论，人心就是人们的感情、愿望，等等。越是宝贵的东西，越是难得，这是再简单不过的道理。人心难得，就是因为人心很宝贵。人心何以宝贵，先贤们早就以文字形式记录下来，传给我们后人，但还要靠我们独立思考，方能真正理解。我认为，人心宝贵大概与下面几个方面有关：

人心是一种记忆。每个人的生命只有一次，但凡具备记忆能力的人，无论在世的时间长短、地位高低、贫穷富有，他都会把曾经所经历的一切，不管是幸福的还是痛苦的，都深深埋在内心深处。这就是常言说的，“每个人心中都有一本账”。普通老百姓大多只靠简单的记忆，口口相传。而那些伟大的先知们，会把包括自己在内的、所有了解到的记忆写进著作，从而万古流传，不断启迪着一代又一代的后辈，如明灯指引着他们前进的道路。所谓“天不生仲

尼，万古如长夜”。历史越悠久，人类积累的记忆越丰富，启迪越深刻。

人心是一种判断的标准。人不仅仅可以简单地记忆，还会对自己的记忆进行判断，判断的标准就是人的内心认知。对先贤来说，他们书写成一家之言的文字记忆，往往会起到“究天人之际，通古今之变”，“述往事，思来者”，“鉴于往事，资于治道”的作用。对普通老百姓而言，天地之间有杆秤，那秤砣就是老百姓的心，每个老百姓心里都有一杆秤。好与坏、远与近、赞成与反对、喜欢与厌恶，都区分得清清楚楚，公道自在人心。同样能够起到“述往事，思来者”的作用。正如一首歌词所写的那样：“老百姓心里都有一杆秤，谁个好谁个劣他心里分得清。真心实意地对待老百姓，老百姓感恩的心油然而生；虚情假意地对待老百姓，老百姓心里亮起警觉的灯。老百姓心里的秤，那是最公平的秤。”

人心是一种力量。人们常说，文化是一种力量。其实说的就是人心的力量。人们所有经历的事情都会变成记忆，然后对记忆进行分析判断，区别出好坏，最后根据判断加以区别对待。或赞成，或反对，这时人心就表现为一种力量。如果说文化是力量，这种力量储存在哪里？文化的力量不只是存在于学者们的著作中，而是直接扎根于人民的生命与心灵的深处。搬不走，删不掉，代代相传，生生不息。人心向背可以决定一个政权、也可以决定一个国家和民族的命运。我们的先贤把人心的力量说得清清楚楚，所谓“人之命在元气，国之命在人心”；“得人心者得天下，失人心者失天下”。所谓“君者，舟也；庶者，水也。水则载舟，水则覆舟”。他们还把人心看作判断一个国家强弱的重要标准，“国无怨民曰强国”。世界上恐怕再也找不到一种能够与人心相比的强大力量，这就是人心宝贵之

所在。

由此观之，人心的影响实在是难以想象的深广：小到人与人的交往，大到国家的命运，人生跌宕起伏，朝代兴衰更替，都与人心直接相关。人心可以装下整个世界和宇宙，人心可以决定国家和民族的过去、现在和未来。人心的力量是难以表述的强大：“人心齐，泰山移。”人类进步的历史证明，只要能够争取人心，得到老百姓的拥护，任何事情都能办成。一旦失去人心，被老百姓抛弃，终将一败涂地。“哀莫大于心死”，“世上无难事，只要有心人”，从正反两个方面讲明了这个道理。

人心无比宝贵，人心也无比难得。前人的体会至深至真，留给我们无数至理名言，诸如“心病难治”，“得土地易，得人心难”，“知人知面不知心”，“人心隔肚皮”，等等，都值得后人牢记。人心缘何如此难得，我认为，大概与以下几个方面有关系：

人心不能靠科学实验去验证。人心是指人们的感情、愿望等。进一步探究，感情是对外界刺激的心理反应。怎样才能搞清楚人心，即人的感情，我们首先想到的是科学实验的方法。科学实验，是人类解决复杂问题的主要手段。靠着科学实验水平的不断提高，无数困扰人类生存与发展的问題，被伟大的科学家们一个一个攻克。科学家也告诉我们，目前人类的实验水平，还不能把人的感情研究清楚，更不可能左右人的感情。古今中外无数伟大的先哲，试图回答关于人的各种各样的问题，留给后人几乎数不清、读不完的经典，但仍然没有把人的感情说清楚。了解人心，只能靠人们在交往中慢慢积累起来的经验判断，“路遥知马力，日久见人心”，既是一种经验，更是一种无奈。《菜根谭》有一段很形象也很深刻的话：“心是一颗明珠，以物欲障蔽之，犹明珠而混以泥沙，其洗涤犹易；

以情识衬贴之，犹明珠而饰以银黄，其涤除最难。”说明不涉及感情的事情，都好办；一旦涉及人的感情问题，解决起来难上加难。这个认识很深刻。

人心是不断变化的。大千世界在不断丰富变化，人对世界的感知也随之不断变化，人的感情自然也不断变化。想要得到不断变化着的人心，就要不断去了解他人，也要不断改变自己。正因为人心在变化，现实中就让人感觉到难以捉摸，人与人之间要想交心，是件不容易的事情。在人与人的感情出现危机时，我们常常会听到有一方说，“是他变心了”。比较悲观的说法更多，“深渊有底，人心难测”，“天可度，地可量，唯有人心不可防”，等等。“害人之心不可有，防人之心不可无”，则是明显带有自卫意识的说法。说明人心是变化的，变化的人心不容易得到。

人心可以得而复失。通过中国几千年封建王朝的兴衰更替，人们可以把人心得而复失的现象，看得真真切切。在封建社会，大多朝代在政权建立之初，统治者都深知江山得来不易。往往能够体恤老百姓的艰辛，也深知“取民有度，用之有止，国虽小必安；取于民无度，用之不止，国虽大必危”的道理，尚能够做到“宁过于予民，不可过于取民”。采取轻徭薄赋，与民休息的政策，统治者能够得到老百姓的拥护，封建政权非常稳固，国家安宁祥和，呈现出勃勃生机。到了后期，统治者在内争权夺利，腐败蔓延，对外欺压百姓，横征暴敛，逼得老百姓奋起反抗，封建政权便寿终正寝。所以孟子说：“桀纣之失天下也，失其民也。失其民者，失其心也。”这种现象，就是黄炎培和毛泽东在延安的“窑洞对”中所说的，封建统治者始终难以逾越的“其兴也勃焉”，“其亡也忽焉”的铁定周期率。多少封建统治者，先得人心而后失去，有始无终，终至朝代

灭亡。先辈告诉后人说：“慎厥初，惟厥终，终以不困；不惟厥终，终以困穷。”人心难得，在于可能得而复失。

人心宝贵是实情，人心难得也是事实，但这不意味着人心谁都得不到。老百姓最善良、最真诚，谁只要真心为民，把老百姓的愿望变成现实，谁就一定能够得到老百姓的拥护。要得到老百姓拥护，起码要做到以下几点：

一要做到将心比心。俗话说，人心都是肉长的。与人打交道的时候，要设身处地的为别人着想，以自己的感受去理解别人的感受。只要能够站在老百姓的立场上替他们着想，将心比心，就能够了解老百姓的难处。老百姓不愿意要的，就不要强加于他们；老百姓需要的，千方百计给他们，实现他们的愿望。“求逞于人，不可；与人同欲，尽济”。就是要做到“己所不欲勿施于人”，做到“饱而知人之饥，温而知人之寒，逸而知人之劳”。走近百姓，体贴百姓，十分重要。

二要做到以心换心。以心换心说到容易，做到很难。如果说将心比心，只是有可能走进老百姓，那么以心换心，才是争取人心的关键。仅靠说大话，乱许愿，迟早会被看穿，肯定是不行的。听听孟子的话：“得天下有道：得其民，斯得天下矣。得民有道：得其心，斯得民矣。得其心有道：所欲与之聚之，所恶勿施尔也。”孟子把得民心的方式说得再明白不过了，但历朝封建统治者仍然做不到，不是他们不明白道理，而是他们心里只有自己没有百姓，他们只考虑统治人民的权力如何实现千秋万代永续。中国共产党之所以能够由小到大并长期执政，靠的就是有群众拥护的独特优势。中国共产党能够得到老百姓拥护的全部秘密，其实非常简单，就是因为共产党始终如一地热爱老百姓，理解老百姓，服务老百姓，能够帮

助老百姓实现一个又一个愿望，真正做到了，老百姓“所欲与之聚之，所恶勿施”。海伦·斯诺发现了这个秘密，他说：“对于毛泽东来说，成功就是赢得人心、凝聚人心。”共产党始终为老百姓谋幸福，老百姓就会永远拥护共产党。

可以这样说，世界上最值钱的东西是人心，世界上最难做的事情是争取人心。中国共产党领导的统一战线工作，其目的就是争取人心。通过统战工作，帮助党外人士，把他们团结在党的周围，就好比在党心和民心之间建造了一条畅通无阻的高速“心路”。每一个党的统战工作者，就是建造这条高速“心路”的工程师、技术员。在中国共产党的历史上，正因为有了无数这样的工程师、技术员的辛劳，用关心、诚心、真心，才换来了党外朋友对中国共产党的铁心，坚定不移跟着共产党走。只要我们保持优良的传统和作风，就一定能够把世界上最难做的统一战线工作继续做好。这对于实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，至关重要。

这本书，就是想说说中国共产党为何能够把世界上最难做的事——争取人心、凝聚人心的事情做好。但愿这本书，能够对读者了解统一战线与中国共产党的领导，有小小的帮助。

作者

2016年1月于北京

目录

自序：“争取人心”漫谈 /1

第一章 统一战线与党领导的辩证关系 /1

- 一、统一战线基本内涵 /1
- 二、党的领导基本内涵 /47
- 三、统一战线与党的领导是个整体 /86

第二章 党领导统一战线的历史考察 /105

- 一、党成功领导统一战线的原因 /105
- 二、党领导统一战线的历史演变 /166
- 三、民主党派接受共产党的领导 /198

第三章 党领导统一战线的历史启迪 /214

- 一、党领导统一战线的经验 /214
- 二、党领导统一战线的教训 /255
- 三、党领导统一战线的启迪 /284

第四章 完善党对统一战线的领导 /308

- 一、更新领导观念 /308
- 二、创新领导机制 /326
- 三、改进领导方法 /337

后 记 /342

第一章 统一战线与党领导的辩证关系

统一战线是党领导的统一战线，领导权决定着统一战线发展的方向，领导权问题是统一战线诸多问题中最核心的一个。党的领导是统一战线事业发展的根本保证，统一战线事业的发展有利于加强和完善党的领导。全面深入研究二者之间相辅相成的辩证关系，对于推动社会主义协商民主发展，完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建设中国特色的社会主义，实现中华民族伟大复兴的中国梦，在理论与现实方面都十分要紧。

一、统一战线基本内涵

纵观人类社会的进步历史，始终有形形色色的政治联盟相伴随。这种政治联盟，是由处在特定历史阶段的不同阶级、阶层、政党、民族、国家等政治力量，为了共同认可的利益和目标，有条件地建立起的政治联盟。我国学界把这样的联盟称为广泛意义上的“统一战线”。在这里，我们要讨论的统一战线，是专指人类社会进步历史上一一种特殊的政治联盟，也称之为中国共产党领导的无产阶级统一战线。

1. 统一战线的性质

统一战线性质是指统一战线质的规定性。回答的是统一战线是什么的问题，这是准确理解和运用统一战线的逻辑起点。

我国研究统一战线的学者，对统一战线概念的提出进行了考证，到目前意见并不完全一致。有的学者认为，最早提出统一战线概念的是恩格斯。^①有的学者认为首次使用“统一战线”概念的是斯大林。^②至于中国共产党人中谁最先使用“统一战线”概念，学界意见也有分歧。有的学者认为，最早是陈独秀。^③但有学者不同意这种观点，认为陈独秀最早使用了“联合战线”而不是“统一战线”。“联合战线”和“统一战线”都由英文翻译而来，意思大同小异，但毕竟义同字不同，应该有所区别。持这种观点的学者认为，最早是瞿秋白在大革命时期就使用了这一概念。^④还有学者认为，中共党内最早使用“统一战线”一词的是刘仁静。^⑤

在中国共产党的文件中最早使用“统一战线”一词，学界的意见比较一致。众所周知，1922年6月15日，中共中央发表《中国共产党第一次对时局的主张》，第一次明确提出了建立“民主联合战线”的主张，并在党的二大通过的《关于“民主联合战线”的决议案》中指出，在中国进行民族民主革命，无产阶级必须联合资产阶级民主派，组成“民主的联合战线”。党的三大作出了建立国共合作的决定，但使用的仍不是“统一战线”概念。直到1926年7月

① 艾多：《四川统一战线》，2010年第10期，《恩格斯最早提出‘统一战线’概念》。

②⑤ 夏洪跃：《安徽大学学报》，1987年第3期，《“统一战线”概念的来历》。

③ 刘如梅：《贵州社会主义学院学报》，2014年第1期，《浅议统一战线的由来与发展》。

④ 佟严实：《四川统一战线》，2012年第12期，《中共最先使用“统一战线”概念的人是谁？》。

中共中央第二次扩大会议通过的《对于广东农民运动议决案》，指出：“我们除了在政治上得到左派的拥护外，还要努力在乡村间努力实行各阶级的联合战线，使各种民众在统一战线之下组织起来。”此后，“统一战线”一词被广泛应用，渐渐为人们所熟知。

统一战线是什么，这是研究者遇到的第一个重要问题。现实中我们看到，统一战线理论研究在总体上仍然滞后于统一战线事业在实践中的蓬勃发展形势。党领导的统一战线已经发展了近百年，至今理论界连什么是统一战线的回答仍然不能令人满意。张树桐先生曾在1999年发表《统一战线是什么？》^①一文，对经典作家及学界的研究成果及主要观点进行了整理。根据他的归纳，关于什么是统一战线，学界总共有七种说法。一是联合联盟说；二是工具说；三是社会要素说；四是战略和策略说；五是科学说；六是工作说；七是方法说。此外，还有一些学者也有归纳，其思路和张先生完全一致，结论大同小异。按照我的理解，关于统一战线是指不同社会政治力量在一定条件下，为了一定的共同目标而建立的政治联盟，大家的意见是一致的。至于其他诸如科学、工具、策略等各种说法，其实都是学者们站在不同的角度，对统一战线的进一步阐释，认识的范围有窄有宽，有大有小。在张先生文章的结尾，作者写下这样的话：“综上所述，统一战线本身是一个多义词，马克思主义经典作家也是在多种意义上使用这个词的。我们对统一战线概念的把握要注意全面性。”这段比较谨慎的话，说明张先生是一位严谨的学者。我认为，统一战线是一个政治观念，将其定为“政治联盟”，已经把最核心的问题解决了。至于有人愿意从工作、学科、策略等不同

^① 张树桐：《云南社会主义学院学报》，1999年第1期。

的角度进一步阐释，那是他的自由，当然也是有意义的工作。简要一点概括，无产阶级及其政党领导的统一战线，“是无产阶级为了实现自己的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党和一切可能团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟。”^①

无产阶级领袖很早就注重对统一战线问题的研究，中国共产党建立不久就在理论方面开始研究统一战线，实践中着力推进统一战线。这就意味着，统一战线问题是无产阶级革命，也是中国新民主主义革命必须认真解决的一个重大战略问题。就其广义而言，统一战线是指不同社会政治力量在一定条件下，为了一定的共同目标而建立的政治联盟。这个联盟是以共同的利益和要求为政治基础。统一战线的政治基础决定了统一战线的性质。由于在各个历史阶段中国共产党所肩负的任务不同，统一战线的政治基础也自然会伴随历史的发展而不断变化着，统一战线因此在不同的时期有着不同的性质。中国共产党领导的统一战线发展史，在时间上跨越了民主革命、社会主义革命、社会主义建设、改革开放、再到新世纪几个不同的阶段，其性质完成了由“革命统一战线”到“爱国统一战线”的演变。

从大革命时期一直到中共十一届三中全会，由于各个时期的革命任务不同，统一战线在不同历史阶段又有不同的称呼，但其性质都是“革命统一战线”。大革命时期建立的是反帝反封建的民主主义联合战线，土地革命战争时期建立的是“工农民主统一战线”，抗日战争时期建立的是“抗日民族统一战线”，解放战争时期建立

① 王兆国主编：《党政干部统一战线知识读本》，华文出版社，1999年版，第1页。

的是“人民民主统一战线”，新中国建立一直到社会主义改造完成建立的是“广泛的人民民主统一战线”，中共十一届三中全会后被称为“爱国统一战线”。梳理统一战线性质变化的基本脉络，有利于对统一战线发展变化历史的深入了解。

大革命时期，列宁的民族和殖民地问题理论，不仅指出了殖民地半殖民人民革命斗争的方向，也为中国共产党建立以国共合作为基础的革命统一战线提供了理论依据，对中国革命的影响极其深远。在列宁的民族和殖民地问题理论的指引下，中国共产党对中国国情及革命的认识进入了一个新的阶段。直接反映在1922年7月，中共二大在上海召开，这次代表大会正确地分析了当时的国内外环境，大会通过了《关于“民主联合战线”》的决议案，提出无产阶级必须联合全国一切革命党派，联合资产阶级民主派，组成民主联合战线。决议案还提出了建立民主联合战线的实施计划和步骤。众所周知，党的一大主张不同其他任何党派建立任何关系。从党的一大的这种主张到二大提出建立“民主联合战线”，充分说明中国共产党的马克思主义理论水平有了很大提高，标志着中国共产党在国共合作的道路上迈出了一大步。1923年6月，中国共产党第三次全国代表大会，认真分析了建立国共统一战线的必要性和可能性，确定了以“党内合作”的形式，实现以国共合作为基础的统一战线的思想。1924年1月，中国国民党第一次代表大会胜利召开，大会确定了联俄、联共、扶助农工的三大政策，并确认了共产党员和共青团员以个人身份加入国民党的原则。改组后的国民党成为工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级的民主革命联盟组织，以国共合作为基础的反帝反封建统一战线正式建立。

反帝反封建统一战线破裂和大革命失败以后，中国共产党领导

的人民革命进入了深入开展土地革命、反对国民党反动统治的土地革命战争时期。痛定思痛，中国共产党总结统一战线破裂和大革命失败的教训，认为在中国，无产阶级要领导革命走向胜利，就必须发动农民，建立农村革命根据地，开展土地革命，建立以工农联盟为基础的广泛的统一战线。党的六大通过的《职工运动决议案》中指出，共产党人应该参加黄色工会，去实现共产党员和非共产党员之间的群众统一战线。从表面看，与大革命时期四个阶级的政治联盟相比，土地革命战争时期我党领导的工农民主统一战线，范围缩小了。统一战线由四个阶级变为三个阶级，只剩下无产阶级、农民阶级和小资产阶级。实际上，我党紧紧依靠工人农民，创建红军和革命根据地，深入展开土地革命，工农联盟得到空前的巩固和发展，使统一战线获得了空前可靠的政治和武装支持，统一战线的力量真正开始强大起来，更具有凝聚力。

九一八事变，日本帝国主义侵占我国东北地区以后，明显加快了企图最终把中国变为其殖民地的侵略步伐。在民族危亡的紧急关头，不仅广大工人、农民、城市小资产阶级坚决要求抗日，就连民族资产阶级、农村富农和中小地主，也开始主张抗日。1935年8月1日，在共产国际七大建立反法西斯统一战线号召指导下，中共驻共产国际代表团以中共中央和中央工农民主政府的名义发表《为抗日救国告全体同胞书》（即《八一宣言》）。阐述了中共的抗日民族统一战线政策，呼吁全国各党派、各界同胞，捐弃前嫌，停止内战，一致抗日。宣言提出组织国防政府和抗日联军总司令部的建议，表示苏维埃政府和中国共产党愿作成立国防政府的发起人，工农红军志愿首先加入抗日联军。1935年12月，中共中央在陕北瓦窑堡举行会议，通过了《关于目前政治形势与党的任务决议》。决议纠正

了党内存在的“左”倾关门主义错误，确定了建立抗日民族统一战线的策略。不久，毛泽东《论反对日本帝国主义的策略》的报告，进一步阐明了中共抗日民族统一战线的主张，标志着中共关于抗日民族统一战线政策的确定。此后，中共中央向全党发出《关于逼蒋抗日问题的指示》，指出在目前形势下，“我们的总方针应是逼蒋抗日”，并决定将“人民共和国”改为“民主共和国”。至此，中共基本上完成了对国民党政策的转变，由“反蒋抗日”到“逼蒋抗日”再到“联蒋抗日”。在推动西安事变和平解决后，1937年2月，中共向国民党五届三中全会提出实现国共合作抗日的五项要求和四项保证，得到了全国人民的热烈欢迎。国民党五届三中全会通过决议案，确定了停止内战和国共合作的原则。五月初，中共中央在延安召开党的全国代表会议，毛泽东在会上做了《中国共产党在抗日战争时期的任务》的报告和《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》的结论。提出“巩固和平，争取民主，实现抗战”新口号，指出这是党在新时期的任务，强调中国革命的领导权是革命成败的关键。这次会议为迎接全国抗日战争的到来做了重要准备。卢沟桥事变后，9月22日，国民党中央通讯社发表了《中国共产党为公布国共合作宣言》，次日，蒋介石发表谈话，实际上承认了中国共产党的合法地位，表示国共两党合作抗日。至此，以第二次国共合作为主体的抗日民族统一战线正式形成。抗日民族统一战线是包括无产阶级、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、地方实力派、大资产阶级抗日派在内的政治联盟。

抗日民族统一战线的建立，为抗日战争的胜利奠定了坚实基础。经过八年英勇奋斗，中国人民终于战胜了日本侵略者。抗日战争的胜利，为实现和平民主，建立独立自由与富强的新中国带来了