

上海服务贸易丛书

INTERNATIONAL SERVICES TRADE



服务贸易， 经济发展新动力

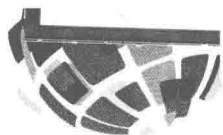
建设中国(上海)自由贸易试验区
上海服务贸易论文选编

吴根宝 主编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

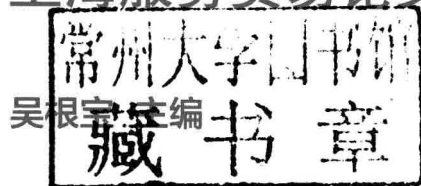
上海服务贸易丛书



服务贸易， 经济发展新动力

建设中国(上海)自由贸易试验区

上海服务贸易论文选编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

本书选编了 20 篇由服务贸易行业专业人士及高校研究人员撰写的高质量文章并附有“服务贸易和自由贸易区 20 问”,内容涵盖了中国(上海)自由贸易试验区的综合介绍和政策分析、服务贸易行业的专题研究,及服务贸易专业问题的解答等。文章分析有理有据,既有专家视野,又有企业角度,具有较强的实践性,有助于探索中国(上海)自由贸易试验区未来的发展道路。

图书在版编目(CIP)数据

建设中国(上海)自由贸易试验区 / 吴根宝主编.

—上海:上海交通大学出版社, 2015

(服务贸易,经济发展新动力)

ISBN 978-7-313-13994-8

I. ①建… II. ①吴… III. ①自由贸易区—经济发展

—上海市—文集 IV. ①F752.851-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 251935 号

服务贸易,经济发展新动力

建设中国(上海)自由贸易试验区

主 编: 吴根宝

出版发行: 上海交通大学出版社

邮政编码: 200030

出 版 人: 韩建民

印 制: 昆山市亭林印刷有限责任公司

开 本: 710 mm×1000 mm 1/16

字 数: 212 千字

版 次: 2015 年 11 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-313-13994-8/F

定 价: 42.00 元

地 址: 上海市番禺路 951 号

电 话: 021-64071208

经 销: 全国新华书店

印 张: 15 插页: 6

印 次: 2015 年 11 月第 1 次印刷

总定价(共 5 册): 210.00 元

版权所有 侵权必究

告读者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话: 0512-57751097

丛书编委会

编委会主任 沙海林 顾 军 申卫华

编委会副主任 吴根宝 孙嘉荣

主 编 吴根宝

执行编辑 冯志伦

组稿人员 冯志伦 卢沂生 许锡康

徐建华 周婷晶

上海市国际服务贸易行业协会 组编

序

2013年8月22日,中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸区”)经国务院正式批准设立。这是党中央、国务院站在国家战略的角度上,对全球化发展形势与中国经济社会、改革开放发展特点进行全方位审视后,做出的一项重大战略决策。

大半年时间过去了,在国家各部委及上海市的大力支持下,上海自贸区进行了一系列的改革开放探索,形成了一些“可复制、可推广”的发展经验,也发现了一些新问题、新趋势,及时对上海自贸区发展进程进行回顾与总结,把“埋头赶路”与“抬头望路”相结合,从理论与实践两个维度对上海自贸区未来发展趋势进行研判与预测,并结合新情况、新问题提出了新的建议,确保改革开放稳妥、扎实地深入推进,是国家的期待,更是上海的责任。

服务业开放与服务贸易发展是上海自贸区探索非常重要的内容。这是我国经济结构调整及改革开放进入攻坚阶段后提出的新要求,也是及时应对全球“3T”(TPP,跨太平洋伙伴关系协议;TTIP,跨大西洋贸易与投资伙伴协议;TISA,国际服务贸易协定)新挑战的重要举措。在经济结构调整方面,经过改革开放30多年来的发展,中国已经成为“世界工厂”,下一步需要服务经济的充分发展来进一步提升经济发展的质与量,需要服务业的开放来为经济发展注入新的活力,需要服务贸易的及时发展来增强与货物贸易的协调度,从而提升中国整体的贸易竞争力。在全球区域经济发展方面,以WTO为代表的多边体系受到挑战,全球治理格局面

临重大变革,由美国主导推动的 3T 体系都把中国大陆排除在外。目前,参与 TPP 谈判的 12 个国家名义 GDP 占据全球 GDP 总量的近 40%,远高于欧盟和区域全面经济伙伴关系(RCEP)谈判国的 GDP 总和;参与 TISA 谈判的 48 个国家集中了全球 70% 以上的服务贸易额;TTIP 谈判一旦成功,将建立一个占全球经济总量 60% 以上的全球国际贸易新规则。中国突出重围的意义不亚于“二次入世”。因此,上海自贸区承担的服务业开放及服务贸易探索极为关键。

上海服务贸易规模占全国 1/3 左右,是全国最早提出发展服务贸易,第一个建立“服务贸易处”的城市。2013 年上海服务贸易进出口总额 1 725.4 亿美元,同比增长 23.5%。其中,出口 595.4 亿美元,同比增长 26.6%;进口 1 130.0 亿美元,同比增长 21.9%。上海服务贸易连续多年保持平稳、快速增长的势头,占同期上海对外贸易总额的比重提高到 28.1%,对上海开放型经济的贡献度进一步加强。但是,与全国一样,上海服务贸易长期逆差,附加值高的新兴服务贸易虽然增长迅速但占比一直较低,服务贸易竞争力有待进一步提高,对国内实体经济,尤其是货物贸易的支撑作用有待进一步发挥。如何结合上海自贸区发展,在新形势下探索出一条“可复制、可推广”的服务贸易发展道路,是国家对上海的殷切期望,也是上海自身发展的迫切需要。

创新的探索,需要科学的方法。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力”。要贯彻落实中央要求,必须加大探索与总结工作的力度。从这个角度看,上海市国际服务贸易行业协会组织编写《建设中国(上海)自由贸易试验区》一书,具有非常重要的意义。

参加本书编写的作者有行业协会、学会、高校、专业机构和企业的专家及研究人员,共汇集了 20 篇文章,从自贸区综合介绍和分析到服务贸易行业专题研究、从国际经验借鉴到自贸区专业问题解答,涉及的范围广泛,研究的专题深入,有从专家的视野对自贸区建设和服务贸易具体行业

发展的关系作出全面分析,也有从企业的角度透视服务贸易的发展,理论与实践相结合,分析以数据为基础,既有理论性,又有实践性。

上海自贸区的建设刚刚开始,使命沉重,道路漫长。以上海自贸区建设与发展为契机,推动服务贸易的发展,并为全国提供经验与借鉴,更是任重道远。希望借此书的出版,抛砖引玉,吸引全社会共同参与,群策群力,对自贸区的建设与服务贸易发展出谋划策,对自贸区服务贸易探索与发展带来的效应和商机充分阐释、深入发掘,为上海乃至全国的服务贸易发展、改革开放深入作出积极的贡献。

上海市商务委员会副主任 申卫华

2015年5月8日

目 录

中国(上海)自由贸易试验区浅述

上海市国际服务贸易行业协会..... 卢沂生(1)

上海自贸区描绘服务贸易发展新蓝图

..... 徐 斌(18)

中国(上海)自贸区促进金融服务业的发展

上海理工大学..... 罗 芳 宋慧晔(30)

大力发展金融服务外包产业 加快推进上海国际金融中心建设

上海联合金融投资有限公司..... (39)

借力自贸区,为企业提供中行全球金融服务

中国银行上海自贸区分行..... (51)

自贸区纠纷解决机制的探索与创新

上海经贸商事调解中心..... (57)

自贸区时代中国律师的机遇与挑战

上海金茂凯德律师事务所..... 李志强 周 亮(67)

上海对外文化贸易的现状与问题分析

上海大学..... 曾 军 段似膺(75)

浅析“新文化”入驻自贸区的创新思考

上海新文化传媒集团股份有限公司..... (90)

中国生产性服务出口 贸易“质”量水平及提升对策

上海大学..... 杨 玲(98)

论自贸区建立对电子商务的深远影响

瑞金麟网络技术服务股份有限公司..... 刘占凯(111)

后自贸区时代的上海电子商务发展出路

上海双击信息科技有限公司创始人..... 郁万玲(124)

大数据时代与自贸区

国富瑞数据系统有限公司..... 国 阳(134)

中国(上海)自贸区加速国内游戏产业升级

上海游族信息技术有限公司..... (145)

自贸区为邮政带来的发展机遇与展望

上海市邮政公司电子商务局..... 孙一舟(151)

解读盛大“出海”的生意经:扎实三步实现品牌跨越

上海盛大网络发展有限公司..... (162)

由传统生产向服务贸易的新转型

上海界龙实业集团股份有限公司..... (167)

展会互联网+,推动展会向“智能化”、“便利化”、“无纸化”方向发展

上海北轩商务咨询有限公司..... 乐 平(175)

上海境外印刷业务现状分析与对策研究

中国图书进出口上海公司..... 马 毅(181)

机遇创造价值,浅谈自贸区建设之新加坡经验借鉴

上海聚位网络科技有限公司..... 魏秀丽(189)

附录 服务贸易和自由贸易区 20 问..... (209)

后记..... (227)

中国(上海)自由贸易试验区浅述

一、中国实施自由贸易试验区是国家战略

1. 开放倒逼改革历史经验的启示

党的十八届三中全会审议通过的全面深化改革的决定,有 7 个方面 10 多处的具体改革要求与自贸区建设推进工作密切相关,特别是明确提出,建立中国(上海)自由贸易试验区是党中央在新形势下推进改革开放的重大举措,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。这充分体现出自贸区是一项国家战略。

(1) 实施自贸区战略的国内背景。我国经过 30 多年的改革开放,在解决许多问题的同时,也积累和出现了一些新的问题,“改革已进入深水区”。因此,通过开放倒逼改革,成为穿越深水区的优先选择,这方面有我国加入世贸组织倒逼改革的成功经验可供借鉴。

改革开放 30 多年来,我国经济加速发展是以 2001 年加入世界贸易组织(以下简称 WTO)为突破点,分享了我国经济国际化的红利,激活并收获了劳动力和土地等要素资源带来的红利。中国要入世,就要通过双边谈判进一步放开市场准入,同时要修改本国的经济管理法规使之符合 WTO 的要求。根据国务院法制办不完全统计,通过 15 年的努力,中央层面制定或修改了法律、行政法规、部门规章和有关政策措施 1 000 多条,清理地方性法规 200 多万件。这些法律和规章的修改,促进了对外贸易经营权的放开和规范化,经济运行体制的市场化改革和定价机制的市

场化,以及司法审查制度的完善;推动了政府行政管理体制的改革,减少了对市场的干预;补贴措施的约束,加快了国有企业改革的步伐;知识产权的保护提振了外商投资的信心。

在入世谈判中,我国除了签署了关税及贸易总协定(GATT),还签订了服务贸易总协定(GATS)。服务业的开放,是中国入世谈判的焦点之一。我国一方面进行服务贸易的谈判,通过水平承诺和具体承诺在5年过渡期后,开放100多个服务业细分门类;另一方面通过修改外贸法,规定在维护国家安全等6种情况下,可以限制或禁止有关服务贸易。因此可以说,加入WTO是我国自觉主动推动服务贸易发展的起点。通过多年的探索,初步形成了促进服务贸易发展的系列法规和政策体系。通过“与狼共舞”,入世12年后,我国成为世界货物贸易的第一大国和服务贸易的第三大国。

(2) 开展自贸区的试验,也具有深刻的国际背景。在全球金融危机以后,美欧日三大经济体力图通过TPP(跨太平洋伙伴关系协议)、TTIP(跨大西洋贸易和投资协议)和PSA(诸(多)边服务业协议)形成新一代高规格的全球贸易和服务规则,来取代或部分替换WTO。我国在协议谈判初期一直在进行评估,这是因为目前多位国际经济领域的中国专家表示中国对服务贸易许多领域的谈判还非常陌生,国内对服务贸易研究还缺乏实际经验。中国智库“金融四十人论坛”此前发布的报告也认为,“中国对正在如火如荼推进中的TISA等更高标准国际自由贸易协定,还普遍存在着理论研究和评估不足”。在这种情况下,我们通过上海自贸区进行试验,从实践上升为理论,然后再指导实践就成为必然的选择。不然,如果我们被排斥在谈判之外将会损失主动权。

为此,先让自贸区开个门户,所有国家都可以来自由投资和贸易,做一个对接的小窗口,可以适当将其中的某些高商业标准映射到整个中国制造业和服务业。一旦试验成功,就可以进一步扩大推广并全面对接整个中国经济。

加入以推动贸易自由化为宗旨的世贸组织,极大地推动了我国经济

融入世界经济体系,这一历史经验告诉我们,要进一步推动国内的改革,也可以通过进一步推进贸易和投资自由化的路径来实现。自由贸易区是自由贸易的空间载体,因此,开展自贸区的试点,就成为必然的选择。

2. 中国自由贸易试验区为什么选择上海

商务部部长高虎城指出,国务院选择上海试点自贸区,是因为上海具有开放型经济的综合优势,选择上海起点高,抗风险能力强。我们认为综合优势包括以下五个方面。

第一,上海的区位优势明显。上海位于长江的入海口,是长三角经济区的龙头,也是规划中的长江经济带的龙头。上海拥有广阔的经济腹地,通过发挥辐射效应,可以带动更大范围、更广区域的开放开发。虽然自贸区总面积仅为 28.78 平方公里,但其地位相当于龙头上的眼睛,可以起到探路引路的作用。

第二,自由贸易试验区是由现有的 4 个海关特殊监管区(外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区)组成的,具有向自贸区转型的有利条件。上海洋山港已经连续四年成为国际集装箱吞吐量世界第一大港,国家文化出口基地注重于中国文化走向世界。2011 年,国际贸易技术服务中心、有色金属类大宗商品集散平台、融资租赁特别功能区、空运货物服务中心等四大服务平台在上海综合保税区同时启动,为向上海自贸区转型提供了正能量。2012 年,良好的设施和管理已吸引各类投资企业 1.2 万家,其中世界 500 强企业投资了 230 个项目,进出口贸易额为 1 130 亿美元。

第三,上海有较为成熟的监管制度和管理经验。2009 年,上海市人民政府设立了综合保税区管理委员会,管理规范高效,有管理较高程度开放区域的经验,有助于下一步创新监管服务模式,促进各类要素的自由流动。

第四,上海有对外开放的历史积淀。上海在历史上是最早开放的城市之一,百多年来形成了海纳百川、融贯中西的开放型文化。解放前后较长的一段时间,上海是我国工商业的中心,具有全球的影响力。例如,上

海企业出口货物,报价可以比内地其他地区高出5%,这就是上海这个城市的无形资产。

第五,上海对外开放具有人才优势。上海通过对外开放和“四个中心”的建设,积聚了一批国际化的人才。上海的两院院士、入选中央“千人计划”的海外高层次人才群贤荟萃,常住上海的外国专家约8.5万人。上海教育体系发达全面,拥有大量的人才后备军。日前,由上海对外经贸大学、中国(上海)自由贸易试验区管委会、上海教委学生事务中心三方牵头设立的自贸区经贸人才培养基地在自贸区内挂牌,共同培养自贸试验区企业急需人才。

3. 上海自贸试验区的战略目标

按照国务院批准的《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》,上海自贸区有五大目标任务:加快政府职能转变、扩大投资领域的开放、推进贸易发展方式转变、深化金融领域的开放创新、完善法制领域的制度保障。其核心是上海自贸区要实现战略是以“可复制、可推广”为目标推进改革试验,其主要部分就是制度创新,这也是试验区的价值所在。实现这个目标,上海自贸区有五大使命:

(1) 实现行政管理的创新。目前,自贸区制度创新主要包括四个方面:投资管理制度、贸易监管制度、金融制度、综合监管制度。核心是政府职能转变,营造国际化、法治化的营商环境。要点是化繁为简,减少行政成本,实践“小政府、大社会”的全新的执政理念,最终成为服务型的政府。

(2) 进一步扩大开放。实现更高层次的贸易和投资的自由化,这也是自贸区的题中应有之义。上海的目的不仅要推进与自由货物贸易相关的服务贸易的发展,而且要通过服务业进一步开放发展服务贸易。通过国际大宗商品交易平台以及航运金融交易平台,允许境内外企业参与商品期货和航运远期交易。在自贸区内将允许境外期货交易所指定或设立商品期货的交割仓库,逐步实现自由贸易的繁荣。

(3) 投资的自由化。全面实施准入前国民待遇和负面清单管理。非

禁即入,除了负面清单规定不能干的,其他都可以干。这特别针对的是服务业(金融服务、航运服务、商贸服务、专业服务、社会服务、文化服务)的开放,率先在试验区范围内改革投资项目管理、外商投资企业设立及变更管理、工商登记、在船舶运输、资信调查、融资租赁、检测维修、演出经纪、娱乐文化、教育培训、医疗保健等众多现代生产型和生活型服务性行业等领域实现内外资公平的准入标准,让自贸区同时成为国际资本“走进来”、中国资本“走出去”的国际大平台。

负面清单管理模式的要义并不在于“负面”,而在于国家对国民待遇等“正面”义务的承担;其重点也不在于“清单”或列表,而在于将非歧视、市场化、贸易投资自由化等确立为基本原则。同时由于新兴的产业和新的商业模式是层出不穷的,因此负面清单限制是有限的集合域,而在域外则是无限的想象发展空间,这就是负面清单为何成为国际通行的投资自由化模式的重要原因。

(4) 金融的国际化。其终极目的就是推动人民币国际化。必须要过的一关是放开资本项目管制。积极探索投资和贸易相关的资金自由兑换、利率、汇率市场决定的机制,积极探索面向国际的外汇管理改革试点,建立与自贸区相适应的外汇管理体制。允许资金在一定的范围或者限额内相互渗透,在风险可控和效率提升的前提下,最终形成类似伦敦的,全面渗透型和内外一体化的真正的全球金融中心。

(5) 完善法制领域的制度保障。过去我们的改革是“摸石头过河”,大方向明确,没有经验,因此只能摸着石头过河,走一步看一步。这样就会和已有的法律规章相冲突,所以必须在改革成功取得共识之后再修改法规。而开放倒逼改革,则是先行停止旧规章,实行新规章,在法制环境下进行改革,进行压力测试,允许试错。这样在先行取得共识的情况下改革,容易形成合力。这也是习近平总书记提出“重大改革都必须于法有据”的原因。这样,自贸区试点成功之日,就是法规成熟之时,这就会促进我国对外经贸法规更好地与国际接轨,为今后参加更高级别的贸易和投资的自由化谈判打好基础。

上海自贸区承担的五项任务,具体化为 98 项改革开放措施。实施自贸试验区不仅对全国意义重大,而且将为上海带来持续 10 年的发展红利。

二、上海自贸区的改革开放红利

(一) 工商管理方式转变带来的红利

1. 实施负面清单带来的便利化

根据世界银行集团对 183 个经济体的调查,2011 年 6 月,在创办企业所需的注册登记、认证等手续数量方面,我国大陆需 14 道程序,时间为 38 天;而香港只需 3 道程序,时间为 3 天;高收入国家需 6 道程序,时间为 17 天。正是由于手续数量多,也就造成了在我国创办企业程序所需时间成本高。提高效率的主要方式是建立负面清单制度,变审批制为备案管理,大大提高了办事效率,目前注册企业最快只需要 4 天,这可以说是自贸区取得的第一个成果。因为,只要不是负面清单所限制,企业即可投资,这就为新产业的落户和企业及时捕捉新的商机创造了有利条件。

2. 注册资本认缴制助企业盘活资金

作为上海自贸区首个复制、推广到全国的成功经验,注册资本由实缴制改为认缴制。同样是开一家注册资本 10 万元的公司,过去实缴制,银行验资时账户必须实打实地有这个数目,而现在认缴制不需要验资,只需要法人承诺几年到期,可以半年、1 年甚至 10 年。这个改变大大激发了很多在创业初期捉襟见肘的投资者热情。

3. 年检改年报减轻了企业负担

中国企业过去和政府打交道的的时间较多,使某些企业家觉得缺少精力抓市场、抓技术,甚至想把企业搬到国外去。现在上海自贸区除了创办企业简化了管理,而且年检改年报又进一步简化了管理。2014 年,上海自贸区将构建事中、事后监管的基本制度,建立包括安全审查在内的六大机制,提高政府服务管理透明度。政府既要管得少,又要管得好。目前,

《中国(上海)自由贸易试验区企业年度报告公示办法(试行)》、《中国(上海)自由贸易试验区企业经营异常名录管理办法(试行)》正式出炉,标志着上海自贸区在探索政府职能转变,加强企业诚信建设方面又一项细则落地。

(二) 向服务型政府转型带来的红利

1. 为企业发展和创新提供服务

政府转型包括两方面的内容:一是划清政府和市场的边界,做好裁判员;二是做好为企业服务的工作,当好服务员。目前上海自贸区管委会除了在工商行政、海关、检验检疫、司法等方面有一系列的服务措施,不仅为企业带来便利,而且还为企业发展和创新主动提供服务。

有两个例子很说明问题。一是扶持优势企业做大做强,实施亚太运营商计划。日前,上海自贸区首批获得总部授权的20家亚太运营商,与自贸区管委会签署了亚太营运商计划政企合作推进计划书。亚太营运商计划是自贸试验区总部经济的一个组成部分,是集贸易、物流、结算功能为一体的实体运作的亚太区营运中心及营运总部,也是一项长期和动态的企业发展培育计划。它是在现有总部经济的基础上,通过跨国企业以自贸区为枢纽的贸易订单、物流分拨、资金结算在亚太区乃至全球范围内的流动和管理,促进其区域订单中心、供应链管理中心和资金结算中心在亚太区形成,完成统筹国内、国际市场,统筹在岸、离岸业务,统筹贸易、物流和结算环节的运作模式的建立。

亚太营运商计划也是自贸区贸易便利化提升的一个重要载体,其本身就是以开放促改革,形成倒逼机制,在解决企业发展的实际问题过程中,不断提升自贸区的国际化运作水平,将更加突出服务型政府理念,政府的管理能力和服务水平得到了进一步提高。

另一个例子是私募股权基金享受备案制待遇,5天走完全部流程,成为试验区私募股权投资基金“出海”第一单。弘毅投资负责人说:从上海自贸区“出海”速度快、服务好,最快只需要5天时间,就走完过去几个月的审批流程。为此,管委会相关机构与弘毅投资一道,反复研究修改“出

海”架构图,最终形成了私募股权企业“出海”的标准化流程。接着,弘毅投资第二单也已“出海”,仅4天时间就全部完成备案。据悉,区内还将引入托管银行机制,可以掌握股权投资企业境内募资和境外投资情况,在减少事前审批的同时,强化事中、事后监管,把试验区打造成私募股权企业“出海”的大本营。

2. 海关监管创新试点带来的红利

(1) 海关新政助企业降低物流成本。上海自贸区在海关监管上,将试验“境内关外”的政策,实现“一线逐步彻底放开、二线高效管住、区内货物自由流动”的要求。在暂时无法实行广义自由贸易区模式的情况下,海关监管根据现有条件稳步开展创新试点,一是出台新政,助企业降低物流成本。以“先进区、后报关”试点为例,已经共为6家试点企业办理业务53起,总货值1.1亿美元。和过去传统的“先报关、后进区”模式相比,试点车辆过卡口入区更为便捷,平均过卡时间不到1分钟。据企业测算,新模式下,货物入区通关时间可缩短两天至三天,物流成本平均减少10%。

在“先进区、后报关”的试点基础上,首次试验以社会车辆取代海关监管的专门车辆进行自贸试验区内的货物运输。据了解,按照原来的规定,自贸试验区内货物出库后必须装上印有“海关监管”字样的规定车辆,到查验平台由海关加封后,由起运地海关验放。而现在,企业只需办理自贸试验区区间货物调拨管理手续,由普通社会车辆自行加封就能够送海关验放,这样一来,企业不仅省下了等待加封的时间,还节省了租用海关车辆的租金。试验自行运输之后,可以方便企业灵活有序地安排生产进区和有序调配车辆。

从2013年10月29日起,上海海关还在试点企业实施“分送集报、自行运输”模式。企业采取自行运输方式,从上海东南角的洋山保税港区将货物转运至上海东北部的外高桥保税物流园区,由原来的5~6小时缩短到3~4小时,平均每辆车的运输成本较以前节省约200元人民币。

2013年11月下旬,上海海关在浦东国际机场启动航运快件国际中转集拼业务试点,这是继上海洋山港启动国际货物中转集拼业务后,上海