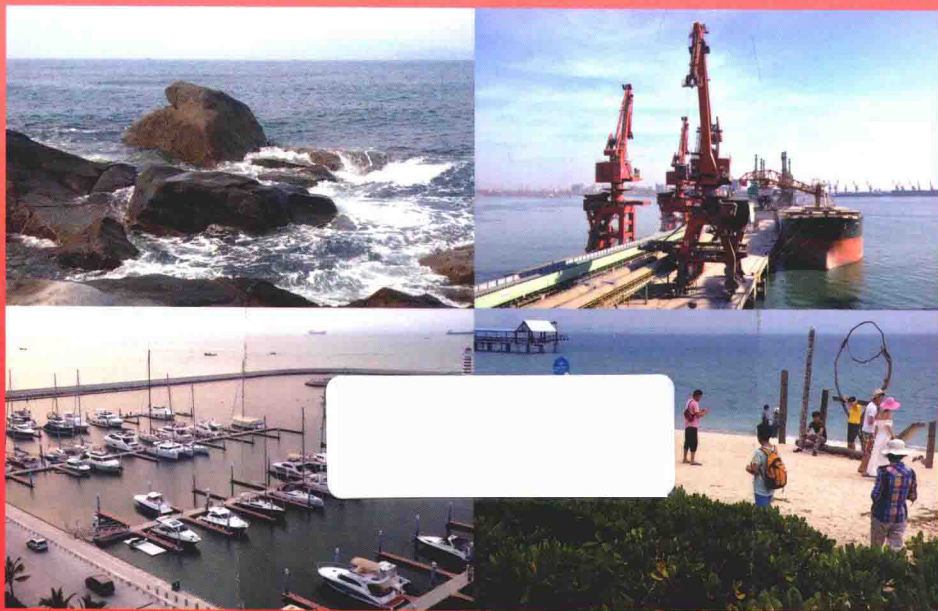


中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2015)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



海洋出版社

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2015)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组

海洋出版社

2015 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展报告. 2015/国家海洋局海洋发展战略研究所课题组
编著. —北京: 海洋出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-5027-9152-0

I. ①中… II. ①国… III. ①海洋战略—研究报告—中国—2015
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 100366 号

责任编辑: 高朝君

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 27.75

字数: 537 千字 定价: 200.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093

总编室: 62114335 编辑室: 62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换

序 言

党的十八大以来，我国海洋事业的发展获得前所未有的战略机遇。在党中央、国务院的正确领导下，在中央、国务院有关部门和沿海省市的大力支持下，全国各级海洋行政主管部门和全体海洋工作者开拓进取、奋发作为，海洋事业发展取得了显著成就。

海洋事业发展始终得到党中央、国务院的高度重视。2014年11月18日，习近平总书记在访问澳大利亚期间亲自登上“雪龙”船，亲切慰问第31次南极科考队员，对海洋事业和极地工作做出重要指示。2014年，适逢国家海洋局成立50周年，李克强总理、张高丽副总理专门做出重要批示，充分肯定海洋事业50年的辉煌成就，勉励广大海洋工作者继续为建设海洋强国做出新贡献。

回顾这一年，我国海洋发展战略和立法得到持续推进。海洋强国建设理论研究不断深化，海洋发展战略和规划的编制工作取得新进展，海洋立法和海洋法治工作不断推进。

我国海洋综合管理进一步强化。海洋生态文明体系建设不断深化，确定了以生态系统为基础的海洋综合管理新思路。强化海域综合管理，有序开展海域使用权市场化出让工作。加强海岛保护和管控，推动实现海岛监视监测网络全覆盖。海上综合执法工作不断强化，确保海洋开发和海上治安形势的总体平稳。

我国海洋经济平稳健康发展。海洋传统产业得到恢复性增长，海洋服务业稳中趋升，运输业缓慢复苏，滨海旅游业持续快速增长，涉海金融服务业逐渐起步，金融创新模式和产品层出不穷。通过海域空间资源管理，促进沿海地区产业结构调整。推进海洋战略性新兴产业发展，推动海洋科技成果转化和创新示范。

我国海洋事业发展综合能力显著提升。推动海洋科技向创新引领型转变，全面强化海洋行业公益专项管理。海洋防灾减灾服务水平不断提高，探索建立海上突发公共安全事件环境保障机制。开展海洋意识宣传教育和海洋文化建设工作，促进全民海洋意识进一步提高。

我国海洋国际合作亮点纷呈。成功主办 APEC 第四届海洋部长会议，通过了《厦门宣言》《APEC 海洋可持续发展报告》等积极成果，推动 APEC 在蓝色经济领域取得重要共识。落实“21 世纪海上丝绸之路”战略构想，巩固与有关国家及国际组织合作关系，加强与海洋大国的对话与合作。

我国极地大洋工作有效拓展。持续推进极地科学考察，不断提高国际极地事务参与度。进一步拓展走向深海大洋的能力和技术。

我国海上维权执法水平得到切实提高。继续发挥我局在海洋维权政策与法律研究方面的优势，深入参与维护海洋权益的政策研究和顶层设计，持续开展常态化维权巡航执法。

“不积跬步，无以至千里，不积小流，无以成江海。”对于海洋工作一年来方方面面取得的成效，有必要进一步深入研究和总结。国家海洋局海洋发展战略研究所发挥其长期开展海洋战略和海洋事务研究的优势，自 2006 年以来每年编撰出版《中国海洋发展报告》，至今已有整整 10 个年头。报告编写人员悉心收集过去一年海洋事业发展的重要进展和重大事件，结合国内外海洋事务发展趋势，力求全面把握我国海洋事业发展所面临的形势，认真分析海洋发展战略政策、经济与科技面貌、资源与环境状况等重要的理论与实践问题，为有关部门制订海洋政策规划提供参考，也为社会公众了解认识海洋提供信息。希望“报告”的出版，能对进一步推动海洋工作和提高公众海洋意识发挥应有的借鉴和应用价值。

国家海洋局局长：王宏

2015 年 5 月

编写说明

2006 年以来，国家海洋局海洋发展战略研究所组织编写了关于中国海洋发展的系列年度报告。报告立足全面论述中国海洋事业发展的周边环境、海洋战略与政策、法律与权益、经济与科技、资源与环境等方面的理论与实践问题，客观评介海洋在建设和谐社会、实施可持续发展战略中的作用，系统报道国内外海洋事务的发展现状和趋势，向有关部门提出关于中国海洋事业发展的对策和建议，为社会公众普及海洋知识、提高海洋意识提供阅读和参考读本。

各版《中国海洋发展报告》的框架和结构大体不变。在《中国海洋发展报告（2015）》年度报告中，我们在既往篇章的基础上进行了适度调整，围绕党的十八大提出的建设海洋强国的战略部署和十八届四中全会关于全面推进依法治国若干重大问题决定的要求，结合 2014 年海洋事业的发展 and 海洋领域的重大事件，包括“一带一路”合作发展的理念和倡议，从中国海洋发展的宏观环境、加强海洋综合管理、发展海洋经济、提高海洋资源开发能力、保护海洋生态环境、维护国家海洋权益和建设海上丝绸之路七个部分展开论述。《中国海洋发展报告（2015）》还对社会和公众关注的一些海洋热点和难点问题进行了评述。

海洋发展战略研究所的科研人员承担了《中国海洋发展报告（2015）》的研究和撰写工作，各章执笔人如下。

第一部分	中国海洋发展的宏观环境	
第一章	国际海洋事务的发展	付玉
第二章	中国海洋发展的周边环境	密晨曦
第二部分	加强海洋综合管理	
第三章	中国的海洋政策	李军
第四章	中国的海洋管理	王芳
第五章	中国的海上执法	赵骞
第三部分	发展海洋经济	
第六章	中国海洋经济总体情况	刘容子
第七章	中国海洋产业的发展	刘堃
第八章	区域海洋经济的发展	张平

第四部分 提高海洋资源开发能力

第九章 中国的海洋资源开发利用

朱璇

第十章 中国的海洋科技发展

刘明

第五部分 保护海洋生态环境

第十一章 海洋生态文明建设

刘岩

第十二章 中国的海洋生态环境保护

丘君

第十三章 中国的海洋防灾减灾

郑苗壮

第六部分 维护国家海洋权益

第十四章 中国的海洋法律

张颖

第十五章 中国的海洋权益

吴继陆

第十六章 中国的海洋安全

张丹

第七部分 建设海上丝绸之路

第十七章 古代海上丝绸之路

陈波 刘岩

第十八章 建设 21 世纪海上丝绸之路

李明杰

附 件

张小奕

中国海洋发展系列报告的研究和编写工作得到了国家海洋局的大力支持，王宏局长亲自做序。我们对国家海洋局各级领导的指导和关心，对全体编撰人员的辛勤劳动和贡献表示最诚挚的谢意。

此外，本书第六部分“维护国家海洋权益”、第七部分“建设海上丝绸之路”的编写受到国家社科基金重大项目“维护海洋权益与建设海洋强国战略研究”（13&ZD051）和国家社科基金重点项目“21 世纪海上丝绸之路战略研究”（14AZD055）的资助。

我们希望把《中国海洋发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋国情咨文，做成全面记载、客观反映和专业评述中国海洋事业发展进程和成就的系列报告。

本年度海洋发展报告中的述评仅是课题组的认识，不代表任何政府部门和单位的观点。作为学术研究成果，难免有不足之处，敬请读者批评指正。

《中国海洋发展报告（2015）》编辑委员会

2015 年 5 月

目 录

第一部分 中国海洋发展的宏观环境

第一章 国际海洋事务的发展	(3)
一、国际海洋法的发展	(3)
二、海洋环境保护	(10)
三、海洋资源开发与养护	(12)
四、国际海运与海事	(18)
五、海洋科学和技术	(19)
六、气候变化与海洋	(20)
七、小结	(21)
第二章 中国海洋发展的周边环境	(23)
一、海上周边环境概况	(23)
二、中国的周边海上形势	(25)
三、中国致力于周边海洋的共同繁荣	(29)
四、小结	(35)

第二部分 加强海洋综合管理

第三章 中国的海洋政策	(39)
一、推动海洋经济向质量效益型转变	(39)
二、推动海洋开发方式向循环利用型转变	(44)
三、推动海洋科技向创新引领型转变	(47)
四、推动海洋维权向统筹兼顾型转变	(49)
五、全面提升海洋公益服务能力和水平	(51)
六、小结	(54)

第四章 中国的海洋管理	(55)
一、海洋管理体制	(55)
二、海洋管理制度	(58)
三、海洋管理实践	(65)
四、小结	(76)
第五章 中国的海上执法	(77)
一、海上执法体制改革	(77)
二、海上执法制度	(80)
三、海上执法能力建设	(84)
四、海上执法实践	(87)
五、小 结	(93)

第三部分 发展海洋经济

第六章 中国海洋经济总体情况	(97)
一、海洋经济发展举措	(97)
二、海洋经济发展水平	(109)
三、海洋经济发展贡献	(123)
四、小结	(127)
第七章 中国海洋产业的发展	(129)
一、海洋产业体系发展概述	(129)
二、海洋传统产业的发展	(130)
三、海洋新兴产业的培育	(138)
四、未来海洋产业的展望	(146)
五、小结	(147)
第八章 区域海洋经济的发展	(148)
一、北部海洋经济区	(148)
二、东部海洋经济区	(153)
三、南部海洋经济区	(156)
四、重点海岛经济区	(159)
五、小结	(162)

第四部分 提高海洋资源开发能力

第九章 中国的海洋资源开发利用	(165)
一、中国的主要海洋资源	(165)
二、主要海洋资源开发利用现状	(173)
三、海洋资源可持续开发利用途径	(183)
四、小结	(185)
第十章 中国的海洋科技发展	(187)
一、海洋科技能力建设	(187)
二、海洋调查观测能力	(192)
三、海洋高技术创新发展状况	(198)
四、“科技兴海”成效显著	(210)
五、小结	(212)

第五部分 保护海洋生态环境

第十一章 海洋生态文明建设	(215)
一、海洋生态文明制度建设的必要性和紧迫性	(215)
二、构建完整的海洋生态文明制度体系	(218)
三、海洋生态文明制度体系建设的主要内容	(222)
四、小结	(226)
第十二章 中国的海洋生态环境保护	(227)
一、海洋环境状况	(227)
二、海洋生态保护和建设	(237)
三、海洋生态环境管理	(241)
四、小结	(246)
第十三章 中国的海洋防灾减灾	(247)
一、主要海洋灾害的基本情况	(247)
二、海洋防灾减灾体系建设工作	(260)
三、健全海洋防灾减灾体系的重点任务	(264)
四、小结	(266)

第六部分 维护国家海洋权益

第十四章 中国的海洋法律	(269)
一、中国的海洋法律制度	(269)
二、国家海洋立法现状	(273)
三、地方海洋立法现状	(275)
四、中国海洋法律制度的发展方向	(281)
五、小结	(284)
第十五章 中国的海洋权益	(285)
一、海洋权益概述	(285)
二、中国海洋权益的影响因素	(288)
三、海洋权益形势的发展	(293)
四、中国近期海洋维权工作	(299)
五、小结	(302)
第十六章 中国的海洋安全	(303)
一、海洋安全概述	(303)
二、中国海洋安全形势	(307)
三、维护海洋安全的政策和举措	(313)
四、小结	(321)

第七部分 建设海上丝绸之路

第十七章 古代海上丝绸之路	(325)
一、古代海上丝绸之路的概念与内涵	(325)
二、古代海上丝绸之路的兴衰演变	(326)
三、古代海上丝绸之路兴衰的历史经验与现实启示	(339)
四、小结	(341)
第十八章 建设 21 世纪海上丝绸之路	(342)
一、建设 21 世纪海上丝绸之路的时代背景	(342)
二、建设 21 世纪海上丝绸之路的愿景蓝图	(345)
三、21 世纪海上丝绸之路建设的优先领域及其发展	(348)
四、小结	(353)

附 件

附件 1	中国领海基线示意图	(357)
附件 2	十八届四中全会关于全面推进依法治国的规定	(358)
附件 3	亚洲新安全观	(360)
附件 4	努力建设和平合作和谐之海 ——李克强在中希海洋合作论坛上的讲话	(361)
附件 5	推进海上丝绸之路建设 向海洋强国目标迈进 ——李克强在第十二届全国人民代表大会第三次会议所做政府 工作报告(摘录)	(365)
附件 6	2014 年中央领导对海洋工作的指示	(367)
附件 7	推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动	(369)
附件 8	中国与沿线国家共建 21 世纪海上丝绸之路达成的初步意向	(378)
附件 9	中国主要海洋法律文件	(383)
附件 10	中国海军赴索马里海域护航情况	(392)
附件 11	200 海里以外大陆架划界案和初步信息情况	(398)
附件 12	主要涉海国际条约和协定	(408)
附件 13	中国历次南北极科学考察任务及成果	(412)
附件 14	国家社会科学基金涉海项目	(420)
主要参考文献		(425)

第一部分

中国海洋发展的宏观环境

第一章 国际海洋事务的发展^①

国际社会充分认识到海洋在交通运输、粮食安全和经济发展等方面的重大贡献，持续关注海洋生态环境的健康与可持续发展，不断推动重大海洋事务在全球范围内的开展。联合国2014年6月8日“世界海洋日”的主题即为“让我们携手确保海洋与我们同在”，以反映所有利益相关方的共同责任，为子孙后代维持海洋在可持续发展中的关键作用。在以联合国为代表的国际组织的协调推动以及各国的广泛参与下，国际海洋事务管理协调机制进一步发展健全，海洋环境保护、国际海底区域、外大陆架、公海渔业等方面的法律规则进一步细化和发展，国家管辖范围以外海域生物多样性（Marine Biodiversity beyond Areas of National Jurisdiction, BBNJ）等领域正在酝酿产生新的规则或管理机制。

当前，每届联合国大会都要通过两项重要海洋法决议：一是海洋和海洋法问题的决议；二是可持续渔业问题的决议。两项决议既是对全球海洋和海洋法工作的一年总结，又包含着重要的政策性规定，对国际海洋法及海洋管理的发展发挥导向性作用，对各国和国际涉海机构的工作都有重要影响。^② 联合国大会还根据国际海洋事务发展的需要设立各种非正式机制，讨论、审议或评估海洋重点、热点问题。联合国大会于1999年建立了海洋和海洋法问题非正式磋商进程机制，以便于大会每年通过审议秘书长关于海洋和海洋法的报告，有效地、建设性地审查海洋事务的发展情况。联合国大会还于2002年建立了全球海洋环境报告与评估经常性进程，在现有区域评估的基础上对海洋环境做出全球报告。

一、国际海洋法的发展

1982年《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》）是当代国际海洋法律制度的主要内容。《公约》为几乎所有海洋活动提供了法律框架，在维护和加强海洋和平、安

^① 本报告的主要参考文件之一为联合国秘书长《海洋和海洋法报告》，A/69/71/Add.1，2014年9月1日。该报告所述期间为2013年9月1日至2014年8月31日。本报告中所述一些重要事件和数据根据其他参考文献截止日期为2014年12月31日。

^② 贾桂德，尹文强：《国际海洋法发展的一些重要动向》，载《太平洋学报》，2012年第1期，第12页。

全、合作以及可持续发展等方面发挥关键作用^①。2014年6月9日,联合国举行《公约》生效20周年纪念活动。《公约》生效以来,国际海洋法律制度适用性不断加强,为各国所普遍接受并实施。随着各国相互联系的加深以及人类对海洋认识和利用程度的不断提高,海洋法领域亦不断面临新问题、出现新动向、酝酿产生新规则。联合国大会及其下设工作组、《公约》所设立的缔约国会议、国际海洋法法庭、国际海底管理局和大陆架界限委员会等机制和机构所开展的活动,反映了各国在海洋和海洋法问题上的关注和动向,也成为酝酿海洋法规则渐进发展的重要平台。

(一)《公约》所设机构及其工作进展

根据《公约》第一五六条、附件二和附件六的规定,国际海底管理局、国际海洋法法庭、大陆架界限委员会分别于1994年11月、1996年8月、1997年3月成立。这些机构是新海洋法制度的重要组成部分,在落实《公约》和规范海上活动方面发挥了重要作用。

1. 国际海洋法法庭

国际海洋法法庭(The International Tribunal for the Law of the Sea, ITLOS。以下简称“法庭”)是根据《公约》建立的独立司法机构,对有关《公约》解释和适用的争端具有管辖权。法庭近年来审理的案件日益增多,涉及的问题更加广泛。法庭除对《公约》缔约方开放外,还对符合规定的其他国家、组织和实体开放。根据《法庭规约》第二十条,对于《公约》第十一部分明文规定的有关国际海底区域的任何案件,或按照当事方接受的将管辖权授予法庭的其他协定所提交的案件,法庭也对缔约国以外的实体开放,包括非《公约》缔约方的国家、政府间组织、国有企业、私有实体。

法庭设海底争端分庭、简易程序分庭、特别分庭和专案分庭。常设特别分庭包括:渔业争端分庭、海洋环境争端分庭和海洋划界争端分庭。专案分庭是法庭经当事各方请求为处理特定争端而设立的。法庭由《公约》缔约国选举产生的21名法官组成。法庭法官于1996年10月在德国汉堡正式就职后,至今已有23个案件提交法庭审理。2014年4月,法庭审结巴拿马诉几内亚比绍的M/V“Virginia G”号案,并于2015年4月就西非次区域渔业委员会提交的关于渔业问题的咨询意见案发表咨询意见。关于法庭对上述咨询意见案是否具有全庭咨询管辖权问题,《公约》缔约国之间存在较大分歧。

^① Advance and unedited reporting material on oceans and the law of the sea (69th session of the General Assembly), 2014-09-04.

表 1-1 国际海洋法法庭受理案件一览

序号	当事国/机构	案件	案由	受理时间
1	圣文森特和格林那丁斯诉几内亚	“塞加号”案	迅速释放	1997 年
2	圣文森特和格林那丁斯诉几内亚	“塞加号”案 (2)	临时措施 实质问题	1998 年
3	新西兰诉日本	南方蓝鳍金枪鱼案	临时措施	1999 年
4	澳大利亚诉日本	南方蓝鳍金枪鱼案	临时措施	1999 年
5	巴拿马诉法国	“卡莫科号”案	迅速释放	2000 年
6	塞舌尔诉法国	“蒙特·卡夫卡号”案	迅速释放	2000 年
7	智利诉欧盟	养护和可持续开发东南太平洋 剑旗鱼种群案	实质问题	2000 年
8	伯利兹诉法国	“大王子号”案	迅速释放	2001 年
9	巴拿马诉也门	“契斯雷·雷夫 2 号”案	迅速释放	2001 年
10	爱尔兰诉英国	MOX 工厂案	临时措施	2001 年
11	俄罗斯诉澳大利亚	“奥尔加号”案	迅速释放	2002 年
12	马来西亚诉新加坡	新加坡在柔佛海峡围海造地案	临时措施	2003 年
13	圣文森特和格林那丁斯诉几内亚比绍	“朱诺商人号”案	迅速释放	2004 年
14	日本诉俄罗斯	“丰进丸”案	迅速释放	2007 年
15	日本诉俄罗斯	“富丸”案	迅速释放	2007 年
16	孟加拉诉缅甸	孟加拉与缅甸孟加拉湾海洋边 界划界争端案	海域划界	2009 年
17	国际海底管理局	个人和实体的担保国对“区 域”内活动的责任和义务	请求海底争端 分庭提供咨询意见	2010 年
18	圣文森特和格林那丁斯诉西班牙	M/V “Louisa” 号案	迅速释放 临时措施	2010 年
19	巴拿马诉几内亚比绍	M/V “Virginia G” 号案	实质问题	2011 年
20	阿根廷诉加纳	“ARA Libertad” 号案	临时措施 实质问题	2012 年
21	次区域渔业委员会	相关渔业问题	咨询意见	2013 年
22	荷兰诉俄罗斯	“北极日出号”案	临时措施	2013 年