

广东发展蓝皮书

BLUE BOOK
ON GUANGDONG'S
DEVELOPMENT 2016



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 • 主编

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

广东发展蓝皮书 2016



广东省人民政府发展研究中心 编
Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一海



SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

• 广州 •

图书在版编目 (C I P) 数据

广东发展蓝皮书 2016 / 汪一洋主编, 广东省人民政府发展研究中心编. —广州: 广东经济出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-5454-4565-7

I. ①广… II. ①汪…②广… III. ①区域经济发展

- 研究报告 - 广东省 - 2016②社会发展 - 研究报告 - 广东省 - 2016
IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第115904号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	广州市岭美彩印有限公司 (广州市荔湾区芳村花地大道南·海南工商贸易区 A 幢)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	37.75 1 插页
字数	705 000 字
版次	2016 年 5 月第 1 版
印次	2016 年 5 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5454-4565-7
定价	88.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 37601950 邮政编码:510075

邮购地址:广州市环市路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)37601980 邮政编码:510075

营销网址:<http://www.gebook.com>

经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

主 编：汪一洋

编 委：李鲁云 李惠武 陈圣河 李晓辉 田晓霞 谭炳才
杨广丽 康念福 蔡祖顺 任红伟 阙志兴 刘 勇

撰稿人：（以文序排列）

汪一洋 李鲁云 李惠武 刘慧琳 陈彦玲 李经纬
任红伟 邵 帅 李 潇 孙英翘 蔡祖顺 张良亮
刘方舟 梁婷婷 叶 彤 李 哲 郁宏辉 李志坚
钟流举 岳玓利 沈 劲 王文森 陈丽芬 周媛媛
田秋生 李开益 王景武 蔡世锋 省经信委
省财政厅 省人社厅 省商务厅 省地税局 省旅游局
省金融办 江裕棠 省卫计委 省法制办
刘小敏 汤贞敏 孙丽昕 王志强 陈小娟 张伟民
谭健欣 苏 英 刘 伟 康念福 朱 洁 刘培培
孔祥勤 潘 利 黄敦新 陈圣河 谭炳才 马占亚
林 蔚 李 赟 杨广丽 张 帅 谢 欢 吴唐生
张冬霞 王文森 彭惜君 王学良 庄伟光 邹开敏
黄晓慧 肖鹂飞 罗远航 左连村 黎金柱 宁雪兰
冼 频 张 燕 翟志印 何惠明

编 审：汪一洋 黄少刚

责 编：李晓辉 刘 勇 周 晶

编 辑：钟孟兴 谢启东 肖长征 杨美琳

广东经济蓝皮书 (2016)

序

汪一洋

(一)

2015年是“十二五”规划的收官之年，国际、国内经济形势严峻多变。世界经济下行压力加大，大部分国家经济增长低于预期，美联储加息使全球货币政策走向和资金流动更趋复杂。在外需低迷、投资明显下滑的影响下，我国总需求增速收缩明显，经济下行压力不断加大。面对困难和挑战，我省全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“三个定位、两个率先”总目标，主动适应经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，实现“十二五”发展圆满收官，经济社会发展呈现五大亮点。

第一，经济增速率先企稳回升，珠三角地区增速“领先”粤东、西、北地区。2015年，在全国多个省市自治区经济增速均出现滑坡的情况下，广东经济保持了强劲的发展动力，呈现出稳中有升、升中提质的良好态

势，GDP 增速逐季回升：7.2%、8.1%、8.3% 和 8.3%；全年实现地区生产总值 7.28 万亿元，率先突破 7 万亿元大关；同比增长 8.0%，比全国高 1.1 个百分点；对全国经济增长的贡献超 10%，为全国经济保持稳定增长提供了重要支撑。其中珠三角地区和粤东、西、北地区经济增速分别为 8.6%、8.1%，这是自 2009 年以来珠三角地区增速首次“反超”相对欠发达的粤东、西、北地区，表明珠三角地区经济结构经过持续调整，发展质量和效益已出现明显变化，创新驱动已经初步成型。

第二，经济发展提质增效，企业效益持续提升。全年完成一般公共预算收入 9364.76 亿元，连续 25 年居全国各省区市首位；其中税收收入达 7375.93 亿元，占比达 79%，财政收入“含金量”足。全年规模以上工业实现利润 7208.77 亿元，增长 8.2%，增幅比全国平均水平高 10.5 个百分点。主营业务收入超千亿元、百亿元的企业分别增加到 22 家和 221 家，企业竞争力持续增强。

第三，创新驱动战略成效显著，“大众创业、万众创新”蔚然成风。2015 年，我省研发经费支出（R&D）占 GDP 比重 2.5%，关键核心技术自给率达 71%，进入创新驱动发展阶段。全年有效发明专利 13.89 万件，保持全国第一；我省区域创新能力综合排名连续 8 年居全国第二。以“互联网+”为代表的新技术、新产业、新业态、新商业模式勃发。其中机器人等产业变革发展迅猛，2015 年，广东工业机器人保有量达 4.14 万台，占全国总量的 1/3，已有超 1800 家企业应用机器人生产。“大众创业、万众创新”蔚然成风，全年全省新登记企业数量同比增长 22.5%，注册资本金同比增长 76.8%。2015 年新增科技孵化器 166 家，涌现出光启、

大疆、柔宇等一大批世界领先的高新技术企业。

第四，产业加快迈向中高端水平发展，第三产业比重首次突破 50%。经济结构加快优化提升，产业结构由工业主导向服务业主导转型趋势更明显。三次产业结构调整为 4.6 : 44.6 : 50.8，第三产业比重首次突破 50%，成为拉动经济增长的主动力量。工业持续优化提升。先进制造业完成增加值 14712.7 亿元，高技术制造业完成增加值 8172.2 亿元，占规模以上工业比重分别提高到 48.5% 和 27.0%；战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重达 16.8%。电子商务、物流快递等新业态加快发展，现代服务业实现增加值 22338.12 亿元，占服务业比重提高到 60.4%。初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构。

第五，民营经济活力迸发，经济发展的活力增强。民营经济地位和作用不断提高，为我省经济发展注入较强的活力。全年民营经济增加值达 38846.24 亿元，占 GDP 比重高达 53.4%，对广东经济增长贡献率超过一半，经济增长的内生性越来越明显。目前我省 65% 的发明专利、75% 以上的技术创新成果由民营企业完成，80% 以上新产品由民营企业开发；在全省 1.1 万多家高新技术企业中，民营企业占比达 80%；民营企业建立省级企业技术中心 582 家，占全省总数的 70%，民企已成为我省创新驱动发展的主力军。

第六，人民生活不断改善。2015 年广东居民人均可支配收入升至 27859 元，同比增长 8.5%，居民收入增速继续“跑赢”GDP；其中城镇常住居民人均可支配收入增长 8.1%，农村常住居民人均可支配收入增长 9.1%，城乡居民收入比缩小为 2.6 : 1，差距进一步缩小。居民消费价格同比上涨 1.5%，涨幅同比回落 0.8

个百分点。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，就业保持了稳定。底线民生保障水平居全国前列，全年共 30.6 万贫困人口实现脱贫，扶贫开发“双到”效果逐步显现；累计基本建成保障性住房 59.4 万套，改造棚户区 20 万套。

(二)

2016 年是“十三五”规划开局之年，国内外经济形势更加错综复杂和不确定。

从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融市场波动加大，地缘政治风险上升。一是世界经济下行压力明显增大，各国经济增长低于预期。美国经济复苏形势不稳定，美元加息及其汇率走势或将对全球经济复苏带来更加不确定的影响。欧盟下调了今年增长预期，并在 3 月进一步加大了货币政策宽松力度。日本在近期实施了负利率政策和推出一系列刺激政策等，但复苏前景不明朗。新兴经济体和发展中国家面临资本外流、债务危机、中等收入陷阱等问题，经济增速下行压力加大。国际货币基金组织连续下调今年全球经济增长预测值，近期又将预测值从 3.6% 下调到 3.4%。二是美元加息导致金融市场动荡加剧。2015 年底美元正式走入加息通道。美元加息将导致除美元外的各国货币加速贬值，全球汇市大幅波动；大宗商品价格保持低迷，俄罗斯、巴西等大宗商品生产国将受到较大冲击；新兴市场资本加快外流，严重依赖资本流入的新兴经济体将受到严重冲击，系统性金融风险不断上升。在美元加息预期的影响下，我国货币政策操作难度将加

大。三是全球贸易低增长局面难扭转。随着全球经济增速下降,贸易增速放缓已甚于经济增长,全球贸易低迷状态将呈常态化。四是地缘政治风险上升。各国经济下行导致各种矛盾凸显,地缘政治冲突将更加频繁,叙利亚危机、美俄政治博弈、南海领土争端、IS组织等极端势力的恐怖袭击、欧洲难民、朝鲜核武器问题等影响加深。五是全球产业重组和产业链布局调整步伐加快。移动互联网、可再生能源、物联网等新兴产业加速发展,云计算、大数据等信息技术在金融、制造、医疗等多领域普及应用,传统产业将全面转型升级。

从国内看,我国经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织,长期积累的矛盾和风险进一步显现。2016年第一季度我国GDP增长6.7%,进出口总额同比下降5.9%,面临的经济下行压力进一步加大。但也拥有新机遇新条件。一是供给侧结构性改革将激活经济发展内生动力。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等供给侧管理和改革的加快推进,将促进资源优化配置,提高有效供给,激活实体经济新的内生动力,提升潜在增长率水平,使经济保持健康运行。二是整体经济形势向好发展。今年1—2月固定资产投资增长10.2%,累计增速一年以来首次回升;财政收入增速回升,增长6.3%;规模以上工业企业利润由降转升,增长4.8%。3月进出口状况明显改善,进出口总额同比增长8.6%。其中出口额增长18.7%;进口额降幅收窄至1.7%;市场预期回升,制造业PMI升至50.2,重回荣枯线以上;PPI环比上涨0.5%,为2014年1月以来首次转正。经济出现回暖迹象。三是创新活力进一步释放。2015年我国全年新登记注册企业增长21.6%,平均每天新增1.2万户,各地均掀起了创新创业热潮,新技术、

新产品、新模式、新业态、新产业不断涌现，智能制造、电子商务、新材料等新兴产业将加快发展。四是企业经营环境逐步优化。随着2015年以来多次降息降准，大力推进供给侧改革，将有利于降低企业经营成本。同时，商事制度、司法制度等重点领域改革将进一步优化营商环境。

从我省看，今年经济下行压力依然较大：一是稳增长压力较大。2016年，随着去产能、去杠杆任务的更加艰巨，实体经济恐将面临较大压力。截至2015年底，我省工业生产者出厂价格指数和购进价格指数连续44个月下降，且降幅加大。粤东、西、北地区各市工业化程度不高，资本积累、集聚能力明显不足，转型升级“阵痛”明显，在经济新常态下将面临更多问题和挑战。二是企业成本持续快速上升。企业尤其是中小微企业发展面临人口红利消退、综合成本上升、资源环境约束加剧的严峻挑战，制度交易成本、人工成本、税负成本、财务成本、生产要素成本和物流成本等依然过高，企业负担仍然偏重。三是进出口形势依然严峻。世界经济发展缓慢，国际贸易需求依然低迷；同时，东北三省、河北、山西等国内资源大省经济下行明显，对广东的贸易需求显著减少。四是房地产调控难度加大。目前我省三、四线城市去库存压力大和部分一、二线城市价格上涨过快并存，房地产市场投机行为增多，不利于房地产市场的稳定发展。但我省发展也面临不少新机遇，广东先于全国进入新常态，遇到问题早，解决问题早，面对当前“三期叠加”的压力，改革发展更加淡定从容；“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念引领我省经济新发展，发展方向、发展思路、发展重点和着力点更加明晰，将推动发展质量和效益提升；“一带一路”和自贸区建设将

为我省加强对外经济合作、去产能提供重要途径；泛珠三角区域合作上升为国家战略，有利于打通区域间的经济合作壁垒，加深各方合作。

(三)

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。我省将牢牢把握认识新常态、主动适应新常态、引领新常态的大逻辑，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，适应和引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以创新驱动发展为核心战略和总抓手，以全面深化改革为根本动力，着力加强供给侧结构性改革，开创创新、协调、绿色、开放、共享发展新局面。

一、以供给侧结构性改革提升经济增长的质量效益。着力打好供给侧结构性改革这场硬仗，大力促进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，坚持稳增长与调结构相互协调，优化存量、引导增量、主动减量紧密结合，推进经济结构深度调整和实体经济转型升级，构建具有全球竞争力的产业新体系。一方面持续推进产业结构调整，引导过剩产能供给侧减量，达到与需求侧相适应的新水平，稳定价格，提升企业盈利能力。另一方面，在研发、设计等价值链高端环节加强教育、科技的投入，增强产业链协同发展能力，提升全要素生产率，从而全面提高经济增长的质量效益。

二、以创新驱动产业结构优化升级迈向“中高端”。广东是全国制造业大省和世界重要制造基地，制造业是广东转变经济发展方式、调整优化产业结构的主战场。

我省要以落实“中国制造2025”和“互联网+制造业”为契机，大力发展智能制造，以创新驱动新一轮制造业升级和提速发展，在持续创新基础上再造新的工业形态。一是加强创新能力建设。统筹推进珠三角国家自主创新示范区和全面改革创新试验试点省建设，完善金融科技产业“三融合”的产业创新发展路径，优化创新环境。二是推进“大众创业、万众创新”，加强创业孵化体系建设，培育创新动力。三是加快形成新兴产业集群。继续做好战略性新兴产业区域集聚发展试点工作，加快省市共建重大科技专项产业集群和产业基地。四是深入实施广东智能制造发展规划，促进工业化和信息化深度融合，打造珠江西岸先进装备制造业产业带，加快先进智能装备、工业机器人发展，进一步提升广东制造业竞争力，提高供给体系质量和效率。

三、以全面深化改革为核心健全完善现代市场体系。推进行政审批制度改革，实施省市县三级政府部门权责清单管理，进一步精简行政许可事项。深化商事制度改革，健全事中事后监管体系，探索实行多证合一。推广“一门式”“一网式”政府服务管理模式，着力改进直接面向企业和群众的公共服务。拓展完善“省市县镇村”五级网上办事大厅，提高行政审批事项网上全流程办理率和网上办结率。深化公共资源市场化配置改革，提高市场配置效率。深化财政、金融、投融资改革，提高资金使用效率。分类推进国有企业改革，坚持有进有退、突出主业，调整优化国有资本布局结构，盘活国有资产。

四、以补短板为抓手统筹推进城乡区域协调发展。全面建成小康社会的关键是补齐短板，我省突出短板在粤东、西、北地区和贫困人口。因此要坚持不懈地推进粤东、西、北地区振兴发展、抓好扶贫工作，为率先全

面建成小康社会提供有力支撑。要坚持不换频道，咬定发展目标，牢牢扭住“三大抓手”，坚决守住“两条底线”，坚定不移推进粤东、西、北地区振兴发展战略。深化珠三角和粤东、西、北地区全面对口帮扶，要把产业帮扶放在突出位置，打好项目攻坚战，聚集加强项目建设，促进加工贸易、传统优势产能向粤东、西、北地区梯度转移。要扎实推进扶贫开发，坚持精准扶贫、精准脱贫，规划到户、责任到人，严格落实“一把手”扶贫责任制，打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战。

今年的广东发展蓝皮书紧紧围绕着为省委、省政府提供更高质量的决策咨询服务，针对“十三五”时期我省经济社会发展中的新形势、新情况、新问题，邀请了省内外多位著名专家学者撰写了40多篇文章，研究涵盖了宏观经济形势、产业结构调整、深化改革、对外开放、区域协调发展、财税金融、“三农”等多个领域，文章的见解独到，语言严谨，思想性、前瞻性、可操作性强，具有较高的参考价值。借此机会，我代表《广东发展蓝皮书》编委会对长期以来关注并支持广东经济发展的各位专家、学者致以衷心的感谢。

（作者为广东省政府发展研究中心主任）

目 录

综 合 篇

- 新常态下产业转型升级的路径研究 汪一洋 (2)
- 以新发展理念引领广东“十三五”发展 李鲁云 (15)
- 在贯彻“四个全面”战略布局中高标准建设自贸区 李惠武 (29)
- 新常态下广东经济发展提质增效研究
..... 李鲁云 刘慧琳 陈彦玲 李经纬 (37)
- 新常态下广东加快转型升级 实现创新驱动研究
..... 任红伟 邵 帅 李 潇 孙英翘 (52)
- 新常态下打造广东省多点支撑消费增长新格局研究
..... 蔡祖顺 张良亮 刘方舟 梁婷婷 (66)
- 发展壮大文化创意产业政策研究 叶 彤 李 哲 郁宏辉 (78)
- 加快现代服务业发展 促进产业转型升级 李志坚 (91)
- 广东省空气质量形势回顾与未来展望
..... 钟流举 岳玗利 沈 劲 (104)

经济形势篇

提供两个支撑 实现圆满收官

——2015 年广东经济运行情况分析

- 王文森 陈丽芬 周媛媛 (126)

广东“十二五”时期三大需求变动对经济增长的影响分析及 2016 年 的预测	刘慧琳 陈彦玲 (139)
2015 年广东经济的表现与判断	田秋生 (155)
2015 年广东外贸运行情况分析 与“十三五”展望	李开益 (174)
“十三五”时期广东金融发展策略	王景武 (185)
2016 年我国宏观经济面临的挑战及政策选择	蔡世锋 (193)

行业发展篇

落实发展新理念 培育发展新动能 推动“十三五”经济和信息化 发展开好局起好步	广东省经济和信息化委员会 (204)
广东财政工作 2015 年回顾与 2016 年展望	广东省财政厅 (216)
多点发力 纵深推进 全省人社领域改革取得新突破	广东省人力资源和社会保障厅 (228)
广东省商务工作 2015 年回顾与 2016 年展望	广东省商务厅 (233)
2015 年广东省组织收入工作回顾与 2016 年广东地税税收形势 预测	广东省地方税务局 (244)
科学规划 创新发展 打造广东世界旅游休闲目的地 ——广东省旅游业 2015 年发展情况及 2016 年展望	广东省旅游局 (253)
2015 年广东金融创新发展情况及 2016 年金融工作思路	广东省人民政府金融工作办公室 (266)
抓住机遇 乘势而上 努力打造广东现代保险服务业新优势	江裕棠 (276)

社会发展篇

广东 2015 年卫生计生事业发展情况及 2016 年展望	广东省卫生和计划生育委员会 (288)
广东省 2015 年法治政府建设工作情况及 2016 年法治政府建设	

工作展望	广东省人民政府法制办公室 (296)
推动梅州原中央苏区振兴发展 加快建设“梅兴华丰”产业集聚带	任红伟 邵 帅 (302)
广东群团工作融入社会治理研究报告	刘小敏 (311)
广东省本科学校结构、布局与区域经济社会发展的关系研究	汤贞敏 孙丽昕 王志强 陈小娟 张伟民 谭健欣 (324)
广东会展产业及会展教育剖析：发展现状、存在问题与对策分析	苏 英 刘 伟 (344)

全面深化改革篇

新常态下加快广东金融改革创新研究报告	李鲁云 康念福 朱 洁 刘培培 孔祥勤 (356)
汕头市与中信合作创出政府与社会资本合作 (PPP) “广东模式”	潘 利 (369)
质效兼得 内外兼修 形神兼备 ——2015 年广东国企改革情况及 2016 年展望	黄敦新 (381)
广东加快农村集体经济改革与发展对策研究	陈圣河 谭炳才 马占亚 (389)
广东依法推进农村金融改革的对策研析 ——以“政银保”合作农业贷款为突破口 ...	林 蔚 李 赞 (398)

开放与合作篇

新常态下广东深化商贸流通体系建设研究	杨广丽 张 帅 谢 欢 (418)
以“一带一路”和自贸区建设为抓手 着力构建新常态下广东开放型 经济新体系	杨广丽 吴唐生 张冬霞 张 帅 (430)
抓住“一带一路”战略契机 助力广东经济发展	

..... 王文森 彭惜君 王学良 (452)	
广东—东盟“海上丝绸之路”旅游圈的培育研究	
..... 庄伟光 邹开敏 黄晓慧 (465)	
构建双轮驱动的广东对外开放新格局	肖鸪飞 罗远航 (478)
新形势下深化粤港澳合作的三大战略机遇	左连村 (487)
借鉴北美国家先进经验 推动广东旅游业可持续发展 ...	黎金柱 (495)

三 农 篇

连南精准扶贫精准脱贫的创新实践与“十三五”广东扶贫工作的	
突破重点	汪一洋 谭炳才 宁雪兰 (506)
新常态下广东农业调结构转方式 建设现代农业强省研究	
..... 陈圣河 冼 频 (516)	
把“第六产业”打造成为广东现代农业新的增长极	张 燕 (526)
“互联网+广东农业”的发展思路研究	马占亚 (533)
广东现代农业发展的形势与任务	瞿志印 (542)
推动我省农业绿色发展的思考	何惠明 (555)

附 表

2015年广东省各区域国民经济主要指标	(570)
2015年粤、鲁、苏、浙、沪主要经济指标	(576)
2015年泛珠三角区域中九省、区主要经济指标	(578)
2015年1—12月广东主要统计指标	(581)