

发展外贸振兴营口

营口市外经外贸理论研讨会材料汇编

营口市对外经济贸易局

一九八七年三月

开 头 语

今年二月五日，营口市对外经济贸易委员会与营口市对外经济贸易局联合举办“发展外经外贸，振兴营口经济，理论研讨会”。会上发言的同志，对当前国际、国内、省内经贸形势和我市经贸工作面临的形势和任务进行了全面分析。阐述了理论根据，并对我市今后的经贸工作发表了可行性的意见。通过研讨，搞清了一些对外经贸工作的理论问题，明确了任务和奋斗目标，决心在新的一年里，更上一层楼，创造外经外贸工作的新水平。

这本小册子，是由经贸部门领导撰写的文章和外贸局部分科室同志发言集合而成的。它是一棵新生的幼苗，尚未成长为茁壮的植株。但它毕竟是通过我们辛勤耕耘而培植起来的。

出这本小册子，意在使同志们从中受到启迪，使我们的工作得到推动。让这个新生的幼苗伴随我们的工作，不断成长壮大、开花、结果。

由于我们水平有限，在整理编写过程中难免出现问题和差错。请同志们批评指正。

编者

一九八七年三月十日



图为市经贸委主任兼外贸局长高华斌同志在研讨会上讲话情景。

目 录

建立出口贸易加工区的意义及作用	高华斌(1)
增加出口创汇、加快开放步伐	木 杉(6)
坚持对外开放	
进一步开创“六引进”的新局面	文 武(10)
谈纺织品市场形势	
和扩大出口的措施	纺织品科(15)
发展我市针织品出口的设想	针织品科(19)
更新观念、讲究实效	
发展粮油食品出口	粮油食品科(23)
从轻工产品出口的有利条件和不利因	
素看我们面临的形势和任务	轻工工艺科(28)
发挥优势扩大工业出口	工业品科(34)
土畜产品要突破两千万	土畜产科(38)
为完成外贸出口任务而做好包装工作	包装科(40)
服务于外贸出口、做好宣教工作	宣教科(42)

建立出口贸易加工区的意义及作用

高 华 斌

当今国际上发展贸易事业除了大量正常交往外，为了更好地促其繁荣发展，一般地都采取设立经济特区、开发区、自由贸易区和出口贸易加工区等形式，而所谓出口贸易加工区就是一个国家或地区在其港口和邻近港口、国际机场的地方，划出一定范围，新建和扩建码头、车站、道路、仓库和厂房等基本设施以及提供免税优惠待遇鼓励外国企业在市区内进行投资设厂、生产以出口为主的制成品的加工区域。

出口贸易加工区脱胎于自由港或自由贸易区，采用自由港或自由贸易区的一些做法。但它又与自由港或自由贸易区不同，可以划出区范，也可以不划一定区范。一般说来自由港或自由贸易区，以发展转口贸易，取得商业方面的收益为主。而出口贸易加工区，以发展出口加工工业，取得工业方面的收益为主，是面向工业的。

建立出口贸易加工区的目的在于：吸引国外资本，引进先进技术与设备，同时发挥企业的现有潜在的内涵作用，促进本地区的生产技术和经济发展，扩大加工工业和加工出口的发展，增加外汇收入和不断地增加企业本身和社会的经济效益，获得对外开放政策的成功。

建立出口贸易加工区来振兴经济，在国际上不乏其例。以亚洲地区的南朝鲜、我国台湾省、香港及新加坡为例。在近20年来经济上取得了突飞猛进的发展的实际证明，结合本国地区的当时实际的工业生产，经济状况，采用了大力开展对外贸易加工区的贸易方式，取得了经济上的快速发展，直线进入振兴时期。1962年南朝鲜主要向美国出口劳动力和少

量的农产品，1967年第二个五年计划期间开始推行“出口主导型”经济开发政策。通过发展出口加工加强了经济活力和扩大就业，因而加速了经济的发展。从资金和各种政策等方面对出口实行优惠政策。如对出口产业进口的原材料所征收的关税，都在最终产品出口时退还，并且关税的缴纳也可以缓延至掺用进口原材料的货物出口时结算。这样不仅加速了出口和促进资产流通，而且使整个南朝鲜都变成了一个大的出口贸易加工区，推动了出口贸易和经济发展，起到了牵引车的作用。使其由初级加工型很快走向大力发展对外贸易带动新技术、设备、外资引进等经济活动。仅1984年出口292.44亿美元，居世界主要出口贸易国家的第14位，成为亚洲的第二个日本。

建立出口贸易加工区利国利民，好处甚多。从对外贸易宏观经济效益的价值角度分析，通过进出口活动，除外贸部门外，要考察给其它部门带来的各种税利额：进出口综合盈亏率，纯收汇率、按实际收入实行再分配。这些指标可概括为社会效益。建立出口贸易加工区恰恰是扩大了社会效益。归结起来大致有十点好处。1、建立出口贸易加工区，开展大进大出，贸易渠道拓宽，经营范围增加，进而可以进一步发挥企业的现有厂房、设备、技术力量等，大量采用来件、进件装配，来料、进料加工、来样、来图生产、发挥企业内涵作用，扩大再生产能力，解决工厂“吃不饱、没活干”的实际困难。2、灵活多样地利用外资和贸易方式，按合同办事，产品销路有保证，经济效益来得快，往往起到事半功倍的作用。3、风险小，可以说是没有风险。工厂可不需生产流动资金，充分利用现有人力资源和制造能力，利

用现有设备生产或加工出口产品，干净工缴费。4、国家多收汇，工厂多得利润、职工也能得到经济实惠。如营口纺织厂1981至1982年为香港客户进料和来料加工生产 15×15 、 $110\times 76\times 47$ 涤棉府绸布，两笔获得净利润350万元。工厂除办学外，又新建厂房8447平方米，将引进的48台片梭机安装在新厂房，扩大了再生产。5、通过出口贸易加工区活动，可以学到国外管理企业科学方法及其先进技术，提高企业管理素质和技术水平。6、利用外资，引进技术设备工作可实现“自然引进”，因为无论是来料加工、来件装配、来样定制和补偿贸易等贸易方式，一些产品工厂原有设备无法生产，国外客商就得输入必要设备来实施所签约的内容，满足需要。7、多层次、多方位、多渠道的出口加工生产等交往活动，可以建立与巩固地区经济贸易“信誉”，进而能为更高一级的利用外资方式，如合资合作，外商独资企业等发展奠定基础由加工区发展到“三资企业”等各种形式交叉进行，加速向外向型经济转化。8、由于出口产品有着严格的质量、时间、交货地点等的约束，能造就一大批训练有素的职工队伍，以提高职工的素质。9、出口贸易加工区的不断扩展，将进一步扩大对外经济合作，同世界上较多的国家和地区建立和进一步加强经济关系，不断扩大经济交往。10、增强我市在国内外的知名度和吸引力，为争取更多的国外客商创造条件。同时在国内造成横向联合的机会，一些产品或零部件可分散到其它省、市进行协作配套生产，增强我市的辐射力和“三来一补”的活力。

出口贸易加工区一般可分为两种类型。一种是综合性出

口加工区，即在区内可以经营多种出口加工工业，如菲律宾的出口贸易加工区所经营的项目包括服装、鞋类、电子或电器产品、食品生产、光学仪器和塑料产品等。第二种是专业性出口贸易加工区。即在区内只准经营某种特定的出口加工产品。目前世界一些国家和地区的出口贸易加工区一般采用综合性出口加工区。

许多国家和地区都选择一个运输条件比较好的地区为设区地点。这是因为出口加工区进行投资的外国企业所需的生产设备的原材料大部分依靠进口，所生产的产品全部或大部分输出国外市场销售。因此出口贸易加工区应该设在进出口运输方便。运输费用最节省的地方。营口一市两港区，地理位置优越，设区条件得天独厚，这是我市对外开放的一大支柱，我市工业基础又好，门类比较齐全，设备条件较好，轻纺工业尤为发达。外贸出口实力雄厚，年出口额达4.6亿元。纺织、轻工出口均在我省名列第一、第二位。依据上述条件，摆在我市面前的，不是建不建的问题，而亟待研究解决的是要建立一个什么模式的出口贸易加工区。笔者认为：我市建立的出口贸易加工区的模式要有创新突破。目前世界上的出口贸易加工区都是把一定区域划为加工区。而从我市实际情况看，企业位置比较分散，很难划分成明显区域，恰恰又是大部分企业均具有外向型开展出口贸易加工条件。鉴于此况，应把我市视为一个完整的加工区，敞开大门，各企业（包括县区乡街）适合干什么，就干什么，这样我市的经济优势就能全面发挥出来，也利于组织和协调。其方法可采用“滚雪球”、“交叉式”分段层进行，由简到繁，从低到高滚动交

叉进行。所谓的由简到繁、从低到高，首先是大面积铺开“三来一补”能生产加工什么就生产加工什么。在此基础上搞“小连片”造成“小气候”，并划定一定区范，上高一级的项目，兴办“三资”企业。进而再取一些必要的优惠政策。诸如关税的优惠规定；外国企业投资建厂中的土地收费、建筑纳税的优惠规定；国内纳税的优惠规定；放宽外国企业投资比率的规定、放宽外汇管理的规定以及投资保证规定等等。这样一个初具规模的出口贸易加工区即可形成，由初具级逐步发展比较高级的利用外资方式，繁荣振兴营口经济，推动我市外经、外贸事业，加速外向型经济转化，深入贯彻对外开放、对内搞活政策，实现营口全面开放，将起到极其重要作用。

增加出口创汇 加快开放步伐

木 杉

我市对外开放一年来，外贸出口出现了生机，对外贸易蓬勃发展，加快了我市对外开放的步伐。

去年外贸出口收购额突破三亿元，比上年同期增长百分之二十三点一九。

党的全国代表会议通过的“七五”计划建议的一个重要问题，就是要解决好出口创汇，它是实现对外开放战略这个关系我国现代化全局的重大问题。实行对外开放，更多的利用外资和引进技术，关键是增加出口。创造更多的外汇。因此，发展对外贸易，实行开放是我国长期的基本国策。

几年来，我市紧紧围绕出口创汇这一关键环节，充分利用我市地处沿海、工农业生产条件好、工业门类比较齐全、自然资源丰富的特点，把资源优势和经济优势变为出口创汇优势。坚持宜农则农、宜工则工、因地制宜、发挥优势、保护竞争、推动联合的原则，千方百计扩大出口贸易，推动了我国对外开放和现代化建设的进程。

实行对外开放，给外贸事业带来生机，发展出口贸易又繁荣了我国的经济。总括地说，通过出口贸易，为我国换取了外汇，扩大了利用外资和引进先进技术设备的规模，进一步发展了出口商品生产，增强了企业的活力，企业的技术设备和工艺得到改造，产品数量与质量不断提高，使生产任务不足的企业走了中兴发展的形势，经济效益好的企业锦上添花。正如出口生产企业和农民所说：我们是靠外贸发家、靠外资

致富的。

当前，我国社会主义现代化建设进入新的历史发展时期。党的全国代表会议通过的“七五”计划建议中指出，“七五”计划能否实现的一个关键是创造更多外汇，实现国际收支平衡。又指出，开放不能只进不出，必须有进有出，进多少，取决于出多少，出得多才能进得多，这充分说明了对外贸易对国民经济和社会发展的重要性，又突出地指明了出口创汇的重要性和迫切性，把扩大出口放在了首位。我市对外开放的方向，离不开这一基本原则，还应结合我市实际，明确一个指导思想，即以出口贸易为基础，引进为手段，实行“贸工农型”的经济结构，走外向型经济道路。

我市出口贸易的扩大发展要注重解决四个环节：

第一、要解决对出口创汇工作的认识，统一思想和行动，进一步落实鼓励出口的各项政策和措施。我市出口贸易虽有发展，但还很不平衡，要把过去的“营口有什么就出什么”的单一型被动式，逐步实现“国际市场需要什么就出口什么”的多方式型，尽快全面地改造出口商品结构。

中央和省市已制定了一些鼓励出口的政策和措施，无疑对扩大出口起到一定的推动作用。但必须注意切实加以贯彻落实，在实践中不断完善。主要应从现行的外汇留成方法中，从出口退税办法和有利于出口单位资金周转上加以补充和完善。

第二、要突破传统的出口收购方式，调整出口生产布局。单纯的依靠生产企业生产什么，外贸部门就收购什么的小打

小闹的出口方式，已经不适应国际经济发展的客观要求。今后要立足于建立一套工农业出口生产体系，出口的工业品要逐步实行定厂生产，公开招标，择优评定，建立出口专厂，形成系统的有雄厚物质做后盾的稳定可靠的出口货源。最近，省政府批准的全省第一批二十一个出口专厂中，我市就有十个。要认真搞好出口专厂的实施工作，落实优惠政策，使其真正发挥出口专厂的骨干作用。在生产上以工业企业为依托，在外销上以外贸部门为先导，实行工贸结合，技贸结合，进出口结合，多元化、多层次地加强纵向和横向之间联系，扩展出口产品生产覆盖面。广泛地开展来料加工、补偿贸易，来件装配、租赁业务、合作生产、合作经营等灵活贸易方式，增强大中型骨干企业的活力，促进工业企业由封闭型向开放型转化，加速企业技术改造，提高企业扩大出口生产的积极性。

第三、要认真做好出口生产合同履行工作。“重合同、守信用”是国际经济贸易遵循的基本原则。认真执行合同，按质、按量、按时履行合约职责，不仅能加强经济关系，还可增进友谊。如果质量低劣，延期交货就会失去市场，丢掉客户。不仅经济上造成损失，同时在政治上会产生不良影响，尤其在我市对外开放中，这一点就更显得重要。

第四、要重视不断提高出口商品的质量和档次。这是扩大出口创汇的有效途径，也是突破贸易保护主义的战略措施。提高质量，要采用内联外引的途径，把企业本身改造与引进先进技术设备二者结合起来，坚持国际标准，不断推陈出新，培植在国际市场上适销对路。具有竞争能力的骨干商

品和“拳头商品”力求出口产品向“精、优、快”发展，即出口产品要达到深加工，精加工；获取国际名优产品、创造出具有营口特色商品；产品花样翻新快、品种调头快，以优取胜，向产品质量要经济效益，向产品质量索取高额利润。在生产第一代产品的同时，要试制第二代，研究第三代，构思第四代。只有这样，才能适应日新月异的国际市场变化。在这个前提下，再努力增加产品数量，我市出口贸易在开放中必将出现新的飞跃。

坚 持 对 外 开 放

进一步开创“六引进”的新局面

文 武

我市在党的“对内搞活经济，对外实行开放”方针指引下，对国外的资金、技术、设备、人才、信息、科学管理的引进，特别是在利用外资、引进先进技术和设备上已有了良好的开端。经历了由单一形式到多种形式，由少方位到多方位、多层次，由低级到高级的逐步发展过程，初见成效。一九七三年至一九八五年，采用补偿贸易、来料加工、租赁业务、合资经营、国外发行债券等形式，全市对外成交项目一百七十三项，外汇额达九千一百三十八万二千八百美元，其中直接融资二十六项，一千一百九十三万六千一百美元。可以说，除国外厂商融资外，其他各种利用外资的形式，我们都做了尝试。

去年三月，国务院正式批准我市享受沿海开放城市的某些权限，实行三项对外开放优惠政策，使我市利用外资、引进技术的步伐大大加快。一九八五年共成交三十八个项目，金额为二千一百六十八万美元，占前五年利用外资总额的百分之三十八。在与国际交往中，眼界逐步开阔，由初期的主要与日本、香港等逐步向西欧国家发展。到目前为止，我市已与二十多个国家和地区有了经济交往。

通过引进技术设备，全市已有一百四十五个企业实行了技术改造，占市管企业的三分之一。经济效益明显提高，到一九八五年底，每年可增加产值五亿五千万万元，增加利税一

亿一千万元，增加出口收购额一亿五千万美元，增加创汇四千万美元。用一美元引进，可增创产值接近三美元，创利税二点五元。特别是纺织系统的效果更为显著，用一美元的引进，累积可增值六美元。由于采用了国外先进技术和设备，使企业生产能力和产品质量迅速提高。营口针织二厂对日本出口睡衣，原来的棉毛布机都是小筒径的，产品规格不对路，每年只能出口五万套左右。由于先后引进十五台大圆筒机，使出口量增加到一百多万套。引进用汇七十五万美元，每年创汇达六百万美元。

我市针纺工业历史悠久，门类比较齐全，这是我市一大经济优势，但多为五六十年代的技术设备，甚至还有三十年代的陈旧设备，生产能力比较差，但发展出口生产，条件优越，前景广阔。因而我们制定了走外经之路，振兴纺织工业的战略措施，并以纺织业为辐射点，带动轻工、电子行业，扩展机械、冶金、建材、化工、交通等十五个行业，打开了利用外资引进技术工作的局面。

纺织工业是全市改造最多、发展最快、效果最显著的行业。从一九七九年至一九八五年，纺织行业利用外资二千八百四十万美元，占全市利用外资总额的百分之七十一，引进项目三十五项，共四百一十台（套）。采用外引内配相结合的办法，改造了十五个企业，开发了涤棉印染、气流纺纱、片梭织布等十条比较先进的产品生产线。营口洗衣机总厂、辽宁无线电三厂的引进外资工作也各有独到之处，效果显著。重点行业利用外资、引进技术工作的蓬勃发展，带动了全市利用外资、引进技术工作的广泛深入开展，进一步开创

了引进外资的新局面。

引进、改造、出口，再引进、再改造、再出口，走“以进养出，以出保进，进出结合，良性循环”的路子，进而带动各项经济发展，是我市利用外资引进技术的指导思想。一九七九年以来，纺织行业引进的三十五个项目中，有三十四个可以出口创汇，累计增加出口创汇一亿三千二百万美元，等于引进项目用汇的四点七倍，不仅出口收购额和创汇额不断增长。出口产品的覆盖面也不断扩大，纺织行业由原来的七个出口厂家增加至十三个，并且涌现出一批出口专厂和生产出口产品的重点、骨干企业。在利用外资的方式上，根据企业内部条件和项目本身特点，采取了区别对待、灵活多样的作法。有的利用国外银行、金融组织及私人贷款；有的吸收国外直接投资，如来料加工、来件装配、补偿贸易、技术合作、租赁等方式；有的则两种方式同时进行，灵活多样地利用外资，体现了从实际出发，量力而行，对企业的技术改造和生产发展起到了明显作用。

在引进过程，我们首先注意搞好消化吸收，然后再翻版创新，搞好国内配套，尽快把国外先进技术为我所掌握、所运用。引进目的在于提高自制能力和国产化程度。纺织行业始终坚持“关键设备搞引进，一般设备由国内配套”的原则、促进了技术进步，收到了配套合理节约外汇的效果。通过技术引进，全系统的设备落后状态有了明显改变。四、五十年代的老设备，由一九七八年的百分之三十三，下降到百分之八点六，七十年代末、八十年代的先进设备由百分之零点八上升到百分之十二。营口洗衣机总厂在引进技术中，

以引进洗衣机全套制造技术的软件为主，设备自己能制造的，国内能解决的，就不引进国外的。国产设备占百分之六十五，引进国外的关键设备占百分之三十五，提前两年建成具有国内先进水平、部分达到国际八十年代先进水平的四条程序控制自动化生产线，形成年产二十万台双桶洗衣机的生产能力。全部投资只用了三亿一千一百万元，比全套引进生产线节约投资一千三百万元。

随着我市的进一步对外开放，利用外资引进技术将要做好以下几方面的工作：

一、解放思想，统筹规划，加强领导，滚动进行。

对外开放是我国的基本国策，对外贸易是对外开放的重要组成部分。出口和进口，两者相互制约，出口贸易发展，才能不断拥有足够的外汇，提高国外的支付能力。随着进口贸易的不断发展、引进外资规模的不断扩大，又推动了国内的工业生产更快地发展，从而促进出口贸易的更快发展。党的全国代表会议通过的“七五”计划建议，把对外贸易又提高到一个新的高度，因此，各级领导在思想上应立足于由内向型经济迅速转变为外向型经济，充分利用对外贸易，加速企业改造，加速现代化建设的进程。突破闭关锁国的传统观念，突出重点，统筹安排，制订分期分批的利用外资、引进技术战略规划，放开眼界，制订具体实施方案，在滚动中进行。结合实际，在进行中加以调整，使其发挥更大的效能。

二、合理使用外汇，多种形式引进外资。

我们既要学会创汇的本领，又要学会用汇的策略，把有限的外汇用在刀刃上。要量力而行，不要盲目上项目，谨防