

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

(2014年版)

XINGSHI YU ZHENGCE

主编 杨汉国 朱 炎



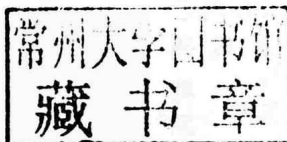
西南交通大学出版社

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

(2014 年版)

主 编	杨汉国	朱 炎			
副主编	邹国正	范光杰	赵绍成		
编 委	范志轩	李成学	万吉琼	陈 翔	
	谢 佳	诸毅超	王 莉	刘文华	



西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

形势与政策: 2014 年版 / 杨汉国, 朱炎主编. —
成都: 西南交通大学出版社, 2014.8

普通高等教育“十二五”规划教材

ISBN 978-7-5643-3280-8

I. ①形… II. ①杨… ②朱… III. ①时事政策教育
—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 190910 号

普通高等教育“十二五”规划教材

形势与政策

(2014 年版)

主编 杨汉国 朱 炎

责任编辑	吴明建
封面设计	米迦设计工作室
出版发行	西南交通大学出版社 (四川省成都市金牛区交大路 146 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	http://www.xnjdcbs.com
印 刷	四川川印印刷有限公司
成品尺寸	170 mm × 230 mm
印 张	15.25
字 数	274 千字
版 次	2014 年 8 月第 1 版
印 次	2014 年 8 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-3280-8
定 价	29.80 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

引起世界高度关注的叙利亚问题还没有完全解决,乌克兰局势又迅速升温,美欧联手制裁俄罗斯,大国间的博弈达到一个新的节点;朝韩“拉锯”式较量不断;泰国政局再掀新的波澜;日本政要不顾国际社会的谴责再次参拜靖国神社,并一再准备修改宪法,试图拥有集体自卫权,其右翼势力蠢蠢欲动;菲律宾欲强占中国仁爱礁,并抓我中国渔民;越南5天之内171次冲撞中国船只……这些都说明当今世界风云变幻,国际热点此起彼伏。中国共产党十八届三中全会关于全面深化改革的号角已经吹响,整个中华大地正在众志成城地向着宏伟目标迈进,反腐倡廉在取得相当成绩的基础上,不断向中国各个领域、各个层次纵深推进。

面对这样的国内外局势,当代大学生如何才能站稳立场,辨清方向,正确看待国际局势的变化,把握时代发展的脉搏?面对中国的快速发展和中国改革发展中的问题,当代大学生怎样才能正确理解党的十八大和十八届三中全会精神,怎样才能践行社会主义核心价值观?这些都要求当代大学生们既要有忧患意识和社会责任感,又能够坚定中国特色社会主义自信,为实现中华民族伟大复兴的中国梦发奋成才。

“形势与政策”作为教育部要求中国高校面向当代大学生开设的必修课,就是要及时引导他们了解世界动向、正确分析国际局势、站稳正确立场,培养他们在风云变幻的国际局势中具有“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的定力;就是要使他们正确理解党和国家的方针政策,正确看待中国的发展与问题,使之将时代的发展、国家的发展、民族的复兴与自己的发展紧密联系起来,从而树立正确的世界观、人生观、价值观和成才观,坚定紧跟党走的信念,为找准自己的人生坐标、走好自己的人生道路打下思想基础。

作为普通高等教育“十二五”规划教材,以四川理工学院政治学院院长杨汉国为负责人的四川理工学院2014年教材建设项目《形势与政策(2014年版)》,时间跨度为2013—2014学年。在学校的大力支持下,课题组成员经过了半年多时间的追踪和资料收集,结合当代大学生实际和中国现实,选择了“里程碑式的会议,雄心勃勃的决定——党的十八届三中全会”“科学执政,创新治理——不断完善提升党的执政能力”“猛药去疴,重典治乱,刮骨疗毒,壮士断腕——以零容忍惩治腐败”“冲突跌宕,艰难整合——当代社会思潮与社会主义核心价值观体系”“以工促农,以城补乡——不断促进城乡一体化与农业现代化共同发展”“正视历史,克服分歧,登高望远,交流合作——中日关系分析”“合作新理念,

展现新风范，建设新关系——中国新时期外交的传承与创新”“良好机遇，严峻挑战，凝聚正能量，实现中国梦——怎样看21世纪中华民族的复兴之路”八个专题进行编写。编写过程中要求编写组所有成员必须坚持以下四个原则。

政治性：一定要按照党和国家的要求，按照教育部关于“形势与政策”教学要点，站在对大学生进行中国特色社会主义意识形态教育的政治高度来进行阐述。如，中国政府怎样应对纷繁复杂的国际局势、中国新的外交战略是什么？中国当前大力培育和践行社会主义核心价值观，是为了确保党的十八届三中全会关于全面深化改革的具体实施、实现中国梦。这都是站在国家利益、人民利益、民族复兴的高度来阐述，有利于帮助当代大学生正确看待、分析当前国际国内的形势，正确理解党的方针政策，树立正确的世界观、人生观、价值观、时代观和成才观，正确定位自己的人生坐标，走好自己的人生之路。

时事性：内容要紧跟当前时政热点。要求内容要紧跟国际国内最新的重大事件，讲解最新的党的方针政策。

科学性：涉及知识性的问题一定要科学准确。

规范性：编写一定要符合学术规范要求。

根据这四个原则，所有编写人员都进行了长期的跟踪和大量的资料收集，以及认真的编写和修改工作，希望通过大家的共同努力能够达到我们编写该教材的目的。

八个章节的具体内容如下：

第一章，党的十八届三中全会对中国全面深化改革作出了战略部署，将对中国未来产生深远而深刻的影响，在中国未来发展史上将具有里程碑的意义，当然也会对当代大学生的就业、价值追求产生重要影响。所以，作为与中国未来全面深化改革密切相联的当代大学生一定要了解十八届三中全会的精神，并能够用之指导自己现在的学习和未来的人生。

第二章，科学执政，创新治理——不断完善提升党的执政能力。中国的全面深化改革需要有中国共产党的坚强领导才能取得成功，这是改革的坚强保障。可当今国际国内的严峻形势给党的领导提出了严峻的挑战，这就要求党必须不断提高执政能力，以科学发展观为指导，创新治理体系，才能提高社会治理的能力，才能凝聚中国力量，实现中国梦。

第三章，要提高党的执政能力，就必须加强党的建设，保持党的先进性和纯洁性，这样才能使党始终成为中国特色社会主义各项事业的领导核心。所以，针对党内的腐败问题，中国共产党必须在反腐倡廉取得一定成效的基础上，进一步加大反腐力度，以“刮骨疗毒，壮士断腕”的大无畏气概，以零容忍惩治腐败，使党真正成为全心全意为人民服务的党，从而密切党群关系，巩固执政之基，确保党的领导坚如磐石！

第四章，要解决中国的问题，一定要解放思想，解放思想是全面深化改革的总开关。但是解放思想并不是鼓励人们胡思乱想，而是要求全中国人民要在冲突跌宕的各种当代社会思潮中以社会主义核心价值体系为主导价值，培育和践行社会主义核心价值观。进而以此为指导，抵御各种不利于中国改革发展、不利于民族复兴、不利于人民生活更加幸福美好的错误思想的影响，团结一心、攻坚克难，共同努力去实现民族复兴的中国梦。

第五章，要实现中国梦，作为农业、农村、农民占较大比例的中国，农业的现代化、

城乡一体化是重要内容和阶段。所以在众多领域中我们选择了“以工促农，以城补乡——不断促进城乡一体化与农业现代化共同发展”这个内容进行介绍。使当代大学生看到中国的全面深化改革、实现中国梦并不是一蹴而就的。

第六章，当今世界紧密相联，中国的全面深化改革离不开良好的周边环境和国际关系。从周边来看，主要还是要警惕日本右倾势力的上升。由于历史的原因，日本右倾化升级必将导致邻国的担忧，必然加剧地区的不稳定与军事较量。从中国来讲，一方面要加强与日本的经贸往来，民间交流，以降低冲突、战争的危险，促进中国的发展；另一方面又不得不对其加以防范，要有所防备、有所准备。所以中日“正视历史，克服困难，登高望远，交流合作”，应该对中日和地区乃至亚太安全、稳定、发展都是最有利的。

第七章，除中日关系外，根据国际局势的变化，中国新外交对我国传统的外交理念、外交战略加以继承和创新。中国新外交展示的“合作新理念，展现新风范，建设新关系”，以更为积极主动和更富进取的精神，施展有谋有为的新外交政策，全面深化外交理念的内涵和提升外交战略的高度，展现中国外交的新风范和新形象，也反映出中国全面融入国际体系和参与国际事务的意识与能力空前强化，外交智慧与日俱增，外交举措更加务实与成熟，成功应对了各种复杂的国际关系，处理了各种复杂的国际问题，为中国的全面深化改革赢得了良好的国际环境。

第八章，历史上的大国崛起，都会遭到其他国家的打压、遏制、围堵。当今中国作为正在崛起的大国，也必然会遭遇各种挑战。但同时世界的快速发展和全球一体化进程的推进，也给中国提供了很好的发展机遇。所以，当代大学生既要看到中国发展过程中的各种矛盾、问题、挑战，要有忧患意识，同时又要看到发展的美好前景，坚定中国特色社会主义自信，为中国抓住良好机遇，有力应对严峻挑战，凝聚正能量，实现中国梦而刻苦学习、努力成才！

这八个方面的内容以党的十八届三中全会为主线，以实现中国梦为目标，结合党的执政能力、党的建设、核心价值观、城乡一体化、地区热点、国际关系，最终归结到帮助当代大学生辩证、历史、清醒地看待中国的发展，使大学生既要有忧患意识，又要有民族复兴、实现中国梦的自信，从而立志为国家、民族、人民发奋成才。

本教材在编写中为了增强新颖性和吸引力，根据大学生的特点，在编写模式上采用了按专题编写的形式，并结合内容适当插入图片、资料链接、专家点评、案例分析等，并在每章最后附思考题，力求通过这样的形式更好地吸引学生阅读，进而根据老师的讲解去思考相关问题，并形成自己的内心信念。

由于我们知识、能力有限，该教材在编写过程中难免会有许多不足之处，加之形势与政策的时效性很强，本教材内容也可能会有滞后之处。恳请各位同行、学者提出宝贵意见，以便我们在以后的编写中进一步改进。

杨汉国 朱 炎

2014年5月20日

目 录

第一章 里程碑式的会议，雄心勃勃的决定

——党的十八届三中全会 1

一、全面深化改革的历史背景和重大意义 1

二、全面深化改革的指导思想与总体思路 11

三、主要任务与重大举措 12

第二章 科学执政 创新治理

——不断完善提升党的执政能力 33

一、坚持科学发展观 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力 33

二、创新党的执政方式 不断提高发展社会主义民主政治的能力 44

三、牢牢把握文化建设的发展方向 不断加强发展
社会主义先进文化的能力 49

四、推进社会管理体制创新 不断提高构建社会主义和谐社会的能力 53

五、提高战略思维水平 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力 57

第三章 猛药去疴，重典治乱，刮骨疗毒，壮士断腕

——以零容忍惩治腐败 64

一、护航全局 高压反腐——十八届中央纪律检查委员会第三次会议 64

二、把权力关进制度的笼子里——反腐的根本 69

三、“老虎”“苍蝇”一起打——十八大以来反腐典型案例 74

第四章 冲突跌宕 艰难整合

——当代社会思潮与社会主义核心价值体系 78

一、冲突跌宕谁沉浮——当代社会思潮现状与特点 79

二、整合冲突有精魂——社会主义核心价值体系	84
三、咬定青山不放松——以社会主义核心价值体系引领当代社会思潮	93
四、坚定信念任东西——当代大学生如何践行社会主义核心价值观	101
第五章 以工促农 以城补乡	
——不断促进城乡一体化与农业现代化共同发展	106
一、我国新型城镇化发展战略及其意义	106
二、城镇化背景下农民利益的保护	113
三、促进城乡一体化发展战略	119
第六章 正视历史 克服困难 登高望远 交流合作	
——中日关系分析	128
一、2013 年以来中日关系变化主要节点综述	128
二、中日关系变化产生的影响	132
三、影响中日关系的因素	134
四、中国如何应对当前中日关系	152
第七章 合作新理念 展现新风范 建设新关系	
——中国新时期外交的传承与创新	157
一、我国新时期的外交理念与战略	157
二、我国外交关系的传承与新发展	168
三、中国与地区及全球热点	194
四、中国新外交的新成果	205
五、中国外交凸显“特色大国外交”之道	209
第八章 良好机遇 严峻挑战 凝聚正能量 实现中国梦	
——怎样看 21 世纪中华民族的复兴之路	212
一、实现“中国梦”难得的发展机遇	212
二、实现中华民族伟大复兴所面临的严峻挑战	219
三、凝聚正能量 实现中国梦	225
后 记	235

第一章 里程碑式的会议， 雄心勃勃的决定

——党的十八届三中全会

中国共产党十八届三中全会于2013年11月9日至12日在北京召开。中共中央总书记习近平主持会议。主要议程是中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究全面深化改革重大问题。会议共有中央委员204人、候补中央委员169人、中央纪律检查委员会常务委员会委员、有关方面负责同志、党的十八大代表中部分基层同志、专家学者出席。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。习近平就《决定》（讨论稿）向全会作了说明。^①

一、全面深化改革的历史背景和重大意义

资料链接

一中全会：一般在党代会闭幕第二天召开，会后新中央领导班子与中外记者见面。党代会闭幕当天会选举出新一届中央委员会，随后就在人民大会堂，新当选的中央委员召开第一次全体会议。一般中午之前就能开完，之后，新任的政治局常委们将与中外记者见面。

二中全会：一般在党代会第二年的两会前召开，为其提交中央机构人

^① http://news.xinhuanet.com/house/suzhou/2013-11-12/c_118113773.htm

选。此次会议提出新的各中央机构人选,然后将名单推荐给全国人大和全国政协。

(一) 历史背景

改革开放以来,历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据,对做好未来5年乃至10年的工作意义重大。

党的十八大之后,中央即着手考虑十八届三中全会的议题。党的十八大统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标,强调必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。我们认为,要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署,必须抓紧推进全面改革。

从党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来,已经35个年头了。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻喜人的变化,我国能在国际社会赢得举足轻重的地位,靠的就是坚持不懈推进改革开放。

1992年,邓小平同志在南方谈话中说:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”回过头来看,我们对邓小平同志这番话就有更深的理解了。所以,我们讲,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

正是从历史经验和现实需要的高度出发,党的十八大以来,中央反复强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时。面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

当前,国内外环境都在发生着极为广泛而深刻的变化,我国发展面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。比如:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式

主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题依然存在，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。解决这些问题，关键在于深化改革。

2014年4月，中央政治局经过深入思考和研究、广泛听取党内外各方面意见，决定党的十八届三中全会研究全面深化改革问题并作出决定。

4月20日，中央发出《关于对党的十八届三中全会研究全面深化改革问题征求意见的通知》。各地区各部门一致认为，党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题，顺应了广大党员、干部、群众的愿望，抓住了全社会最关心的问题，普遍表示赞成。

改革开放以来历次三中全会都研究讨论深化改革问题，都是在释放一个重要信号，就是我们党将坚定不移高举改革开放的旗帜，坚定不移坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策。说到底，就是要回答在新的历史条件下举什么旗、走什么路的问题。

党的十八届三中全会以全面深化改革为主要议题，是我们党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现。

全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心、凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面的体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

（二）重大意义——里程碑式的全会，雄心勃勃的改革《决定》

党的十八届三中全会具有里程碑意义。从时间节点和历史跨度来看，从1978年到2049年大体70年的时间里，前35年中国共产党和中国人民在改革开放中干成一番大事业，到中国共产党成立一百年时全面建成小康社会即将实现；在随后的35年，即新中国成立一百年时，总体目标是要将中国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，十八届三中全会正处于从第一、第二个战略目标向第三个战略目标迈进的中间点上。从改革任务和历史使命来看，十一届三中全会的任务和使命是拨乱反正、全面改革，十八届三中全会的历史任务和使命是攻坚克难、全面深化改革，全会启动的是“5+1+1”七个方面的全面深化改革，与十一届三中全会一样具有

里程碑意义。

全会的决定是雄心勃勃的《决定》。全会和《决定》着眼于全面建成小康社会的奋斗目标,提出全面深化改革的路线图。《决定》全面回应了社会期待、人民期盼,体现了现阶段凝聚我国社会共识的最大公约数,体现了全方位突破各方面体制机制障碍和利益、共谋繁荣的坚强决心和勇气,改革力度前所未有,特别是在放开准入、扩大开放、金融改革、公共财政、养老金、放开单独二胎等领域有着极具深度的突破。

1. 全面深化改革的广泛性、深刻性前所未有,鲜明体现了党的十一届三中全会以来历史发展的新要求

全面深化改革,是以习近平同志为总书记的党中央带领全国各族人民在新的历史起点上进行的具有新的历史特点的伟大斗争。这场伟大斗争肩负的一个重要历史使命,就是确保用今后几年时间到2020年如期全面建成小康社会,进而到21世纪中叶建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

这无疑是中华民族伟大复兴进程中必须打赢的一场攻坚战。进入21世纪第二个10年,我国发展进入了新的阶段。这个阶段不仅有别于过去30多年,也与最近的10年有明显不同。一方面,我国经济社会发展和综合国力迈上了一个大台阶,中华民族比近代以来历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标,比近代以来历史上任何时期都更有信心和能力实现这个目标。另一方面,这一阶段我国经济社会发展面临的矛盾和问题也更为艰巨复杂,这些矛盾和问题躲不开绕不过,解决不好就有可能陷入“中等收入陷阱”。能不能保持经济社会持续健康发展,确保到2020年如期全面建成小康社会,就看我们在改革上能否迈出新的步伐,越过这道坎。

面对这样一个重要历史关头,中国共产党有没有迈出新的改革重大步伐的信心、智慧、勇气,打开新的局面,广大干部群众充满信心,国际社会普遍关注。党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革“两个全面”的战略任务,党的十八届三中全会贯彻十八大精神就全面深化改革作出系统部署,充分表明了中国共产党自觉顺应人民愿望和时代要求、坚定不移推进改革的鲜明立场,充分体现了我们党勇于改革创新、不断夺取中国特色社会主义新胜利的坚定信念和巨大勇气。从这个意义上讲,党的十八届三中全会在整个改革开放和社会主义现代化建设进程中具有里程碑意义。

回顾历史,改革开放以来我们党历次三中全会都聚焦改革。党的十二届

三中全会主题是以城市为重点的经济体制改革，十三届三中全会主题是深化经济体制改革特别是价格改革、企业改革，十四届三中全会主题是建立社会主义市场经济体制，十五届三中全会主题是农村改革，十六届三中全会主题是完善社会主义市场经济体制，十七届三中全会主题是新形势下推进农村改革发展。由此可见，这6次三中全会基本上都是专注于某个领域或者某个方面的改革，而且都是以经济体制改革为主。而十八届三中全会部署的全面深化改革，是以经济体制改革为重点，以协同推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革为主要内容的全面性、系统性、整体性改革，改革涉及的领域之多、范围之广前所未有。可以说，这是自党的十一届三中全会以来党就改革作出的最全面最系统的一次部署。正因为这样，全面改革就成为党的十八届三中全会《决定》的重大历史特点。

从现实情况看，全面深化改革需要解决的问题也远比以往更为敏感和复杂，任务更加艰巨而繁重。党的十一届三中全会以来，我国改革开放由浅入深、由易到难、逐步深化，破解了许多影响和制约发展的重大难题，但还有一系列深层次矛盾和问题尚未得到根本解决，剩下的都是难啃的硬骨头。不仅如此，随着国际国内形势深刻变化，我国发展又面临一系列新的问题和挑战。老问题新问题相互交织，国内国际因素相互影响，需要解决的问题分外艰巨，需要攻克的是体制机制上的一系列痼疾。中央提出改革进入攻坚期和深水区，就是对改革所处时代背景和现实条件的一个形象而又准确的重大判断。基于这一判断，党的十八大报告和十八届三中全会《决定》都特别提醒全党，要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，以更大决心和勇气冲破思想观念的束缚、冲破利益固化的藩篱，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

从推进改革的方式看，全面深化改革的系统性、整体性、协同性要求更是前所未有。现阶段，随着经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的融汇不断深化，任何一个领域的改革都会影响到其他领域，需要其他领域改革的配合。不同领域的改革可以有先有后、有主有次、有快有慢，但必须统筹兼顾、协同推进，而不能各自为政、畸轻畸重。只有各方面改革相互促进，发生化学反应，产生共振效果，才能放大改革的效应。中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，这也是党的十一届三中全会以来从未有过的重大举措。

总之,全面深化改革将成为改革开放以来中国共产党领导人民进行的最广泛、最深刻的一场变革。

2. 全面深化改革必将带来新的重大突破,推动经济社会发展全面提升

党的十八大提出在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的目标,包括经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展,等等。这与十六大提出的“六个更加”(我们要在21世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实)和十七大提出的“五个方面的新要求”(在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求,包括增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展;扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义;加强文化建设,明显提高全民族文明素质;加快发展社会事业,全面改善人民生活;建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式)是一脉相承的,都是为了建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。应当说,这是我国经济社会发展的全面提升。而全面提升,就要求全面深化改革。只有全面深化改革,才能在新条件下系统地解决我国经济社会发展面临的突出问题。

所谓全面提升,概括起来说,可以叫做练好“四大内功”或叫“基本功”。

一是正确处理政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,从而显著提高经济发展的质量和效益。总体而言,我国经济总量虽已达到世界第二,但创新创业活力不旺,大而不强的问题非常突出,经济发展的质量和效益不高是我国发展的最大短板。究其原因,一是在于经济结构、产业结构不合理,二是在于经济体制改革不到位。这就要求加快转变经济发展方式、加强创新驱动发展的动力,同时加快体制改革。而体制改革的根本一条,则是进一步正确处理政府与市场的关系,积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,使市场在资源配置中起决定性作用,从而推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化,推动生产要素向优势产业、现代服务业、前瞻性战略性新兴产业聚集。

二是通过改革加快构建城乡一体化发展体制机制,积极推进城镇化、农

业现代化，完善生产力发展的区域布局。城乡、区域之间发展的不平衡是制约我国经济社会发展全面提升的又一个重大问题，突出表现在优势产业、优质生产要素主要集中在城市和东部地区，广大农村和中西部地区发展基础相对薄弱。而如果不在今后几年内从根本上扭转这种状况，就不可能真正达到全面小康。因此，只有通过改革加大实施西部大开发和中部崛起战略力度，推动更多优质生产要素和先进生产力向农村和中西部地区转移，使国民经济布局更加均衡、更加合理，才能按照邓小平同志提出的“两个大局”（即邓小平同志1988年提出的：“沿海地区要加快对外开放步伐，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”）方针，东西并举、共同富裕。

三是通过改革，推动社会分配制度和社会保障体系建设，以利于发展成果更好地惠及全体人民。衡量一个社会的现代文明程度，不仅要看经济发展，还要看发展成果是否惠及全体人民，人民各方面权益是否得到切实保障。在迈向全面小康的决战决胜进程中，在社会生产力、综合国力大发展和坚持贯彻按劳分配原则的基础上，正确处理社会分配和社会保障问题，从而促进社会公平正义，这是一件大事。在中国共产党领导下实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，乃是全面建成小康社会必不可少的基本要求之一，也是建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的题中应有之义。实际上，这也是中国几千年文明史上，前人早就提出但从未真正实现的一项反映最广大人群心愿的社会理念。

四是改革社会治理体制机制，提高社会治理水平。所谓提高社会治理水平，实质包含两个方面内容，一是社会的和谐稳定，二是社会的创新创造活力。而这两方面问题，都直接关系到国家治理体系和治理能力的现代化。正是围绕这两方面问题，《决定》系统提出了改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效化解社会矛盾体制和健全公共安全体系的举措，同时系统提出了深化教育领域综合改革、推进文化体制机制创新及健全促进就业创业机制等重大任务。由此可见，《决定》关于社会治理体制机制改革的布局，是与整个国家制度体系和各方面体制机制的改革和完善密切联系的。正如邓小平同志在1992年初南方谈话中提出的，“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度”。这里所说的“一整套”就包括更加成熟更加定型的社会治理制度体系。

总之，全面深化改革必将带来新的重大突破，推动经济社会发展全面提

升。而所有这些新的重大突破,实质上都离不开我们中国特色社会主义制度的更加成熟和我们社会主义国家治理体系和治理能力的完善提高。正是在这个意义上,《决定》精辟地指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”我们学习《决定》,可以体会到《决定》通篇充满着改革精神、改革思维、改革勇气,围绕经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面改革提出了大量新论断、新举措,在许多方面都有重大突破。正是在这个意义上,我们还应当说,《决定》本身就是“全面深化改革总目标”的生动体现。

3. 全面深化改革的核心是“三个进一步解放”,极大增强中国特色社会主义的生机和活力

毛泽东同志在《论联合政府》这篇重要著作中郑重指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”我们今天理解全面改革的重大意义,根本一条就是理解全面深化改革对于解放和发展中国人民的社会生产力的重大意义。《决定》站在坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,鲜明提出三个“进一步解放”,即进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力。

这三个“进一步解放”是相互联系、相互促进、有机统一的。解放思想是前提,是总开关和原动力。解放和增强社会活力,是解放思想的必然结果,也是解放和发展社会生产力的重要基础。而解放和发展社会生产力,实质上就是围绕以人为本,解放和发展人的创新活力、创业活力以及承受、抵御和应对巨大风险的能力和活力。

中国特色社会主义制度的一个重大创造,就是把社会主义制度与市场经济体制有机结合起来,既发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性,又通过发展市场经济增强发展活力。这是我们党在探索社会主义建设规律过程中的一个伟大创举。改革开放以来,我们不断深化经济体制和其他各方面体制改革,目的就是要将社会生产力中最重要最活跃的因素即人的因素充分解放出来,把人的思想活力和创造活力充分激发出来,推动社会生产力发展,增强党和国家发展活力。当然,我们又清醒地看到,作为最大的发展中国家,我国社会生产力总体发展水平还不高,发展很不平衡,先进生产方式和落后

生产方式并存，要赶上发达国家还有很长的路要走，进一步解放和发展社会生产力仍是最紧迫最根本的任务。我们同时也意识到，当前制约社会生产力发展的因素是多方面的，有思想观念因素、也有体制机制因素，有发展基础较差问题、也有社会活力不足问题。《决定》如此鲜明地强调三个“进一步解放”，归根到底就是针对这种情况而来的。

我们讲增强“三个自信”，自信从何而来？就要靠中国特色社会主义比资本主义在发展社会生产力上更有效率，在实现人民权益上更有保障，在激发全体人民的积极性、主动性、创造性和社会活力上更有办法，从而在竞争中赢得比较优势。强调三个“进一步解放”，也使得改革的价值取向和目标任务更加全面、更加明确，有利于进一步增强党和国家活力，体现中国特色社会主义制度优越性，增强人民对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

紧紧抓住今后几年全面深化改革战略机遇，谱写中华民族伟大复兴历史新篇章。从现在起到2020年全面建成小康社会，尔后再经过30年奋斗，基本实现现代化，这无疑近代以来中国历史上前所未有的大变动。新的大变动必然带来新觉醒，而新觉醒又必然造就新的大变动。这就要求我们的党、我们的人民、我们的国家、我们的民族，包括我们的军队，对我们的光荣传统和今天的理论、道路、制度有新的自信，在解放和发展社会生产力、推动经济社会持续健康发展上有新的自觉，在看世界上有新的眼界，从而能够抓住新条件下的新的战略机遇。

进入21世纪第二个10年，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。联系这种形势，党的十八届三中全会关于全面深化改革的决定的重大意义更加突出。

一是时间节点特殊。根据邓小平同志提出的“三步走战略”，从改革开放开始到本世纪中叶基本实现现代化，大体是70年时间。这70年的前35年，中国共产党和中国人民干成了一番大事业，顺利实现了第一、第二步战略目标。能否如期实现第三步战略目标，那就要看后35年我们怎么干。而这后35年当中，又首先要看今后这几年，即全面建成小康社会的决战决胜阶段我们怎么干。党的十八届三中全会，正好担负起启动今后几年决战决胜伟大斗争的光荣使命。

二是思想条件具备。正因为在这一个关键点上，全党上下和社会各方面对全面深化改革的呼声和期待非常强烈，对全面深化改革的重要性、紧迫性认识总体一致，这为统一思想、凝聚共识、形成改革合力提供了极为有利的条件。从整个社会来看，人心思安、人心思进、人心思富是主流。虽然存