

边疆民族地区民生问题 可持续发展专题研究： 基于云南红河州的实证调查

孙立新 王仕铭 著

中国社会科学出版社

本书受到云南省哲学社会科学学术著作
出版专项经费资助

边疆民族地区民生问题 可持续发展专题研究： 基于云南红河州的实证调查



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

边疆民族地区民生问题可持续发展专题研究：基于云南红河州的实证调查 / 孙立新, 王仕铭著. —北京：中国社会科学出版社, 2017. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9069 - 2

I. ①边… II. ①孙…②王… III. ①边疆地区 - 民族地区 - 居民生活 - 可持续性发展 - 研究 - 红河哈尼族彝族自治州 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 241727 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宫京蕾
责任校对 秦 婵
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2017 年 4 月第 1 版
印 次 2017 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15
插 页 2
字 数 246 千字
定 价 59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

红河学院学术著作出版基金资助出版

资助情况：云南省哲学社会科学学术著作出版专项经费资助

项目成果：红河学院“工商管理”学科培育项目、红河学院“应用经济学”学科建设项目、红河学院博士科研基金项目（14bs03）

前 言

在我国现阶段，随着“以人为本”理念以及“和谐社会”目标的提出，民生问题日益凸显。改善民生，已经成为我们这个时代的一个重要课题。解决民生问题具有重要的政治意义、社会意义、学术意义和现实意义。本书以云南省红河哈尼族彝族自治州为样本，对边疆民族地区的民生可持续发展进行专题研究，共分三个部分共十章。

第一部分为民生问题与可持续发展的研究和相关理论综述，包括两章：第一章介绍研究背景、研究意义、研究内容、研究方法、局限性和技术路线；第二章提炼民生、可持续发展的理论基础及学术界的研究现状。

第二部分为民生问题的可持续发展专题研究。从第三章到第九章共有七个专题，关注的角度为“住”“行”“企业服务”“休闲”等几个专题。第三章红河州“美丽家园”可持续发展专题是从农村村民的“住”的可持续发展问题展开讨论；第四章红河州城市棚户区改造可持续发展专题研究是从城市市民的“住”的可持续发展问题展开讨论；第五章红河州开远市物业管理可持续发展专题研究是从“住”的服务角度进行研究；第六章红河州轨道交通建设可持续发展专题研究是从“行”的视角展开讨论；第七章红河州小贷公司可持续发展专题研究是从企业服务视角展开讨论；第八章红河州体彩可持续发展专题研究和第九章红河州乡村旅游专题研究是从“休闲”视角展开讨论。每章均根据田野考察加以问卷、访谈等方法，查找问题，然后提出相应的改善建议。每章可独立成篇。

第三部分是本书的最后一章，一方面对边疆民族地区的民生问题提出总体对策，另一方面对红河州的具体民生问题提出相应建议。

以往对民生问题的研究多具宏观性、抽象性，对民生问题的解决归
此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

结于政府层面、体制问题，不便于操作；本研究从微观层面出发，对民生问题提出了具有可操作性的改善建议。书中所提建议均被红河州政协全会作为提案形式采用，提交到相关部门予以参考，并对执行情况进行反馈。

王仕铭

2015 年 11 月 25 日

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景与研究意义	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究意义	(4)
第二节 研究内容与研究方法	(8)
一 研究内容	(8)
二 研究方法	(10)
第三节 本书特点、研究局限与技术路线	(11)
一 本书特点	(11)
二 研究局限	(12)
三 技术路线	(13)
本章小结	(14)
第二章 理论基础与研究现状	(15)
第一节 民生与民生问题	(15)
一 民生概念的演进	(15)
二 民生问题溯源	(16)
三 当前我国的民生问题	(16)
四 少数民族地区的民生问题	(21)
第二节 可持续发展的思想渊源	(23)
一 可持续发展概念的形成历程	(23)
二 可持续发展的基础理论	(27)
第三节 研究现状	(31)
一 民生问题的研究现状	(31)
二 可持续发展的研究现状	(35)

本章小结	(42)
第三章 红河州“美丽家园”建设可持续发展专题研究	(44)
第一节 问题的提出	(44)
一 研究背景	(44)
二 研究意义	(44)
三 研究目的	(46)
四 研究内容	(46)
五 研究方法	(46)
第二节 红河州“美丽家园”的实施现状	(48)
一 “美丽家园”建设的基本做法	(48)
二 红河州“美丽家园”建设的成效与主要经验	(50)
三 存在的主要问题	(55)
第三节 国内“美丽家园”的模式和典型案例	(63)
一 安吉模式：“生态+文化”	(63)
二 永嘉模式：“人文+旅游”	(65)
三 高淳模式：“自然生态+吴楚文化+民俗宗教”	(66)
四 江宁模式：“规划也是生产力”	(68)
五 龙溪模式：“公共艺术+创意农业”	(71)
六 萧山模式：“乡村节庆+民宿产业”	(72)
第四节 进一步推进“美丽家园”建设的建议	(73)
一 完善规划，建管并举	(74)
二 多策并举，大力发展核心产业	(77)
三 加强保障，建立多方合作的工作机制	(79)
本章小结	(81)
第四章 红河州城市棚户区改造可持续发展专题研究	(83)
第一节 问题的提出	(83)
一 棚户区改造的意义与调查样本	(83)
二 棚户区改造中的主要困难与问题	(85)
第二节 国内棚户区改造模式的经验与教训	(88)
一 成功的棚户区改造模式	(88)
二 棚户区改造中出现的问题与教训	(91)

第三节 推进棚户区改造的建议	(91)
一 政策层面	(92)
二 策略层面	(92)
本章小结	(95)
第五章 红河州开远市物业管理可持续发展专题研究	(96)
第一节 问题的提出	(96)
一 开远市物业管理现状	(96)
二 开远市物业管理存在的主要问题	(98)
三 开远市在物业管理和服务方面的成效	(103)
第二节 调研问卷分析	(104)
一 样本分析	(104)
二 问卷数据分析	(105)
第三节 加强物业管理的意见和建议	(107)
一 加强制度建设,使物业管理有法可依	(107)
二 规范物业服务组织的经营行为	(108)
三 强化主管部门的监管职能	(108)
本章小结	(109)
第六章 红河州轨道交通建设可持续发展专题研究	(110)
第一节 问题的提出	(110)
一 城市轨道交通建设项目的提出与意义	(110)
二 轨道交通的特点	(112)
三 轨道交通的建设条件	(117)
四 轨道交通建设的时机选择	(119)
第二节 轨道交通建设的必要性与基础	(121)
一 轨道交通建设的必要性	(121)
二 轨道交通建设的基础	(123)
三 国内城市轨道交通建设情况	(128)
第三节 轨道交通建设的效应分析与模式设想	(136)
一 轨道交通建设的效应分析	(136)
二 城市群轨道交通发展模式设想	(138)
三 对城市群轨道交通项目的建议	(140)

本章小结	(141)
第七章 红河州小贷公司可持续发展专题研究	(143)
第一节 问题的提出	(143)
一 小贷公司的发展现状	(143)
二 红河州小贷公司的经营发展状况	(144)
第二节 小贷公司发展的制约因素与存在的问题	(145)
一 小贷公司发展的制约因素	(145)
二 小贷公司存在的问题	(147)
三 小贷公司的 SWOT 分析	(148)
第三节 对策与建议	(150)
一 政策层面的建议	(150)
二 小贷公司层面的建议	(152)
本章小结	(153)
第八章 红河州体彩可持续发展专题研究	(155)
第一节 问题的提出	(155)
一 调研方法	(155)
二 红河州体彩销售总体情况	(156)
第二节 体彩销售中的经验与问题	(159)
一 体彩销售中的典型经验	(159)
二 发现的问题	(161)
第三节 结论与建议	(165)
一 主要结论	(165)
二 进一步改善体彩发展的建议	(166)
本章小结	(170)
第九章 红河州乡村旅游可持续发展专题研究	(172)
第一节 问题的提出	(172)
一 红河州各市县乡村旅游业的现状	(172)
二 红河州乡村旅游资源开发的成效和问题	(178)
三 发展乡村旅游业的意义	(179)
第二节 加快发展红河州乡村旅游业的建议	(180)
一 加强政府支持	(180)

第一章

导 论

第一节 研究背景与研究意义

一 研究背景

现阶段，中国正处于发展的黄金期、社会转型期和矛盾凸显期同时并存的时代。这种观点已经成为学术界（舒永久、王玲玲，2013）和实务界包括党和政府^①的共识。

（一）发展的重大战略机遇期

据中国国家统计局公布数据显示，2014 年中国国内生产总值（GDP）首次突破 60 万亿元人民币大关，达 63.6 万亿元人民币，同比增长 7.4%，如图 1-1、表 1-1 所示；另据国际货币基金组织 2015 年 4 月 14 日公布的 2014 年世界各国 GDP 排名，2014 年全球 GDP 总量 77.3 万亿美元，中国 GDP 为 10.380 万亿美元，位居第二，如表 1-2 所示，占世界总量比重为 13.4%，跻身于世界大国的行列，为“中国梦”的实现奠定了坚实的基础。

同时，根据联合国统计，中国已完成或基本完成大部分联合国千年发展目标，在减少贫困和婴儿死亡率，提高医疗卫生、教育、妇幼保健、就业水平等方面表现突出。

^① 请参见 2015 年 10 月 29 日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的会议公报。

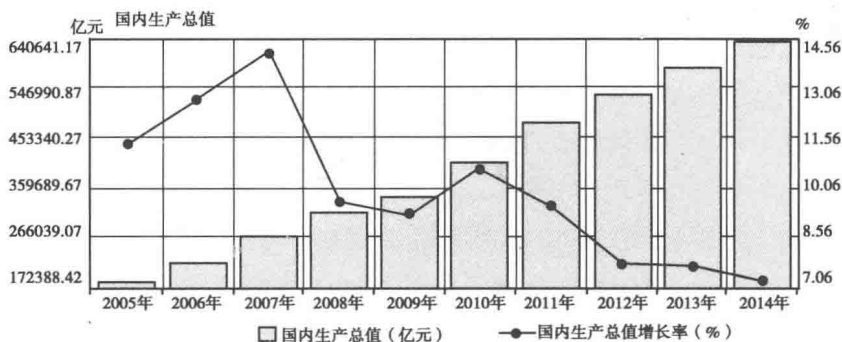


图 1-1 近十年国内生产总值 (2005—2014)

数据来源：国家统计局

表 1-1 近十年国内生产总值 (2005—2014)

指标	2014	2013	2012	2011	2010
国内生产总值 (亿元)	636138.7	588019	534123	484124	408903
国内生产总值增长率 (%)	7.27	7.69	7.75	9.49	10.63
人均国内生产总值 (元/人)	46628.51	43320.1	39544.3	36017.6	30567.5
人均国内生产总值增长率 (%)	6.73	7.15	7.22	8.96	10.1
指标	2009	2008	2007	2006	2005
国内生产总值 (亿元)	345629	316752	268019	217657	185896
国内生产总值增长率 (%)	9.24	9.62	14.2	12.69	11.35
人均国内生产总值 (元/人)	25962.6	23912	20337.1	16602.1	14258.9
人均国内生产总值增长率 (%)	8.69	9.06	13.6	12.06	10.7

数据来源：国家统计局

表 1-2 2014 年国际货币基金组织成员 GDP 排行榜 (前五国)

总量排名	国家/地区	GDP (亿美元)	增速排名	实际增速 (%)	人均排名	人均 GDP (美元)	PPP 排名	GDP (PPP, 亿国际元)	人均 PPP 排名	人均 GDP (PPP, 国际元)
1	美国	174189.25	115	2.4	10	54597	2	174189.25	11	54597
2	中国	103803.80	12	7.4	80	7589	1	176173.21	90	12880
3	日本	46163.35	172	-0.1	27	36332	4	47507.71	29	37390
4	德国	38595.47	140	1.6	18	47590	5	37215.51	19	45888
5	英国	29451.46	111	2.6	19	45653	10	25488.89	28	39511

数据来源：国际货币基金组织

(二) 社会转型期

“转型”本来是一个生物学范畴的概念，后来逐渐地被移用到社会发展

过程中,借喻社会的变迁、转型。中国的“社会转型”概念于“十一五”时期在浙江经济社会发展的基本思路中首次提出。社会转型就是社会经济结构、文化形态、价值观念等发生深刻变化。关于“社会转型”的内涵,学术界主要有三方面的理解。一是体制转型,即从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。二是社会结构变动,即结构转换、机制转轨、利益调整和观念转变。三是社会形态变迁,即从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的社会变迁和发展。

在社会转型时期,往往蕴含着社会生活中经济、政治及人民的行为方式、生活方式、价值体系等方面的重大转变,转型时期具有如下一些基本特征:一是转型时期以新体制的形成成为基本目标,不一定兼顾暂时的经济增长绩效;二是转型过程的经济、社会和政治的转轨是平行推进的;三是经济转轨初期稳定化、私有化和自由化政策并举;四是转型时期伴随着短期的经济社会混乱,甚至是退步。

(三) 矛盾凸显期

我国正处于发展关键期、改革攻坚期,同时处于社会矛盾凸显期。首先,多种所有制形式、多种分配方式、多种经济成分并存形成了代表不同利益的多元利益群体。其次,利益矛盾主体的复杂性。在现代社会快节奏的背景下,不同利益主体在不同利益领域之间的关系往往是相互交织在一起的,并且相互渗透。这些利益矛盾冲突又通过不同形式反映在不同领域,如经济领域、政治领域、文化领域等。这些复杂因素集结在一起,使当前我国社会利益矛盾主体呈现出较为复杂的态势。再者,具有对抗性特征的群体性事件层出不穷。这些群体性事件既有劳资双方的,如2014年的IBM罢工、康百联盟全国罢工、常德沃尔玛罢工、东莞裕园鞋厂罢工等;也有民众与公务人员之间的,如2014年11月18日海口三江镇发生的群体性事件,因担心对将建的3家职业病防治医院造成环境污染,一批村民聚集在海口三江镇海南康乐花园项目工地,与工人、公务人员发生冲突,造成8人受伤,10余辆行政车和执法车被砸被掀。

众多的包括群体性事件在内的社会矛盾几乎都是民生问题所引发的:劳资矛盾的主要起因是劳动者对于不够合理的劳动收入、不达标的劳动条件以及平等对待(如同工同酬)的利益诉求;贫富矛盾的主要起因是为数较多的中低收入者、低收入者以及贫困群体成员对于基本社会保障以及

收入公正分配的利益诉求；干群矛盾的主要起因是民众对于基本公共服务的利益诉求；流动人口所引发的社会矛盾的主要起因是流动人口对享有基本市民生活待遇的利益诉求；征地拆迁所引发的社会矛盾的主要起因是被征地拆迁者对于合理补偿的利益诉求（吴忠民，2013）。

与此相关联，一些人出现了一种矛盾心态，一方面对国家快速发展和生活不断改善感到振奋、满意；另一方面对社会上的许多现象和问题感到困惑、纠结。众多个体的矛盾心态汇聚在一起，构成了整个社会的矛盾心态。矛盾心态既体现在对中国现实状况的评价及未来趋势的判断上，也体现在对自身利益得失的感受及行为进退的选择上。

如何面对民生问题？党和国家领导人对此有充分的认识。习近平指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”中共中央政治局2015年10月12日召开会议，会议认为，当前，和平与发展的时代主题没有变，中国经济发展进入新常态，中国发展既面临大有作为的重大战略机遇期，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在改革开放以来打下的坚实基础上，坚定信心，锐意进取，奋发有为，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。会议同时指出，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，创新和完善宏观调控方式，保持经济中高速增长，迈向中高端水平，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

二 研究意义

在我国现阶段，随着“以人为本”理念以及“和谐社会”目标的

提出,民生问题日益凸显。改善民生,已经成为我们这个时代的一个重要课题。解决民生问题具有重要的政治意义、社会意义、现实意义和学术意义。

(一) 政治意义

1. 民生问题,同时也是一个政治问题

民生问题解决的好坏,直接体现我们党的执政能力、执政水平是否到位和执政地位是否稳固的问题。在中国目前的体制政策环境下,民生首先表现为一个政治层面的问题。

2. 与民生问题直接关联的,都与政府的公共服务有关

一个政府行为规范,公共服务意识、公共服务提供能力强,围绕民生问题反映的社会问题也许不是很突出。因为政府的行为和能力容易受到民众的认可。

3. 民生问题与一个国家和政府在一定时期的制度安排有关

民生方面的制度安排得合理不合理、得当不得当,不能归结为一个简单的社会、经济问题,而应该是一个政治问题。因为这种制度安排的后面,直接反映着政府的价值追求和治国理念,也反映着一定时期政府的政策导向,这些都是其政治意志的直接体现。

(二) 社会意义

民生问题又是一个社会问题,关系到社会各个阶层如何和谐相处的问题。

1. 改善民生是构建社会主义和谐社会的重要基石

民生问题关系到社会治乱与政权兴亡,“国以民为本,民以食为天”是我国古代朴素的民本思想,也是对民生问题重要性的认识。社会和谐是我们党不懈奋斗的目标,也是我国各族人民的共同社会理想。构建社会主义和谐社会的核心是解决利益平衡和利益兼顾问题,维护社会公平正义。而改善民生问题,特别是解决困难群众的民生问题,是推进社会公平正义,进而实现和谐社会的基本条件。纵观中外发展史,民不聊生必将产生动乱;重视民生则促进社会发展,保持社会和谐。因此,只有在加快经济发展的同时,切实关注全体人民的民生问题,采取更加积极有效的措施,改善困难群众的生活状况,才能使全体人民共享改革开放发展成果,进而实现社会的稳定和谐。

2. 改善民生是社会文明进步的现实需要

随着改革开放的不断深入，特别是由于经济转轨、社会转型，导致各个不同阶层的利益格局发生了新的变化，我国的民生问题面临诸多新课题、新矛盾。由于历史、自然等原因，一些带有基本生存性质的民生问题并未完全解决，由于经济增长目标导向的单一性而产生的就业难问题，由于分配制度不完善而出现的地区间、城乡间、不同阶层间的收入差距日益扩大问题，由于社会事业发展滞后、社会公共产品供给短缺导致的看病难、上学难和住房难问题，由于粗放型经济增长方式转变不到位而产生的生产安全 and 环境污染的事故频发问题等，这些问题迫切需要我们尽快加以解决，否则不仅影响经济社会的发展，还将危及社会的稳定，影响社会文明的进程。因此，我们必须采取措施，把保障民生、改善民生摆在更加突出的位置。

3. 我国的民生问题与社会变迁有着必然的联系

在社会转型过程中，新旧社会结构因素长期并存，引起社会结构的震荡及不稳定，民生问题也就因此产生。这类问题是社会发展中不可逾越的阶段性现象，往往与本国的政治、经济问题扭结在一起。第一，改革开放以来，我国从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的过程中，政府的第一要务是发展经济，解决广大人民群众的温饱问题，这使得公共资源大多优先用于经济和产业领域，社会与公共事业方面（救灾、扶贫、公共卫生、环境保护、食品安全等）的比重相对较少，导致民生改善滞后。第二，体制改革过程中，国有经济改革和经济部门的所有制结构多元化，加上 20 世纪 90 年代产业结构的高速转换，社会资源被不同阶层和利益集团解构与分割。整个社会追求效率优先，而公平在一定程度上被忽视，由此造成了比较严重的收入差距扩大和分配不公平问题。

4. 民生问题与一定时期社会的公平、正义有密切的关系

如果一个社会公平正义度比较高，即使这个社会的经济能力有限，社会利益分配得比较合理，老百姓的怨声还不至于很高；如果说这个社会不能体现公平、正义，社会利益分配又明显不公，即使经济发展水平比较高了，民众的呼声仍然会很高，甚至成为社会关注的焦点。