

第 1 章 吉林公主岭市新型工业化与农业现代化发展案例

1.1 公主岭市基本概况

公主岭市总面积 4 058 平方公里，西部与双辽市比邻而居，东和农安县、朝阳区接壤，地理位置在吉林省的中西部，现已正式成为省直管县（市）。市域较为宽阔，南北宽 111 公里，东西长 106 公里，南狭北宽，是我国东北部重要的城市。2013 年年末，公主岭市被国家赋予社会管理权限，成为吉林省的地级经济城市与试点城市。2014 年，公主岭市位列全国百强县第 93 名。

公主岭市下辖 10 个街道：河南街道、河北街道、东三街道、岭东街道、铁北街道、岭西街道、苇子沟街道、刘房子街道、南崴子街道、环岭街道；17 个镇：黑林子镇、陶家屯镇、范家屯镇、响水镇、大岭镇、怀德镇、双城堡镇、双龙镇、杨大城子镇、毛城子镇、玻璃城子镇、朝阳坡镇、大榆树镇、秦家屯镇、八屋镇、十屋镇、桑树台镇；1 个民族镇：二十家子满族镇；1 个乡：永发乡；1 个民族乡：龙山满族乡。

1.1.1 自然条件

与吉林省其他城市相比，公主岭市的地貌极具特点，两种截然不同的地形跃居肥沃的黑土地上，北部为平原，有四个地貌区，即新开河河谷平原、东辽河河谷平原、西部玻璃城子低平原以及松辽分水岭高原；南部则为大黑山山脉，市境内的山脉数量极多，诸如元宝山、黑山嘴、大青山、尖山子、平顶山、内小山以及富峰山等。

公主岭市地处我国东北部地区，夏热冬冷，四季分明，隶属于典型的大陆性季风气候。每年大概有 144 天无霜期，降水量较高，可达 594.8 毫米，平均气温较低，在 5.6℃左右。通过调查可知，公主岭市的光照、雨量及温度随着季节的交替而产生变化，冬季寒冷且漫长；秋季晴朗，气温温暖；夏季雨水较多，且气温较高；春季升温速度极快，但风大且易干旱。总体来看，冬季降水量较少，夏季为多。目前，由于降水量少，地下水位也随之下降，对农作物的种植

有很大的影响,各地区呈现出明显的旱象;公主岭市的水文网主要分为两个部分,东部是以翁克河、响水河、杨柳河及新开河为主的松花江水系支流;西部则是以小辽河、卡伦河、兴隆河、六零河、公主岭河以及东辽河为主的辽河水系支流,通过统计可知,全市共有 43 条河流,大小不一,支撑着公主岭市的水网运行。

1.1.2 自然资源

公主岭市矿产资源极为丰富,诸如:砖瓦用黏土、泥炭、矿泉水、陶粒页岩、油页岩、玄武岩、花岗岩、石灰石、天然气、石油、膨润土以及煤等。地质部门历经多年的勘探,已查明天然气、石油、膨润土以及煤炭等资源的储量。尤其是煤、天然气与石油,无论是对人们的日常生活,还是工业领域,均有着不可替代的作用,拉动了全市的矿业经济。

全市共计 1 660 万立方米地下水,3 125 万立方米地表水,水资源储量共计 46 950 立方米,资源丰富,对当地农作物有着积极影响,市内未发生明显旱象。2011 年,全市共有 166 座蓄水工程与 4 座中型水库,总库容分别为 18 889 万立方米与 16 800 万立方米。

公主岭市的绿化工作也十分到位。以 2011 年为例,全市共有 47 092 公顷林业,森林覆盖率为 9.5%,其中,有 25 365 公顷已被用于种植用材林与防护林。虽说成熟林的覆盖面积较大,但已有部分农田防护林逐渐老化,林业部门应采取适应的手段对其进行养护与灌溉。

1.1.3 交通状况

公主岭市以公路及铁路运输为主,逐渐成为综合运输网中的主要运输形式,京哈高速公路、长双高速公路贯穿全境。市内公路主骨架主要由四乾线、怀茂线、伊怀线、八怀线、长双线、京哈 102 线、公景线、公二线、公伊线、公长线以及公永线等线路构成。无水运及航空等运输方式。国道、省道、县道、乡道、村道五级公路总里程达 2 542.7 公里,其中,国道 50.7 公里、省道 234.4 公里、县道 288.5 公里。全市 404 个行政村全部通上水泥路。

1.1.4 人口、民族

据 2014 年、2015 年中国县域经济统计年鉴统计,2013 年年末,公主岭全市总人口为 1 069 355 人,其中,男性 540 786 人。全年出生人口 8 463 人,出生率为 7.91‰;死亡人口 5 324 人,死亡率为 4.98‰;人口自然增长率 2.93‰。出生人口男女比例为 1.07:1。2014 年公主岭市户籍人口 107 万人,较之 2013 年小幅增长。

共有 30 个民族居于公主岭市内,其中 29 个少数民族,包括土族、基诺

族、珞巴族、赫哲族、保安族、傈僳族、哈尼族、俄罗斯族、普米族、黎族、鄂伦春族、鄂温克族、白族、土家族、瑶族、壮族、侗族、苗族、锡伯族、布依族、藏族、维吾尔族、彝族、蒙古族、回族、满族、达斡尔族以及朝鲜族等，共计 30 442 人，占公主岭市人口总数的 3%，处于散居状态，分布于市内的不同区域；公主岭市内共有四个朝鲜族村一个聚居村，即为黑林子立新屯、永丰村、秦家屯丰源村、鲜丰村和南崴子大兴村，为了使鲜族儿童受到良好的教育，市区内投资建设了一所鲜族学校。此外，还有两个民族乡镇，即龙山乡与二十家子镇，镇上居住的基本都是少数民族。

1.2 公主岭市经济数据

在国家及地方政府的大力号召之下，公主岭市也开启了“兴邦之策”，并取得了良好的效果，据 2015 年中国县域统计年鉴数据，2014 年公主岭市全年地区生产总值达到 413.755 6 亿元，第一产业增加值 100.172 2 亿元，其中农业增加值 65.000 6 亿元，牧业增加值 33.814 2 亿元；第二产业增加值 160.979 5 亿元，公共财政收入达到 23.343 4 亿元，各项税收累计 17.206 7 亿元，居民储蓄存款余额 206.244 7 亿元，年末金融机构各项贷款余额 192.891 9 亿元，全年地区经济发展情况良好，经济稳定增长。

1.2.1 第一产业

2014 年年初，公主岭市加快发展现代畜牧业，畜禽总量稳步提升。截至 6 月末，公主岭全市猪、牛、羊、禽分别发展到了 260.2 万头、34.5 万头、27 万只、2 316 万只，均高于同期发展数量。

2014 年上半年，公主岭全市新建牧业小区 15 个，完成牧业小区标准化创建 20 个，畜禽规模养殖场户发展到了 5 万户，规模养殖比例超过了 75%。自 2002 年以来，公主岭累计发展牧业小区达 800 余个，养殖生产方式有了较大转变。“千万头猪”富民工程稳步推进，面对生猪市场价格下滑、群众养猪效益受挫的不利形势，政府加大了扶持力度。2015 年 4 月下旬，公主岭市制定了生猪补贴政策，对 8 户养殖母猪超 500 头的养殖场分别给予了 3 万元的补贴，对 15 户养母猪超 300 头的养殖场和 127 户养育肥猪超 500 头的养殖场分别给予了 2 万元的补贴，共计补贴资金 308 万元。目前，公主岭市有省级种猪场 6 个，全市存栏优质二元母猪 17 万头，满足了养殖需求。

1.2.2 第二产业

2014 年公主岭市工业经济发展良好，工业提质增效。预计工业总产值同

比增长 13.8%，工业增加值增长 9.5%，工业利润增长 15.2%；全市净增工业规模以上企业 15 家。

2014 年年初以来，公主岭市强化两大支柱产业拉动作用，加快促进开发区、园区及重点乡镇发展步伐，工业经济总体稳步增长。1—10 月份，全市 129 家规模以上工业企业累计完成工业总产值 376.4 亿元，同比增长 15.5%；累计实现工业增加值 87.4 亿元，同比增长 9.5%；累计实现销售产值 36.5 亿元，同比增长 14.3%；全市规模以上工业企业累计实现利税总额 18.6 亿元，同比增长 16.8%。

两大支柱产业拉动作用增强。1—10 月份，公主岭市汽车零部件和农副产品加工两大支柱产业累计完成产值 233.9 亿元，同比增长 15.8%，向上拉动全市工业经济增长 9.8 个百分点，占全市工业总产值的 62.1%。其中汽车零部件产业累计完成产值 153.2 亿元，同比增长 18.2%，占全市工业总产值的 40.7%；农副产品加工产业累计完成产值 80.7 亿元，同比增长 11.5%，占全市工业总产值的 21.4%。

开发区、园区及重点乡镇发展步伐加快。1—10 月份，经济开发区、岭东工业集中区及范家屯镇、怀德镇、大岭镇、南崴子街道、刘房子街道、八屋镇 6 个乡镇的增幅高于全市平均水平，其中经济开发区、岭东工业集中区依然是拉动全市经济增长的主力军，分别向上拉动 4.8 个百分点和 3.8 个百分点。

企业发展规模不断壮大。1—10 月份，全市工业总产值超亿元的企业有 68 家，比上年同期增加 3 家，其中，超 20 亿元企业 3 家，比去年增加 2 家。

工业项目投资及技术研发有序推进。1—10 月份，全市重点技术改造项目有 84 项，完成技改投资 56.9 亿元，同比增长 12.6%，完成年计划的 94.8%。全市共有 50 种新产品实现规模化生产，累计实现新产品产值 55.1 亿元，同比增长 20%，占全市工业总产值的 14.6%。

1.2.3 第三产业

2014 年年末，全市地区生产总值同比增长 9%；固定资产投资同比增长 30%；全口径财政收入突破 23 亿元，同比增长 15% 以上；地方级财政收入突破 18 亿元，同比增长 10% 以上；社会消费品零售总额同比增长 15%。

2014 年公主岭市民生保障水平持续提升。年初确定的十大民生工程全面完成。城乡新增就业 9 018 人；城乡低保户、五保户实现应保尽保，在乡农民新农合参合率达到 100%；“暖房子”改造工程超计划完成，3 000 户居民实现回迁；完成弃管小区整治 36 个，3 万户黑楼道、55 条黑马路、5 条连接铁南铁北的通道全部亮化；建设省级生态乡镇 1 个、生态村 17 个，市级生态村 66 个，全市大气、水环境质量得到改善；三轮车非法营运综合治理整顿效果明

显,新上大公交 86 辆,新增公交里程 18 公里,城乡交通明显优化;404 个文化大院、29 个社区文化活动室投入使用,群众文化需求得到进一步满足;城乡居民收入持续增长。

1.3 公主岭市产业结构与布局

公主岭市的产业发展总体呈现出三条产业链。全市共建立了 5 个特色产业园区、2 个工业集中区、3 个省级重点开发区,历经多年的投入与发展,几乎承载了全市 85% 以上的资产投资与工业项目,有效拉动了地方经济。据统计,仅经济开发区对地方经济的贡献便不容小觑,区内共计 150 余家企业,投资总规模已达 156.5 亿元,通过有效的运营与发展,年收入较为可观,约为 3 亿元左右。园区的不断建设与发展,加快了企业模式的转变,引进了很多现代化发展理念以及硬件设备,从而研发出了高端、高品质的产品,提升了工业园区绿色化、精致化、高端化、集约化水平。

公主岭土地肥沃,玉米产业发达。所以,应把握这一优势,将“发展玉米经济”作为主导,将发展玉米茎叶纤维素、芯木糖醇、玉米纤维、淀粉化工醇以及淀粉糖等业务作为产业链中的重点内容。截至目前,公主岭除了少数的工业投资外,将精力全部用于发展农产品加工业务上,并取得了较好的成果。市内龙头企业黄龙玉中粮每年的收益额度在 30 亿元以上,加工工程也十分浩大,大概为 120 万吨粮作物,仅缴纳的税款便已达 2 亿元。生物发电业务亦创造了 2.5 亿元的收益,每年为国家电网提供了大约 3.6 亿千瓦时的电量,惠及了当地百姓。

由于公主岭与吉林省省会长春市相邻,所以,受一汽企业的带动与辐射,亦着手发展电气设备、车身、底盘以及发动机等产业,随着不断发展这些产业已粗具规模,成为提升公主岭市总产值的重要产业。现阶段,全市共计 150 余家汽车配套产业,研发、加工上千种类型的配件,成品均符合国家及行业标准,成功地销往各个城市,市场反响较好。2014 年,公主岭市通过突出抓好产业集群,做大做强汽车配套和农产品加工两大支柱产业,重点扶持 156 家汽车配套企业、232 家农产品加工企业,尤其是 125 家规模以上工业企业,加大扶持力度。围绕资源优势,推进膨润土、石油天然气、新能源、新型建材、医药化工等新兴产业的发展,确保产值超亿元企业突破 80 家,新增规模以上工业企业 20 家。

打造健全的、经济效益良好的服务业“集群”产业链。同步发展传统及现代服务业,强化企业的服务意识与政策支持,从而提升服务业的比重、优化资源配置,进而促进其快速、可持续发展。公主岭市大力发展房地产、金融、科

技、休闲、养老、文化、教育以及物流等服务产业，成为全市重点产业。大岭物流园区的建立，预示着服务业已逐渐被高层所重视，预计在 3~5 年之内，全市物流规模将达 200 万辆整车，为公主岭市的发展、百姓的安居乐业做出卓越的贡献。

1.4 公主岭市新型工业化与农业现代化

公主岭市位于东北老工业发展的中心城市长春市南郊，其工业发展受到长春工业发展辐射带动，同时又有自身的特色，在中共十八大“四化同步”促进县域经济发展战略的指引下，公主岭市的农业现代化也有了长足的进步。

1.4.1 新型工业化

在国家及政府的引导下，公主岭市加大了人力、物力及财力的投资力度，旨在促进新型工业的发展。如今，工业化亦形成一定的产业规模，至 2013 年下半年，利润与税收之和已高达 14.4 万元，与上年同期相比，增幅 34.3%；去除缴纳的税款，共获取了 9.73 万元的净利润。公主岭矿产资源丰富、农作物加工产业发达，因而地方产品的销量始终居高不下，2013 年全年销售总额已达 2 564 391 万元，与上年同期相比，增幅 18.4%，由此可以判定，新型工业化产业链发展趋势较好。新型工业产业为公主岭的支柱产业，在经济发展过程中，发挥着不可替代的拉动及支撑作用。在 2013 年前三个季度中，农产品加工及汽车零部件产业的销售总额高达 1 818 333 万元，占全市经济总产值的 62.3%，与去年同期相比，增幅 20.4%。在此期间，汽车行业因总产值较高，而跃居全市贡献力最大的企业，仅在三个季度便实现了 115.2 亿元的销售总额，相比上年同期，进步甚大，增幅率为 32.5%；农产品加工业则要稍逊一筹，但对经济的拉动作用仍不可小视，销售额为 666 644 万元，与上年相比，增长了 40%。在这样的情况下，第二、三产业也实现了跨越式发展，譬如说：进步幅度最大的新能源产业，在国家“绿色、低碳、可持续发展”的倡导下，踏上了一条崭新的发展路径，2013 年前三个季度的销售额为 159 294 万元，与上年同期相比，增幅率为 57.3%；新型建材及传统建材产业发展态势良好，产值总额为 235 758 万元，相比上年同期，增幅 36.5%，在基础设施建设领域发挥着重要作用；医药化工产业增长率为 7.8%，全年销售额高达 273 802 万元，发展潜力较大。市内传统汽车工业的龙头企业有两个，一个是同心汽车，另外一个则是通林华翔企业，历经多年的投入与发展，具备了丰富的管理经验与生产能力，成为公主岭市乃至全国的翘楚。华翔企业生产规模逐年扩张，其生产的隔音垫产品销往全国各个城市，市场反馈较好。全市共有 65 家企业年

销售额过亿元，全市产业链呈现出一片欣欣向荣发展之态。

工业开发区、种植园区集聚作用较为显著。五大园区内共有 73 户企业，2013 年销售额高达 2 189 901 万元，与上年同期相比，增幅 20.4%，占市内经济总量的 75%，共实施了 86 个项目，投资规模近 30 亿元。企业的创新能力有所提升，2013 年，全市共研发了 30 余种新型产品，创收 360 952 万元，与上年同期相比，增幅 20%。截至目前，公主岭规模以上的技术研发中心共有 8 个，列为省级重点技术院的有 7 个，包括安通林华翔公司、同心公司、玛钢公司、轴承公司、中大公司、安宝公司以及中粮公司等。

新型工业化产业快速发展，加快了各大项目的建设速度。2013 年，共开展了 89 个项目，投资规模高达 74.8 亿元，与上年同期相比，增幅 14.7%。自项目实施后，不仅提高了产品的品质，还优化了以往的产品结构，促进企业健康、稳步、可持续发展。

1.4.2 农业现代化

通过近年来的发展，公主岭市的农业现代化呈现出了以农业科技园区为发展特色的“都市农业”的新模式。农业科技园区起源于“都市农业”。20 世纪 30 年代，日本出版的《大阪府农会报》出现了“都市农业”一词。1950 年，美国经济学家欧文·霍克第一次使用了“都市农业区域”这一概念，指出在都市周边地区的楔形农田土地上进行绿地建设和发展园艺业、果林业。进入到 20 世纪 70 年代以后，日本使用了“都市农业”这一名词。此时，国外农业科技园区也开始得到了迅速发展，主要模式有示范农场、假日农场。20 世纪 90 年代，农业科技园区作为一种新型农业发展模式，在我国开始不断涌现出一批新型农业科技园区。到 2000 年，中央农村工作会议充分肯定了我国农业科技园区的实践成果。这样农业科技园区在我国从出现、到试点、再到全面推进，成为经济社会发展过程中的一枝新秀。

公主岭市农业科技园区是一个集产业发展、高新技术以及农业科教贸易多个学科于一身的综合性园区。园区内的民营及国企共计 245 家，分布于不同的区域。该园区自建立以来，因其具有政策资源、农产品深加工技术、高新农业科技成果等多重优势，因而对公主岭市的经济有着不可替代的促进作用，并于 2001 年成为国家重点科技园区，历经多年的投入与发展，已经发展为成熟园区。

农产品产出集中的优势。公主岭土地肥沃、平原面积大，光照、温度及雨水条件好，十分适合畜牧业及农作物的发展，是我国重点的畜产品养殖及粮食生产基地，无论是农产品加工还是人均占有量，均位于我国首位。在不发生特大自然灾害的情况下，农作物产值较为稳定，每年均会收获 20.5 亿千克以上

的玉米或大豆,除了自食之外,还适宜发展农产品深加工企业。为公主岭建设农业科技园区提高了优良的基础条件。

农业科技成果优势。吉林省农业科学院是我国重点部门,下设 10 余个科研中心,多年以来,取得上千项科研成果,获得国家科技进步奖及自然科学奖的项目便达 400 个,创收产值高达 500 亿元,很多科研成果在国际上均属伟大的发明,对公主岭的农业科技园的发展有着重要影响,是公主岭农业科技园区的科技之源,园区是该院成果转化的平台。吉科院内专业学科齐全、基础设施完备、科研设施齐全、各类复合型人才齐聚,为开展科研活动、发展高效农业奠定了坚实的基础。公主岭高新科技园亦属该院下设的科研单位,利用资源优势,能够在第一时间掌握新的技术,并将其应用于实践中,为提升城市经济水平做贡献。

农产品深加工优势。公主岭市物产资源丰富,适宜畜牧业养殖及农作物的发展,因而猪肉、水稻及玉米产品数量较大,除了自用和完成国家定额之外,还可发展深加工技术,农业科技园对此也投入了大量的科研力量,历经长时间的实践与发展,已具备了丰富的经验与先进的加工技术。黄龙企业是公主岭政府重点扶植企业,以加工玉米为主营业务,将玉米加工为淀粉糖、色拉油、玉米油、麸质饲料、蛋白饲料以及玉米淀粉等,淀粉糖每年产量为 10 万吨左右,淀粉产品及其他玉米产品产量分别为 45 万吨及 65 万吨,销往国内外多个城市,不仅增加了农业科技园的经济效益,还为公主岭市的发展做出了卓越的贡献。

政策优势。在各类优势资源的支撑下,公主岭市政府投入了大量的物资,旨在构建基础设施完善、且具有产业聚集效应的农业科技园。自建成以后,科技园认真贯彻四平市、公主岭市、吉林省与国家的各项政策,做好每一个项目、每一个细节,吸引了大量人才来此就业,也通过制定“招商引资”文件,吸引了很多商人,扩充了园区的规模。

1.5 公主岭市新型工业化与农业现代化发展路径分析

公主岭市是在作为东北老工业基地的核心城市长春辐射带动下的县域经济体,传统工业的发展基础较好,然而,随着资源的枯竭以及社会、经济的发展,传统工业的优势已不复存在。在这样的情况下,为了带动地区经济发展,应开辟出一条高效率、低能耗、高科技的新型工业化道路,将其作为振兴工业的希望。通过分析可知,目前公主岭市的新型工业化水平仍有一定的滞后,所以大力推进新型工业化发展就显得刻不容缓。公主岭市采取下述两方面措施,以促进新型工业化产业的扩张及发展,具体为:

工业化与信息化深度融合发展。加大对资金及教育基础设施的投入力度，旨在培养出专业化、理论水平丰富、实践能力强的复合型人才。“两化的融合”，既要实现生产及管理效率的提高，也要使产品饱含科技含量与精密程度，除了要促进产品的智能化、信息化与数字化之外，还应注重物流配送、产品加工以及人员管理等方面的信息化。工业化与信息化的融合的发展路径主要有两个侧重点，一方面，深入全面地改造传统制造业生产模式，将数字控制技术、生产智能化技术和信息系统管理技术等，融入到传统制造业的生产、管理和流通等环节中，完成市内县域工业发展由资源密集型向资本密集型、科技密集型转变，实现对传统制造业的全面升级改造；另一方面，在新兴服务业领域，则要利用信息技术整合优势产业，大幅提高新兴产业的发展水平，如发展省内县域地区物流行业的网络化和智能化，保障农产品配送和加工在途运输的低成本、高效率。

依靠自身的资源优势，因地制宜的发展特色工业。公主岭市的新型工业化在发展中，积极利用周边核心城市的优势，以促进自身的发展。譬如说：公主岭市与长春比邻而居，而长春市在能源、电子以及机械等产业上的优势却是其他城市难以比拟的。鉴于此，公主岭市应依据当地实际情况，与长春市科研院所或龙头企业建立良好的合作关系，为发展后续产业奠定基础。将所有的资源优势均转换为提升县域经济水平的力量，从而推动市区健康、稳步、可持续发展。

公主岭的农业现代化发展是工业化和城镇化发展的目的，同时也是信息化发展成果的应用市场。现阶段，公主岭市的农业发展与城镇化、信息化及工业化产业缺乏互动。实现农业现代化，是县域经济“四化协调”发展的客观要求，也是经济社会稳定发展的保障。公主岭市作为国家农业示范园区，要完成农业现代化的发展必须以“富民强县”为发展重点，以提高农民收入为核心，以改善农民财产性收入和转移性收入的方式为拓宽农民收入的途径。同时，需要普及类似“社区支持农业”等形式的新型农村合作经济组织，从而实现农民土地股份制合作，完成适合公主岭市现状的农村土地集中化、规模化。大力发展公主岭市的农业现代化，整体转变农业的生产模式，有以下四条发展路径：

第一，加强公主岭市农业科技园区的建设。坚持“都市农业”的发展模式，将农业科技园建设成为符合国家示范标准的农业园区，实现农业高效可持续发展。要继续完善各项管理机制。在园区成立专门的管理委员会，负责园区的管理、规划、公共产品维护、安全与保卫等。首先，按着详细性规划和区域环境评价，落实园区农产品精深加工和物流园区的建设和运营。其次，专门机构负责制定园区的各项管理制度，负责园区安全生产宣传、教育、监督工作，协调好园区内各个企业搞好安全保卫工作。最后，按照园区准入政策，进行招商引资，监督园区基础设施使用情况和维护好园区内的各项公共服务设施。争

取更多的政策支持。吉林公主岭国家农业科技园区的建设,虽然得到了吉林省委省政府、四平市政府和公主岭市等各级政府的鼎力支持,但是由于底子薄、产业基础薄弱,市场开拓情况有限等不利因素,仍然需要各级政府加大支持力度。一是争取在招商引资的优惠政策,为进入园区企业争取到更多的优惠政策,增加园区的吸引力。二是落实西部大开发各项政策的同时,还要争取更多的配套资金支持,为园区的基础设施建设争取到更多的资金。三是在符合环境标准的前提下,放宽园区的准入政策。开展多元化的融资渠道。由于园区建设正处于起步阶段,园区的基础设施和配套设施的完善,都需要大量的资金作为后备保障。但在现实发展过程中,有很多规划和政策不能很好地落实,出现了园区建设与资金落实不到位等情况。因此,在对园区核心区建设过程中,开拓多种融资渠道是园区建设的基本保障。一是政府要设立园区专项资金,专门用于园区初期基础设施建设。二是建立多元化的投融资机制,重点吸引民间资金投入到了园区建设中来,对园区给水、污水处理设施、公共产品等产品实施特许经营制度,采取 BOT、TOT 的等方式,采取“谁投资、谁受益”的发展模式,来吸引大型企业、地方企业和私人投资等多方投资主体,拓展融资渠道,确保项目按时完成。完善基础设施,加强园区管理,创造良好的发展环境。首先,完善道路、供电、供水、通信等基础设施,接着将园区配套的污水处理、消防、防灾等设施逐渐建设完毕,使政府、企业、投资业主能够迅速开展建设。其次,由于园区位于长春市都市区的上风带,虽然远离都市区,但是在对农产品工业企业的布局 and 规模控制时,也要本着生态优先和保护环境的前提下,使园区对外围地域的环境污染和噪音影响减少到最低程度,在发展过程中,必须加强园区管理,对园区的产业要严格执行环境保护制度,对破坏环境的企业绝对不能容忍。

第二,加大科研领域的投入力度,引进现代化、信息化智能操作仪器,为实现农业现代化奠定坚实的基础。持续推进农业产业化发展,优化重整农产品产业链,完善农产品物流配送体系,建设农产品精深加工基地,规范农产品批发零售市场,使农产品的种植生产、加工配送、销售服务一体化。所谓的农业现代化,即生产、灌溉及加工环节的信息化与科技化,是降低能耗、种植高品质产品、提高生产效率的重要保障。只有加大对资金、人力以及各项基础设施的投入力度,才能令农业生产正式步入规范化、科学化、信息化轨道,从而实现增产这一战略目标。

第三,在传统的耕作活动中,都是依靠动物与人的劳作方能完成对各类植物的种植。而农业现代化则强调智能化控制,用以降低农民的劳动强度。除此之外,还应构建风险预测体系,以掌握农业市场的动态及可能会出现的潜在风险;拓宽销路,将公主岭市的农业优势充分地发挥出来,努力创新新业态,重

点开发与当地城镇化水平相协调的观光农业、城郊农业、旅游农业等。

第四,注重教育产业的发展,提高地方农民的综合素质与专业知识水平。从本质上看,所谓的农业现代化,即提高建设人及参与者的综合素质,要求他们熟知农业市场运行的客观规律、现代化管理理念以及丰富的农业技术知识。因此,应注重教育产业的发展,加大人力及资金的投入力度,引进现代化教学设备,建立健全且科学化的培训体系,只有这样,才能从根本上提高农民的素质,从而实现农业现代化。

1.6 课后讨论题

- (1) 总结公主岭市的产业结构呈现出的三条主要的产业链分布。
- (2) 分析公主岭市的新型工业化发展取得的成绩。
- (3) 简单陈述公主岭市以农业科技园区为特色的“都市农业”发展模式。
- (4) 进一步总结分析公主岭市新型工业化和农业现代化的发展路径。

1.7 案例使用说明

吉林公主岭市新型工业化与农业现代化发展案例

1.7.1 教学目的与用途

(1) 本案例主要适用于《发展经济学与中国农村发展》《农村公共管理》《农村社会结构与变迁》《县域经济理论》等课程,主要为研究生学习这些课程提供案例介绍,使之更能充分掌握县域经济学理论以及经济学、区域经济学相关理论,完善研究生课程。此外,也可用在物流管理、农村与区域发展、农业推广以及农林经济管理专业本科及其他相关学科相关课程的教学。

(2) 通过该案例的教学,使学生认识到公主岭新型工业化与农业现代化发展的相关概况、关系以及公主岭市的产业布局,通过案例的分析,总结提炼出公主岭市的基本概况,包括其自然条件、自然资源、交通状况、人口、民族等情况,对公主岭市的经济发展情况从三次产业角度进行概述。同时,总结公主岭市的产业结构与布局,分析公主岭市新型工业化与农业现代化的优势及做法,结合上述分析进一步研究公主岭市新型工业化与农业现代化的发展路径。

1.7.2 理论依据及分析思路

本案例讨论分析的主要理论依据是参考新型工业化、工业转移、农业现代

化的相关理论，进行系统分析和研究公主岭市的经济发展情况，以及新型工业化和农业现代化的发展。新型工业化是指：坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。新型工业化道路这个概念是在 2002 年 11 月中共十六大提出的。它是特指中国特色的工业化道路，并不是指其他任何一个国家。工业化是由农业经济转向工业经济的一个自然历史过程，存在着一般的规律性；但在不同体制下，在工业化的不同阶段可以有不同的发展道路和模式。工业转移理论是指工业从城市演生到农村转移的理论，具体内容是新兴工业由于成品生产处于调试阶段，故工业需要在产品科研机构周边分布，在产品处于生产技术成熟，可以进行规模化机械化生产阶段时，受降低生产成本的制约，工业需要向城市周边迁移，当产品处于衰退期时，为了拉动产品成本进一步降低和获得最后利润，工业需要向农村进行迁移。农业现代化是指：农业现代化是指从传统农业向现代农业转化的过程和手段。在这个过程中，农业日益用现代工业、现代科学技术和现代经济管理方法武装起来，使农业生产力的由落后的传统农业日益转化为当代世界先进水平的农业。实现了这个转化过程的农业就叫做农业现代化的农业（表 1-1）。

表 1-1 公主岭市经济发展的主要依据

主要依据	详 情
新型工业化	它是特指中国特色的工业化道路，并不是指其他任何一个国家
工业转移理论	是指工业从城市演生到农村转移的理论，具体内容是新兴工业由于成品生产处于调试阶段
农业现代化	农业现代化是指从传统农业向现代农业转化的过程和手段

结合上述理论依据对公主岭市的新型工业化以及农业现代化进行分析。首先对其发展的概况以及经济情况进行简要阐述。其次，分析公主岭市的产业结构和布局，发现其公主岭市的产业发展总体呈现出三条产业链：玉米“全利用”产业链，汽车零部件“总成”产业链，服务业“集群”产业链。接着，对公主岭市的新型工业化主要从数据上进行分析思考，认为公主岭市的新型工业化主要呈现以下几个特点：①支柱产业继续发挥支撑和拉动作用；②整体工业企业规模逐渐壮大；③市内园区、开发区集聚作用突显；④工业企业创新能力明显增强；⑤新型工业化项目建设快速推进。然后，分析探讨公主岭市的农业现代化，主要从以下几个优势分析进行研究：农产品产出集中、农业科技成果、农产品深加工、政策资源等优势。最后，对公主岭市的新型工业化与农业现代化发展路径分析，公主岭市是在作为东北老工业基地的核心城市长春辐射带动下的县域经济体，传统工业的发展具有良好的基础。但随着经济的不断发

展和资源的日益枯竭，以资源密集型和劳动力密集型为主要特征的传统工业，已经无法适应吉林省现阶段经济社会的发展要求，走一条以高科技、低能耗、高效率等为特征的新型工业化道路，是公主岭重振工业繁荣的必经之路。因而本案例认为公主岭市新型工业化和农业现代化发展路径主要有：①工业化与信息化深度融合发展。②依靠自身的资源优势，因地制宜的发展特色工业，其中包括加强公主岭市农业科技园区的建设；必须加强科技投入，大力改善基础设施建设，保障农业现代化的软、硬件支持；逐渐改善县域农业现代化的生产模式；加大教育投入，提高农民的文化素质。通过上述分析对公主岭市新型工业和农业现代化有个准确的把握以及对相关理论进行学习研究（图 1-1）。

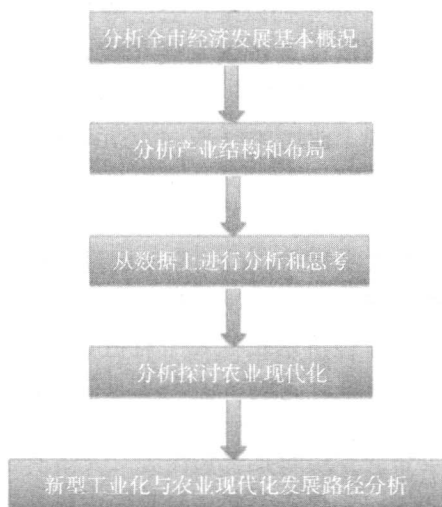


图 1-1 分析过程

1.7.3 启发思考题

阅读案例之后，将安排学生就课后问题分小组讨论，并围绕问题，由小组代表进行发言，最后老师对每个小组的分析进行点评和总结。

问题 1 总结公主岭市的产业结构呈现出哪三条主要的产业链分布。

建议答案：

结合案例内容发现公主岭市的产业结构主要呈现出三条产业链分布。第一，玉米“全利用”产业链。公主岭市地处“黄金玉米带”，玉米资源丰富，因此，坚持把发展玉米产业、做强玉米经济作为主要发展方向。围绕淀粉糖、淀粉化工醇、玉米纤维、玉米芯木糖醇、玉米茎叶纤维素等发展了五大产业链。农产品加工已成为公主岭市的主导产业，规模以上企业户数和产值均占到全市的 30% 左右。第二，汽车零部件“总成”产业链。汽车零部件加工是公主岭市的传统产业。充分发挥毗邻长春的地缘优势，积极接受一汽的辐射和带动，大力发展发动机、底盘、车身、电气设备等总成产业链，初步实现了“零件—部件—模块—总成—整车”的完美转身。第三，服务业“集群”产业链。坚持生产服务业与生活服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，强化规划引导和政策支持，促进服务业发展提速、结构优化、比重提升。

问题 2 分析公主岭市的新型工业化发展取得了哪些成绩。**建议答案：**

2014 年年初以来，公主岭市强化两大支柱产业拉动作用，加快促进开发区、园区及重点乡镇发展步伐，工业经济总体稳步增长。1—10 月份，全市 129 家规模以上工业企业累计完成工业总产值 376.4 亿元，同比增长 15.5%；累计实现工业增加值 87.4 亿元，同比增长 9.5%；累计实现销售产值 36.5 亿元，同比增长 14.3%；全市规模以上工业企业累计实现利税总额 18.6 亿元，同比增长 16.8%。

两大支柱产业拉动作用增强。1—10 月份，公主岭市汽车零部件和农副产品加工两大支柱产业累计完成产值 233.9 亿元，同比增长 15.8%，向上拉动全市工业经济增长 9.8 个百分点，占全市工业总产值的 62.1%。其中汽车零部件产业累计完成产值 153.2 亿元，同比增长 18.2%，占全市工业总产值的 40.7%；农副产品加工产业累计完成产值 80.7 亿元，同比增长 11.5%，占全市工业总产值的 21.4%。

问题 3 简单陈述公主岭市以农业科技园区为特色的“都市农业”发展模式。**建议答案：**

公主岭农业科技园区是吉林省中西部区域农业科技中心和以农业科教贸易、高新技术、产业发展为主的综合性科技园区。公主岭农业科技园区拥有农产品产出集中、农业科技成果、农产品深加工、政策资源等优势，其“都市农业”发展也是依托这几个优势进行发展。主要表现在：第一，农产品产出集中的优势。公主岭是世界第二黄金玉米带的核心区，是我国东北地区农业的典型代表，也是我国重点商品粮生产基地和畜产品养殖基地，公主岭地区因农产品产出集中，尤其是粮食产量大、质量高，成为农业科技园区集群形成和发展的天然优势。第二，农业科技成果优势。吉林省农业科学院是公主岭农业科技园区的科技依托单位，高科技人才聚集、科研基础雄厚、专业学科齐全，为园区发展高效农业和高科技农业提供了良好的技术保障。园区依托该科研单位，能及时掌握新的科研成果，将其转化为生产力，使科研与实践有效地结合。第三，农产品深加工优势。公主岭农业科技园区的农产品深加工企业，在玉米、水稻、猪肉等产品的深加工领域，掌握了成熟的加工技术，拥有先进的加工设备和丰富经验，形成了一定的优势。公主岭农业科技园区拥有稳定的农产品来源和成熟的深加工技术及经验，可通过深加工提高普通农产品的附加值，提高园区效益并形成竞争优势。第四，政策优势，公主岭国家农业科技园区是在各种自然资源优势具备的前提下，由政府主办的农业科技园区，充分享有国家政策优惠。而且根据实际制定了一整套加快

发展和吸引投资的优惠政策，吸引了外商投资和科技人员创业等，推动了园区的发展。

问题4 进一步总结分析公主岭市新型工业化和农业现代化的发展路径。

建议答案：

首先，工业化与信息化深度融合发展。工业化与信息化的融合的发展路径主要有两个侧重点，一方面，深入全面地改造传统制造业生产模式，将数字控制技术、生产智能化技术和信息系统管理技术等，融入到传统制造业的生产、管理和流通等环节中，完成市内县域工业发展由资源密集型向资本密集型、科技密集型转变，实现对传统制造业的全面升级改造；另一方面，在新兴服务业领域，则要利用信息技术整合优势产业，大幅提高新兴产业的发展水平。例如发展省内县域地区物流行业的网络化和智能化，保障农产品配送和加工在途运输的低成本、高效率。

其次，依靠自身的资源优势，因地制宜的发展特色工业，其中包括加强公主岭市农业科技园区的建设；必须加强科技投入，大力改善基础设施建设，保障农业现代化的软、硬件支持；逐渐改善县域农业现代化的生产模式；加大教育投入，提高农民的文化素质。

1.7.4 关键点

案例分析的关键点在于对公主岭市的新型工业化以及农业现代化的发展过程以及对其发展路径的研究。

关键点：公主岭市新型工业化与农业现代化的发展过程以及发展路径。

关键知识点：公主岭市新型工业化以及农业现代化的发展过程，发展阶段，发展优势以及其具体的发展路径。

能力点：理论联系实际的能力，分析问题和解决问题的综合能力。

1.7.5 建议的课堂计划

时间安排：

根据教学需要，整个案例课的课堂时间控制在2小时以内，以便比较充分地了解案例所涉及的知识点，以下是根据课堂时间进度安排的课堂学习计划，仅供参考。

课前计划：

发放案例材料，提出课后思考题，请学生在课前完成阅读和初步思考。

课中计划：

课堂前言，明确该案例主题。（5分钟）

案例讲述，案例总体介绍，引导学生分析和认真学习该案例的理论知识点

和公主岭市关于新型工业化以及农业现代化发展的做法，并提出思考题。（15分钟）

分组讨论。（20分钟）

小组发言。（10分钟一个小组，4组）

案例总结：包括案例中的关键知识点，以及如何运用理论知识去分析和解决实际问题。（20分钟）

课后计划：

通过案例分析和总结，使学生掌握新型工业化以及农业现代化的相关知识，然后布置相关作业，以论文或者报告形式写出案例分析，对这个问题感兴趣的同学可以进一步研究。

第2章 黑龙江肇东市绿色食品 产业发展案例

2.1 肇东市基本概况

肇东市隶属于黑龙江绥化市，是一个县级行政单位，位于松嫩平原地带，地处东经 125°58′、北纬 46°04′。地理位置非常优越，向南连接“冰城”哈尔滨，向北连接“石油城”大庆，是齐齐哈尔—大庆—哈尔滨东西经济带上的一个重要经济枢纽站，并且处于该经济带工业走廊的中轴位置，也是哈—齐客运专线的重要一站。肇东市境域呈西北—东南走向的长方形，为典型平原地带，地势西北略高，东南稍低，平均海拔 140 米。肇东市面积广阔，具有 3 905 平方公里的地域。其中在规划中的城区面积 50 万平方公里，已建成的城区面积达到 49 万平方公里。该市辖区内共有乡镇 22 个行政村 186 个自然屯 1 228 个，人口总数达到 93.4 万人，其中城镇人口 30 万人、农村人口 63.4 万人。

2.1.1 自然环境

肇东市地处寒温带气候，该气候特点就是春季大风干燥，夏季多雨酷热，秋季凉爽短暂，冬季干燥寒冷漫长。全年无霜期在 140 天上下，年降水量平均在 293~656 毫米。属第一积温带，气候条件适宜，土壤肥沃，肇东市有耕地面积 410 万亩，草地草原面积达到 150 万亩，林地面积达到 100 多万亩，湿地面积达到 20 万亩。有 132.5 平方公里的重度盐碱地，面积较大、集中连片。肇东市已探明地下石油储量达 2 亿吨，天然气储量 4 亿立方米，主要分布在昌五、向阳、跃进、德昌、洪河、四站等乡镇，已开始大规模开发，年产原油 50 万吨。肇东市的自然环境总体呈现出以下几个独特的优势：

地理位置得天独厚，交通便捷四通八达。肇东市位于黑龙江西南部地区的松嫩平原，连接松花江北岸，距离省会城市哈尔滨只有 53 公里，距离大庆 74 公里，是一个重要的经济带枢纽。所以说肇东市地理位置非常优越。东西方面连接哈尔滨、大庆、齐齐哈尔；南北方面连接滨洲铁路、哈大高速公路、绥满公路，交通条件非常便利。境内国道、省道、乡村公路纵横交错，人流、物