



非公企业 党建工作指南

主 编◎孙支南 韦洁亮



广东高等教育出版社

Guangdong Higher Education Press



非公企业 党建工作指南

主 编◎孙夫南 韦洁亮



广东高等教育出版社

Guangdong Higher Education Press

广州

图书在版编目 (CIP) 数据

非公企业党建工作指南/孙支南, 韦洁亮主编. —广州: 广东高等教育出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5361 - 4619 - 8

I. ①非… II. ①孙… ②韦… III. ①中国共产党 - 私营企业 - 党的建设 - 指南 IV. ①D267.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 31383 号

广东高等教育出版社出版发行

地址: 广州市天河区林和西横路

邮编: 510500 电话: (020) 87551597

佛山市浩文彩色印刷有限公司印刷

890 毫米 × 1 240 毫米 32 开 7.375 印张 203 千字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

定价: 20.00 元



目 录

理论探索编

第一章 认识非公企业党建工作的发展历程和重要性 ...	(3)
一、非公企业党建工作的发展历程	(3)
二、非公企业党建工作的重要性	(11)
第二章 厘清非公企业党建工作的几个关系	(18)
一、非公企业党组织与企业的关系	(18)
二、非公企业党组织与企业主的关系	(21)
三、非公企业党组织与职工的关系	(25)
四、非公企业党组织与群团组织的关系	(28)
五、非公企业党组织与党员队伍的关系	(29)
六、非公企业党组织与上级党组织的关系	(33)
第三章 明确非公企业党建工作的主要任务	(36)
一、建立健全党的组织，扩大党的工作覆盖面	(36)
二、密切党群关系，巩固和扩大党的执政基础	(38)
三、探索规律和特点，不断提高非公企业党建工作水平	(40)
第四章 提高非公企业党建工作水平的主要路径	(42)
一、非公企业党建工作存在的问题	(42)
二、加强和改进非公企业党建工作的措施	(47)



三、以深入开展创先争优活动为契机，推进非公企业 党建工作创新	(54)
---	------

实践应用编

第五章 非公企业党组织的组建方式与基本要求	(67)
一、非公企业党组织的建设原则与基本要求	(67)
二、非公企业党组织的组建模式	(70)
三、非公企业党组织组建的基本经验	(75)
第六章 非公企业党组织的隶属关系和管理模式	(80)
一、划分非公企业党组织隶属关系的原则	(80)
二、非公企业党组织隶属关系的划分	(80)
三、非公企业党组织的主要管理模式	(81)
第七章 非公企业党组织的建设	(85)
一、非公企业党组织的设立	(85)
二、非公企业党组织的主要职责	(91)
三、加强非公企业党组织的内涵建设	(95)
第八章 非公企业党员队伍的建设	(107)
一、非公企业主党员、高层管理者党员队伍建设	(107)
二、非公企业职工党员队伍建设	(112)
第九章 非公企业党建指导员工作	(118)
一、非公企业党建指导员的角色定位	(118)
二、非公企业党建指导员的工作职责	(122)
第十章 非公企业党员发展转正程序详析	(124)
一、非公企业党员发展程序详析	(124)
二、非公企业党员转正程序详析	(128)



第十一章 高职院校是培养非公企业党建后备干部的重要基地	(134)
一、培养非公企业党建后备干部的重要意义	(134)
二、广州番禺职业技术学院培养非公企业党建后备干部的主要做法	(136)
三、高职院校培养非公企业党建后备干部的几点思考	(138)

疑难解答编

1. 党在非公企业中设立基层组织的原因是什么?	(143)
2. 党在非公企业中建立基层组织的政策依据是什么? ...	(143)
3. 如何确定非公企业中党组织的隶属关系?	(143)
4. 非公企业设立党组织的条件是什么?	(144)
5. 在非公企业中建立党组织的指导思想是什么?	(144)
6. 确定非公企业党组织工作内容的主要原则是什么? ...	(144)
7. 规模以上非公企业建立党组织有何要求?	(145)
8. 为什么要重点做好规模以上非公企业建立党组织的工作?	(145)
9. 开展规模以上非公企业党建工作要坚持哪些原则? ...	(145)
10. 政府有关部门在规模以上非公企业建立党组织工作中有什么职责?	(146)
11. 如何准确把握非公企业党组织功能定位?	(146)
12. 非公企业党组织的主要职责是什么?	(146)
13. 非公企业党组织的主要任务是什么?	(147)
14. 非公企业党组织主要发挥什么作用?	(148)
15. 当前非公企业党建面临的主要问题是什么?	(148)



16. 当前非公企业党组织作用发挥存在的问题是什么? (149)
17. 当前非公企业党组织充分发挥作用的突破口在哪里? (149)
18. 如何完善非公企业党建工作机制? (150)
19. 非公企业党的工作主要是经济工作还是政治工作? (150)
20. 怎样争取非公企业主对党建工作的支持, 创造非公企业党建工作的良好氛围? (151)
21. 如何完善体制机制, 推进非公企业党务工作者规范化管理? (151)
22. 怎样通盘考虑非公企业党组织建设与工会、共青团组织建设? (152)
23. 加强非公企业党建工作的重要性和必要性是什么? (152)
24. 如何加强非公企业中党组织自身的建设? (153)
25. 新形势下如何创新非公企业党组织的工作方法和活动方式? (153)
26. 如何加强非公企业党员的党性教育? (154)
27. 如何强化非公企业党员的主体意识? (155)
28. 为什么说在非公企业中党员身份具有特殊性? (155)
29. 如何做好非公企业发展党员工作? (156)
30. 非公企业中党员应该发挥什么作用? (157)
31. 建设高素质非公企业专职党群工作者队伍的必要性是什么? (157)
32. 如何增强党组织在非公企业职工中的凝聚力和影响力? (157)



- 33. 如何保障非公企业党组织和党员的权益? (158)
- 34. 非公企业行政组织应如何支持党群工作? (158)
- 35. 如何加大非公企业党组织组建力度? (158)
- 36. 怎样建设非公企业党组织活动阵地? (159)
- 37. 如何达到党建发展和非公企业发展的契合和
统一? (159)
- 38. 怎样为非公企业党建工作的开展提供良好的基础
和条件? (160)
- 39. 怎样激发非公企业党建工作的活力? (160)
- 40. 为什么党组织应成为非公企业经营管理中最出色的
组织者? (161)
- 41. 为什么党组织及党员应成为非公企业形象最优秀的
展示者? (161)
- 42. 党组织如何成为非公企业发展最精心的谋划者? (161)
- 43. 党组织应如何成为非公企业正确决策最坚决的
执行者? (161)
- 44. 非公企业党组织如何加强自身建设, 发挥示范
带头作用? (162)
- 45. 非公企业党组织创先争优活动的主要内容是
什么? (163)
- 46. 非公企业深入开展创先争优活动有何要求? (163)
- 47. 选派党建工作指导员的条件是什么? (164)
- 48. 党建工作指导员的主要职责有哪些? (164)
- 49. 党建工作指导员需要遵守哪些工作制度? (165)
- 50. 党建工作指导员应如何定位? (165)
- 51. 党建工作指导员如何当好非公企业组织建设的
指导员? (165)



- 52. 党建工作指导员如何当好党的方针政策宣传员? (165)
- 53. 非公企业党建工作指导员如何当好企业依法经营
监督员? (166)
- 54. 非公企业党建工作指导员如何当好企业和员工利益
维护员? (166)
- 55. 非公企业党建工作指导员如何当好企业与政府部门的
联络员? (166)
- 56. 党建工作指导员如何帮助非公企业组建党的基层
组织? (166)
- 57. 党建工作指导员如何指导非公企业党员队伍
建设? (167)
- 58. 党建工作指导员如何指导非公企业建设职工
队伍? (167)
- 59. 党建工作指导员如何指导非公企业建设党组织
活动阵地? (168)
- 60. 党建工作指导员如何帮助非公企业建立健全规章
制度? (168)

学习资料编

- 资料一 中国共产党章程 (171)
- 资料二 中共中央组织部关于印发《关于在个体和私营等
非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见（试行）
的通知》 (196)
- 资料三 中共中央组织部关于贯彻落实胡锦涛同志重要批示
精神进一步加强非公企业党建工作的通知 (203)



资料四	关于在非公有制经济组织党组织和党员中深入开展 创先争优活动的实施意见	(207)
资料五	关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的 意见（试行）	(215)
参考文献		(223)
后记		(224)



非/公/企/业/党/建/工/作/指/南

理论探索 编



第一章 认识非公企业党建工作的 发展历程和重要性

非公企业是非公有制企业的简称，又称非公有制经济组织。非公企业是在改革开放后重新出现和发展壮大起来的。据国家工商部门统计，截至2010年底，我国非公企业已达900多万家，占全国企业总数的70%以上，成为我国最大的企业群体。登记在册的个体工商户3697万多户。非公企业创造的国内生产总值已经超过全国的一半。另据统计，改革开放以来，约有70%的技术创新、65%的国内发明专利、80%以上的新产品来自中小企业，这其中，95%以上是非公企业。非公企业已经成为我国国民经济的重要组成部分，为完善社会主义市场经济体制、推动国民经济又好又快发展、保障和改善民生、增强我国综合实力和国际竞争力做出了重要的贡献。

非公企业党建就是非公有制企业的中国共产党的建设工作。非公企业党建是新时期党的基层组织建设的重要组成部分。当前，全面回顾非公企业党建工作的历程，充分认识非公企业党建工作的重要性，对于我党站在新的历史起点上继续推进非公企业党建工作、促进国民经济又好又快发展，具有重大的历史和现实意义。

一、非公企业党建工作的发展历程

改革开放30多年来，我国非公企业迅速发展。中国共产党探索、开展和加强非公企业党建工作的步伐也一直伴随着非公企业发展壮大的全过程。



1. 萌芽阶段（1978—1991 年）

党的十一届三中全会后，在改革开放政策的指引下，我国非公有制经济迅猛发展，出现了一些中外合资合作企业。1982 年 9 月，党的十二大明确了个体经济“作为公有制经济的必要的、有益的补充”地位，并在 1982 年 12 月通过的宪法中加以法律确认，由此引发了个体私营经济的第一次发展浪潮。到 1987 年底，全国有 300 多万个个体户，22.5 万户私营企业，雇工总数 360 万人。^①与此同时，在沿海改革开放较早的浙江、福建、广东等地区，开始了在非公企业建立党组织的探索。为加强这一当时还是新的特殊经济组织形式的党建工作，1984 年 2 月，中共中央组织部下发了《关于加强中外合资经营企业党的工作的几点意见》，对这类企业的党组织设置、党建工作任务和干部管理等提出原则性要求。1987 年 10—11 月，党的十三大第一次明确承认私营经济的合法存在和发展，并在 1988 年修改的宪法中加以法律确认。1988 年，全国个体企业猛增到 1 000 多万户，私营企业 20 多万家，雇工达到 2 480 万人。与此同时，三资企业也得到了迅速的发展。1990 年开始，中共中央组织部等有关部门先后几次召开外商投资企业党的工作座谈会，形成外商投资企业党的工作的一些指导性意见。

2. 起步阶段（1992—2001 年）

1992 年 11 月，中共中央组织部发出通知要求各地积极探索，及时总结推广实践中创造的好经验，注意研究新情况、新问题，不断提高外商投资企业中党的工作水平。1993 年，中共中央组织部下发《关于进一步加强外商投资企业党的工作的意见》，对这一领域的党建工作进一步做出部署。1994 年 9 月，党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》中，再次强调了“在其他各种所有制的企业中，

^① 高伯文. 新时期非公有制经济的理论突破与政策演变. 理论学习, 1999 (4).



都要加强党的工作。没有党组织的，要积极创造条件建立党的组织，采取适应各自特点的工作方法和活动方式，开展党的活动”。1997年9月，党的十五大提出非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，使非公有制经济步入了快速发展阶段。然而，至1999年底，在全国私营企业中建立党组织的仅占私营企业总数的1.5%，党组织存在覆盖率低、效用发挥不明显、工作方式方法不当、职权任务不明、凝聚力不强等突出问题。针对这些情况，2000年5月，江泽民同志在视察苏、浙、沪时强调：要抓紧在非公有制经济组织开展党的工作，加强党的建设。2000年9月，中共中央组织部下发了《关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见（试行）》，系统阐述了加强党建工作的重要性和紧迫性，明确提出在非公有制经济组织中加强党建工作的指导思想、原则和党组织的职责任务，基本形成了非公企业党的建设较为完整的政策指导框架。

3. 发展阶段（2002年至今）

2002年11月，党的十六大首次把非公有制经济组织中党组织的职责任务写入《中国共产党章程》（以下简称《党章》），明确了党组织在非公有制经济组织中的职责任务，为非公有制经济组织党建工作奠定了坚实的思想基础和理论基础。截至2002年底，全国非公企业共有党员21.26万名，共有党组织9.9万个，比1997年增加了2.9倍^①，有效地扩大了党的工作覆盖面，壮大了非公企业党组织的力量。2005年2月，国务院出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》等一系列方针政策。这些方针政策的变化，从多方面为非公有制经济的大力发展创造了条件，也给非公企业党建工作提出了更高的要求。2005年10月，新修订的《中华人民共和国公司法》明确规定了包括非公企业在内的所有公司应当设立党的组织，开展党的

^① 李景田. 在全国非公有制经济党建工作经验交流会上的讲话. 组织人事报, 2003-09-03.



活动，为党组织的活动提供必要条件。这一规定为非公有制经济组织开展党建工作提供了法律保障。2007年4月，胡锦涛对中央组织部开展的规模以上非公有制企业党建工作做出重要批示，强调要在继续抓好组建党组织工作的同时，努力探索和总结党组织在非公企业中发挥作用的经验。2007年10月，党的十七大提出“优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用”，进一步为非公企业党组织明确了努力方向。2009年9月，党的十七届四中全会提出“探索完善基层党组织设置形式，推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法，抓紧在非公有制经济组织建立党组织”。截至2009年底，全国共有43.8万户非公企业建立了党组织，占具备建立党组织条件的非公企业总数的99.5%。2012年5月，中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，第一次全面系统地明确了非公企业党建工作若干重大问题，提出了一系列加强和改进非公企业党建工作的重大举措，具有很强的创新性、指导性、针对性和可操作性，标志着非公企业党建工作进入新的发展阶段。

【参考案例】

广东非公党建提前达标

规模以上非公企业（从业人员100人以上；从业人员50~99人，年产值500万元以上），这个多少有些拗口的词，一年前人们还较少听到，而现在对许多人来说已经耳熟能详。这都源于去年11月中央组织部提出的一项硬指标：“在党的十七大召开之前，全国规模以上非公企业绝大多数必须建立党组织。”从那时起，“在规模以上非公企业组建党组织”就成了党建领域点击率最高的词，而这项工作也成了“两新”组织（新经济组织、新社会组织）党建工作的重中之重。



广东省是全国规模以上非公企业最多的省份之一，在组建党组织方面也走在全国前列。截至2007年7月底，全省规模以上非公企业20138家，已建立党组织的18488家，占91.8%，组建率比去年提高42.98%，提前完成了中央组织部提出的目标任务。

一个也不能少

今年5月的一天，深圳大光明塑胶电子制品有限公司的孙叙强下班后，一出公司门口，便在宣传栏里看到了“石岩街道关于加强规模以上非公企业党组织覆盖工作的公告”，公告特别提到了党组织在寻找流动党员。他按捺不住内心的激动，仔细地把公告看了一遍又一遍。这位从湖北来深圳打工的老党员，因其所在的企业没有建立党组织，组织关系一直未能转来，有很长时间都没过组织生活了。看过公告后，他终于在异地他乡又找到“家”了，马上找到公司其他3名老党员，把公告的内容转告他们。4个人都很激动，马上在球场上开了个碰头会，然后就急切地给石岩街道民营党委写了封信，迫切要求成立大光明公司党支部。信中这样写道：“当我们听到党的召唤声时，久违的呼唤震撼着我们的心。回想起入党时的铿锵誓言，我们便唱起了这首歌：心与母亲合拍跳，行动与党同步调。党是春雷我是雨，春雷一响我就到……”

孙叙强的经历只是众多“党员游子”经历的缩影，像这样组织找党员、党员找组织的感人故事，在每条街道、每个社区不断上演。为了强力推进规模以上非公企业组建党组织，各级党组织开始了新一轮流动党员地毯式普查登记，希望把所有流动党员“一个都不少”地纳入党组织的管理。

我们许多人对上一轮的流动党员地毯式普查记忆犹新，在先进性教育期间，大规模地毯式普查，使众多的“党员游子”重新回到了组织的怀抱，仅东莞就找到了2.5万名流动党员。而这次声势浩大的新一轮流动党员地毯式普查，则比上一次措施更具体，服务更周到。