



星光丛书

军机处

袁旭兴 著



贵州出版集团
贵州教育出版社

军机处

袁灿兴 著

贵州出版集团
贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

军机处 / 袁灿兴著. — 贵阳 : 贵州教育出版社,
2016.6(2016.9重印)
(星光丛书)
ISBN 978-7-5456-0965-3

I. ①军… II. ①袁… III. ①军机处—中国—清代—
通俗读物 IV. ①K249.09

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 121435 号

军机处

袁灿兴 著

责任编辑 廖 波
出版发行 贵州出版集团
贵州教育出版社
地 址 贵阳市观山湖区中天会展城会展东路 SOHO 公寓 A 座
(邮编 550081)
印 刷 贵阳海印印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/32
印 张 7.125 印张
字 数 132 千字
版次印次 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 9 月第 2 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5456-0965-3
定 价 16.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

厂址:贵阳市云岩区金丰路 7 号 电话:0851-86742302 邮编:550002

目 录

第一章 雍乾盛世

- | | |
|-----------|------|
| 雍正创设军机处 | /001 |
| 军机处奠基者张廷玉 | /009 |
| 赵翼的军机章京岁月 | /017 |
| 军机处泄密案 | /029 |
| 和珅在军机处 | /035 |

第二章 嘉道萧条

- | | |
|-----------|------|
| 和珅跌倒 | /046 |
| 嘉庆朝军机处改革 | /056 |
| 嘉庆十年军机处内讧 | /064 |
| 功过难辨曹振鏞 | /071 |
| 穆彰阿崛起 | /084 |
| 户部银库亏空案 | /093 |

第三章 咸同巨变

军机处大洗牌	/103
辛酉政变中的军机章京	/112
同治元年军机处人事	/128
同治四年叔嫂决裂	/135
李鸿藻守孝风波	/144
同治帝与军机处分裂	/151

第四章 帝后共治

光绪初期军机处格局	/167
甲申易枢	/173
沉闷的十年	/182
庆亲王主政	/189
丁未政潮	/199
军机处消亡	/212

第一章 雍乾盛世

雍正创设军机处

紫禁城的乾清宫广场西侧，靠近隆宗门，有一排简陋的平房。与金碧辉煌的宫殿相比，它颇显寒酸，游客们也大多会忽略它。然而，别看它不起眼，它却是大清帝国一百八十余年的决策中枢。它就是军机处。

军机处为清朝独有，首创者乃雍正帝。雍正为何要设立这么一个“中央军事领导小组”？其根本原因是想有效发挥君主集权的优势，而导火索则是一场发生在帝国西北边陲的战争。

事情起于雍正二年（公元1724年），青海和硕特蒙古首领罗卜藏丹津叛乱，被年羹尧、岳钟琪荡平，罗卜藏丹津逃亡准噶尔。准噶尔是清廷的老对手了，康熙皇帝都披挂上阵，三次亲征准噶尔。雍正四年（公元1726年），内政整肃完毕，雍正帝准备对准噶尔用兵。

雍正七年（公元1729年），战争爆发。军情如火，需立即处理，且必须保守秘密。但当时的政治机构却不尽如人意。清承明制，以内阁为国家行政中心。内阁设于紫禁城太

和门外的文渊阁附近，而雍正帝在养心殿处理政务、就寝，两者相距一千余米。宫禁重重，手续繁多的处理流程，极易延误时机；而军报到京，先经内阁，也容易泄露机密。于是雍正以需要一个密近的处理机关为借口，在隆宗门一带的墙根搭建了一排平房，始称军需房，后改称军机房，又改称军机处，遴选心腹允祥、张廷玉、蒋廷锡三人秘密办理军务。

打开故宫地图就能发现，隆宗门位于乾清门广场以西，正北面就是雍正帝的寝宫——养心殿，两者相距不足五十米。一公里到五十米，从内阁到军机处，距离的缩短意味着政务处理的快捷，也意味着权力向皇帝集中。

军机处的房子，和宫墙之间有两米空隙。据说这里曾有一条通往养心殿的专用通道。这条路穿过宫墙，经过御膳房，直达养心殿。如今在御膳房的宫墙，依然留有通道的痕迹。心急的雍正帝将军务处理中心迁到自己附近还不够，还要凿出一条便捷往来的孔道。雍正的亟亟求治之心，乾纲独断之望，显露无遗。

西北战事结束后，雍正并未撤销军机处，反而在第二年增设办理文书事务的“小军机”——军机章京；雍正九年（公元1731年），又铸军机处印信，储于大内。一个临时机构，为何能存在如此之久，影响如此之大？这是因为皇帝借着军机处，掌握了“乾纲独断”的技术，破解了集权统治的难题。

创设军机处，既是对准噶尔用兵的需要，也是集中权力的需要。军机处创设之后，早先的议政王大臣会议已徒具虚名，议政王大臣成了虚衔，无应办之事，有名而无实，在乾隆年间最终被裁撤。南书房虽仍为翰林入值之所，但已不参与政务，主要负责文词书画。但入南书房行走却一直是清代士人心中的最大荣耀，皇帝也常让亲信大臣入南书房作为奖励。

养心殿的西暖阁，是雍正帝处理政务，批阅奏章的地方。墙壁上悬挂着一副雍正手书的对联，十分醒目：“惟以一人治天下，岂为天下奉一人”。皇帝不加掩饰地表达了他对集权的渴望。那么，他又是如何做到的呢？

秘密在于军机处的三个字：“勤”“速”“密”。雍正追求高效，军机处甫一成立，雍正帝就规定，不管有多少公文，必须在当天完成。即便一天的奏折多达几百件，也必须连夜处理完毕。皇帝如此严格要求，军机大臣的工作就很辛苦了。王文韶是清末的一位军机大臣。在他的日记中，留下了军机大臣辛苦工作的场景。每日寅时初（凌晨3点）天还没亮，王文韶就要入值军机了。光绪七年（公元1879年）的元旦，他凌晨2点就到了值庐（军机处所在地），直到早晨七八点才能稍微缓一口气，休息一下。夜里办公腹中饥饿，军机大臣们会在离家前先吃好夜宵。皇帝也会考虑得很周到，军机处办公室的门廊下，总会摆放着一盘盘烧饼油条，供大臣们充饥。

凌晨3点，紫禁城内一片漆黑，唯有军机处值庐灯火通明。不过，最辛苦的人不是军机大臣，而是负责撰拟谕旨和管理档案的军机章京。军机处成立后，权责日重。举凡政治、军事、经济、外交事务，莫不经过军机处，单凭几个军机大臣已经处理不过来了。于是军机处成立的第二年，就增设军机章京。起初军机章京无定额，从内阁中书、笔贴式等官员中选调。嘉庆四年（公元1799年）起，定军机章京满汉各十六人，分为满汉各两班。每班的领头称为“达拉密”，由他领着章京们在军机处值班。通常情况下，满汉章京轮流值日，每班值两日。即便是大年初一，军机处也要当差入值。

军机处最强调效率与速度。军机大臣的工作流程，生动地描绘了这里的“速度与激情”：军机大臣入值后，约五六点钟，天刚蒙蒙亮，就要去养心殿面见皇帝，聆听皇帝对政务的处理意见，这叫“承旨”。皇帝在征询军机大臣对政务的意见后下达指示，军机大臣就会急匆匆赶回五十米以外的军机处，将皇帝的意思“述旨”给军机章京，章京们走笔如飞，执笔“拟旨”。军机大臣拿着拟好的谕旨，再赶回养心殿报皇帝批准。一来一去，不过一个时辰，许多政务就处理完了。

军机大臣是跪着“承旨”的。久跪辛苦，大臣们总结了一些小窍门。比如说他们会在膝盖处用圆夹布中置棉絮为衬里，这样跪着就不疼了。为了免除终日长跪，军机大臣们

还练就了简明扼要的本事：无论事情多复杂，一定三句话内讲完，免得皇帝再问。皇帝批文封好后，就会加盖军机处大印，并写明驿递日行里数，交给兵部发驿马传递，或每日行四五百里，或六百里加急，飞奔的骏马带着皇帝的批文，在帝国的驿道上川流不息。凭着这套交通系统，中央集权的触角伸向帝国各方。

“密”，是军机处的最大特点。军机处成立后，雍正三令五申地告诫属下“臣不密则失身”的道理，并规定军机处外面由护军把守，上至王公大臣、下至太监宫女，都严禁私入。甚至服务人员，也规定必须是十五岁以下不识字的小太监，称为“小么童”。15岁之后，就立刻换新人。而占军机处文书大头的“廷寄”，与文武大臣向皇帝呈递的“奏折”，更是改变了古代中国长期以来的公文惯例。

今天，“上朝批折子”是人们对皇帝工作的主要印象。孰知，清代之前的皇帝，是“不批折子”的。奏章摆在皇帝案头，需经过复杂的流程。以明朝为例，当时地方各省及中央各部的上行公文，若有关公事的，叫“题本”；有关私事的，叫“奏本”。这些“本”首先要汇总到相当于国务院办公厅的通政使司，然后交给内阁。内阁先“票拟”附上处理意见，与奏本一同送达皇帝审批。皇帝用朱笔写下意见后再发给内阁执行，这叫“批红”。

明朝中叶后，皇帝对政务懈怠，往往将“批红”权力

交予司礼监，让首席秉笔太监按照皇帝的意思作“朱批”。明朝这套政务处理流程，虽然开了太监参与朝政的后门，也对皇权形成了制约。因为内阁首先阅览奏章，在皇帝过日之前，就拟定了意见。即便皇帝驳回了内阁的“票拟”，也会想法子补救。慢慢地，内阁首辅变成事实上的宰相。如果他与首席秉笔太监关系密切，且皇帝年纪幼小，那么决策权就掌握在内阁首辅手中。例如万历年间的张居正，属下官员上“奏本”，内阁依张居正的意思“票拟”，政治盟友冯保控制的司礼监再“批红”，“万历新政”就这样雷厉风行地推行了。

为了避免自己被内阁蒙蔽，康熙中期发明了奏折制度——皇帝亲信秘密地直接呈递报告，皇帝通过秘密报告，掌控全局。奏折绕过了内阁，这保证臣下不受干扰地贯彻自己的意志，实现权力集于君主一身。

雍正完善了奏折制度。他不仅将有权写折之人扩展至大学士、各省督抚、藩、臬、提、镇，也在保密措施上下足了功夫。首先，密折均直达御前，中间不经过任何人转手；而且密折只能由皇帝一个人批阅，即便是军机大臣也不能过目。

在《朱批谕旨》前言中，雍正自得地说：“此等奏折，一字一句皆出朕之心思，无一件假手于人，亦无一人赞襄于侧。”大臣与皇帝之间的密折与朱批，由特制匣子传递。大臣与皇帝一人一把钥匙，除此之外，没有人能够打开匣子。

即便如此，雍正还要谆谆叮嘱臣下不要泄露密折内容。鄂尔泰是雍正最信任的宠臣之一，雍正在给鄂尔泰的侄子鄂昌奏折的朱批中告诫他，“不可令一人知之，即汝叔鄂尔泰亦不必令知。”就是朱批过的奏折，雍正依然不放松，还下旨要求具奏人在一定时间内交回宫中保存，本人也不得抄录留底，否则严惩不贷。

那么，朱批后的奏折是如何到达具奏人手中的呢？靠军机处。军机处收到朱批奏折后，先由军机章京将奏折连同朱批誊写一遍，加以保存；原件则密封装好，直接传给上折大臣。有些折子，皇帝当天没有考虑周全，就“留中”不发；另一些极为机密的，只录“另有旨”，连副本也不保存。

雍正靠密折了解下情，推行新政，震慑臣下，清明政治。举凡气候、粮价、养廉、水利等，密折是无所不包。除了这些，精力充沛的雍正还喜欢插手鸡毛蒜皮的小事，而大臣也望风希旨，投其所好：雍正六年（公元1728年）六月，河南府孟津县居民翟世有，捡到陕西棉花商人秦泰170两银子，没有私自独吞。时任河南山东总督的田文镜在奏折中向雍正陈说此事，皇帝批示：“这是田文镜你教化有方，真是国家的祥瑞，朕很高兴。”由于地方大员多有密折具奏之权，雍正乐得他们互相牵制，相互监督。王绍绪由鄂尔泰举荐出任广州提督，雍正担心他过于“善柔，行小惠沽名钓誉”，于是让广州将军石礼哈监察王的表现。在接到石礼哈

“王绍绪念念不忘圣恩，勤于办事”的回奏后，雍正依然疑虑重重，又询问了两广总督、署理广州巡抚的意见。得到广州巡抚傅泰的肯定意见后，方才罢了。

任命一位广州提督，就要耗费皇帝如此的心神。在天威罩顶的震慑下，雍正力推的新政，如摊丁入亩、改土归流等，也轰轰烈烈地推行下去了。自雍正朝始，密折政治成为清朝政治的主流。军机处扮演的枢纽作用，对于大清帝国走向盛世，功莫大焉。

雍正借着军机处“以一人治天下”，同时也将重担放在肩头。清朝皇帝普遍勤政，而雍正是其中最突出的。雍正四年（公元1726年）五月，皇帝在上谕中感慨地说道，皇考每日上朝，已经是勤政的楷模了；而朕，每天从清晨工作到深夜，又有过之。白天，雍正帝接见大小官员，披览奏章；晚上在青灯下，还要阅读各地的密折，多至二三十件。

据统计，雍正当政十三年，至少批阅过奏折两万两千余件，题本十九万余件，写下了千余万字的批语。与他的父亲和儿子不同，雍正从未南巡锦绣江南，围猎木兰围场。除了生日放假一天外，他就是一架“工作机器”。君主集权的背面就是放弃休息、勤于政事。雍正十三年（公元1735年）八月二十三日，皇帝暴死于圆明园，将大位传给宝亲王弘历，新帝年号乾隆。在乾隆皇帝时，军机处彻底成了皇帝的左右手，军机大臣彻底成了皇帝的高级秘书。

军机处奠基者张廷玉

张廷玉是清代唯一进入太庙的汉人，也是配享太庙中唯一没有爵位的大臣。

清代二十六位配享太庙的王公大臣中，满人二十三名，蒙古亲王两名，只有张廷玉一人是汉人。配享太庙者都有着较高的封爵，如亲王、郡王、伯爵等，为何张廷玉又是唯一没有爵位的大臣？

为了配合准噶尔部用兵，军需房被改为军机处，并在隆宗门内办公。军机处创设后，首任三名军机大臣之中，允祥不久便去世，蒋廷锡资望不及张廷玉，遂由张廷玉担任了军机处首席大臣。张廷玉在任时，奠定了军机处的基础，使得军机处成为维系清廷统治的重要支柱，如后人所言，“军机处初设，职制皆廷玉所定”。

军机处在提高文官系统办事效率的同时，保证了皇帝的权力集中，为清朝统治的巩固与延续立下了大功，是故雍正夸赞他道：“汝之功勋在疆场汗马之上。”

张廷玉患病在家时，雍正对侍卫道：“朕连日来臂痛，你们知道为什么吗？”

侍卫惊问为何。雍正叹道：“大学士张廷玉正在患病，朕这不是臂痛吗？”在雍正看来，张廷玉已成为自己的臂膀。

对张廷玉的厚爱，表现在方方面面。张廷玉回安徽桐城老家祭祖时，雍正特意赐了个如意给他，祝他“往来事事如意”。在张廷玉的谢恩奏上，雍正又批了番肉麻的话语：“朕即位以来，朝内的大臣，一日不曾相离者，惟卿一人。虽是君臣，情同契友。”

在会试考试中，张廷玉长子张若霁表现优异，雍正看了大喜，想将他取为探花。张廷玉再三推辞，认为天下寒门子弟，苦读多年，无不希望在科举中问鼎，官宦子弟，不应挤占寒门子弟，雍正遂将张若霁改为二甲第一名。

张廷玉堪为雍正最亲信的臣子，雍正甚至将秘密所立储君人选也告诉了他。

汲取了康熙年间诸皇子恶斗的教训，雍正登基之后，决定不设皇储，改行秘密立储制度。至于雍正所立皇储为何人，外界虽有流言，但终无确证。雍正八年（公元1730年），雍正患了重病，自以为将不久于人世，紧急召张廷玉入宫，将写有接班人名字的密旨出示给他看。

未来接班人是谁？生性谨慎、口风紧密的张廷玉自然不敢对外公开，但有意无意之间，他还是露出了蛛丝马迹。张廷玉曾进宫给皇子们教书，与皇四子弘历关系尤其密切。弘历曾请张廷玉为自己的文集作序，张廷玉欣然命笔，吹捧弘历：“以天授之才，博古通今之学。”平日里弘历也与张廷玉诗词来往，彼此唱和。张廷玉对弘历的态度，间接表明了

雍正的选择。

张廷玉鞍前马后，为皇权效忠卖力，雍正也不会亏待他，特意赏给张廷玉配享太庙的无上殊荣。太庙是供奉皇室神位的地方，立下大功的功臣，经过皇帝批准，也可以供奉在太庙，这是无上的尊荣，这是中国历代帝王给予立下巨功的臣子的最大奖励。

雍正十三年（公元1735年）八月，雍正生病去世。雍正的去世毫无征兆，他虽在身前确立了秘密建储制度，但除了亲信张廷玉，无人知晓谁是接班人。众亲王及大臣正不知所措时，张廷玉告诉王公大臣：“传位密旨我曾看过，此旨收藏在宫中，应请出以正大统。”

得悉雍正已经确立了接班人，众人松了一口气，就让太监总管立刻去找密旨。一大堆文件当中，太监总管怎么也找不出密旨。张廷玉记忆力过人，当年雍正给他看密旨时，他记住了密旨的样子，就提醒太监总管：“密封之件为数不多，用黄纸固封，背后写有封字者即是。”

不一会太监总管果然将密旨找了出来，王公大臣们方才松了一口气。密旨找出来了后，张廷玉自告奋勇，拆了密旨，在灯下宣读，以弘历为接班人。在群臣拥戴之下，25岁的弘历接位，是为乾隆。当夜乾隆即任命张廷玉等四人为辅政大臣。

对于张廷玉的拥戴之功，乾隆自然是记在心里。次日，

乾隆将张廷玉配享太庙的资格，写入到遗诏之中颁发。

遗诏是对先皇一生功绩的总结，也是向天下人宣告新皇统治的合法性。遗诏并不一定就是皇帝本人所拟，大多数是皇帝死前命亲信大臣拟定，再由自己审核定稿。雍正突然暴死，来不及留下遗诏，乾隆就以雍正的名义拟写、颁布了遗诏。

乾隆下令张廷玉配享太庙的资格写入遗诏，此举既是对张廷玉的笼络，也是他的承诺，即先皇给你们的一切，朕会全数给你们。对乾隆打出的保证书，张廷玉自然心里无比欢喜，可场面上得做足，几次三番推辞，不肯接受。为了劝说他接受，表示诚意，乾隆查验古典，翻出了明代朱元璋令李善长等七人配享太庙的先例。既然新皇帝如此厚爱，推让几次后，张廷玉欣然接受了这份尊荣。

一荣俱荣，张廷玉的儿子也受到乾隆重用。儿子张若霁入值南书房，并承袭张廷玉三等伯的爵位。乾隆还给了张廷玉一份特别待遇，命内务总管在紫禁城内专门为张廷玉建了个房子，供他在军机处值班时休息。

乾隆执政初期，一改雍正朝为政刚猛的风格，而以宽缓为主，对老臣们也是分外信任。登基之初，羽翼未丰，新皇自然要笼络人心，重用老臣。拥立有功，熟悉政务的张廷玉，在乾隆朝初期宽松的政治环境中，众望所归，形成了以他为中心的汉人官僚集团。

客观讲，张廷玉很知道收敛，知道为臣之道。他位极