

# 反腐倡廉教育读本

FANFUCHANGLIANJIAOYUDUBEN

(2006)

中共广东省纪委宣传教育室编

(内部资料 注意保存)

# 反腐倡廉教育读本

## (2006)

中共广东省纪委宣传教育室编

## 编者的话

为配合今年七月全省纪律教育学习月活动，我们编印了《反腐倡廉教育读本（2006）》，作为纪律教育学习月的基本教材，供党员干部学习使用。内容包括：一、领导讲话篇：收录了胡锦涛同志在中央纪委第六次全体会议上的讲话（摘要）、温家宝同志在国务院第四次廉政工作会议上的讲话（摘要）、吴官正同志在中央纪委第六次全会上工作报告、张德江同志在省纪委第六次全体会议上的讲话（摘要）、黄华华同志在省政府系统第四次廉政工作会议上的讲话、王华元同志在省纪委第六次全体会议上的工作报告。二、文件条规篇：收录了《中国共产党章程》、《中华人民共和国公务员法》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》、《中国共产党党内监督条例》、《中华人民共和国行政监察法实施条例》、《广东省建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施意见》。三、示范篇：选录了九个正面典型的先进事迹材料。四、警示篇：选录了六个反面典型的剖析材料。

由于水平所限，如有疏漏和不当之处，敬请读者批评指正。读本属内部刊物，请注意保存。

编 者

2006年3月

# 目 录

## 一、领导讲话篇

|                                                                                   |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|
| 胡锦涛同志在中央纪委第六次全体会议上发表重要讲话<br>.....                                                 | (3)  |
| 温家宝同志在国务院第四次廉政工作会议上强调<br>突出重点,加大力度,深入推进政府廉政建设.....                                | (8)  |
| 全面履行党章赋予的职责 进一步加大防治力度<br>不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面<br>——吴官正同志在中纪委第六次全体会议上的工作报告<br>..... | (12) |
| 张德江同志出席省纪委六次全会<br>强调严格执行和维护党的纪律 .....                                             | (27) |
| 黄华华省长在省政府第四次廉政工作会议上的讲话<br>.....                                                   | (31) |
| 全面履行职责 加大防治力度<br>深入推进党风廉政建设和反腐败工作<br>——王华元同志在中共广东省纪委第六次全体会议上的<br>工作报告 .....       | (45) |

## 二、条规、文件篇

|                                                          |       |
|----------------------------------------------------------|-------|
| 中国共产党章程 .....                                            | (61)  |
| 中华人民共和国公务员法 .....                                        | (86)  |
| 中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的<br>惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知 .....      | (107) |
| 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防<br>腐败体系实施纲要 .....                   | (109) |
| 中国共产党党内监督条例 .....                                        | (124) |
| 中华人民共和国行政监察法实施条例 .....                                   | (138) |
| 中共广东省委关于印发《广东省建立健全教育、制度、监督<br>并重的惩治和预防腐败体系实施意见》的通知 ..... | (149) |
| 广东省建立健全教育、制度、监督并重的惩治<br>和预防腐败体系实施意见 .....                | (151) |

## 三、示范篇

### 英雄赞歌

|                  |       |
|------------------|-------|
| ——记独臂英雄丁晓兵 ..... | (171) |
|------------------|-------|

### 用青春书写邮路传奇

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| ——记全国劳动模范、木里县邮递员王顺友 ..... | (177) |
|---------------------------|-------|

### 他和我们贴心啊！

|                           |  |
|---------------------------|--|
| ——记电白县工商局博贺工商所党支部书记、所长黄明光 |  |
|---------------------------|--|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| .....                      | (180) |
| 一个普通共产党员的默默奉献              |       |
| ——广东出入境检验检疫局共产党员邱良炳的先进事迹   |       |
| .....                      | (187) |
| 用责任心打造法制“金天平”              |       |
| ——东莞市东城法庭先进事迹.....         | (196) |
| 教书育人 为人师表                  |       |
| ——记广东省新丰县第一中学校长卢继文.....    | (205) |
| 爱岗敬业甘奉献 无怨无悔写人生            |       |
| ——全国人民满意公务员李冠芬同志的先进事迹..... | (213) |
| 用行动诠释姓名                    |       |
| ——记广州广日集团有限公司董事长、党委书记梁正彦   |       |
| .....                      | (218) |
| 新时期村干的楷模                   |       |
| ——追记陆丰市碣石镇田头园村原党支部书记郭赛福    |       |
| .....                      | (229) |

## 四、警示篇

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 受贿上千万                      |       |
| ——成都市委原常委、宣传部长坠落轨迹.....    | (239) |
| 他倒在了权力“路”上                 |       |
| ——中山市委统战部原副部长梁友兴受贿案剖析..... | (246) |

## 贪婪专横必自毁

- 深圳市公安局罗湖分局原局长安惠君违法犯罪案剖析  
..... (249)

## 欲炽亡身

- 河源东源县原公安局长凌峰南蜕变纪实 ..... (257)

## “益民”是怎样变为害己害民的

- 广州医药集团原总经理李益民受贿案剖析 ..... (269)

## 赌海沉沦

- 东莞市企石镇食品公司原副经理莫见祥违法犯罪案件  
剖析 ..... (275)

# 一、领导讲话篇





## 胡锦涛同志在中央纪委第六次 全体会议上发表重要讲话

新华社北京1月6日电 中共中央总书记胡锦涛1月6日在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调，要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践，紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要，认真学习党章，自觉遵守党章，切实贯彻党章，坚决维护党章，努力促进党的执政能力建设和先进性建设，不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题，更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、李长春、罗干出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛在讲话中指出，我们党要团结带领人民抓住机遇、应对挑战，实现全面建设小康社会的目标，就必须着力加强党的执政能力建设和先进性建设，全面推进党的建设新的伟大工程。党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。在各级党委和政府领导下，各级纪检监察机关按照中央反腐倡廉的战略部署，积极开展工作，党风廉政建设和反腐败工作在过去的基础上又取得了新的成效，呈现出良好发展态势。同时，我们要深刻认识现阶段我国反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性，从党和国家事业发展

的大局出发，从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发，顺应广大干部群众的愿望，坚定不移地把反腐倡廉工作深入持久地开展下去，保证中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。

胡锦涛强调，当前要重点抓好以下工作。一是要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容，督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观，坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为。二是要把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点，严肃查处损害群众利益的突出问题，全面加强行风建设，深入开展专项治理，并建立健全巩固成果的长效机制。三是要加强对党员领导干部的反腐倡廉教育，认真落实“八个坚持、八个反对”的要求，深入开展理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育，促进领导干部廉洁从政。四是要严肃查处违反党的纪律的行为，严肃查办领导干部滥用权力、谋取私利、贪污贿赂、失职渎职等方面的案件。五是要认真开展治理商业贿赂专项工作，坚决纠正不正当交易行为，依法查处商业贿赂案件。六是要坚持以改革统揽预防腐败的各项工作，积极推进制度建设和创新，抓紧建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，健全有利于防范腐败的体制机制，加强对权力运行的制约和监督，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

胡锦涛指出，总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验，可以得出一个重要结论，就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

胡锦涛强调，要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念，继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器，任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇，矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养，教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观，模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀，永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主，坚持民主集中制，积极探索发展党内民主的有效途径和形式，健全党内议事和决策程序，认真贯彻党员权利保障条例，发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律，坚决维护中央权威，保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督，不断完善党内监督制度，发挥各方面监督的积极作用，着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督，加强对腐败多发易发部位和领域的监督，确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，着力提高制度的科学性、系统性、权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

胡锦涛指出，各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责，带头遵守党章，充分发挥职能作用，坚决查处各种违反党章的行为，为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章继续作出积极努力。要紧紧围绕实施中央为推进改革发展稳定而采取的重大举措加强监督检查，增强各级党组织和广大党员、干部贯彻执行党的路线方针政策和工作部署的自觉性和坚定性，为促进经济

社会又快又好发展提供有力保障。要正确处理坚决惩治腐败和有效预防腐败的关系，正确处理抓好重点工作和全面履行职能的关系，正确处理履行自身职责和发挥好其他部门作用的关系，既要坚决惩治腐败又要有效预防腐败，既要坚决纠正不正之风又要重视解决苗头性、倾向性问题，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。各级党委务必认真落实党风廉政建设责任制，加强对纪律检查工作的领导，及时研究解决工作中遇到的重大问题，坚决支持纪律检查机关依照党章开展工作。

吴官正在主持会议时指出，胡锦涛总书记所作的重要讲话，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度，科学分析了国际国内形势特别是党风廉政建设的形势，深刻阐述了新的历史条件下学习贯彻党章的重要性和必要性，明确提出要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这对于全面加强党的建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻执行。

吴官正强调，各级纪律检查机关和广大纪检监察干部要按照中央的要求和人民的期望，认真学习，扎实工作，为实现“十一五”时期的发展目标，为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设，作出应有的贡献。

王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、周永康、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、乌云其木格、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、贾春旺、王忠禹等同志出席了会议。中央军委委员梁光烈、李继耐、廖锡龙、陈炳德、乔清晨、靖志远和中央纪律检查委员会委员，中直机关、中央国家机关、解放军驻京各大单位及武警部队的主要负责同志，列席中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议的省、自治区、直辖

市、中央和国家机关各部门纪检监察机关以及部分国有大型企业纪检监察机构的负责同志，出席全军纪律检查工作会议的代表参加了会议。

中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月5日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。吴官正代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《全面履行党章赋予的职责，进一步加大防治力度，不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面》的工作报告。中央纪律检查委员会委员110人出席了会议。

## 温家宝同志在国务院第四次廉政工作会议上强调 突出重点 加大力度 深入推进政府廉政建设

国务院 24 日在京召开第四次廉政工作会议。温家宝总理在讲话中强调，要充分认识新形势下加强反腐倡廉的极端重要性，全面落实中央关于反腐倡廉的各项部署，把推动贯彻落实科学发展观作为廉政建设的重要内容，重点抓好治理商业贿赂专项工作，继续解决损害人民群众利益的突出问题，切实加强政府机关公务员队伍建设和管理，采取更加坚决有力的措施，努力取得廉政建设的新成效。

这次国务院廉政工作会议的主要任务是，贯彻中央纪委第六次全会和胡锦涛总书记在这次全会上的讲话精神。部署今年政府系统廉政建设和反腐败工作。

国务院副总理吴仪、曾培炎、回良玉，国务委员周永康、唐家璇、陈至立出席会议。国务委员兼国务院秘书长华建敏主持会议。

中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正，中共中央书记处书记何勇应邀出席会议。

温家宝指出，反腐倡廉是政府全面履行职能、做好各项工作的重要保证。近年来，我们坚持以人为本、执政为民，把解决损害群众利益的突出问题作为政府廉政建设的重要内容，切实维护人民群众的切身利益；坚持标本兼治、注重治本，从推进政府改革和制度建设入手，着力从源头上预防和治理腐败；坚持依法行政、从严治政，自觉把行政权力的运行置于人民群众监督之下，

政府廉政工作和自身建设取得了新的进步。

温家宝强调，各地各部门要把开展治理商业贿赂专项工作作为今年反腐倡廉的重点。他指出，近年来商业贿赂在一些行业和领域蔓延，破坏社会主义市场经济秩序，毒化政风、行风和社会风气，滋生腐败行为和经济犯罪，已成为经济社会生活中的一大公害，必须采取切实有力措施，坚决加以治理。要着力解决公益性强、与人民群众切身利益密切相关、破坏市场经济秩序的问题；重点治理工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购以及资源开发和经销等领域的商业贿赂行为。一方面要坚决纠正企业事业单位及中介机构在经营活动中，违反商业道德和市场规则的不正当交易行为；一方面要依法查处商业贿赂案件，突出查办大案要案。通过专项治理，坚决遏制商业贿赂蔓延的势头，进一步规范市场秩序、企业行为和行政权力，加快建立防治商业贿赂的有效机制。

温家宝强调指出，商业贿赂虽然发生在经营者的交易活动中，但与政府机关及其工作人员滥用职权、以权谋私有密切关系。因此必须严肃查处政府工作人员利用职权参与或干预企业事业单位经营活动，谋取非法利益、索贿受贿行为。各级政府要切实履行职责，严格执法，加强市场监管，规范市场秩序，坚决纠正不正当交易行为。对涉及政府工作人员的商业贿赂案件，对执法犯法、贪赃枉法的腐败分子，要依法惩处，绝不手软，绝不姑息。要强化对行政审批权和行政执法权的监督。政府工作人员要严格要求，严格自律，自觉抵制贿赂。

温家宝强调，治理商业贿赂根本要靠法制，依法治理要贯彻全过程。要坚持实事求是，严格把握政策，严格依法办事，注意区分正常的商业活动与不正当交易行为的界限，区分违纪违规与违法犯罪的界限。要推进体制改革，完善法规制度。加强商业道德和社会信用体系建设，大力营造健康的商业文化。



温家宝强调，解决损害群众利益的突出问题要抓住不放，今年要重点在几个群众反映强烈的问题上取得新进展。一是深入治理教育乱收费。要加大对各级各类学校收费管理的力度，全面落实学校收费公示制，学校面向学生的收费项目都必须公开透明。今年要对各级各类学校的收费项目和标准，进行一次全面清理和规范。对违反规定乱收费的，要严肃处理有关责任人，直至撤销职务。二是坚决纠正医药购销和医疗服务中的不正之风。要大力整顿医疗服务秩序和药品、医疗器械流通秩序，推进药品、医疗器械流通体制改革，加强对药品和医疗耗材价格的监管，防止变相涨价和层层加价。要切实加强医院管理，规范医院和医生的用药和治疗行为，杜绝开单提成，对医疗卫生领域腐败行为要加大处罚力度。三是严肃查处安全生产领域的失职渎职和腐败问题，有效遏制重特大事故频发势头。要以预防煤矿重特大事故为重点，加强安全生产管理。强化企业安全生产责任，政府有关部门要认真履行安全督察职责，加大安全生产责任追究力度。要严肃查处安全生产事故背后失职渎职、官商勾结的腐败问题。继续清理和纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿问题，这件事要一抓到底。

温家宝强调，要以实施公务员法为契机，大力加强政府公务员队伍建设。要深入开展廉洁从政教育，从严治政、严格管理。切实加强作风建设，坚决克服形式主义、官僚主义和弄虚作假行为。严格规范行政执法，提高政府公务员依法行政的能力。各级政府 and 所有工作人员都要自觉地把“为民、务实、清廉”作为行为准则，树立良好政风，建设人民满意的政府。

监察部、教育部、商务部、卫生部和工商总局的负责同志在会上分别发言。

国务院各部委、各直属机构和办事机构主要负责人在主会场出席会议。中共中央有关部门、全国人大常委会办公厅、全国政