

最新

最新中华人民共和国法律配套解读与实例系列

8

中华人民共和国

治安管理处罚法

配套解读与实例

于沛霖 夏红 编著

法律适用提要

重点法条注释

配套法规解读

关联法规索引

典型案例精选

附录相关法规



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

最新

最新中华人民共和国法律配套解读与实例系列

8

中华人民共和国

治安管理处罚法

配套解读与实例

于沛霖 夏红 编著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

最新中华人民共和国治安管理处罚法配套解读与实例/
于沛霖, 夏红编著. — 2 版. — 北京: 法律出版社,
2017. 2

ISBN 978 - 7 - 5197 - 0388 - 2

I. ①最… II. ①于…②夏… III. ①治安管理—行
政处罚法—法律解释—中国 IV. ①D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 314077 号

©法律出版社·中国

责任编辑/冯高琼

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/三河市兴达印务有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/720 毫米×960 毫米 1/16

印张/33.5 字数/526 千

版本/2017 年 2 月第 2 版

印次/2017 年 2 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 0388 - 2

定价:66.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

“最新中华人民共和国法律配套解读与实例”系列丛书自2014年出版以来,得到了广大读者的关注与厚爱,读者对丛书的内容、编排体例给予了高度评价。两年多来,随着我国立法的完善与发展,国家出台或者修改了与丛书各个领域联系紧密的法律法规及司法解释,如:《刑法修正案(九)》《反恐怖主义法》《反间谍法》《反家庭暴力法》《国家安全法》《不动产登记暂行条例》《公司登记管理条例》《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国物权法〉若干问题的解释(一)》等,为了进一步适应新的形势需要,编者此次对本丛书进行了较为系统的修改和完善,力求反映最新立法变化、紧贴司法实务,旨在突“新”随“变”。

本丛书由相关法律专家编写修订,收录法律标准文本,解读法律重点条文,并对与法律条文相配套的法律、法规、司法解释、审判政策和典型案例予以精要分析。此次修订,重点吸纳最新的配套规定,对于一些新修订的法规按照其新的条款对原版内容进行了相应的修改,增强了相应法条的指向性,并且对审判实践中较为突出的涉及立法变化及其适用的问题作了探讨和阐释。

本书编写以实用、易用为原则,汇编体例如下:

1. 法律适用提要。每本书皆由相关法律专家撰写该法的适用提要,帮助读者对每一个立法背景、主要内容、注意事项有更全面深入的理解。

2. 重点法条注释。对重点法条进行条文解读,且每个条文都提炼条文主旨,帮助读者准确理解法条内容。

3. 配套法规解读。对与主体法重点条文配套的其他法律、法规、司法解释、审判政策进行解读,使观点更为鲜明、准确,语言更为通俗、精炼,更便于读者理解和适用。

4. 关联法规索引。详细列出与主体法条文相关联的法规的名目,方便读者查询使用。

5. 典型案例精选。选取贴近日常生活的典型纠纷,以案说法、以案析法。

6. 附录相关法规。书末附录一些较为重要的相关法律、法规和司法解释,增强了法律法规的相关性和实效性。

7. 追加增补服务。书后附“增补登记表”,根据读者需求,提供不同方式的法规信息增补服务。

需要说明的是,本丛书“适用提要”“条文主旨”“条文解读”“法规解读”等内容皆是编者为方便读者阅读、理解而编写,不同于国家正式颁布的法律文本,不具有法律效力。

总之,我们所有的付出都旨在提高本书的编写水平,以满足广大读者更高的要求。书中不足之处还望读者在使用过程中不吝赐教,提出您的宝贵意见,以便本书继续修订完善。

法律出版社法规中心
2016年11月

《中华人民共和国治安管理处罚法》 适用提要

《中华人民共和国治安管理处罚条例》(以下简称《条例》)于1986年9月5日经第六届全国人大常委会第十七次会议通过,自1987年1月1日起实施。《条例》自实施以来,在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民合法权益,预防和减少犯罪等方面发挥了重要作用。但是,随着经济和社会的不断发展,社会治安出现了新情况、新问题,《条例》已经不能适应社会治安管理的需要。1994年5月12日,第八届全国人大常委会第七次会议曾经对《条例》作了个别内容的修改,但《条例》有关违反治安管理的行为、处罚种类和幅度、处罚程序等方面的规定,仍然亟待完善。因此,对《条例》进行修订是必要的。

1997年8月,公安部会同有关方面启动了《条例》的修订工作,做了大量的调查研究和论证,反复听取了地方和基层公安机关的意见和建议,于2002年4月将《中华人民共和国治安管理处罚法(送审稿)》报送国务院,形成了《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》。2005年8月28日,第十届全国人大常委会第十七次会议审议通过了《中华人民共和国治安管理处罚法》(以下简称《治安管理处罚法》)。2012年10月26日第十一届全国人大常委会第二十九次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚法〉的决定》,《治安管理处罚法》根据该《决定》做相应修改,重新公布。

《治安管理处罚法》共分六章,119条,分别为:总则、处罚的种类和适用、违反治安管理的行为和处罚、处罚程序、执法监督和附则。其主要内容可概括为两个方面:一是为了维护社会治安秩序,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规定了各种违反治安管理的行为及其处罚;二是为了规范公安机关及其人民警察的执法活动,比较详细的规定了实施治安处罚的程序,并专门规定了执法监督一章。

首先,要正确适用《治安管理处罚法》,首先必须深刻理解本法的立法目的和基本原则。这部法律将立法目的确立为维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责。该立法目的也是我们贯彻适用《治安管理处罚法》必须坚持的宗旨。这部法律确立了治安管理处罚必须遵循的基本原则,即以事实为依据原则、错罚相当原则、公开原则、公正原则、尊重和保障人权原则以及教育与处罚相结合的原则。这些原则对于规范公安机关及人民警察的治安管理处罚执法行为,保护公民、法人和其他组织的合法权益具有重要的指导意义。

其次,要正确适用本法,还必须了解《条例》修改为《治安管理处罚法》过程中的几个主要问题,把握变化对相关工作带来的影响。它反映了我国为了适应社会治安形势发展的需要,对治安管理处罚制度的完善和补充,使其成为严厉打击和惩治危害社会治安违法行为,加强社会治安管理的有力法律武器。《治安管理处罚法》对《条例》所做的主要修改是:

(1) 增加了应当受到处罚的违反治安管理行为

主要有:抗拒人民政府在紧急状态情况下依法发布的行政法规、规章、决定、命令的行为;扰乱社会治安、侵犯人身权利的流浪乞讨行为;扰乱大型活动秩序的行为;举办大型活动违反安全规定的行为;投放虚假的危险物质扰乱公共秩序的行为;扰乱重大活动期间治安秩序的行为;以暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的行为;猥亵他人的行为;强买强卖的行为;违反房屋出租管理规定的行为;制造噪音或者以其他方式干扰邻里生活的行为;以卖淫为目的招嫖拉客的行为;服务业经营者妨害社会管理的行为;饲养动物干扰他人正常生活的行为等,违反治安管理行为由原来的73种增加到现在的238种。这些行为大都是新形势下出现的新问题,有的还是危害性比较突出的问题。

同时,《消防法》《道路交通安全法》《居民身份证法》等法律对相应的违法行为及处罚已有系统规定的,《治安管理处罚法》不再重复规定。

(2) 增加了对单位违反治安管理的处罚

《条例》规定的治安管理处罚仅针对个人。根据实际生活中一些单位违反治安管理的实际情况,《治安管理处罚法》增加规定:对单位违反治安管理的,处警告,并处罚款,对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员,按照相应行为应当给予个人的治安管理处罚予以处罚。

(3)增加了处罚的种类

《条例》规定的处罚种类仅有警告、罚款和拘留三种。《治安管理处罚法》规定的处罚种类为:警告、罚款、行政拘留、吊销公安机关发放的许可证。同时规定,对违反治安管理的外国人,可以附加适用限期出境的处罚。

(4)提高了罚款处罚的幅度

《条例》规定的罚款,除对“黄、赌、毒”等行为可以处以最高3000元或者5000元的罚款以外,对其他违反治安管理行为的罚款处罚仅为1元至200元。考虑到17年来经济发展、收入和物价变化的情况,《治安管理处罚法》较大地提高了罚款处罚的幅度,将对个人的罚款数额提高到50元至5000元。在提高罚款幅度的同时,《治安管理处罚法》维持了行政拘留最长为15日的规定,并将《条例》规定的大多数情况下拘留处罚为1日以上15日以下,细分为1日至5日、5日至10日、10日至15日三个档次,避免行政拘留处罚跨度过大。同时规定违反治安管理行为人有两种以上违反治安管理行为的,分别裁决,合并执行。行政拘留处罚合并执行的,最长不得超过20日,改变了《条例》对行政拘留的处罚合并执行没有上限的规定。

(5)增加了治安管理强制措施的规定

为了有效维护社会治安秩序,《治安管理处罚法》对治安管理强制措施作了规定:公安机关在现场处置违反治安管理的行为时,可以采取取缔、现场管制、责令解散、强行驱散、强行带离现场、禁止进入特定场所、禁止离开指定场所、收缴以及扣押等治安管理强制措施,并规定了适用的具体情形。为了规范公安机关对强制措施的使用,《治安管理处罚法》授权国务院公安部门规定强制措施的实施程序。

(6)完善了处罚程序

《条例》关于治安管理处罚程序的规定比较简单。《治安管理处罚法》根据《行政处罚法》的规定和法治原则的要求,充实、完善了处罚程序方面的内容。对违反治安管理行为的调查、裁决、执行和救济都规定了具体、细致的程序。对较大数额的罚款规定了听证程序。根据《行政处罚法》的规定,增加了治安管理处罚的简易程序,规定人民警察对于违反治安管理行为事实清楚,证据确凿,处警告或者200元以下罚款的,可以当场作出治安管理处罚决定。

2012年全国人大常委会修改《治安管理处罚法》的决定内容主要是:将第60条第4项修改为:“被依法执行管制、剥夺政治权利或者在缓刑、暂予监外执行中的罪犯或者被依法采取刑事强制措施的人,有违反法律、行政法规或者国务院有关部

门的监督管理规定的行为。”

与本法相关的法律主要有:《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》和《国家赔偿法》等。另外,还有国务院和公安部发布的与治安管理处罚相关的多部行政法规和规章,如《公安机关执行〈中华人民共和国治安管理处罚法〉有关问题的解释》(2006年、2007年),《公安机关办理行政案件程序规定》(2006年、2012年),适用时应注意与相关法律法规的衔接,等等。

目 录

《中华人民共和国治安管理处罚法》适用提要	(1)
----------------------------	-------

中华人民共和国治安管理处罚法

第一章 总则	(1)
第一条 立法目的	(1)
第二条 违反治安管理行为的性质和特征	(5)
第三条 处罚程序应适用的法律规范	(12)
第四条 适用范围	(15)
第五条 基本原则	(17)
第六条 社会治安综合治理	(20)
第七条 主管和管辖	(22)
第八条 民事责任	(25)
第九条 调解	(25)
第二章 处罚的种类和适用	(29)
第十条 处罚种类	(29)
第十一条 查获违禁品、工具和违法所得财物的处理	(33)
第十二条 未成年人违法的处罚	(37)
第十三条 精神病人违法的处罚	(43)
第十四条 盲人或聋哑人违法的处罚	(45)
第十五条 醉酒的人违法的处罚	(47)
第十六条 有两种以上违法行为的处罚	(50)
第十七条 共同违法行为的处罚	(52)
第十八条 单位违法行为的处罚	(55)

第十九条 减轻处罚或不予处罚的情形	(59)
第二十条 从重处罚的情形	(64)
第二十一条 应给予行政拘留处罚而不予执行的情形	(68)
第二十二条 追究时效	(73)
第三章 违反治安管理的行为和处罚	(77)
第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚	(77)
第二十三条 扰乱单位、公共场所、公共交通和选举秩序的行为及处罚	(77)
第二十四条 扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序的行为及处罚	(83)
第二十五条 扰乱公共秩序的行为及处罚	(86)
第二十六条 寻衅滋事行为及处罚	(89)
第二十七条 利用封建迷信、会道门进行非法活动的行为及处罚	(90)
第二十八条 干扰无线电业务及无线电台(站)的行为及处罚	(92)
第二十九条 侵入、破坏计算机信息系统的行为及处罚	(93)
第二节 妨害公共安全的行为和处罚	(95)
第三十条 对违反危险物质管理的处罚	(95)
第三十一条 对危险物质被盗、被抢、丢失不报的处罚	(98)
第三十二条 对非法携带枪支、弹药、管制器具的处罚	(99)
第三十三条 对盗窃、损毁公共设施的处罚	(101)
第三十四条 对妨害航空器飞行安全的处罚	(103)
第三十五条 对妨害铁路运行安全的处罚	(106)
第三十六条 对妨害列车行车安全的处罚	(108)
第三十七条 对妨害公共道路安全的处罚	(110)
第三十八条 对违规举办大型活动的处罚	(113)
第三十九条 对公共场所经营管理人员违反安全规定的处罚	(115)
第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	(117)
第四十条 对恐怖表演、强迫劳动、限制人身自由的处罚	(117)
第四十一条 胁迫利用他人乞讨和滋扰乞讨的处罚	(123)
第四十二条 对侵犯人身权利六项行为的处罚	(125)

第四十三条	对殴打或故意伤害他人身体的处罚	(138)
第四十四条	对猥亵他人和公共场所裸露身体的处罚	(143)
第四十五条	对虐待家庭成员、遗弃被扶养人的处罚	(147)
第四十六条	对强买强卖、强迫服务的处罚	(148)
第四十七条	对煽动民族仇恨、民族歧视的处罚	(150)
第四十八条	对侵犯通信自由的处罚	(152)
第四十九条	对盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索、损毁公私财物的 处罚	(153)
第四节	妨害社会管理的行为和处罚	(162)
第五十条	对拒不执行紧急状态决定、命令和阻碍执行公务的处罚	(162)
第五十一条	对招摇撞骗行为的处罚	(169)
第五十二条	对伪造、变造、买卖公文、证件、票证的处罚	(172)
第五十三条	对船舶撞进禁、限入水域或岛屿的处罚	(179)
第五十四条	对违法设立社会团体的处罚	(181)
第五十五条	对非法集会、游行、示威的处罚	(184)
第五十六条	对旅馆工作人员违反规定的处罚	(185)
第五十七条	对违法出租房屋的处罚	(189)
第五十八条	对制造噪声干扰他人的处罚	(192)
第五十九条	对违法典当、收购的处罚	(194)
第六十条	对妨害执法秩序的处罚	(199)
第六十一条	对协助组织、运送他人偷越国(边)境的处罚	(207)
第六十二条	对偷越国(边)境的处罚	(208)
第六十三条	对妨害文物管理的处罚	(212)
第六十四条	对非法驾驶交通工具的处罚	(214)
第六十五条	对破坏他人坟墓、尸体和乱停放尸体的处罚	(217)
第六十六条	对卖淫、嫖娼的处罚	(221)
第六十七条	对引诱、容留、介绍卖淫的处罚	(229)
第六十八条	对传播淫秽信息的处罚	(230)
第六十九条	对组织、参与淫秽活动的处罚	(232)

第七十条 对赌博行为的处罚	(236)
第七十一条 涉及毒品原植物的行为及处罚	(242)
第七十二条 毒品违法行为及处罚	(244)
第七十三条 对教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品的处罚	(248)
第七十四条 对服务行业人员通风报信行为的处罚	(249)
第七十五条 对饲养动物违法行为的处罚	(250)
第七十六条 对屡教不改行为的处罚	(251)
第四章 处罚程序	(253)
第一节 调查	(253)
第七十七条 受理治安案件须登记	(253)
第七十八条 受理治安案件后的处理	(261)
第七十九条 严禁非法取证	(267)
第八十条 公安机关的保密义务	(270)
第八十一条 关于回避的规定	(272)
第八十二条 关于传唤的规定	(278)
第八十三条 传唤后的询问期限与通知义务	(284)
第八十四条 询问笔录、书面材料与询问不满十六周岁人的规定	(289)
第八十五条 询问地点、方式及应当遵守的程序	(293)
第八十六条 询问中的语言帮助	(296)
第八十七条 检查程序规则	(297)
第八十八条 检查笔录的制作	(303)
第八十九条 关于扣押物品的规定	(304)
第九十条 鉴定	(306)
第二节 决定	(310)
第九十一条 处罚的决定机关	(310)
第九十二条 行政拘留的折抵	(313)
第九十三条 行为人的陈述与其他证据关系	(319)
第九十四条 陈述与申辩权	(321)
第九十五条 治安案件的不同处理	(326)
第九十六条 治安管理处罚决定书内容	(330)

第九十七条 宣告、送达、抄送	(332)
第九十八条 听证	(335)
第九十九条 期限	(342)
第一百条 当场处罚	(346)
第一百零一条 当场处罚决定程序	(351)
第一百零二条 不服处罚提起的复议或诉讼	(358)
第三节 执行	(366)
第一百零三条 行政拘留处罚的执行	(366)
第一百零四条 当场收缴罚款范围	(371)
第一百零五条 罚款交纳期	(375)
第一百零六条 罚款收据	(376)
第一百零七条 暂缓执行行政拘留	(378)
第一百零八条 担保人的条件	(384)
第一百零九条 担保人的义务	(386)
第一百一十条 没收保证金	(388)
第一百一十一条 退还保证金	(391)
第五章 执法监督	(393)
第一百一十二条 执法原则	(393)
第一百一十三条 禁止行为	(395)
第一百一十四条 监督方式	(398)
第一百一十五条 罚缴分离原则	(402)
第一百一十六条 行政处分、刑事处罚的规定	(407)
第一百一十七条 赔偿责任	(415)
第六章 附则	(421)
第一百一十八条 “以上、以下、以内”的含义	(421)
第一百一十九条 生效日期	(421)

附 录

中华人民共和国行政处罚法(2009.8.27 修正)	(425)
中华人民共和国行政复议法(2009.8.27 修正)	(435)

中华人民共和国行政诉讼法(2014. 11. 1 修正)	(443)
中华人民共和国国家赔偿法(2012. 10. 26 修正)	(460)
公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释(2006. 1. 23)	(470)
公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释(二)(2007. 1. 26)	(474)
公安机关办理行政案件程序规定(2012. 12. 19 修订)	(477)
后记	(519)

中华人民共和国治安管理处罚法

(2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过
根据2012年10月26日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议
《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚法〉的决定》修正)

第一章 总 则

本章介绍

本章共有九条。规定了治安管理处罚法的立法目的;治安管理处罚的适用范围;实施治安管理处罚的程序依据;治安管理处罚法的效力范围;治安管理处罚的基本原则;对未成年人实施治安管理处罚的特殊原则;违反治安管理行为的管辖;违反治安管理行为民事损害赔偿责任,以及适用行政调解方法处理违反治安管理行为解决民事损害赔偿问题的范围。

第一条 【立法目的】^{〔1〕} 为维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,制定本法。

条文解读

本条是关于本法立法目的的规定。根据本条规定,本法旨在维护社会治安秩

〔1〕 条文主旨为编者所加,下同。

序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责等几个方面。

党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。也就是说,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。这意味着全面推进依法治国总目标的落脚点是在现代国家治理的制度层面,即完善和发展中国特色社会主义法治体系,促进国家治理体系和治理能力现代化。因此,这不是抽象的玄思,而是以中国改革为鹄的的实践。作为国家治理现代化的一个重要方面——社会治安秩序,需要怎样的治理现代化已经成为社会各界所关注的重大问题。维护社会治安秩序的现代化应该具有明确的“制度善意”,但是这种“制度善意”的实践解码如何进行尤为重要。基于法治文明的视角,我们认为维护社会治安秩序的现代化过程也正是社会治安管理法治化的过程,法治化是维护社会治安秩序现代化的必由之路。

维护社会治安秩序是制定本法的首要目的。良好的社会治安秩序是一个国家社会秩序稳定、有序、和谐发展的基础,而稳定、有序、和谐的社会秩序又是一个国家不断进步发展的重要条件。改革开放以来,我国国力不断强盛、社会和谐发展的很重要的因素就是正确地处理了改革、发展、稳定的关系,维护了包括治安秩序在内的整个国家社会秩序的稳定、有序、和谐发展。维护社会治安秩序工作的重要方面,就是依法处罚各种违反社会治安管理的行政违法行为。违反治安管理的违法行为相对于犯罪活动,社会危害性较轻,但其对社会治安秩序的影响和危害性却是相当严重的,必须予以充分的重视。这是因为相对于犯罪活动而言,违反治安管理行为发生的数量较多,涉及的范围较广,对人民群众正常生活的影响较大。在社会上如果大量发生扒窃、飞车抢夺少量财物、随意殴打他人、聚众斗殴、寻衅滋事等情节较轻的违法行为,就会严重影响人们的正常生活,使人们缺乏安全感,很难做到安居乐业。因此,维护良好的社会治安秩序,必须依法加强社会治安管理工作,采取有效措施,惩罚和预防各种违反治安管理处罚法的行政违法行为。另外,违反治