



党员干部读本

申论参考资料

改革热点大聚焦

G A I G E R E D I A N D A J U J I A O

>>> <<<

《改革热点大聚焦》编写组◎编



直面百姓关注
聚焦改革热点



“供给侧结构性改革”为经济发展释放了哪些新信号

“三证合一”改革破冰带来哪些启示

中央再提“政务公开”，地方还需哪些“配套”

拿什么管好巨额国有资本

公立医院改革怎样突破四道难关

农村改革不能触碰的底线有哪些

司法体制改革如何更好地保障公民权利

新华出版社

党员干部读本

申论参考资料

改革热点大聚焦

G A I G E R E D I A N D A J U J I A O

>>> <<<

《改革热点大聚焦》编写组◎编



直面百姓关注
聚焦改革热点



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革热点大聚焦 / 《改革热点大聚焦》编写组编.

-- 北京: 新华出版社, 2016.10

ISBN 978-7-5166-2805-8

I. ①改… II. ①改… III. ①体制改革-研究-中国

IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第218452号

改革热点大聚焦

编者: 《改革热点大聚焦》编写组

选题策划: 赵怀志

责任编辑: 石春风 徐文贤

责任印制: 廖成华

责任校对: 刘保利

封面设计: 臻美书装

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路8号

邮编: 100040

网址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 臻美书装

印刷: 北京明恒达印务有限公司

成品尺寸: 170mm × 240mm

印张: 15

字数: 160千字

版次: 2016年10月第一版

印次: 2016年10月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-2805-8

定价: 29.00元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

出版说明

为了满足当前广大干部群众亟须了解改革热点的需求，我们在认真调研的基础上，围绕供给侧结构性改革、行业协会商会与行政机关脱钩、全面推进政务公开、国有资产管理体制改革、公立医院综合改革、国企十项改革、简政放权、农村改革、科技体制改革、司法体制改革等改革热点，精选新华社播发的系列相关稿件，再编辑深加工，策划出版了这本通俗理论读本。该书密切联系经济社会发展实际，释疑解惑，提出问题，分析问题，并探讨了解决问题的方法与途径。观点准确，文风朴实，图文并茂，可读性强，适合广大干部群众参考阅读。

目 录 | CONTENTS

1. 打赢供给侧结构性改革这场硬仗	1
——聚焦经济结构性改革	
“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号	3
——经济结构性改革系列述评之一	
打赢供给侧结构性改革这场硬仗	8
——中国（海南）改革发展研究院院长迟福林谈供给侧结构性改革	
延伸阅读 >>>>>>	
“新供给” “新含量” “新枢纽” 成就 “未来之城”	13
——深圳供给侧改革“三字新经”彰显成效	

2. 让简政放权带给百姓更多“获得感” 17

——聚焦简政放权

- “三证合一”改革破冰带来哪些启示? 19
- “放管结合”还需迈过几道坎? 25
- 让简政放权带给百姓更多“获得感” 32
- 简政放权不能一放了之 38

延伸阅读 >>>>>>>

- 万丈高楼从哪儿起? 41

——由建筑业透视行政审批权压缩空间

3. 清理“红顶中介”关键在于严控权力“出笼” 47

——聚焦行业协会商会与行政机关脱钩

- 中办国办发文提出实现行业协会商会与行政机关脱钩 49
- 民政部有关负责人解读

《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》 51

- 15条“干货”看懂行业协会商会与行政机关脱钩 55

“红顶中介”摘帽进行时 59

——解析行业协会商会与行政机关脱钩

- 清理“红顶中介”关键在于严控权力“出笼” 64

根除行政思想是红顶中介摘帽的关键 66

延伸阅读 >>>>>>>

“红顶中介”高收费 工程验收看“货源” 68

——揭秘城市地下停车场建设中的腐败

4. “晒权力” 打造法治政府 73

——聚焦全面推进政务公开

“晒权力” 打造法治政府 “公众参与” 促有效施政 75

——透视全面推进政务公开

让群众看得到、听得懂、能监督 81

——全面推进政务公开 10 条 “干货”

中央再提 “政务公开” 地方还需哪些 “配套” ? 83

政务公开莫成 “熟悉的陌生人” 87

延伸阅读 >>>>>>

一些网站日访问量只有个位数 89

——部分基层政府 “僵尸网站” 调查

5. 以市场化改革做强做优做大 “全民财富” 95

——聚焦国企十项改革试点

国企十项改革试点落实计划首度披露

2016 年深化国企改革将抓好 “九项重点任务” 97

三部委详解十项改革试点：试什么？谁来试？怎么试？ 99

八问国企改革：董事会能否告别 “有形无神” ? 105

延伸阅读 >>>>>>

24 家央企上市公司高层薪酬比 2014 年减少 1700 万元 113

——国企薪酬改革调查

6. 管资本抓住了改革的“牛鼻子” 119

——聚焦国有资产管理体制改革

我国启动新一轮改革“管好”国有资产..... 121

权威访谈：管资本抓住了改革的“牛鼻子” 123

——财政部部长楼继伟谈国有资产管理体制改革

拿什么管好巨额国有资本..... 128

——三问国资管理改革意见

延伸阅读 >>>>>>>

国有资本投资运营公司开始布局..... 133

7. 让医改红利更多惠及人民群众 137

——聚焦城市公立医院综合改革

城市公立医院综合改革试点 2017 年全面推开

个人卫生支出降至 30% 以下 139

公立医院改革 患者能得啥实惠? 141

——城市公立医院综合改革试点指导意见三大看点

“硬骨头”这么啃! 145

——2016 年医改四大看点

公立医院改革急需一把“公益标尺” 150

延伸阅读 >>>>>>>

公立医院改革怎样突破四道难关? 152

——对话泰达国际心血管病医院院长刘晓程

8. 奋力开创“三农”工作新局面	157
——聚焦农村改革新举措	
中办国办出台文件聚焦五大领域深化农村改革	159
做顶层设计 立四梁八柱	161
——透视农村改革方案五大看点	
推进农村改革发展要以“稳”为基础	166
——学习贯彻习近平总书记在农村改革座谈会上重要讲话精神之二	
推进农村改革发展要以“改”为动力	168
——学习贯彻习近平总书记在农村改革座谈会上重要讲话精神之三	
推进农村改革发展要以“进”为目的	171
——学习贯彻习近平总书记在农村改革座谈会上重要讲话精神之四	
农村改革要牢牢守住“四个不能”底线	174
延伸阅读 >>>>>>	
支持农业 发展农村 富裕农民	179
——专访中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文	
9. 让智力有价 为科研松绑	183
——聚焦深化科技体制改革	
中办、国办公布深化科技体制改革实施方案	
整体推进科改落地	185
30年，深化科改再出发	187
——科技部就深化科技体制改革实施方案出台答新华社记者问	
对症下药，向落实要改革“红利”	191
——深化科技体制改革实施方案亮点透视	

延伸阅读 >>>>>>

科研人员“下海”创业 3年内保留人事关系
既打气又喂定心丸····· 196
——解析国务院常务会议推动科技成果转化五项“重磅”举措

10. 让公平正义的阳光更好照进百姓心田 ····· 201

——聚焦司法体制改革
司改与“我”····· 203

——聊聊保障公民权利的那些细节
“我”的角色····· 206

——上海宝山区检察院访谈记
让公平正义的阳光更好照进百姓心田····· 211
——司法体制改革进程不断深入改革措施“落地生根”

延伸阅读 >>>>>>

让公平正义的阳光普照····· 217
——十八大以来司法体制改革述评

后 记····· 226

1.

打赢供给侧结构性改革 这场硬仗

——聚焦经济结构性改革

中国经济发展正处于关键阶段，需要我们持续努力把供给侧结构性改革做好，同时继续适度扩大总需求，使得中国经济在优化结构中实现转型升级、良性循环，增强发展的可持续性，推动中国社会生产力水平实现整体跃升。

GAIGE REDIAN DAJUJIAO

改革热点 大聚焦

“供给侧结构性改革” 释放经济发展新信号

——经济结构性改革系列述评之一

习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上强调，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。

从需求侧出发分析经济增长的“三驾马车”理论大家耳熟能详，那么何为“供给侧”？为什么在这个时候强调“供给侧结构性改革”？这对中国经济意味着什么？

信号一：在供给侧上做文章意在推动经济长期可持续发展

投资、消费、出口——拉动经济增长的“三驾马车”，从经济学角度看属于“需求侧”的三大需求，与之对应的是“供



专家观点

大家熟悉的通过扩大投资、鼓励消费等方式扩大需求，从而拉动经济增长，这在经济学上属于需求侧管理。而供给侧管理重在通过鼓励企业创新、促进淘汰落后、降低税费负担等方式，推动经济发展。

——北京大学国民经济核算研究中心研究员 蔡志洲

给侧”，也就是生产要素的供给和有效利用。

对于中国这样的发展中大国而言，既要有眼前经济的稳定增长，又要考虑到长远的可持续发展。宏观政策在需求侧还是在供给侧上做文章，不是非此即彼，只是有所侧重。



专家观点

以前常讲的“三驾马车”，是从经济运行的结果出发的，便于宏观调控进行短期的逆周期调节。这次强调供给侧是从经济运行的源头入手，从产业、企业角度观察认识问题，更加突出长远的转型升级。

——中国国际经济交流中心信息部副部长 王军

结合中国经济运行和宏观调控的实践可以看出，供给侧管理其实以前也在做，比如淘汰落后产能、减轻企业税负等，只是现在这方面工作的紧迫性重要性大大提升。未来适度扩大总需求的工作也还要做，投资方面还有社会领域、公共服务领域等的投资不足，消费方面还有中低收入群体的消费需求有待进



专家观点

在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，这样的提法既抓住了当前问题的重点，又是全面均衡的。可以预期未来经济工作的侧重点、发力点有所变化，将更加注重长远可持续发展。

——中国国际经济交流中心信息部副部长 王军

一步扩大，出口方面还有服务贸易出口仍有很大潜力，扩大内需也大有潜力。

信号二：“靶心”对准新常态下经济新的突出矛盾

无论是注重扩大需求的凯恩斯主义，还是强调供给侧管理的供给学派，对中国宏观调控和经济决策的实践而言，都不是纯粹的经济学学理问题，而是要结合中国基本国情和发展阶段，解决经济运行中的突出问题。



专家观点

进入新常态的中国经济，面临一系列新的突出矛盾和问题。表象上是速度问题，根子上看是结构问题。抓住供给侧做文章，是中国经济进入发展新阶段的必然选择。

——中国（海南）改革发展研究院院长 迟福林

经过改革开放 30 多年的飞速发展，中国不仅成为世界第二大经济体，而且进入了中等偏上收入国家行列。然而，新的问题随之而来，在长期形成的粗放式发展惯性作用下，一些重化工行业和一般制造业形成了严重的产能过剩，不仅加大了经济下行压力，而且成为突破“中等收入陷阱”过程中的重负。此外，在环境保护、资源节约、公共服务、社会公平等领域，也存在着很多短板。

世界各国的经济发展史证明，在从中等偏上收入国家向高



源头入手

新华社发 徐骏 作

收入国家迈进的时候，恰恰是产业结构变化最剧烈的时候。中国经济如今面临的最突出矛盾不是总量矛盾，而是结构问题，加强供给侧结构性改革恰逢其时，未

来可以大有作为。

中央财经领导小组第十一次会议提出，要促进过剩产能有效化解，促进产业优化重组。要降低成本，帮助企业保持竞争优势。

“中央决策坚持问题导向，从生产供给端入手，创造新供给，满足新需求，打造经济发展的新动力。”迟福林分析，中国进入中等偏上收入水平国家后，需求增长总体比较平稳但出现了新升级，产业结构要跟上来，现代服务业和高端制造业要加快发展，而产能严重过剩行业要加快出清，这样才能形成新的核心竞争力。

信号三：更多力促经济转型升级的改革举措将发力

在供给学派理论中，研究的多是“供给侧管理”。然而，

这次强调的是“供给侧结构性改革”。宽泛意义上的“管理”被“结构性改革”取代，指向非常鲜明。

“这次强调的是在供给侧用结构性改革做大文章。”迟福林指出，中国经济长期积累的结构性矛盾相当突出，问题方方面面，但核心是体制机制问题，要着力通过供给侧结构性改革破解矛盾。

迟福林举例说，中国服务业发展之所以相对滞后，根本原因在于，长期以来税收、土地、资源价格等相关机制都是注重鼓励工业发展的，服务业发展的成本较高，而且金融、养老、医疗、教育等服务业发展还面临市场准入方面的障碍，存在玻璃门、弹簧门。下一步要通过放开市场准入、减轻税负等结构性改革措施，鼓励服务业特别是现代服务业大发展。

中央财经领导小组第十一次会议提出，要加大力度推动重点领域改革落地，加快推进对经济增长有重大牵引作用的国有企业、财税体制、金融体制等改革。

“供给侧结构性改革的任务很重。”蔡志洲说，要通过供给侧结构性改革搞活微观，增强企业竞争力；减轻企业税费负担，让企业轻装上阵；降低企业融资成本，增强金融对实体经济的支撑能力；进一步简政放权，助力创业创新。

中国经济发展正处于关键阶段，需要我们持续努力把供给侧结构性改革做好，同时继续适度扩大总需求，使得中国经济在优化结构中实现转型升级、良性循环，增强发展的可持续性，推动中国社会生产力水平实现整体跃升。