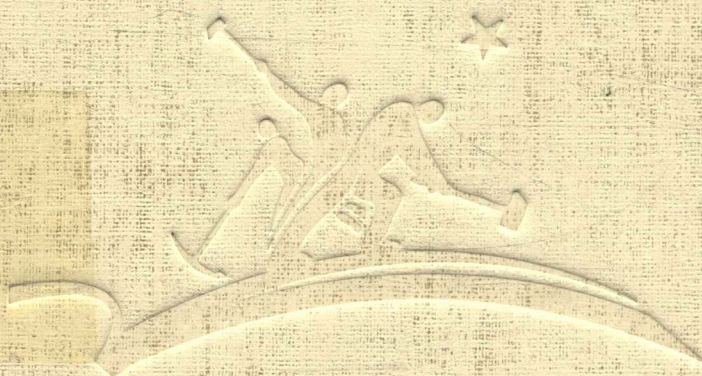




中国宪政论

张友渔 著



三联经典文库

005

中国宪政论

张友渔 著

生活·读书·新知 三联书店

图书在版编目(CIP)数据

中国宪政论 / 张友渔著. -- 北京 : 生活 · 读书 · 新知
三联书店, 2012.6

(三联经典文库)

ISBN 978-7-108-03945-3

I. ①中… II. ①张… III. ①宪政运动 - 概况 - 中国
- 民国 IV. ①K257.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第269140号

005 中国宪政论

责任编辑 樊燕华

封扉设计 罗 洪

责任印制 张雅丽

出版发行 生活 · 读书 · 新知 三联书店
(北京市东城区美术馆东街22号)

邮 编 100010

经 销 当当网

印 刷 北京鹏润伟业印刷有限公司

版 次 2012年6月北京第1版 2012年6月北京第1次印刷

开 本 787毫米×1092毫米 1/32 印张 7.375

字 数 101千字

印 数 0,001-3,000册

定 价 28.00元

《三联经典文库》出版缘起

适逢生活·读书·新知三联书店八十华诞，为弘扬传统，接续文脉，回报读者，服务社会，我们决定策划出版《三联经典文库》。

1932年7月，生活书店在上海创办，此后，读书出版社和新知书店相继成立。本文库第一辑、第二辑所选图书，来自于这三家出版单位及其分支机构，以及1948年生活·读书·新知三联书店成立后的出版物，始于1932年，截至1951年，两辑各一百种。此为第一辑，涉及政治、经济、社会、军事、思想文化诸领域，涵盖专著、文集、散文、小说、诗歌、传记、报道等体裁，既有直面现实、追求真理、讴歌真善美、抨击假丑恶的原创作品，又有引介世界各国先进文化、传播新知、开启民智的译作，真实记录了那一代知识分子的思考

与探索、理想与愿景和对中华民族文化传承与创新所做出的努力与贡献。

本文库所辑入各书，多为名家名作，在版本方面，以初版一印本或经著译编者审定、修订、增订过的版本为首选，因此本文库又具有较为珍贵的版本价值和收藏价值。

本文库还将编选续辑，使之成为恢弘文化工程。诚挚希望读者给予批评和指正，帮助我们完善编选工作，再现三联经典作品之风采。殊为遗憾的是，由于年代久远，一些原著译编者及其后人未能取得联系并奉付稿酬，诚盼版权所有者与我们联系。祈愿三联前辈所创造的精神财富能薪火相传，为中华文化的伟大复兴增光添彩。

《三联经典文库》编辑委员会

2012年2月

凡 例

一、本文库为重排本，由繁体字竖排版改为简体字横排版。

一、以忠实于原作、整旧如旧为编辑原则，对当时使用的专有名词、外文译名，以及民国时期的语言和特色予以保留。

一、原书注释如旧，编者所出的注释，均以“编者注”标明，以示与原书注释的区别。

一、对原书残缺或字迹漫漶之处，以□示代。

一、对繁简文本转换时的“如右”、“见左”一类，对应改为“如上（前）”、“见下（后）”。

一、对原书中各种错讹脱衍之处，直接订正，不再以其他符号标示。

一、对数字、标点符号的用法，在不损害原文语义的情

况下，做必要的规范。

一、本文库各书均前插原书书影、原书版权页和文库版“本书出版说明”。

一、本书出版说明的撰写，以客观中立为原则，扼要介绍本书的内容、版本流转、著译编者的情况。

本书出版说明

本书围绕孙中山先生的宪政论，结合抗战时期中国现实，从宪政的历史、理论及实践等方面，讨论中国宪政问题，旨在给予人们关于宪政、宪法和宪政运动的基本认识。本书写于抗战进行六年之际，既是对战后国家政治制度的设计规划，也是宪政知识的普及读本。

作者认为中国所需要的宪政，既不同于西方民主国家，也不同于红色苏联，更不同于宪法形同虚设的法西斯国家。中国的宪政，是孙中山先生所倡导的三民主义（民族主义、民权主义、民生主义）的宪政。作者以此为出发点，阐述宪法与宪政及宪政运动之间的关系，并扼要介绍世界宪政运动的发展以及国民党在中国宪政运动中的重要作用。对于宪政框架下的几个关键问题，如国民大会制度、地方制度以及保障人民自由权利（主要

是言论出版自由)，作者在本书中作了更为深入且有意义的探讨。

本书于1944年6月由生生出版社在重庆出版，1945年11月再版。此次出版，即以再版为底本。

张友渔(1899-1992)，山西省灵石人。1920年代开始从事新闻事业。抗战期间任北平《时事新报》、香港《华商报》主笔，《新华日报》代理总编辑、社长。1943年任生活书店总编辑。国共重庆谈判期间，出任中共代表团顾问。1946年5月，任《新华日报》社社长。1949年后，曾任北京、天津市副市长等职。主要著作有：《中国宪政论》、《五五宪草批判》、《中国如何实行宪政》、《报人生涯三十年》、《日本新闻发达史》和《二十六年来来的日苏关系》等。

生活·读书·新知三联书店

2012年2月

目次

論政憲國中

著 張友瀚



行發社版出生生

生生出版社 1945 年 11 月再版书影

中華民國三十三年六月初版
中華民國三十四年十一月再版

中國憲政論

著者 張友漁

出版者 生生出版社

印刷者 華豐印刷鑄字所

經售者 各大書局

版權
所有

原书版权页

目次

序 言	1
-----	---

第一章 绪论：中山先生的宪政论	7
-----------------	---

第二章 宪政、宪法、宪政运动总论	35
------------------	----

第三章 中国宪政运动史论	77
--------------	----

第四章 国民大会论	111
-----------	-----

第五章 地方制度论	167
-----------	-----

第六章 保障人民自由权利论	191
---------------	-----

附 录	209
-----	-----

序 言

宪政问题，现在又被人们注意了，聊天，聊宪政；座谈，谈宪政；写文章，也写宪政。机关、学校、团体，不待说，连在茶楼、酒馆，你也可以听到关于“国体”、“人权”、“民主”、“专政”等的争论。

但是，尽管在聊，尽管在谈，尽管在写，而其所聊的，所谈的，所写的，却未必都能中肯；不中肯的聊、谈、写，是没有什么益处的。

为什么聊、谈、写，而不能中肯呢？那是由于对宪政问题没有正确的认识，甚至还有人连 ABC 的初步认识也没有。要聊、谈、写而能中肯，便必须对宪政问题，先有正确的认识，至少，必要的初步认识。固然，从聊、谈、写中，也可以获得或增加必要的以至正确的认识，但总不如自己先有一些必要的乃至正确的认识，为聊得、谈

得、写得更有效些，更少弊害些。真理愈辩愈明，这是事实。但如自己连足以作为辩论的基础的认识都没有，则应该只有受人教育，受人启迪的资格，而没有发言的权利。像瞎子没有资格辩论颜色，聋子没有资格辩论声音一样。否则，乱聊、乱谈、乱写，就会谬论百出，害人害己。

不仅这样。宪政不是只供人们清谈的玩意儿，而是要在事实上实行的东西。因此，如大家没有正确的认识，则不仅会谈错，而且会做错。谈错已不得了，做错更不得了。没有正确的认识，便难有正确的行动，为了保证行动的正确，应该力求认识的正确。自然，正确的认识需要从行动中去发现，去考验，并经过行动而表现出来，但决不能把这作为根据，便得到行动可以产生认识，认识不能指导行动，因而只需要行动，不需要认识的结论。无疑地，正确的认识是非常必要的。

我写这书的目的，就在从理论方面、历史方面以及实际问题方面，讨论中国宪政问题，以期能够多少贡献一些正确认识于注意宪政问题的人们，特别是对宪政问题，还感觉陌生的青年。全书有十万言，分为六章。第

一章“绪论”。在这里，开宗明义，抬出“中山先生的宪政论”，一方面，是表明著者主观的态度，他方面，是指出中国客观的需要。就是说，我认为中国目前所需要的宪政，不是资本主义各国的旧式的宪政，也不是社会主义苏联的新式的宪政，更不是法西斯国家的只剩一纸宪法的假宪政，而是中山先生所倡导所争取的三民主义的宪政。全书的内容都是建立在这一基础之上。第二章为“宪政、宪法、宪政运动总论”。这是要给予读者以关于宪政、宪法和宪政运动的基础的同时是正确的认识。从宪政、宪法说到宪政运动；从理论、历史说到行动步骤；从外国说到中国；从过去说到现在。必须了解这些，才有资格，有权利，谈论宪政问题，从事宪政运动。否则既不知什么是宪政、宪法、宪政运动，当然也不知中国需要怎样的宪政、宪法、宪政运动了。第三章“中国宪政运动史论”是紧接着第二章第四节而来的。第二章第四节是一般地论述世界宪政运动的发展阶段，当然也不能不涉及中国。本章则是专来论述中国宪政运动的史的发展。我们知道历史是不能割裂的，今天的宪政运动是过去的宪政运动的继续，过去的宪政运动

是今天的宪政运动的渊源。语云：“鉴往知来。”在我们今天从事宪政运动的时候，实有讨论过去宪政运动的史的发展的必要。第二节特别论述“中国宪政运动与国民党”，是因为中山先生所领导的国民党原在中国宪政运动史上，占着重要的地位，有着重要的责任，不得不特别提出来一谈。国民大会这一机构是三民主义的中国宪政的主要内容。在宪政实施前，便须召集国民大会；在宪政实施后，更应设置国民大会。没有国民大会便没有三民主义的中国宪政；国民大会不健全，中国宪政也不能健全。因此，本书在第三章“中国宪政运动史论”后，首先，在第四章，就是“国民大会论”。第一节是阐明中山先生对于国民大会的主张。第二第三节是本中山先生的遗教和目前的实际需要，来讨论在实施宪政前，应该召集怎样的国民大会，和怎样去召集这国民大会。第四节则是讨论在宪政实施后，应该设置怎样的国民大会，也就是“宪法对国民大会应该怎样规定”，才不悖中山先生的遗教？才适合中国实际的需要？在中国宪政中，还有一个重要问题，那就是地方制度问题。本书第五章，就是讨论这个问题。第一节，是讨论地方制度问

题的历史及其与实施宪政的关系。第二节是一般地，讨论中国应该采取怎样的地方制度，也就是“宪法应该怎样规定地方制度”？第六章“保障人民自由权利论”，着重在保障言论出版自由。因为宪政的主要任务，就在保障人民自由权利，原不待言。但目前，事实上，人民的言论出版自由，为全国人民所迫切要求，一致呼吁，且当局也正拟议修改过去的管制办法，故特别对这种自由的保障，作较详的讨论。最后，在附录中所收，《关于宪法的施行、保障、解释与修正》一文，虽属于技术问题，但和宪政的能否有效实行，至有关系。这一切，就是本书的内容。我希望它能够多少给予读者以帮助。

三十三年二月十五日