

中央民族大学国家“985工程”
中国民族理论与政策研究中心成果

中国民族理论研究

2014



ZHONGGUO MINZU
LILUN YANJIU

金炳镐

JIN BINGHAO

主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

中央民族大学国家“985工程”
中国民族理论与政策研究中心成果

中国民族理论研究

2014

ZHONGGUO MINZU
LILUN YANJIU

金炳镐

JIN BINGHAO

主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民族理论研究. 2014/金炳镐主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-5660-1174-9

I. ①中… II. ①金… III. ①民族学—中国—文集②民族工作—中国—文集 IV. ①C955. 2-53②D633-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 045334 号

中国民族理论研究 (2014)

主 编 金炳镐

责任编辑 张林刚

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 880×1230 (毫米) 1/32 印张: 13.5

字 数 320 千字

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5660-1174-9

定 价 48.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

中国人类学民族学研究会民族关系专业委员会 第三届全国民族关系学术研讨会 主题：民族问题治理现代化与民族关系和谐发展

民族理论热点研究

坚持和发展中国特色社会主义民族理论，坚定中国特色

解决民族问题的“三个自信” 金炳镐 (2)

民族区域自治与中国解决民族问题的“三个自信”

——纪念《民族区域自治法》

颁布 30 周年 蔡宇安 金炳镐 (15)

论习近平“守望相助”的思想意蕴 刘吉昌 李昭勇 (31)

民族发展视域下民族认同与国家认同的

整合 林 艳 杨 旭 (40)

社会认同的关键是处理好民族利益与国家利益的关系

——对一种社会认同理论的研究 马 进 (51)

民族关系理论与实践研究

民族关系和谐发展的现实路径 王瑜卿 (66)

社会主义民族关系理论发展三题 倪 萍 (75)

和谐民族关系构建与中华民族文化发展论析 王文彦 (81)

内蒙古民族关系和谐发展探因	王有星 (93)
---------------------	----------

民族问题治理研究

传统和合思想与族际政治治理	雷信来 刘 荣 (100)
经济—社会转型与民族事务治理: 基于国家治理能力的理论视角	朱 军 (109)
民族协作与国家义务 ——当前中国民族问题法律治理三题三议	宋海彬 (129)
现代国家认同的法律建构及其途径	都永浩 左岫仙 (143)

第九届全国民族理论研究生研讨会

主题: 民族区域自治: 基本法—基本政治制度—基本政策

民族区域自治法制研究

坚持和完善民族区域自治法制, 实现中华民族伟大

复兴的中国梦	尚大超 (158)
我国民族区域自治制度的发展与完善	杨玉梅 (166)
西藏民族区域自治实施的若干问题探析	次旺卓玛 (175)
浅析民族区域自治法在新疆的实施	尼加提·艾麦尔 (184)
《凉山彝族自治州自治条例(修订)》 的文本分析	滕传婉 (196)
《中华人民共和国民族区域自治法》实施 30 年的实践与思考 ——以长白朝鲜族自治县为例	王 磊 (211)
民族区域自治法的法制化过程及经验 ——以甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族 自治县为例	高 霞 (219)

民族自治县法制建设成就与实践经验

- 以甘肃阿克塞哈萨克族自治县为例 李迎财 (228)

民族区域自治制度、政策研究

从正义角度看民族区域自治的制度合理性及

- 政策调整 李京桦 (238)

- 浅谈我国民族区域自治的“制度自信” 肖 诚 (253)

新时期坚持和完善民族区域自治制度的

- 理论思考 刘婷婷 (263)

- 试论民族区域自治制度与构建和谐社会 方 娟 (271)

- 浅析民族区域自治政策 波斯坦·阿合买提 (279)

民族自治地方发挥后发优势之我见

- 为纪念《民族区域自治法》颁布实施三十周年

- 之思考 汪 月 (287)

- 对坚持和完善西藏民族区域自治的思考 秦 云 (296)

试分析民族区域自治的发展及其在我国新疆地区

- 的实践 李亚龙 (304)

内蒙古的发展是民族区域自治制度的

- 成功实践 杨 璐 (311)

民族区域自治制度与内蒙古经济

- 社会发展 叶日桂 丁龙召 (320)

城镇化进程中民族区域自治政策对民族地区的影响

- 以阿克塞哈萨克族自治县为例 吴利霞 (328)

民族地区实地调研报告

- 浅谈内蒙古自治区赤峰市民族工作现状 乔智敏 (338)

团结和谐 开放包容

——中央民族大学在校生民族关系

状况调查报告 李 臻 (347)

论我国少数民族语言文字政策在延边的实施

——以延边州双语教育为例 朴丽娜 (360)

贵州省民族教育政策实践探析 卢欣欣 (370)

民族地区义务教育均衡发展之路的成功实践

——以阿克塞哈萨克族自治县为例 敏 云 (379)

阿克塞哈萨克族自治县基础教育现状、

问题及建议 李 纲 (387)

浅谈新型民族社区建设进程中管理服务方式的转变

——以阿克塞哈萨克族自治县调研为例 刘军杰 (395)

追梦与留守：延边边境朝鲜族的跨国人口流动

..... 王春荣 (403)

聚焦民族理论热点与前沿问题

——2014 年民族关系专题会议和第九届全国民族

理论研究生研讨会综述 李 臻 (412)

民族理论热点研究

坚持和发展中国特色社会主义 民族理论，坚定中国特色 解决民族问题的“三个自信”

金炳镐*

摘要 坚持和发展中国特色社会主义是贯穿十八大报告的一条主线。我们要认真学习党的十八大报告关于民族方面重要论述，坚持和发展中国特色社会主义民族理论，牢固树立和坚持中国特色解决民族问题的道路自信、理论自信、制度自信。

关键词 中国特色民族理论；解决民族问题；道路自信；理论自信；制度自信

中共中央总书记习近平同志，在2012年11月17日中共中央政治局第一次集体学习时强调：坚持和发展中国特色社会主义是贯穿十八大报告的一条主线。我们要认真深入学习、全面深刻领会党的十八大报告在坚持和发展中国特色社会主义方面的主要内容，牢固树立中国特色解决民族问题的道路自信、理论自信、制度自信。

* 金炳镐，男，朝鲜族，中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院教授，哲学博士，博士生导师，国家级教学名师，国家民委决策咨询委员会委员。

一、认真学习党的十八大民族方面重要论述，坚持和发展中国特色社会主义民族理论

党的十八大政治报告的主题就是坚定不移走中国特色社会主义道路，夺取中国特色社会主义新胜利。党的十八大报告指出，中国特色社会主义道路，是夺取中国特色社会主义建设新胜利的实现途径，中国特色社会主义理论体系，是夺取中国特色社会主义建设新胜利的行动指南，中国特色社会主义制度，是夺取中国特色社会主义建设新胜利的根本保障。

党的十八大报告有关民族方面的论述是：全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。^①

党的第十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年11月12日），在“八、加强社会主义民主政治制度建设”中提出：坚持和完善民族区域自治制度；在“（28）推进协商民主广泛多层制度化发展”中提出：贯彻党的民族政策，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

党的十八大报告和党的十八届三中全会有关民族方面的论述，是改革开放以来中国特色社会主义建设中党的民族工作的理

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》单行本，人民出版社2012年11月，第29-30页。

论总结，是中国特色社会主义民族理论的丰富和发展，是对党的十六大以来出现的干扰中国特色社会主义民族理论的观点——主张“以族群替代民族”、民族问题民族关系“去政治化”要“文化化”、主张实行所谓“第二代民族政策”，要“各民族交融一体”等的正面回应。

学习理解十八大报告有关民族方面的论述，就要把握关键点，深入领会，深刻分析。

党的十八大报告有关民族方面的论述之一就是“全面正确贯彻落实党的民族政策”，这表明党和国家的民族理论和民族政策没有改变。要求“全面正确贯彻落实党的民族政策”比以往的提法加了“正确”二字，是有针对性的，强调正确，意味着正面回应干扰性观点，是对当前社会上存在的“以族群替代民族”、民族问题民族关系“去政治化”要“文化化”、实行所谓“第二代民族政策”为代表的干扰中国特色社会主义民族理论和民族政策的观点和一些急躁冒进的观点的回应。强调正确，意味着重视政策实施的效果。在新世纪、新阶段，民族问题出现一些新情况、新问题，民族工作面对一系列极具挑战性的困难，我们要在民族工作和民族研究工作中，全面正确贯彻落实党的民族政策，着力增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，勇于开拓创新民族工作新思路、新方法，注重政策实施的效果。绝不能走封闭僵化的老路，也不能走改旗易帜的邪路，敢于坚持马克思主义解决民族问题的根本道路，不断丰富中国特色社会主义民族政策实践。

党的十八大报告有关民族方面的论述之二就是“坚持和完善民族区域自治制度”，这表明党和国家的民族区域自治政策和制度没有改变。坚持，意味着正面回应“民族共治”论、“民族问题去政治化”论、“第二代民族政策”说削弱或否定民族区域自治这一基本政策、基本政治制度（之一）的企图。众所周知，民族区域自治，是中国共产党把马克思主义民族理论与中国民族和

民族问题实际相结合解决我国民族问题的基本形式、基本政策、基本政治制度之一，是民族自治与区域自治的正确结合、经济因素与政治因素的正确结合、历史因素和现实因素的正确结合的史无前例的创举，是既能使民族平等和民族团结，又能使国家统一和民族自治，还是自治民族发展和各民族共同繁荣的适合中国这样统一的多民族国家国情的正确道路。完善，意味着民族区域自治的政策和制度还存在很多需要完满和善治的方面，需要与时俱进、开拓创新地全面正确贯彻落实民族区域自治的政策和制度。

党的十八大报告有关民族方面的论述之三就是“牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题”，这表明新世纪新阶段党和国家的“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题没有改变。牢牢把握，意味着现阶段一刻也不能松懈各民族的共同团结奋斗，一刻也不能松懈各民族的共同繁荣发展；意味着正面回应那种主张实行“各民族交融一体，繁荣一体”的所谓“第二代民族政策”以及超越现实的极“左”主张。

党的十八大报告有关民族方面的论述之四就是“深入开展民族团结进步教育”，这表明当前我国要继续开展民族团结进步教育，要求在原有的民族团结进步教育基础上，还要与时俱进、开拓创新地深入开展。深入开展，意味着我国各民族之间，特别是一些地区的民族之间，需要进一步消除隔阂，加强信任，弥合关系；需要进一步协调、和睦、和谐。民族团结教育的深入开展，是民族团结观念深入思想意识的关键，是弥合民族关系、恢复发展信任和谐民族关系的重要举措。在我国这样一个统一的多民族国家，深入开展民族团结进步教育是非常必要的。因为，我国是各族人民共同缔造的统一的多民族国家，需要各族人民共同维护、共同发展；在新时期，实现我国经济社会事业又好又快发展，需要我国的社会稳定、边疆稳定；在新时期，维护我国国家

统一和繁荣富强,需要我国各民族团结,反对分裂;在新时期,我国全面构建和谐社会,需要我国的人民团结,民族关系和谐。在我国这样一个统一的多民族国家深入开展民族团结进步教育也是十分重要的。因为,深入开展以马克思主义民族观、党和国家的民族政策为重点内容的民族团结进步教育,是各族人民树立正确的民族观,增强“四个认同”,增强民族团结意识,增强中华民族的凝聚力的必然要求;是巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,维护社会稳定和国家统一的必然要求;是关系中华民族伟大复兴的战略任务。深入开展,意味着要注意民族团结进步教育理论宣传全面系统。民族团结进步是民族工作的主要任务,民族团结,民族进步,两者同时并重。促进民族发展,协调民族关系,两者相辅相成。

民族团结教育宣传中,民族平等、民族团结、民族区域自治、民族繁荣发展不可偏颇。坚持民族平等是维护民族团结的根本基础,坚持民族区域自治是民族团结的重要实现形式、制度保障,民族发展繁荣是民族团结的根本实现途径。

党的十八大报告有关民族方面的论述之五就是“加快民族地区发展”,这表明党和国家帮助发展少数民族和民族地区的政策没有改变,要求加快民族地区发展。加快发展,意味着我国社会主义初级阶段的基本国情没有变,民族地区是我国主要的贫困地区的情况没有变,发展仍是解决民族问题的关键。比如,我国民族八省区贫困面很大,2011年我国民族八省区的农村贫困人口为3917万人,占八省区农村户籍人口的26.5%,占全国农村扶贫总人口数的32%。与此同时,广西、贵州、云南三省的农村扶贫对象达3113万人,占八省区农村扶贫对象的比重为79.5%。加快发展,意味着少数民族和民族地区要在国家发展“五位一体”总体格局中奋发图强,党和国家要采取特殊、优惠政策和措施指导和帮助少数民族和民族地区发展。加快发展,意味着正面回应主

张取消“民族优惠政策”的错误观点和主张。

党的十八大报告有关民族方面的论述之六就是“保障少数民族合法权益”，这表明党和国家尊重和保护少数民族合法权益的政策没有改变，要求保障少数民族合法权益。保障，意味着不仅要尊重和保护，而且要切实采取法律的、政策的、行政的等形式和方法保障少数民族合法权益得到实现。保障少数民族应有的和应得的合法权益，是社会主义社会本质所决定的，是协调民族关系的必要前提。保障，意味着正面回应极力主张“民族文化交融”而不重视少数民族文化的观点和“淡化民族意识”的急躁冒进的观点和主张。

党的十八大报告有关民族方面的论述之七就是“巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系”，这表明党和国家对我国平等团结互助和谐的社会主义民族关系认识和相关政策没有改变，要求巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。巩固，意味着平等团结互助和谐的社会主义民族关系现状要继续保持和维护；发展，意味着在现有基础上还要采取各种有效途径、方法和措施完善社会主义民族关系，使我国的和谐民族关系成为促进实现中国梦的重要动力。

党的十八大报告有关民族方面的论述之八就是“促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展”，这表明党和国家对我国平等团结互助和谐的社会主义民族关系理论有了新的发展，要求促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，是社会主义民族关系的本质特征（平等、团结、互助、和谐）在现实民族关系上的体现和反映。党的十八大提出促进民族关系的各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，是我党关于当前我国民族关系状况思考日益成熟的标志。各民族和睦相处，应该包括各民族平等相待、承认差异、包容多样、和好共存等，是一种民族间友好的关系状态。各民族和衷共济，包

括各民族团结一致、相互帮助、同心协力、共渡难关等。各民族和衷共济,是一种民族间团结的关系状态。各民族和谐发展,包括各民族互利共生、互惠共存、协同合作、共同发展。各民族和睦相处是民族和衷共济、和谐发展的条件;各民族和衷共济是民族和睦相处的伴生物,也是结果,是和谐发展的途径;各民族和谐发展是民族和睦相处、和衷共济的追求的目标。各民族和谐发展是一种民族间的发展最佳状态,也是各民族间共同的目标追求。

总之,只有认真学习党的十八大民族方面重要论述,领会精神实质,澄清干扰性观点,才能更好地坚持和发展中国特色社会主义民族理论。

二、把握十八大的主线,学习理解民族方面论述,坚持和发展中国特色社会主义民族理论

中共中央总书记习近平同志指出:贯穿十八大报告的一条主线是坚持和发展中国特色社会主义。党的十八大报告提出要坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,强调建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体,总任务是建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴。我们要在把握十八大的主线,学习理解民族方面论述的基础上,拓宽民族理论政策视野和思路,拓宽民族工作的思路和途径,更好地坚持和发展中国特色社会主义民族理论。比如,在党的十八大提出的国家建设“五位一体”总体布局下,研究和探索民族发展、民族关系和民族问题;又如,在党的十八大提出的加强社会治理体系和社会治理能力建设的大背景下,研究和探索民族工作、民族事务治理等。

“五位一体”是国家发展总体布局的理论，民族发展是国家发展总问题的一部分。我们要在“五位一体”总体布局理论下创新和发展民族发展理论。以中国特色社会主义建设“五位一体”理论为基本视角理解民族发展理论。民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设是一个有机整体，其中经济建设是民族地区生存发展的前提，也是民族地区发展的根本；政治建设是保护少数民族政治权益的保障，也是民族地区发展的保证；文化建设是民族地区构建和谐社会的精神支柱，也是民族地区发展的灵魂；社会建设是民族地区各项建设发展的条件；生态文明建设是民族地区发展的基础。民族地区的发展只有把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等五个方面建设，全面推进、协调发展、可持续发展和全面发展，才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的格局，才能早日建成和谐社会和全面小康社会，才能为实现中华民族伟大复兴的中国梦添砖加瓦。

“民族发展，是在民族自身因素、民族所处的自然因素、社会因素的综合协调作用下，民族自身的整个内部结构、素质和诸种外在特征以及民族之间社会关系的不断调整更新，协调适应，推进民族纵向质的演进和横向量的扩展，综合实现民族的民族性发展、社会性发展、人的发展的过程，本质上是民族生存和演进的质和量的提高。”^① 这是从民族实体本身的内涵和结构层次对民族发展的全面论述，涉及了民族发展的因素、条件和方面，基本概括了民族发展的实质，也揭示了民族发展理论的核心，即民族发展理论的出发点和归宿点是寻求民族生存和演进的质和量的提高。

^① 金炳镐，民族理论通论（修订本）[M]，中央民族大学出版社，2007年，第147页。

“五位一体”建设和发展理论全面清晰地指明了我国的民族发展要发展什么、怎么发展的问题。五位一体是一个相互联系、相辅相成的有机整体,作为这一整体有机组成部分的五大建设各自发挥着重要作用。在新形势下,应深刻把握“五位一体”总体布局的基本内涵和内在联系,努力推动中国特色社会主义事业蓬勃发展,促进各民族的共同团结进步,共同发展繁荣。

经济建设与民族发展。我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段,以经济建设为中心的基本路线不会变,民族发展也要紧紧围绕经济建设这个中心。同时,我国处于全面建设小康社会的关键时期,要在21世纪中叶达到中等发达国家水平,没有少数民族和民族地区的发展,要实现这一宏伟目标是不可能的。因此,要认真研究少数民族和民族地区的特点,采取一些扬长避短、因族因地制宜的经济发展政策,坚持以科学发展为主题,坚持以经济建设为中心,以加快转变经济发展方式为主线,最终实现少数民族和民族地区又好又快发展。

政治建设与民族发展。政治的现代化建设是民族发展的重要一环,也是民族现代化的一个标志。民族地区和少数民族在政治建设方面,要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一。在继续积极稳妥推进政治体制改革,进一步完善民族区域自治制度的同时,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。在民族自治地方,要注重改进党的领导方式、执政方式和治理方式;更加注重健全民主制度、丰富民主形式,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督;更加注重发挥法治在地区治理和社会管理中的重要作用,维护国家法制的统一、尊严、权威,保证人民依法享有广泛权利和自由。

文化建设与民族发展。文化是民族的灵魂,是民族发展的一个动力。文化的发展推动民族的发展,文化的繁荣促进民族的繁荣。民族文化的兴盛,能够增强民族凝聚力和自豪感,推动民族